



23 martie 2011

FPPd Nr. 4

Comisia Economie,
Buget și Finanțe

Amendamente și propuneri la
Proiectul Legii pentru modificarea și completarea
unor acte legislative (nr. 683 din 14.03.11)

Fracțiunea Parlamentară a Partidului Democrat din Moldova a examinat proiectul de lege, prezentat de Guvern, ce ține de politica bugetar-fiscală pentru anul 2011 și formulează următoarele propuneri și obiecții:

A. Amendamente și propuneri la Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (ce ține de politica fiscală) – nr. 683 din 14.03.11

I. Se propune respingerea art. I. din proiectul legii, care se referă la modificarea și completarea articolului 10 din Legea 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, din următoarele motive:

- a. Prin respectiva modificare și completare, propusă de Guvern, se atribuie **puteri extrajudiciare** Serviciului Control Financiar și Revizie din subordinea Ministerului Finanțelor și Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției.
- b. Această prevedere este în contradicere cu prevederile legislației care prevăd instituțiile și căile judiciare, și în mod special cu prevederile Constituției, care prevăd desfășurarea justiției și dreptul persoanelor (inclusiv juridice) de a se apăra în instanța judecătorească și a beneficia de căile de atac.
- c. Orice încălcare săvârșită de agenții economici trebuie constatată și dovedită, astfel este interzisă folosirea căilor extrajudiciare, căci aceasta va genera abuzuri din partea instituțiilor menționate, aplicare abuzivă și interpretare agresivă din partea acestora și nu în ultimul rând va genera corupție.
- d. În acordul de creare a Alianței pentru Integrare Europeană, în programul de guvernare, precum și potrivit angajamentelor noastre față de FMI, guvernarea și-a asumat obligațiunea de a revizui competențele și reorganiza autoritățile de control, astfel evitând controalele excesive, și pe alocuri abuzive.

II. De asemenea, se propune respingerea modificărilor propuse la art. X, care se referă la art. 13 din Legea 847 din 24.05.1996, privind sistemul bugetar și procesul bugetar, care la fel ca și în cazul de mai sus, se referă la atribuirea unor noi competențe Serviciului control financiar și revizie din subordinea Ministerului Finanțelor;

III. La propunerile formulate la art. XIII, ce țin de modificarea și completarea Codului fiscal (legea 1163 din 24.04.1997) propunem următoarele:

- a. **La pct. 3 – solicităm respingerea propunerii de a completa articolul 14 din Codul fiscal, cu un nou alineat (1'), care prevede posibilitatea folosirii metodelor și surselor indirecte pentru confirmarea veniturilor, prevăzut de art. 225 din Codul fiscal.**

Propunerea de respingere este fundamentată prin faptul că la ora actuală nu este format și organizat cadrul juridic pentru folosirea metodelor indirecte. Ținem să menționăm că de fapt, acesta este și angajamentul nostru față de Fondul Monetar Internațional și anume, că inițial să se elaboreze planuri operaționale privind eficientizarea controalelor, executării silite a obligațiilor fiscale, activităților de informare și educare a persoanelor fizice în vederea îmbunătățirii nivelului de conformare fiscală (*art. 11 alin (5) din proiectul acordului cu FMI*);

- b. Pentru a asigura încasările la bugetul statului și pentru a intensifica lupta cu contrabanda la țigări, se propune modificarea structurii accizului și a schemei de majorare a acestuia, la produsele din tutun.

Și anume, la Anexa din Titlul IV al Codului fiscal se propune;

- la poziția tarifară 240220 – coloana 4, propunem majorarea sumei de la "6,60 lei" la "20 lei" pentru fiecare 1000 de bucăți + 15% din prețul maxim de comercializare cu amănuntul al țigaretelor cu filtru.

Propunerea de majorare a accizului, venită de la Guvern, va afecta țigaretile scumpe fără a atinge esențial cele ieftine. Ținem să remarcăm faptul că contrabanda de țigaretete este axată în mod special pe segmentul țigaretelor ieftine, ceea ce presupune o încurajare a acestui flagel.

- c. **La pct.11 - se resping modificările propuse la art.133 alin.1 din Codul fiscal, căci astfel se interferează în procesul executării judecătorești – Inspectoratul Fiscal Principal de Stat nu poate verifica corectitudinea acțiunilor și procedurilor realizate de executorul judecătoresc;**
- d. **La pct. 13 – se respinge completarea art. 189 din Codul fiscal, prin inserarea unui nou alineat (3), care se referă la folosirea metodelor și surselor indirecte – această practică încă nu a fost dezvoltată și comunicată populației. O astfel de atribuție a**

organelor fiscale va genera abuzuri și corupție. Folosirea metodelor și surselor indirecte trebuie mediatizată bine pentru populație, anterior aplicării acestora.

- e. **La pct. 15** – solicităm respingerea completării **alin (5) al Articolul 196 din Codul Fiscal**, căci un document executoriu trebuie să se bucure de *lucrul adjudecat*, care presupune și existența unui proces judiciar, fapt care nu se are în vedere prin dispozițiile prevăzute de art. 196 din Codul fiscal.
- f. De asemenea, se propune respingerea modificărilor propuse la **art. 225 (vezi pct.18)**, prin care se prevede că metodele și sursele indirecte de estimare a sumelor obligației fiscale se vor realiza conform modului stabilit de Guvern. Acestea trebuie stabilite prin lege, de Parlament și nu de Guvern.

IV. Pentru a îmbunătăți climatul investițional, asigurarea competitivității și stimulării investițiilor și exporturilor, propunem următoarele modificări și completări:

- a. Eliminarea din **art. 32 alin (1) din Codul fiscal** a sintagmei “eșalonat, în părți egale”, cu excluderea concomitentă a prevederilor alin. (2), din motivul că inițierea unei afaceri generează suportarea pierderilor fiscale în primii ani de activitate, respectiv eșalonarea acestora, în părți egale pe 5 ani, are un impact negativ asupra climatului investițional;
- b. Excluderea plafonului TVA la înregistrarea benevolă ca și contribuabil al TVA prin modificarea **p. (2) art. 112 din Codul fiscal**, ce ar oferi IMM-urilor posibilitatea de a-și crește competitivitatea.
- c. Extinderea aplicabilității prevederilor **art. 101' din Codul fiscal**, ce se referă la restituirea TVA la investiții capitale, prin aplicabilitatea acestuia și pentru agenții economici ce efectuează investiții în mun. Chișinău și Bălți. Această prevedere este solicitată ani la rând de mediul de afaceri, investitorii străini și FMI (a se vedea pct. 25 din proiectul acordului).

Dumitru Diacov
Președintele Frațiunii PDM

