

258



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-2606 din 12.05 2020  
La nr. 08-2593 din 28.04.2020

Ministerul Economiei și  
Infrastructurii

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative (nr.467/2003 și nr.1069/2000).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) fișe.

Director

Ruslan FLOCEA



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6493 din 12.05.2020

### **la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative (nr. 467/2003 și nr.1069/2000)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigurilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art.9 al Legii nr. 239/2008 „(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială (...)”.

Proiectul înaintat spre expertizare și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii: [www.mei.gov.md](http://www.mei.gov.md) și pe pagina [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 04.03.2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat.

Având în vedere circumstanțele enunțate, transparența decizională a fost în mare parte asigurată.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, „Proiectul a fost elaborat în scopul actualizării prevederilor Legii cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat nr.467/2003 și stabilirii reglementărilor conforme cu cerințele situației actuale în domeniul tehnologiei informației și în sfera resurselor informaționale de stat. De asemenea, proiectul în cauză are drept scop asigurarea concordanței actelor legislative ce reglementează activitatea în domeniul tehnologiei informației și în sfera resurselor informaționale de stat”.

„Modificările propuse în Legea cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat nr. 467/2003 vizează în principal stabilirea clară a atribuțiilor autorităților cu competențe în domeniul elaborării, promovării și implementării politicii de stat în domeniul informaticii, tehnologiei informației și resurselor informaționale de stat”.

„Totodată, proiectul prevede modificarea Legii nr.1069/2000 cu privire la informatică. Se prevede modificarea art.5 prin prisma actualizării atribuțiilor Ministerului Economiei și Infrastructurii și ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea a două legi: Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat și Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică. Prin proiect se concretizează cercul subiecților raporturilor juridice din domeniul creării și funcționării sistemelor informaționale de stat, care sunt: proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul tehnic și utilizatorul sistemului informațional. De asemenea, se stabilesc care sunt documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat: conceptul, caietul de sarcini și regulamentul resursei informaționale, iar Agenția de Guvernare Electronică va evalua conformitatea sistemelor informaționale de stat prin prisma corespunderii acestor acte. Proiectul expune într-o redacție nouă atribuțiile Guvernului, a Ministerului Economiei și Infrastructurii și ale altor entități publice în domeniul respectiv.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

În acord cu datele din nota informativă, „în rezultatul reformei administrației publice centrale, au fost stabilite atribuții noi pentru autoritățile implicate în elaborarea și implementarea politicii de stat în domeniul informaticii, tehnologiei informației și resurselor informaționale de stat, respectiv este necesară ajustarea prevederilor Legii cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat nr. 467/2003 și a Legii cu privire la informatică nr.1069/2000”.

Prin proiect se urmărește satisfacerea interesului public de îmbunătățire a reglementărilor din domeniul creării și dezvoltării infrastructurii informaționale naționale. În acest sens, se propun mai multe modificări care au rolul de concretizare și de completare a lacunelor existente în domeniul

vizat.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, redând în acest sens principalele prevederi, elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În acord cu datele din compartimentul 5 al notei informative, „Aplicarea reglementărilor propuse nu va avea impact financiar asupra bugetului de stat”.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr. 100/2017.

Cu toate acestea, recomandăm unele îmbunătățiri ortografice ale proiectului, și anume: la art. I pct. 2 (la noțiunea „document”) se va substitui cuvântul „rechizite” cu „date”; la art. I pct. 19 se va exclude cuvântul „tehnice” din expresia „documente tehnice”, deoarece norma la care se face trimitere nu conține careva clasificări ale documentelor.

## II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea Guvernului, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Agenției de Guvernare Electronică, Serviciului Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică, precum și a Agenției Servicii Publice. Urmare a adoptării proiectului de lege, Guvernul urmează să aprobe cadrul metodologic pentru crearea, dezvoltarea, administrarea, menținerea și scoaterea din exploatare a sistemelor informaționale de stat.

Prevederile care vizează entitățile publice corespund specificului de activitate al acestora și nu constituie factori de risc.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune modificarea a două legi: Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat și Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică. Prin proiect se concretizează cercul subiecților raporturilor juridice din domeniul creării și funcționării sistemelor informaționale de stat, care sunt: proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul tehnic și utilizatorul sistemului informațional. De asemenea, se stabilesc care sunt documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat: conceptul, caietul de sarcini și regulamentul resursei informaționale, iar Agenția de Guvernare Electronică va evalua conformitatea sistemelor informaționale de stat prin prisma corespunderii acestor acte. Proiectul expune într-o redacție nouă atribuțiile Guvernului, a Ministerului Economiei și Infrastructurii și ale altor entități publice în domeniul respectiv.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

12.05.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Ilie Creciun, Inspector principal*

