



04 mai 2012

CAI-6 Nr. 128

R A P O R T

asupra proiectului de Lege cu privire la stabilirea principiilor și cerințelor  
generale ale legislației privind siguranța alimentelor

nr. 382 din 22.02. 2011 (lectura II)

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat propunerile de îmbunătățire a proiectului de Lege cu privire la stabilirea principiilor și cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor și decizia asupra lor le expune în sinteză, parte componentă a prezentului raport.

Totodată comisia amintește că la ședința Parlamentului din 26.04.2012 nu s-a votat decizia conceptuală privind subordonarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, decizia finală urmînd să fie luată la examinarea în a doua lectură. Astfel în sinteză nu se regăsesc amendamentele comisiilor permanente și a deputaților care au propus ca Agenția nominalizată să fie subordonată Guvernului.

Urmare discuțiilor informăm că atît Guvernul, în calitate de autor, cît și Comisia agricultură și industrie alimentară reconfirmă deciziile sale ca Agenția să fie subordonată Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. Decizia finală revine plenului Parlamentului.

După adoptarea deciziei asupra subiectului dat Comisia agricultură și industrie alimentară propune adoptarea în a doua lectură a proiectului de lege în cauză cu amendamentele acceptate conform sintezei.

**Ion BALAN**  
Vicepreședintele Comisiei

Sinteza  
propunerilor de îmbunătățire pentru lectura a II-a a  
proiectului de Lege cu privire la stabilirea principiilor și cerințelor generale ale legislației privind  
siguranța alimentelor

Nr. crt.	Autorul propunerii	Articol, alineat	Conținutul	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
1.	Deputatul dl V.Munteanu	Denumirea legii	Există rigorile legii, care stabilește foarte clar cum trebuie să fie titlul unui proiect de lege. Pentru lectura a doua am văzut în acest sens obiecțiile direcției juridice, titlul va trebui adus în conformitate cu legislația Republicii Moldova.	Denumirea acestei legi vine în concordanță cu denumirea Regulamentului Comisiei Europene nr.178/2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE nr. L 31/1 din 1 februarie 2002).
2.	Direcția juridică	Denumirea legii	Sugerăm întitularea proiectului de lege într-o formulă mai concisă: „Legea privind siguranța alimentelor și a hranei pentru animale”	Nu se acceptă.

1	2	3	4	5
3.	Direcția juridică	Preambul	<p>Privitor la conținutul mențiunii ținem a obiecta următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prima propoziție nu conține referințe la legislația comunitară și urmează a fi exclusă</li> <li>- propoziția a doua nu corespunde punctelor 16-18 din Regulamentul susnumit în ce privește inserarea corectă a legislației comunitare conform modelului stabilit</li> </ul>	<p>Se acceptă în următoarea redacție:          Prezenta lege este armonizată cu capitolele I și II din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOCE nr. L 31/1 din 1 februarie 2002). Parlamentul adoptă prezenta lege organică.</p>
4.	Direcția juridică	Capitolul I	<p>Titlul propus în proiect „Domeniu de aplicare și definiții“ nu exprimă totalmente conținutul Capitolului I.          Pentru a fi în concordanță cu prevederile legii nr 780/2001, Capitolul I din proiect urmează a fi intitulat “Dispoziții generale”</p>	Se acceptă.
5.	Direcția juridică	Articolul 1	<p>În titlul articolului „Obiectivul și domeniile de aplicare” urmează a fi expus în formula stabilită de Legea 780/2001 „Obiectul și domeniul de aplicare”.</p>	Se acceptă

1	2	3	4	5
6.	Comisia agricultură și industrie alimentară	Articolul 1 alin. (2).	<p>Articolul 1 alin. (2), (3) și (4). vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Pentru obiectivul prevăzut la alineatul (1), prezenta lege:</p> <p>a) stabilește principiile generale față de legislația care reglementează domeniile privind produsele alimentare, precum și a hranei pentru animale, în general, și siguranța acestora, în special, pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>b) instituie, stabilește și definește domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și Ministerului Sănătății, în domeniul dat.</p> <p>c) consolidează cadrul juridic și instituțional privind siguranța alimentelor și a hranei pentru animale.</p> <p>(3) Prezenta lege se aplică asupra domeniilor întregului lanț alimentar.</p> <p>(4) Prin derogare de la alineatul (3) din prezentul articol, legea nu se aplică producției primare destinate consumului casnic sau preparării, manipulării ori depozitării produselor alimentare pentru consumul casnic.”</p> <p>Alin. 5 se exclude.</p>	Se acceptă

1	2	3	4	5
7.	Comisia agricultură și industrie alimentară	Articolul 2	Prevederile articolului 2 se exclud dat fiind că aceste au fost înserate în articolul 1 alin. (3).	Se acceptă
8.	Deputatul dl V. Munteanu	Articolul 4	Este necesară definirea noțiunii de aliment, pentru că toate derivă de aici	Se acceptă.
9.	Comisia agricultură și industrie alimentară	Articolul 4	<p>Noțiunile de bază vor fi înserate în noul articol 2.</p> <p>Articolul 4 – devenit 2, alin (1)</p> <p>Litera a) – va avea următorul conținut „<i>legislație alimentară</i> - acte legislative, decrete ale Președintelui Republicii Moldova, hotărâri ale Guvernului, reguli și norme sanitare, igienice, sanitar-veterinare, fitosanitare, standarde și alte documente normative pertinente referitoare la produse alimentare, în general, și la siguranța produselor alimentare în special, la nivel național ce acoperă întregul lanț alimentar și hrana pentru animale produsă sau folosită pentru hrănirea animalelor de la care se obțin produse alimentare”;</p> <p>Litera c) - cuvântul „sectorul” se substituie cu cuvântul „businessul”;</p> <p>Litera p) – noțiunea „etape de</p>	Se acceptă

1	2	3	4	5
			<p>producere, prelucrare și distribuire” se substituie cu noțiunea „lanț alimentar”;</p> <p>Litera i) – sintagma „în profilul de activitate a unei unități de alimentare” se substituie cu sintagma „în domeniul de activitate al unei întreprinderi din businessul alimentar”;</p> <p>Se propune completarea cu următoarele noțiuni:</p> <p><i>analiza riscului</i> – procesul care constituie trei componente interconectate: evaluarea riscului, gestiunea riscului și comunicarea riscului;</p> <p><i>autoritate competentă</i> - autoritatea centrală care dispune de competența de a organiza controale oficiale;</p> <p><i>comunicarea riscului</i> - schimbul interactiv de informații și opinii, pe întreaga durată a procesului de analiză a riscului, cu privire la pericole și riscuri, factori legați de risc și perceperea riscului, între evaluatorii riscurilor, cei care gestionează riscurile, unitățile ce operează în sectorul hranei animalelor și cele cu profil alimentar, comunitatea academică și alte părți interesate, inclusiv explicarea constatărilor evaluărilor de risc și baza</p>	

1	2	3	4	5
			<p>deciziilor de gestiune a riscurilor;</p> <p><i>control oficial</i> - orice formă de control organizat de autoritatea competentă în vederea verificării conformității cu legislația privind întregul lanț alimentar.</p> <p><i>evaluarea riscului</i> - proces cu baze științifice, constând din patru etape: identificarea pericolului, caracterizarea pericolului, evaluarea expunerii și caracterizarea riscului;</p> <p><i>gestiunea riscului</i> - procesul, diferit de evaluarea riscului, de apreciere a politicilor alternative prin consultarea părților interesate, luând în considerare evaluarea riscului și alți factori legitimi și, dacă este necesar, selectând opțiunile de prevenire și control adecvate;</p> <p><i>organ de control</i> - organul căruia autoritatea competentă i-a delegat anumite atribuții de control oficial;</p> <p><i>plasarea pe piață</i> - deținerea produselor alimentare sau a hranei pentru animale în scopul comercializării, inclusiv oferirea pentru vânzare sau orice altă formă de transfer, indiferent dacă este gratuită sau nu, și însuși comercializarea, distribuția și alte forme de transfer;</p>	

1	2	3	4	5
			<p><i>produs alimentar sau aliment</i> - orice substanță sau produs, indiferent dacă este prelucrat, parțial prelucrat sau neprelucrat, destinat sau prevăzut în mod rezonabil a fi ingerat de oameni. Produsele alimentare includ băuturile, guma de mestecat și orice substanță, inclusiv apa, încorporată în mod intenționat în produse alimentare în timpul producerii, preparării sau tratării lor. Ele includ apa după punctul de conformitate, așa cum este definit în continuare:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) în cazul apei furnizate printr-o rețea de distribuție, în punctul, din interiorul unei incinte sau al unei unități, în care aceasta curge din robinetele folosite în mod normal pentru consumul uman;</li> <li>2) în cazul apei furnizate dintr-un rezervor, în punctul în care aceasta curge din rezervor;</li> <li>3) în cazul apei îmbuteliate în sticle sau recipiente destinate comercializării, în punctul în care aceasta este îmbuteliată în sticle sau recipiente;</li> <li>4) în cazul apei folosite într-o întreprindere alimentară, în punctul în care apa este utilizată în întreprindere.</li> </ol> <p>Produsele alimentare nu includ:</p>	

1	2	3	4	5
			<p>a) hrana pentru animale;  b) animalele vii, în afara cazurilor în care ele sunt pregătite pentru plasarea pe piață pentru consumul uman;  c) plantele înainte de a fi recoltate;  d) medicamentele;  e) cosmeticele;  f) tutunul și produsele din tutun;  g) substanțele stupefiante sau psihotrope;  h) reziduurile și substanțele contaminante.</p> <p><i>risc</i> - o funcție a probabilității unui efect negativ asupra sănătății și gravitatea aceluși efect, determinat de un pericol;</p> <p><i>trasabilitate</i> - capacitatea de a depista și a urmări anumite produse alimentare, hrană pentru animale, un animal de la care se obțin produse alimentare sau o substanță destinată încorporării sau care este de așteptat să fie încorporată în anumite produse alimentare sau hrană pentru animale, pe parcursul tuturor etapelor de producție, prelucrare și distribuție; operații sau activități din domeniul de activitate al unei întreprinderi cu profil alimentar.</p>	

1	2	3	4	5
10.	Ghenadie Ciobanu	Articolul 6 alin.(1)	Cuvintele „pot fi” se înlocuiesc cu „vor fi”	Se acceptă
11.	CAIA	Art. 6	În art. 6, alin. (1), după cuvintele „măsurile provizorii” se propune de substituit sintagma „pot fi” prin sintagma „vor fi”.	Se acceptă
12.	Direcția juridică	Art. 7.	Noțiunea de „practicile frauduloase sau înșelătoare” nu este conformă legislației în vigoare ce vizează protejarea intereselor consumatorilor. Legea privind protecția consumatorilor nr. 105/2003 utilizează noțiunea de „practicile comerciale incorecte”.	Se acceptă.
13.	Direcția juridică	Art. 8 și art. 9	La art. 8 și art. 9 urmează de revăzut formularea „consultarea cu publicul”. Totodată, în proiect nu este reglementat sensul noțiunii „publicul”.	Se acceptă. Cuvântul „publicul” se substituie cu cuvintele „societatea civilă”.
14.	Comisia agricultură și industrie alimentară	Articolul 9	Cuvintele „prin derogare de” se substituie cu cuvintele „fără a aduce atingere”	Se acceptă

1	2	3	4	5
15.	Direcția juridică	Art. 9	Sintagma „autoritățile publice în cauză” nu este clară și necesită a fi expusă într-o formulă mai precisă, indicând autoritatea competentă.	Se acceptă.
16.	Ghenadie Ciobanu	Articolul 12, alin.(4) litera a) și b)	În alineatul (4) al articolului 12 punctul a) și punctul b) exprimă același conținut.	Se acceptă. Prevederile la litera a) se exclud.
17.	CAIA	Art. 12.	La art.12, alin. (4), se propune comasarea lit. a) cu b).	Se acceptă. Prevederile lit. a) - se exclud.
18.	Ghenadie Ciobanu	Articolul 14	Cuvintele „nu ar trebui să inducă” de substituit cu cuvintele „nu vor induce”	Se acceptă
19.	CAIA	Art. 14.	Sintagma „nu ar trebui să inducă în eroare” de substituit cu sintagma „nu vor induce în eroare.”	Se acceptă
20.	Direcția juridică	Articolul 15 alin. (3)	Norma prevăzută în lin. (3) este o normă confuză. Nu este clar prin ce act autoritatea competentă va propune normele de penalizări aplicabile pentru încălcarea legislației. Și ce se are în vedere prin termenul „avizare”, sau prin acest termen se prezumă „aprobarea”. Măsurile și sancțiunile care se aplică în cazul încălcării	Se acceptă în următoarea redacție: Guvernul, după caz Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și/sau Ministerul Sănătății vor elabora și propune spre adoptare normele privind măsurile și penalizările aplicabile pentru încălcarea legislației privind siguranța alimentelor și hranei pentru animale.

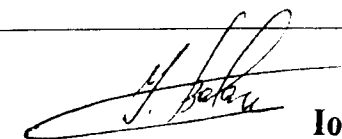
1	2	3	4	5
			prevederilor legislației privind alimentele și hrana pentru animale urmează a fi stabilite în condițiile legii.	Acestea trebuie să fie efective, proporționale și descurajante.
21.	CAIA	Articolul 16 alin. (6)	Articolul 16 alin. (6) se exclude.	Se acceptă
22.	CAIA	Articolul 17 alin. (2), (3), (4)	Articolul 17 alin. (2) – cuvintele „alte autorități” se substituie cu cuvintele „organului de control abilitat”. Alin. (3), (4) cuvântul „ autoritățile competente” se substituie cu cuvintele „organului de control abilitat”	Se acceptă
23.	CAIA	Articolul 18	În textul la articolul 18, cuvintele „autoritățile competente” se substituie cu cuvintele „organului de control abilitat”	Se acceptă
24.	Direcția juridică	Art. 18.	În art.18 nu este o concordanță dintre noțiunea utilizată în titlul articolului: „operator din sectorul furajelor pentru siguranța hranei destinată animalelor” și noțiunea definită în art. 4 din proiect „operator din domeniul nutriției animalelor”.	Se acceptă.

1	2	3	4	5
25.	Comisia protecția socială, sănătate familie și	Articolul 19	1. A exclude din domeniile de competență a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor prevederea stipulată la art. 19, alin. 3, lit. o).	Se acceptă
26.			2. A completa art. 19 cu un nou alineat (9) cu următorul conținut: „(9) Competențele Ministerului Sănătății privind supravegherea de stat a sănătății publice în domeniul siguranței alimentelor sunt: a) identificarea, evaluarea, managementul și comunicarea riscurilor în domeniul inofensivității produselor alimentare pentru sănătatea publică, a stării de sănătate și de nutriție a populației; b) prevenirea maladiilor provocate de produsele alimentare prin realizarea intervențiilor de prevenire primară și secundară; c) cercetarea epidemiologică și înregistrarea izbucnirilor de boli provocate de produsele alimentare; d) autorizarea și supravegherea pe piață a produselor alimentare noi, suplimentelor alimentare, produselor alimentare	Se acceptă. Prevederile propuse se includ într-un nou art. 20 cu denumirea propusă.  La lit. d) se acceptă cu excluderea cuvintelor „îmbuteliate”

1	2	3	4	5
			<p>fortificate, apelor minerale, apei potabile din rețea și îmbuteliate, mențiunilor nutriționale și de sănătate înscrise pe produsele alimentare, materialelor care vin în contact cu produsele alimentare, aditivilor alimentari, produselor alimentare pentru sugari și copii mici, produselor cu destinație nutrițională specială;</p> <p>e) supravegherea stării de sănătate și nivelului de cunoștințe al personalului privind normele de igienă în unitățile ce produc, prelucrează, depozitează, transportă și comercializează produsele alimentare sau prestează servicii de alimentație publică;</p> <p>f) avizarea, supravegherea etichetării nutriționale produselor alimentare pe lanțul producător-consumator, în conformitate cu cele declarate sau impuse de legislație;</p> <p>stabilirea parametrilor microbiologici, conținutului de reziduuri de pesticide, contaminanți și fizico-chimici din produsele alimentare cu impact asupra sănătății publice”</p>	

1	2	3	4	5
27.	Comisia protecția socială, sănătate familie și	Articolul 19	Se propune generalizarea experienței internaționale și coordonarea cercetărilor tendințelor și tehnologiilor know-how cu privire la siguranța alimentelor ca unul dintre domeniile principale de activitate și competențe ale Agenției	Nu se acceptă dat fiind faptul că prevederile date sunt în atribuția Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.
28.	Direcția juridică	Art. 19.	La art. 19 - alin. (1) sintagma „la un numitor comun” urmează a fi expusă în limbaj juridic; - alin. (2) sugerăm substituirea sintagmei „de la furcă la furculiță” cu formularea utilizată în politicile UE privind siguranța alimentară „de la fermă la consumator”.	Se acceptă.
29.	CAIA	Art. 19.	În art. 19, alin (3) se propune de introdus lit. a) cu următorul conținut , iar literele a) -q) vor fi b)-r). „a)generalizarea experienței internaționale și coordonarea cercetărilor tendințelor și tehnologiilor know-how cu privire la siguranța alimentelor”	Nu se acceptă dat fiind faptul că prevederile date sunt în atribuția Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.
30.	Direcția juridică	Art. 19, alin. (7)	Norma prevăzută în alin. (7) nu este normă imperativă și urmează a fi	Se acceptă. Alin. (7) se exclude.

1	2	3	4	5
			reformulată. Considerăm că toate competențele Agenției trebuie să fie stabilite expres în lege, și nu după caz, de Guvern sau Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.	
31.	Direcția juridică	Textul proiectului	Textul proiectului de lege necesită a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere juridic, redacțional și al tehnicii legislative conform obiecțiilor expuse în aviz.	Se acceptă.
32.	Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media	Textul proiectului	Textul proiectului necesită operarea unor redactări pentru expunerea coerentă a normelor (art. 4, alin. (1); art. 12, alin. (5) și alin. (6) etc.	Se acceptă
33.	Direcția juridică	Titlul secțiunii 3	Titlul secțiunii a 3-ea nu corespunde conținutului art. 10 și art. 11 din secțiunea respectivă. Propunem completarea titlului cu sintagma „și hranei pentru animale,,	Se acceptă



**Ion BALAN**  
Vicepreședintele Comisiei