



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

18.04.2023 nr. 04/1-3192

La nr. 18-69-3770 din 06.04.2023

Cancelaria de Stat

Urmare solicitării nr. 18-69-3770 din 6 aprilie 2023, Ministerul Justiției a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (conexe Legii amalgamării voluntare) (*număr unic 255/CS/2023*) și, în limitele competențelor funcționale, expune următoarele.

La proiectul hotărârii:

- în denumire, obiectul de reglementare al proiectului cuprins în paranteză se va completa cu cuvintele „a unităților administrativ-teritoriale”, în corespundere cu proiectul de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023). Observația dată este valabilă și pentru denumirea proiectului de lege prezentat spre examinare și expertiză juridică;

- dispoziția propriu-zisă se va completa cu denumirea completă a proiectului de lege, după cum urmează „(conexe Legii amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale)”.

La proiectul legii:

Cu referire la art. I (modificarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală (în continuare – Legea nr. 436/2006)):

La pct. 1, referitor la dispoziția propusă pentru art. 14 alin. (2) lit. k²) al *Legii nr. 436/2006*:

- norma necesită a fi revăzută redacțional, ținând cont de faptul că, potrivit proiectului de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023), prin termenul de „amalgamare voluntară” se înțelege însăși procesul de fuziune benevolă a două sau mai multor unități administrative teritoriale (în continuare – UAT) de nivelul întâi;

- textul „, , criteriilor” se propune a fi exclus, ținând cont de faptul că, în proiectul de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023) nu sunt stabilite anumite criterii privind procesul de amalgamare voluntară a UAT (observație similară valabilă și pentru art. III, cu referire la redacția propusă pentru art. 18 alin. (1¹) al *Legii nr. 764/2000 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova*, precum și pentru art. IV pct. 3, cu referire la redacția propusă pentru pct. 2¹ al *Regulamentului cu privire la*

modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996).

La pct. 3:

- primul alineat se va expune după cum urmează:

„alineatul (1) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:”, urmat de redarea normei propuse;

- norma propusă pentru lit. d) se va reformula, astfel încât să se asigure continuitatea logică a dispozițiilor propriu-zise prevăzute la art. 25 alin. (1) al *Legii nr. 436/2006*. Mai mult, potrivit redacției propuse, consiliul local poate fi dizolvat înainte de expirarea termenului, dacă UAT a urmat procesul amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale, dizolvare ce intervine din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate. Norma dată se va revedea, ținând cont de faptul că, potrivit art. 11 alin. (1) al proiectului de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023), o UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Astfel, în contextul în care o UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a modificărilor, în acest sens, în *Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova*, respectiv unitatea administrativă teritorială care a fuzionat își pierde vechiul statut juridic și nu mai există de drept. În rezultat, consiliile locale și primarii nu își vor mai putea continua activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată;

- textul „un nou alineat, (3¹)” se va substitui cu textul „alineatul (3¹)”;

- dispoziția propusă la alin. (3¹) este contradictorie. Or, potrivit redacției propuse pentru art. 25 alin. (1) lit. d), dizolvarea consiliului local intervine din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate, iar potrivit art. 13 alin. (1) al *Legii nr. 436/2006*, consiliul local este legal constituit dacă sunt validate mandatele a cel puțin două treimi din numărul de consilieri specificat la art.11.

La pct. 4, cu referire la norma propusă pentru art. 29 alin. (1) lit. z), din cuprinsul acesteia se vor revedea cuvintele „asigură studierea și consultarea publică a propunerilor și proiectelor de decizii” ținând cont de faptul că, potrivit art. 39 alin. (1) lit. h), asigurarea consultării publice a proiectelor de decizii ale consiliului local și de dispoziții normative ale primarului intră în competențele secretarului consiliului local.

Cu referire la art. II (modificarea Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local):

- sursa publicării *Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local* se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 34, art. 231)”;

- norma propusă pentru art. 5 alin. (8) lit. j) se va reformula, astfel încât să se asigure continuitatea logică a dispozițiilor propriu-zise ale alin. (8);

- cuvintele „validării mandatului primarului” propunem a se substitui cu cuvântul „constituirii”, ca urmare a celor invocate mai sus.

Cu referire la art. III (modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova):

- sursa publicării Legii nr. 764/2000 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 16, art. 53)”;

- textul „un alineat nou, (1¹), cu următorul conținut:” se va substitui cu textul „alineatul (1¹)” cu următorul cuprins:” (observație similară valabilă și pentru art. V, unde cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”).

La art. IV (modificarea Legii nr. 741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova):

Având în vedere că, prin proiect se propune doar modificarea *Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova*, dispoziția propriu-zisă a art. IV va prevedea nemijlocit acest fapt.

Ținem să menționăm faptul că, modificarea propusă la pct. 1 din *Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova*, nu ține de obiectul de reglementare al proiectului în cauză. Or, procesul de amalgamare voluntară nu vizează unitățile administrativ-teritoriale de nivelul II și nici unitățile teritoriale autonome cu statut juridic special.

Pct. 2, după textul „articolul 11” propunem să fie completat cu textul „alineatul (7)”.

La pct. 3, se propune excluderea acestui amendament, având în vedere faptul că norma dată, pe lângă faptul că este lipsită de densitate normativă, aceasta nu face obiectul de reglementare al *Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova*.

La pct. 5, norma se va revedea, prin prisma redacției propuse pentru pct. 2 al *Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova*. Astfel, potrivit acestuia, formarea, comasarea, decomasarea și desființarea comunelor și satelor (ca unități administrativ-teritoriale), stabilirea și transferarea centrelor lor administrative, stabilirea și modificarea hotarelor raioanelor, comunelor și satelor (ca unități administrativ-teritoriale) se hotărăsc de către Parlament la propunerea consiliilor locale respective sau Guvernului, în temeiul articolului 11 din *Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă*, după consultarea cetățenilor. Menționăm că, prin utilizarea conjuncției „sau” în textul subliniat, se înțeleg existența a două opțiuni.

Respectiv, în contextul în care se stabilește expres că, pentru examinarea chestiunilor organizării administrativ-teritoriale, Parlamentului este necesar să se prezinte inclusiv proiectul legii de modificare a *Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială* aprobat de Guvern, face ca norma dată să fie rigidă, respectiv, va împiedica posibilitatea directă a Parlamentului de a veni cu inițiativa de modificare a *Legii privind organizarea administrativ-teritorială*, în contextul amalgamării voluntare a UAT, ca urmare a propunerii directe a consiliilor locale respective. Totodată, subliniem că potrivit pct. 4 și 7 din *Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova*, aprobat prin *Legea nr. 741/1996*, transferarea comunelor și satelor dintr-un raion sau municipiu în alt raion sau municipiu se hotărăsc de către Parlament la propunerea Guvernului, luându-se în considerare deciziile consiliilor comunale și satești și ale consiliilor raionale și municipale respective. Clasarea localităților la categoria orașelor, stabilirea și modificarea hotarelor extravilanului lor se stabilesc de către Parlament la propunerea Guvernului, luându-se în considerare deciziile consiliilor locale respective și opinia populației.

La Art. VI alin. (1) textul „intră în vigoare la 3 luni” se va substitui cu textul „intră în vigoare la expirarea a 3 luni”.

Suplimentar la proiect, actele normative supuse modificării se propun a fi indicate în ordine cronologică.

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2023.04.18 13:41:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Eduard SERBENCO



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

02.05.2023 nr. 04/1-3628

La nr. 29-06-4471 din 26.04.2023

Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (conex Legii amalgamării voluntare) (*număr unic nr. 255/CS/2023*) reiterăm unele observații expuse în avizul precedent al Ministerului Justiției nr. 04/1-3192 din 18 aprilie 2023, cu formularea unor observații adiționale, expuse la forma actuală a proiectului.

La proiectul hotărârii:

- în denumire, obiectul de reglementare al proiectului cuprins în paranteză se va completa cu cuvintele „a unităților administrativ-teritoriale”, în corespundere cu proiectul de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023). Observația dată este valabilă și pentru denumirea proiectului de lege prezentat spre examinare și expertiză juridică repetată;

- dispoziția propriu-zisă se va completa cu denumirea completă a proiectului de lege, după cum urmează „(conexe Legii amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale)”.

La proiectul legii:

Cu referire la art. I (modificarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală (în continuare – Legea nr. 436/2006)):

La pct. 3:

- referitor la norma propusă pentru art. 25 alin. (1) lit. d) al *Legii nr. 436/2006*, formularea „la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova” este defectuoasă. Or, aceasta este expusă prea generalizat și se poate înțelege că se face referire la orice lege de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (observație valabilă pentru tot textul proiectului);

- textul „un nou alineat, (3¹)” se va substitui cu textul „alineatul (3¹)” (observație valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect).

La pct. 4, textul „cu următorul conținut:” se va substitui cu textul „cu următorul cuprins:”, în corespundere cu normele tehnicii legislative (observație valabilă pentru tot textul proiectului).

La art. IV (modificarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996):

Diviziunile articolului necesită a fi numerotate prin puncte, în conformitate cu normele tehnicii legislative.

Completarea Regulamentului sus citat cu articolul 2¹ se propune a fi exclusă, având în vedere faptul că norma dată, pe lângă faptul că este lipsită de densitate normativă, aceasta nu face obiectul de reglementare al *Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova*. Mai mult, ținem să evidențiem faptul că, criteriile de amalgamare voluntară nu sunt prevăzute în proiectul Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale.

La art. VI menționăm că, sursa publicării *Codului electoral nr. 325/2022* este eronată.

Suplimentar la proiect, actele normative supuse modificării se propun a fi indicate în ordine cronologică.

Secretar de stat

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2023.05.02 17:07:24 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Stanislav COPEȚCHI