



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06 -2678

Chișinău

„ 03 ” 04 2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 77 din 21 aprilie 2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 264 din 28 martie 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 3 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (8 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

  
Roman CAZAN

Ex.: Silvia Muntean  
Tel.: 022250201

|   |    |      |
|---|----|------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI<br>REPUBLICII MOLDOVA |    |      |
| D.D.P. Nr. 111                                    |    |      |
| „ 03 ”  | 04 | 2018 |
| Ora   |    |      |

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.264

din 28 martie 2018

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea  
și completarea Legii nr. 77 din 21 aprilie 2016 cu privire  
la parcurile pentru tehnologia informației**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 77 din 21 aprilie 2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul economiei  
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea și completarea Legii nr. 77 din 21 aprilie 2016  
cu privire la parcurile pentru tehnologia informației**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 77 din 21 aprilie 2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 157-162, art. 318), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, cuvintele „Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 1, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Scopul prezentei legi îl constituie crearea premiselor necesare pentru impulsivizarea dezvoltării industriei tehnologiei informației, cercetării și inovării bazate pe tehnologia informației în diverse domenii, activității didactice în domeniul tehnologiei informației, precum și crearea locurilor de muncă cu valoare adăugată înaltă și atragerea investițiilor autohtone și străine.”

3. Articolul 3:

la litera e), după cuvântul „dezvoltarea” se introduce textul „cercetării, inovării și”;

la litera h), după cuvântul „muncă” se introduc cuvintele „înalt calificate”.

4. La articolul 7 alineatul (5), cuvintele „evidența contabilă a activității lor și prezintă” se substituie cu textul „contabilitatea, întocmesc și prezintă situații financiare.”.

5. Articolul 8 se completează cu literele i)-n) cu următorul cuprins:

„i) alte forme de învățământ (85.59), limitate la instruirea în domeniul calculatoarelor;

j) cercetare-dezvoltare în alte științe naturale și inginerie (72.19), bazată pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță, limitată la: servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în calculatoare și științe informatice (72.19.12);

servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în nanotehnologie (72.19.21);

alte servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în inginerie și tehnologie, cu excepția biotehnologiei (72.19.29);

servicii de cercetare și dezvoltare a proiectelor originale în științe naturale și inginerie, cu excepția biotehnologiei (72.19.50);

servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în fizică (72.19.13);

servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în matematică (72.19.11);

k) cercetare-dezvoltare în biotehnologie (72.11), limitată la:

cercetare-dezvoltare experimentală în domeniul bioinformaticii: construcții de baze de date în geomică, ordonare de proteine, procese complexe de modelare biologică, inclusiv sisteme biologice;

cercetare-dezvoltare experimentală în domeniul nanobiotehnologiei: unelte și procese nano-/microfabricație folosite la construcția de dispozitive pentru studierea biosistemelor și aplicațiilor în medicație, diagnostice etc.;

l) fabricarea componentelor electronice (module) (26.11), limitată la:

fabricarea de microprocesoare;

fabricarea de circuite integrate (analogice, digitale sau hibride);

m) servicii de obținere a filmelor de animație (59.12.15) bazate pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță;

n) servicii de design specializat (74.10) bazate pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță”.

6. La articolul 15, alineatul (1) se completează cu litera a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„a<sup>1</sup>) scutirea de TVA și taxe vamale a mijloacelor fixe introduse în capitalul statutar conform modului stabilit în art. 103 alin. (1) pct. 29) din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 și în art. 28 lit. q<sup>2</sup>) din Legea nr. 1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal”.

7. Articolul 18 va avea următorul cuprins:

**„Articolul 18. Verificarea activităților principale**

Activitatea rezidenților parcului este supusă anual, în mod obligatoriu, verificării, conform standardelor internaționale din domeniul activității de audit, a îndeplinirii indicatorilor necesari pentru dobândirea și menținerea statutului rezidentului parcului pentru tehnologia informației. Verificarea este efectuată de către societățile de audit sau auditori calificați, selectați pe bază de concurs de către Administrația parcului conform criteriilor stabilite de aceasta. Rezultatele verificării se publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii și pe pagina web oficială a parcului”.

**Art. II.** – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

**Președintele Parlamentului**

## NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 77 din 21 aprilie 2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației

### 1. Cauzele care au condiționat elaborarea proiectului

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în vederea modificării Legii nr.77 din 21 aprilie 2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, în sensul extinderii listei activităților eligibile pentru a fi desfășurate în cadrul parcului pentru tehnologia informației, din contul activităților de cercetare și inovare bazate pe tehnologia informației, precum și instruirii în domeniul TIC.

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul perfecționării cadrului de reglementare existent, de motivare a antreprenoriatului inovativ, crearea condițiilor competitive pentru dezvoltarea de noi produse bazate pe inovația digitală, dezvoltarea talentelor/capitalului uman.

În procesul de implementare a Legii nr.77 din 21 aprilie 2016 au fost identificate noi genuri de activitate din domeniul tehnologiei informației, de cercetare și dezvoltare (R&D) și activitatea de instruire în domeniul TIC, care poate contribui substanțial la dezvoltarea sectorului inovativ în țara noastră și care, de asemenea, necesită aplicarea unor politici dedicate.

### 2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor novatorii

2.1. O primă completare se referă la activitățile care pot fi desfășurate în cadrul parcului pentru tehnologia informației. Activul de bază al afacerilor TI este *capitalul uman*. În cele cca. 400 companii ce activează în domeniul TI sunt angajați circa 10 mii de persoane, dar cu toate acestea, se constată o insuficiență acută de specialiști calificați, estimată la circa 1000 de persoane pe an, numărul absolvenților în acest domeniul fiind de circa 800 persoane pe an. Cauzele rezidă în sistemul tradițional și rigid de instruire care nu satisface pe deplin exigențele industriei. Astfel, este stringent necesar de a oferi un mediu favorabil cooperării mai avansate dintre industria TI și mediul educațional, academic, oferind companiilor o atractivitate pentru a investi și a se implica în proiecte educaționale.

Din altă perspectivă, inovația este unul din cei 12 piloni care formează competitivitatea unei economii, iar economiile cu un nivel înalt de dezvoltare al inovațiilor sunt și cele mai competitive. La acest capitol Republica Moldova are un nivel de dezvoltare rudimentar. O demonstrează în acest sens și ultimul raport privind Indicele Global al Competitivității, în care în dreptul indicatorului Inovații, Moldova ocupă abia poziția 128 din 137 state analizate, având un scor de 2,6 din 7. *Inovația digitală* astăzi, este elementul determinant pentru progresul tehnologic, creșterea productivității muncii, competitivitatea produselor și creșterea profiturilor.

În acest scop, s-a propus completarea art.8 al Legii 77/2016, prin introducerea unor activități noi, eligibile desfășurării în regimul parcului IT, care au o tangență directă cu activitatea acestora, completând-o și variind-o în direcția în care are nevoie Republica Moldova la etapa de față.

Articolul 8 se completează cu următoarele litere cu următorul conținut:

„9) Alte forme de învățământ (85.59), limitate la:

a) instruirea în domeniul calculatoarelor;

10) Cercetare-dezvoltare în alte științe naturale și inginerie (72.19), bazată pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță, limitată la:

a) servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în calculatoare și științe informatice (72.19.12)

b) servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în nanotehnologie (72.19.21)

c) alte servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în inginerie și tehnologie, cu excepția biotehnologiei (72.19.29)

d) servicii de cercetare și dezvoltare a proiectelor originale în științe naturale și inginerie, cu excepția biotehnologiei (72.19.50)

e) servicii de cercetare și dezvoltare experimentală în fizică (72.19.13)

- j) *serviciul de cercetare și dezvoltare experimentală în matematică (72.19.11);*
- 11) *Cercetare-dezvoltare în biotehnologie (72.11), limitată la:*
- a) *cercetare-dezvoltare experimentală în domeniul bioinformaticii: construcții de baze de date în geomică, ordonare de proteine, procese complexe de modelare biologică, inclusiv sisteme biologice*
  - b) *cercetare-dezvoltare experimentală în domeniul nanobiotehnologiei: unelte și procese nano/microfabricație folosite la construcția de dispozitive pentru studierea biosistemelor și aplicațiilor în medicație, diagnostice etc.;*
- 12) *Fabricarea componentelor electronice (module) (26.11), limitată la:*
- a) *fabricarea de microprocesoare*
  - b) *fabricarea de circuite integrate (analogice, digitale sau hibride);*
- 13) *Servicii de obținere de filme de animație (59.12.15) bazate pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță;*
- 14) *Servicii de design specializat (74.10) bazate pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță”.*

Astfel, parcul din industria tehnologiei informației va oferi un mediu atractiv pentru activitățile de instruire, cercetare și dezvoltare bazate pe TIC, crearea produselor inovative în domeniu calculatoarelor, ingineriei, biotehnologiei, nanotehnologiei, precum și pentru o serie de activități economice de producere (*nu asamblare*) în care țara noastră are deja un potențial demonstrat (*componente electronice, animație și design digital*).

2.2. O completare necesară vizează scutirea rezidenților parcului TI de plata taxelor vamale și TVA pentru echipamentele și softuri, necesare pentru realizarea genurilor de activitate, care pot fi desfășurate în parcurile TI.

Articolul 15 alineatul (1) se completează cu litera a)<sup>1</sup> cu următorul conținut:

„a<sup>1</sup>) *scutirea de TVA și taxe vamale a mijloacelor fixe introduse în capitalul statutar conform modului stabilit în art.103 alin.(1) pct.29) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 și în art.28 lit.q2) din Legea nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal”.*

Conform modului general stabilit, pentru importul de mărfuri (bunuri) se percep următoarele drepturi de import:

- taxa vamală;
- taxa pe valoarea adăugată;
- accizele;
- taxa pentru proceduri vamale.

Legislația vamală și fiscală actuală prevede anumite facilități la importul anumitor tipuri de bunuri, totuși se consideră optimal specificarea lor în legea propusă. Facilitățile tarifare sunt desfășurate în Legea nr. 1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, iar facilități fiscale – prin legislația fiscală în vigoare. Astfel, potrivit normelor aplicabile, importul activelor materiale pe termen lung destinate includerii în capitalul statutar este scutit de taxe vamale și TVA. Norma respectivă a fost reintrodusă în anul 2014.

Pentru a beneficia de această facilitate, companiile trebuie să asigure că aceste active întrunesc cumulativ următoarele condiții:

- sunt destinate includerii în capitalul statutar;
- sunt utilizate nemijlocit la fabricarea produselor, la prestarea serviciilor și/sau la executarea lucrărilor;
- uzura acestor active materiale se raportează la costul produselor fabricate, serviciilor prestate și/sau lucrărilor executate în procesul de producere, prestare a serviciilor și/sau executare a lucrărilor;

- aceste active nu vor fi comercializate, transmise în arendă, locațiune, uzufruct, leasing operațional sau financiar pe parcursul a trei ani de la data validării declarației vamale respective sau eliberării facturii fiscale.

În cazul în care mărfurile sunt puse în liberă circulație cu acordarea facilităților fiscale și vamale pe motivul destinației lor finale, ele rămân sub supravegherea vamală și pot fi supuse auditului postvămure în curs de cinci ani după încetarea supravegherii vamale pentru scopul verificării respectării cerințelor legislației. Totodată, potrivit Legii cu privire la tariful vamal, unele tipuri de mărfuri sunt supuse tarifului vamal la cota zero.

În baza informației prezentate de Serviciul Vamal, companiile IT efectuează importuri de bunuri, care fac parte din următoarele grupuri tarifare:

- Mașini automate de prelucrare a datelor și părți ale acestora; cititori magnetici sau optici, mașini pentru transpunerea datelor pe suport sub formă codificată și mașini pentru prelucrarea acestor date, nedenumite și necuprinse în altă parte (cod tarifar 8471);
- Părți și accesorii (altele decât cutiile de transport, husele și altele similare) destinate numai sau în principal mașinilor sau aparatelor de la pozițiile tarifare 8469-8473;
- Monitoare și proiectoare, care nu încorporează un aparat de recepție de televiziune; aparate receptoare de televiziune, chiar încorporând un aparat de recepție de radiodifuziune sau un aparat de înregistrare sau de reproducere a sunetului sau a imaginilor (cod tarifar 8528);
- Părți destinate exclusiv sau în principal aparatelor specificate la pozițiile tarifare 8525-8528.

2.3. Proiectul de modificare a Legii 77/2016 prevede și ajustarea art. 18 „Auditul obligatoriu”.

Articolul 18. se expune în următoarea redacție „Verificarea activităților principale”

*„Activitatea rezidenților parcului este supusă anual, în mod obligatoriu, verificării, conform standardelor internaționale din domeniul activității de audit, a îndeplinirii indicatorilor necesari pentru dobândirea și menținerea statutului rezidentului parcului pentru tehnologia informației. Verificarea este efectuată de către societățile de audit sau auditori calificați, selectați pe bază de concurs de către Administrația parcului conform criteriilor stabilite de aceasta. Rezultatele verificării se publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii și pe pagina web oficială a parcului”.*

Din definițiile Legii nr.61 din 16.03.2007 privind activitatea de audit și Legii contabilității nr. 113 din 27.04.2007 rezultă caracterul general al auditului, care presupune exprimarea unei opinii de audit asupra întregului set de situații financiare și, deci, efectuarea procedurilor ce acoperă întreaga activitate a unei întreprinderi. Ca rezultat, efectuarea unui audit ar presupune:

- 1) costuri adiționale semnificative – pentru acoperirea, prin proceduri de audit, a întregii activități ale întreprinderii,
  - 2) opinia de audit constituie o exprimare a auditorului asupra conformității situațiilor financiare cu standardele relevante de raportare și realitatea informației prezentate.
- Totodată, Legea nr.77 din 21.04.2016 setează o listă de indicatori ce trebuie îndepliniți pentru obținerea și păstrarea statutului de rezident al unui parc pentru tehnologia informației:
- a) Articolul 2, activitate principală – activitate care generează 70% sau mai mult din venitul din vânzări al rezidentului parcului,
  - b) Articolul 8, activitățile principale desfășurate în parc.
  - c) Articolul 15, obligarea rezidentului parcului să achite impozitul în mărime de 7% din venitul din vânzări, care însă nu va fi sub suma minimă stabilită.

Prin urmare, în baza celor menționate mai sus, rezidenții parcului sunt obligați să respecte și urmează să fie verificați de auditori doar în ceea ce privește: venitul din vânzări din activitățile principale să fie nu mai mic de 70%; plata impozitului unic de 7%, dar nu mai mic de minimum stabilit în legislație; confirmarea genului de activitate; stabilirea numărului de angajați. Astfel, efectuarea verificării indicatorilor de mai sus presupune în sine o procedură cu caracter de audit a unor elemente specifice ale situațiilor financiare anuale, efectuat de către societățile de audit sau

auditori calificați, conform unor criterii stabilite. Astfel de proceduri sunt prevăzute de Standardul Internațional de Audit ISA 805 „Considerente speciale – audituri ale componentelor individuale ale situațiilor financiare, elementelor specifice, conturi sau aspecte ale situațiilor financiare de audit” sau ISRS 4400 Misiuni pe baza procedurilor convenite privind informațiile financiare.”

Modificarea propusă aduce un caracter de concretizare a procedurilor de verificare care urmează a fi efectuate, cu concretizarea standardului exact ISA805 sau ISRS4400.

### *3. Impactul proiectului*

Adoptarea prezentului proiect de lege va avea ca impact, consolidarea celui mai important activ al industriei – capitalul uman, în vederea asigurării avantajelor competitive ale Moldovei în această industrie, precum și îmbunătățirea mecanismului de dezvoltare al activității companiilor din sectorul TI.

Totodată, pentru rezidenții parcurilor TI va reprezenta o posibilitate de diversificare a genurilor de activitate desfășurate în parcurile TI, ceea ce în final va avea un impact general asupra economiei naționale, promovării investițiilor, cercetării și inovării TI.

Astfel, parcurile din industria tehnologiei informației vor oferi un mediu mai atractiv pentru activitățile de instruire, cercetare și dezvoltare bazate pe TIC, crearea produselor inovative, ce va avea impact semnificativ asupra economiei naționale per ansamblu și modernizarea ei.

Totodată, se propune simplificarea și clarificarea procedurilor privind verificarea îndeplinirii indicatorilor necesari pentru dobândirea și menținerea statutului rezidentului parcului pentru tehnologia informației.

Secretar General de Stat



Iulia COSTIN