



Parlamentul
Republicii Moldova

Legi-07 nr. 454
05 septembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (reglementarea instituirii mecanismului de guvernanță energetică și a schimbărilor climatice, facilitarea dezvoltării proiectelor de infrastructură energetică) (nr.267 din 29.06.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege aprobat prin Hotărârea nr.431/2023, a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat cu scopul de a înființa un sector energetic competitiv și durabil din punct de vedere al protecției mediului, integrat în infrastructura europeană și pe piețele energetice, care să asigure un nivel adecvat de securitate energetică a țării. Prin proiect se transpune parțial Regulamentul UE nr. 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, în varianta adaptată și aprobată prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. D/2021/14/MC-EnC și Regulamentul (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2013 privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009.

În acest context, legislația națională a Republicii Moldova necesită a fi completată pentru a asigura transpunerea și implementarea acquis-ului Comunității Energetice întru facilitarea implementării proiectelor de interes comun în cadrul Comunității Energetice și a proiectelor de interes reciproc, alocarea transfrontalieră a costurilor aferente implementării acestora, stabilirea principiilor de evaluare a riscurilor asociate și oferirea de stimulente legate de riscurile identificate pentru proiectele de interes comun, elemente care în prezent nu sunt reglementate în cadrul normativ.

Observații tehnico-juridice și de conținut

3. La pct.5:

- Art.5 alin.(1) lit.a²) - este de menționat că potrivit art.54 alin.(1) lit. i) din Legea nr.100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Reieșind din norma citată, textul ” (în continuare - PNIEC)” din art.7² alin.(4) din proiect se va exclude și se va include în art.5 alin.(1) lit.a²) din proiect care se referă, pentru prima dată, la planul național integrat privind energia și clima.

4. La pct.6:

- La art.7² alin.(4) din proiect se va exclude textul ” de către organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei” deoarece norma respectivă deja se conține în art.5 alin.(1) lit.a²) din proiect. Totodată, alineatul (4) urmează să prevadă că PNIEC este aprobat de Guvern.

La fel, în textul art.7⁴ alin.(1) ” termene rezonabile prin care acordă publicului timp suficient pentru a se informa, participa și pentru a-și exprima opiniile cu privire la documentele de politici elaborate și supuse consultărilor publice” cuvintele ”termene rezonabile” și ”timp suficient” nu corespund cerințelor tehnicii legislative și pot fi interpretate în mod abuziv, având elemente de coruptibilitate.

- Potrivit prevederilor art 54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație. Reieșind din norma citată, se consideră oportun de a revedea cuvintele ”în vederea și în legătură” de la art.7² alin.(7) din proiect.

- în contextul prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017, care stabilește că terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, se consideră necesar de a revizui textele ”prin intermediul mijloacelor media ușor accesibile” (de la art.7⁴ alin.(2) din proiect), ”prin utilizarea altor mijloace de informare” (de la art.31³ alin.(6) lit.b) din proiect), ”prin utilizare altui mijloc de comunicare” (de la art.31³ alin.(6) lit.c) din proiect).

5. La pct.7:

Cu referire la completarea propusă pentru art.10 alin.(2) din Legea nr.174/2017 cu privire la energetică, este de menționat că alineatul respectiv deja conține textul ” În cazul în care pentru fiecare loc vacant anunțat pentru concurs nu există cel puțin doi candidați, se organizează un concurs repetat.”

6. La pct.8:

- se va indica că lit.h) a alin.(1) din art.13 din Legea nr.174/2017 va avea un cuprins nou;

7. La pct.9:

- Modificarea propusă la art.14 alin.(1) lit.m) se va expune în felul următor: ”litera m) se completează cu textul ” și monitorizează activitatea acestora”” întru corespundere cerințelor tehnicii legislative.

- Completarea cu lit.r) în partea ce ține de ”documentează registrele” necesită a fi adusă în corespundere cu terminologia utilizată în Legea nr.71/2007 cu privire la registre.

- Cu referire la completarea art.14 cu alin.(6) este de menționat că potrivit art.1 alin. (1) din Legea nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, în Monitorul Oficial al Republicii Moldova se publică actele normative ale organelor centrale de specialitate ale administrației publice, și nu documentele normativ-tehnice.

8. La pct.11:

Din completarea propusă la art.17 alin.(5) se va exclude textul "în conformitate cu prezentul alineat" ca fiind de prisos.

9. La pct.13:

- La art.31¹ alin.(4) se face trimitere la art.31² alin.(7) din proiect care la rândul său, la fel, este o normă de trimitere. Potrivit prevederilor art.55 alin.(3) din Legea nr.100/2017, nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere.

- La art.31¹ alin.(12) lit.e) nu este clar ce prevede o listă de verificare.

- La art.31² alin.(2) cuvintele "între altele" din a doua propoziție se vor exclude întru corespundere prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017. Aceeași obiecție se referă și la art.31⁵ alin.(1) din proiect.

- La art.31² alin.(5) trimiterea la art. 31¹ alin.(11) este greșită și necesită a fi substituită cu trimiterea la art.31¹ alin.(12).

- Cu referire la art.31³ alin.(1) lit.a) din proiect, este de menționat că prin proiectul de lege, autorul a definit termenul de "părțile interesate" și nu "părțile interesate abordate". Reieșind din cele expuse, se consideră oportun de a exclude cuvântul "abordate". În același context, evidențiem utilizarea și la lit.b) a cuvintelor "părțile interesate afectate". Considerăm pertinentă revizuirea textelor menționate supra și în contextul prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017.

- La art.31³ alin.(10) lit.a) se va indica "alin.(6) lit.a)" cu scop de precizie.

- La art.31³ alin.(10) lit.c) se vor exclude cuvintele "și a ședințelor" ca fiind de prisos.

- Întru respectarea prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017, este oportun de a revizui cuvintele "consens" (la art.31⁵ alin.(1) lit.c) din proiect), "acord reciproc" (la art. 31⁵ alin.(6) din proiect) și "acord comun" (art. 31⁵ alin.(12) din proiect).

- La art. 31⁷ alin.(5) cuvintele "ca atare" se vor exclude.

- Se atenționează asupra necesității revizuirii numărului alineatului indicat la art. 31⁷ alin.(8), luând în considerație că numărul alineatului prevăzut în proiect nu există la articolul respectiv.

10. Se consideră necesar de a renumera punctul care se referă la completarea Legii nr.174/2017 cu o anexă.

11. Potrivit prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.100/2017, actul normativ modificat substanțial se republică conform legii, în temeiul dispoziției cuprinse în actul de modificare. Luând în considerație că prin proiectul de lege s-au propus mai multe modificări la Legea nr.174/2017, se propune completarea proiectului cu o normă care ar prevedea republicarea legii respective.

12. La Art.VI, considerăm că modificările de rigoare urmează a fi aduse inclusiv art.6 din Legea nr.120/2022, în sensul completării normei cu localitățile prevăzute la art.4 lit.a).

13. Cu titlu de informare, ținem să amintim că în conformitate cu principiul ireversibilității procesului de armonizare legislativă și pentru asigurarea compatibilității legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, Centrul de armonizare a legislației avizează în mod obligatoriu toate proiectele de acte normative, inclusiv cele de modificare a legislației armonizate, care nu au ca scop armonizarea directă a legislației naționale, dar se circumscriu politicilor Uniunii Europene și domeniilor de cooperare cu Uniunea Europeană, în baza acordurilor bilaterale. În procesul de avizare, Centrul determină dacă prevederile proiectelor de acte normative se încadrează spiritului

legislației Uniunii Europene, dacă nu contravin principiilor fundamentale stabilite la nivelul Uniunii Europene și dacă nu afectează nivelul de armonizare realizat.

În cazul înaintării amendamentelor la proiectele de legi marcate cu sigla UE, se va verifica ca acestea să nu împiedice atingerea nivelului de armonizare. Comisia permanentă sesizată în fond va remite proiectul de act normativ redactat pentru lectura finală Centrului de armonizare a legislației pentru verificarea compatibilității acestuia.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența Parlamentului



Tatiana MALAI
Șef adjunct Direcție generală

Ex. L. Bordei
Tel. 820-585