



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 717

от 16 сентября 2013 г.

Кишинэу

## О проекте закона о народном адвокате

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о народном адвокате.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о народом адвокате**

Свидетельствуя свою приверженность Всеобщей декларации прав человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и другим международным правовым актам по правам человека и принимая во внимание, что в соответствии с Уставом ООН государство обязано поощрять соблюдение прав и свобод человека и гарантировать всем гражданам на территории Республики Молдова защиту их прав,

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Глава I  
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Деятельность народного адвоката**

(1) Деятельностью народного адвоката является обеспечение соблюдения прав и свобод человека органами публичной власти, организациями и предприятиями, независимо от организационной формы и вида собственности, некоммерческими организациями, а также должностными лицами всех уровней.

(2) Народный адвокат способствует защите прав человека путем предупреждения их нарушения, мониторинга и представления докладов о порядке соблюдения прав и основных свобод человека на национальном уровне, совершенствованию законодательства в области защиты прав человека, международному сотрудничеству в области прав человека, продвижению прав человека и механизмов их защиты посредством применения процедур, регулируемых настоящим законом.

(3) Деятельность народного адвоката и лиц, действующих под его ведомством, имеет публичный характер.

**Статья 2. Принципы деятельности**

(1) Народный адвокат руководствуется Конституцией Республики Молдова, настоящим законом, другими законами, а также международными договорами, стороной которых Республика Молдова является.

(2) В своей деятельности народный адвокат руководствуется принципами законности, равенства, беспристрастности, прозрачности, социальной справедливости, демократии, гуманизма и руководствуется личным сознанием.

### **Статья 3. Гарантии независимости**

(1) При исполнении своих полномочий народный адвокат независим от депутатов, Президента Республики Молдова, Правительства, органов публичной власти, организаций и предприятий, независимо от организационной формы и вида собственности, некоммерческих организаций, а также должностных лиц всех уровней.

(2) К народному адвокату не может применяться какой-либо императивный или представительский мандат. Никто не может обязать народного адвоката подчиняться своим указаниям или распоряжениям.

(3) Народный адвокат не обязан давать объяснения или делать заявления по рассмотренным или рассматриваемым им делам.

(4) Вмешательство в деятельность народного адвоката с целью воздействия на его решения при исполнении полномочия, намеренное игнорирование должностными лицами всех уровней обращений и рекомендаций народного адвоката, а также препятствование в любой форме его деятельности влекут за собой ответственность согласно законодательству.

### **Статья 4. Неприкосновенность народного адвоката**

(1) Народный адвокат в течение всего срока полномочий не может преследоваться или привлекаться к ответственности за свои действия или высказанное мнение.

(2) Неприкосновенность народного адвоката распространяется на его жилище и служебное помещение, используемые им транспортные средства и средства связи, корреспонденцию, документы и личное имущество.

(3) Уголовное преследование против народного адвоката может возбудить только Генеральный прокурор.

## **Глава II**

## **СТАТУС НАРОДНОГО АДВОКАТА**

### **Статья 5. Полномочие народного адвоката**

(1) Народный адвокат назначается на должность Парламентом на семилетний срок. Одно и то же лицо не может занимать должность народного адвоката два срока подряд.

(2) Народный адвокат исполняет ответственную государственную должность.

(3) В случае прекращения полномочия народного адвоката по основаниям, предусмотренным статьей 14, в срок не позднее 3 месяцев назначается новый народный адвокат.

(4) Народный адвокат продолжает исполнять свои обязанности до вступления в должность своего преемника, за исключением случая досрочного прекращения исполнения им своих обязанностей либо освобождения его от должности по основаниям, предусмотренным статьей 14.

(5) Объявление чрезвычайного, осадного или военного положения на всей территории страны или в некоторых местностях не приостанавливает деятельность народного адвоката и не ограничивает его обязанности.

### **Статья 6. Условия избираемости**

(1) Народным адвокатом может быть лицо, отвечающее следующим минимальным требованиям:

- a) является гражданином Республики Молдова;
- b) обладает дееспособностью;
- c) имеет диплом лицензиата или равноценный документ об образовании;
- d) имеет стаж работы в области права не менее 5 лет и занимается общеизвестной деятельностью в сфере защиты и продвижения прав человека;
- e) имеет безупречную репутацию;
- f) владеет государственным языком.

(2) Не может претендовать на должность народного адвоката лицо, которое:

- a) имеет судимости, в том числе погашенные, за совершение умышленного преступления, или было освобождено от уголовной ответственности по амнистии или было помиловано;
- b) было уволено по компрометирующим причинам или было освобождено по тем же причинам с занимаемой ранее должности.

### **Статья 7. Отбор кандидатов на должность народного адвоката**

(1) Для отбора кандидатов на должность народного адвоката, создается специальная парламентская комиссия из членов Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям и Комиссии по праву, назначениям и иммунитету. Специальная Комиссия организывает публичный конкурс по отбору кандидатов на должность народного адвоката согласно утвержденному ей положению.

(2) Информация об организации и проведении конкурса, требованиях к кандидатам и необходимых документах, которые нужно представить,

размещается на веб-странице Парламента и в средствах массовой информации не позднее чем за 20 дней до даты проведения конкурса.

(3) Порядок организации и проведения конкурса основывается на следующих принципах:

а) открытое соперничество путем обеспечения свободного доступа для участия в конкурсе любого лица, отвечающего требованиям, установленным законом;

б) обеспечение прозрачности путем предоставления в распоряжение всем заинтересованным лицам информации о порядке проведения конкурса;

с) равное обращение путем применения без дискриминации критериев отбора и условий проведения конкурса по отношению ко всем кандидатам.

(4) Краткая автобиография кандидатов, желающих участвовать в конкурсе, размещается на веб-странице Парламента для публичных консультаций.

(5) Конкурс считается действительным, если в нем участвуют не менее двух кандидатов. В случае, если не было подано достаточное количество заявок на участие в конкурсе или кандидаты не отвечают минимальным требованиям, установленным настоящим законом, повторно объявляется конкурс, который организовывается в течение 30 дней. Повторный конкурс считается действительным, если в нем участвует не менее чем один кандидат.

(6) Специальная парламентская комиссия организует публичные дебаты с обязательным участием всех представителей гражданского общества и кандидатов, которые отвечают требованиям, установленным настоящим законом. Информация об организации дебатов размещается на веб-странице Парламента не менее чем за 5 дней до их проведения.

(7) Конкурс для отбора кандидатов на должность народного адвоката организовывается не позднее чем за 3 месяца до истечения полномочий действующего народного адвоката.

(8) Информация о результатах конкурса публикуется в средствах массовой информации и размещается на веб-странице Парламента.

(9) Процедура отбора и назначения народного адвоката устанавливается законом.

## **Статья 8. Порядок назначения на должность**

(1) В результате проведения конкурса специальная парламентская комиссия отбирает всех кандидатов, соответствующих требованиям избираемости, которые представляются Пленуму Парламента. По каждой из кандидатур представляется мотивированное заключение.

(2) На должность народного адвоката назначается кандидат, набравший большинство голосов избранных депутатов или кандидат который получил большее число голосов, если более одного кандидата получили большинство голосов депутатов.

(3) В случае, если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, конкурс проводится повторно.

### **Статья 9. Присяга народного адвоката**

(1) При вступлении в должность народный адвокат приносит пленуму Парламента следующую присягу:

«Клянусь защищать права и свободы человека, добросовестно и беспристрастно исполнять обязанности народного адвоката, руководствуясь при этом Конституцией Республики Молдова, законами и международными договорами, стороной которых Республика Молдова является, принципами законности, равенства, прозрачности, социальной справедливости, демократии, гуманизма, как мне диктует мое собственное сознание».

(2) Народный адвокат приступает к исполнению полномочий с момента принесения присяги.

### **Статья 10. Несовместимость при исполнении должности**

(1) Народный адвокат не может занимать какие бы то ни было другие публичные или частные оплачиваемые должности, за исключением преподавательской, научной или творческой деятельности.

(2) Народный адвокат не вправе заниматься политической деятельностью или быть членом какой-либо политической партии.

(3) В течение 15 дней с момента принесения присяги народный адвокат обязан прекратить всякую деятельность, не совместимую с его статусом, и приостановить свое членство в политической партии.

### **Статья 11. Права народного адвоката**

(1) При осуществлении своей деятельности, народный адвокат вправе:

а) быть принятым Президентом Республики Молдова, Председателем Парламента, Премьер-министром, в том числе и вне часов приема;

б) быть принятым безотлагательно, без какого-либо препятствия или задержки, руководителями и другими должностными лицами органов публичной власти, учреждений, организаций, комиссариатов полиции и мест содержания под стражей, действующих в их составе, пенитенциарных учреждений, изоляторов уголовного преследования, воинских частей, центров размещения мигрантов или лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, учреждений, оказывающих социальную, медицинскую или психиатрическую помощь, специальных учреждений для

обучения и перевоспитания или лечебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних и других подобных учреждений;

с) присутствовать и выступать на заседаниях Парламента, Правительства, Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, Высшего совета прокуроров;

д) представлять Парламенту или Правительству рекомендации в целях совершенствования законодательства в области обеспечения прав и свобод человека;

е) проверять соответствующее соблюдение и исполнение публичными властями, организациями и предприятиями, независимо от организационной формы и вида собственности, некоммерческими организациями, должностными лицами всех уровней их обязанностей в сфере соблюдения прав и свобод человека;

ф) представлять интересы лица или группы лиц в органах государственной власти и в судебных инстанциях по сложным вопросам, касающимся прав человека или общественных интересов;

г) действовать по собственной инициативе в случаях, предусмотренных законом;

h) беспрепятственно посещать все органы публичной власти, присутствовать на заседаниях их подразделений, в том числе на заседаниях их коллегиальных органов;

и) беспрепятственно и без задержки посещать учреждения, организации и предприятия независимо от вида собственности, некоммерческие организации, комиссариаты полиции и их места содержания под стражей, пенитенциарные учреждения, изоляторы уголовного преследования, воинские части, центры размещения мигрантов или лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, учреждения, оказывающие социальную, медицинскую или психиатрическую помощь, специальные учреждения для обучения и перевоспитания или лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних с отклонениями в поведении и другие подобные учреждения;

j) получать немедленный и неограниченный доступ в любое время дня в любом секторе к местам содержания под стражей и к любой информации, касающейся обращения и условий содержания лиц, лишенных свободы;

к) требовать и получать от органов публичной власти, должностных лиц всех уровней необходимую информацию, документы и материалы для исполнения своих обязанностей, в том числе официальную информацию ограниченного доступа и информацию, отнесенную к государственной тайне в соответствии с законом;

l) приглашать на слушания и получать от должностных лиц объяснения и информацию, необходимые для выяснения обстоятельств жалобы;

m) требовать от компетентных государственных учреждений проведения судебных экспертиз, научно-технических и судебно-медицинских наблюдений и представления отчета экспертизы или протокола о невозможности составления подобного отчета;

n) неограниченно встречаться и беседовать лично, без свидетелей, а в случае необходимости – через переводчика с лицом, находящимся в местах, указанных в пункте b), а также с любым другим лицом, которое, по его мнению, может предоставить соответствующую информацию;

o) требовать заключения компетентных учреждений о соблюдении прав и свобод человека в случае, если информация, составляющая предмет жалобы, содержит достаточные основания для предположения об ущемлении прав, гарантированных Конституцией Республики Молдова и международными договорами, стороной которых Республика Молдова является;

p) публиковать результаты рассмотрения жалоб о нарушении прав и свобод человека;

г) сотрудничать с международными и региональными учреждениями и организациями, действующими в области защиты прав человека

(2) В целях настоящего закона, под понятием «лишение свободы» подразумевается любой вид помещения лица, по приказу любого судебного, административного или другого органа, в виде наказания, меры пресечения, меры безопасности, а также в результате зависимости от предоставления ухода или по любой другой причине, в государственное или частное место содержания под стражей, которое соответствующее лицо не имеет права покинуть по своей воле.

## **Статья 12. Обязанности народного адвоката**

(1) Народный адвокат обязан:

a) соблюдать Конституцию Республики Молдова, законы и международные договоры в области прав и свобод человека, исполнять свои обязанности в соответствии с настоящим законом;

b) не разглашать государственную тайну и другие сведения и данные, защищенные законом;

c) не разглашать конфиденциальную информацию, а также сведения личного характера, ставшие известными ему в результате его деятельности, иначе как с согласия лица, к которому относится эта информация;

d) воздерживаться от любых действий, несовместимых с его статусом.

(2) При назначении на должность и в дальнейшем ежегодно народный адвокат обязан предоставлять, согласно закону, декларацию о доходах и имуществе и декларацию о персональных интересах.

### **Статья 13. Государственная защита и социальные гарантии**

(1) Народный адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. По требованию народного адвоката, органы внутренних дел обязаны принять строгие меры по обеспечению его безопасности и безопасности членов его семьи, а также целостности их имущества.

(2) Жизнь и здоровье народного адвоката подлежат обязательному государственному страхованию из государственного бюджета в сумме, равной сумме денежных средств на его содержание на 15 лет.

(3) Материальный ущерб, причиненный в связи с рабочей деятельностью народного адвоката, путем повреждения или уничтожения его имущества и имущества его семьи, возмещается в полном объеме из государственного бюджета.

(4) Оплата труда народного адвоката осуществляется согласно условиям и порядку, установленным законодательством.

(5) Народный адвокат пользуется социальными гарантиями, установленными Законом № 199 от 16 июля 2010 года о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

### **Статья 14. Прекращение полномочий народного адвоката**

(1) Полномочия народного адвоката прекращаются в случае:

- a) отставки;
- b) утраты гражданства Республики Молдова;
- c) отзыва;
- d) несовместимости;
- e) невозможности исполнять свои обязанности по состоянию здоровья согласно медицинскому заключению более 4 последовательных месяцев;
- f) вынесения окончательного обвинительного приговора;
- g) смерти.

(2) Основания, предусмотренные пунктами a)-b) и пунктами d)-g) части (1), устанавливаются на пленарном заседании Парламента, на основании доклада Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям путем принятия постановления, которым принимается к сведению возникновение причины прекращения его полномочий.

(3) Предложение об отзыве народного адвоката с должности может вноситься не менее чем 1/3 депутатов. Постановление об отзыве с должности принимается 2/3 голосов избранных депутатов на основании доклада специальной Комиссии, состоящей из членов Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям и Комиссии по праву, назначениям и иммунитету.

(4) Основанием для отзыва народного адвоката могут служить:

- a) действия, не соответствующие статусу народного адвоката;

b) нарушение положений закона о конфликте интересов, установленное окончательным решением;

c) разглашение конфиденциальной информации, а также сведений персонального характера, ставших известными ему в результате его деятельности, без согласия лица, к которому относится эта информация;

d) разглашение государственной тайны и другой информации и данных, защищенных законом.

### **Глава III ЗАМЕСТИТЕЛИ НАРОДНОГО АДВОКАТА**

#### **Статья 15. Заместители народного адвоката**

(1) Народному адвокату в его деятельности помогают два заместителя, один из которых является специалистом в области защиты прав ребенка (далее – заместитель народного адвоката по защите прав ребенка), а обязанности второго заместителя определяет народный адвокат.

(2) Заместители народного адвоката исполняют ответственную государственную должность и обладают правами и обязанностями, предусмотренными настоящим законом.

(3) Заместителем народного адвоката может быть лицо, отвечающее условиям, предусмотренным статьей 6.

(4) Заместители народного адвоката назначаются на должность Парламентом большинством голосов присутствующих депутатов, по предложению народного адвоката, в результате проведения конкурса.

(5) Конкурс организовывается народным адвокатам, с соблюдением положений частей (2)-(4) и (8) статьи 7. Народный адвокат отбирает кандидатуры, отвечающие требованию избираемости, и представляет их пленуму Парламента.

(6) Деятельность заместителей народного адвоката прекращается в соответствии с требованиями статьи 14. Отзыв с должности заместителей принимается Парламентом по инициативе народного адвоката.

(7) Заместители народного адвоката назначаются на должность на протяжении всего срока полномочий народного адвоката, не более чем через два месяца после назначения народного адвоката.

(8) Заместители народного адвоката пользуются государственной защитой и социальными гарантиями в соответствии с положениями статьи 13.

(9) Заместители народного адвоката несут личную ответственность за невыполнение или надлежащее выполнение соответствующих обязанностей.

## **Статья 16. Обязанности заместителя народного адвоката по защите прав ребенка**

(1) Заместитель народного адвоката по защите прав ребенка исполняет исключительно обязанности по обеспечению прав и свобод ребенка и выполнения, на национальном уровне органами публичной власти, лицами, исполняющими государственные должности всех уровней, положений Конвенции ООН о правах ребенка.

(2) Заместитель народного адвоката по защите прав ребенка предоставляет защиту и помощь ребенку по его требованию, без согласия родителей или законных представителей. Ребенку сообщают о результате рассмотрения жалобы в форме, соответствующей его интеллектуальной и умственной зрелости.

(3) В целях обеспечения соблюдения прав и свобод ребенка заместитель народного адвоката по защите прав ребенка вправе действовать по собственной инициативе для того, чтобы помочь ребенку, находящемуся в трудном положении или в ситуации риска, не запрашивая согласия родителей или законных представителей.

(4) При исполнении полномочий заместитель народного адвоката по защите прав ребенка сотрудничает с любыми лицами, некоммерческими организациями или учреждениями и органами публичной власти, действующими в данной сфере.

(5) Заместитель народного адвоката по защите прав ребенка принимает решения по жалобам о нарушении прав и свобод ребенка.

(6) В целях защиты прав и свобод ребенка, заместитель народного адвоката по защите прав ребенка может подавать иски в судебные инстанции.

(7) В своей деятельности заместителю народного адвоката по защите прав ребенка помогает специализированное подразделение в рамках Офиса народного адвоката.

## **Глава IV ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ НАРОДНОГО АДВОКАТА**

### **Статья 17. Обязанности народного адвоката**

При исполнении полномочий народный адвокат выполняет следующие обязанности:

а) получает и рассматривает заявления лиц о нарушении прав и свобод человека и направляет, в установленные сроки, письменный ответ заявителю в отношении поданного заявления;

б) представляет властям и/или ответственным лицам предложения и рекомендации о восстановлении в правах лиц, в отношении которых было установлено нарушение прав и свобод человека;

с) способствует разрешению мирным путем конфликтов между органами публичной власти и заявителями;

д) способствует совершенствованию законодательства в области прав человека;

е) представляет предложения и рекомендации о ратификации или присоединении к международным документам в области прав и свобод человека и предоставляет методологическую помощь для обеспечения их внедрения;

ф) подает обращения в Конституционный суд и иски в компетентные судебные инстанции;

г) продвигает права человека в обществе;

h) выполняет и другие обязанности в соответствии с положениями настоящего закона.

### **Статья 18. Полномочия по рассмотрению заявлений**

(1) Народный адвокат рассматривает заявления граждан Республики Молдова, а также постоянно проживающих или временно находящихся на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители), права и свободы которых нарушены Республикой Молдова.

(2) Народный адвокат не заменяет своими полномочиями правовые органы и судебные инстанции.

(3) Народный адвокат рассматривает заявления по поводу решений или действий (бездействия) органов публичной власти, организаций и предприятий, независимо от вида собственности, некоммерческих организаций и должностных лиц всех уровней, нарушивших, по мнению заявителя, его права и свободы.

### **Статья 19. Условия подачи заявления народному адвокату**

(1) Заявление может быть подано народному адвокату до истечения одного года со дня предполагаемого нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об этом нарушении.

(2) Заявления направляются народному адвокату в письменном виде, лично или по почте, факсу, электронной почте или посредством другого вида связи.

(3) Заявление, адресованное народному адвокату лицом, находящимся в местах лишения свободы, не подлежит просмотру администрацией соответствующего пенитенциарного учреждения и в течение 24 часов направляется адресату.

(4) Заявления, адресованные народному адвокату, освобождаются от государственной пошлины.

(5) Заявление может быть подано народному адвокату и устно.

**Статья 20. Содержание заявления**

(1) Заявление, адресованное народному адвокату, должно содержать:

а) фамилию, имя и адрес заявителя;

б) подпись заявителя;

в) дату составления;

г) краткое описание обстоятельств дела;

д) наименование органа или фамилию и имя должностного лица, действия которого повлекли за собой нарушение прав или свобод, в случае, если это лицо известно.

(2) Если причины, приведенные в заявлении, составили предмет рассмотрения другими органами, к заявлению, адресованному народному адвокату, прилагаются также копии ответов соответствующих органов.

(3) Если заявление не соответствует требованиям, указанным в части (1), оно возвращается без рассмотрения.

**Статья 21. Принятие заявлений к рассмотрению**

(1) После получения заявления народный адвокат вправе:

а) принять заявление к рассмотрению;

б) отклонить заявление, разъяснив заявителю процедуру, которую он вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

в) передать заявление компетентным органам для рассмотрения в соответствии с законодательством о подаче петиций.

(2) Народный адвокат в 30-дневный срок с даты получения заявления извещает заявителя о принятом решении. В случае, если заявление возвращается без рассмотрения, в обязательном порядке указываются причины отклонения.

(3) Отказ в принятии заявления к рассмотрению не может быть обжалован. Повторное заявление может быть подано после устранения причин, послуживших основанием для отклонения.

(4) Повторное заявление в отношении тех же лиц и деяний принимается к рассмотрению только в случае появления новых обстоятельств.

**Статья 22. Обращение по праву народного адвоката**

(1) При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно применять средства правовой защиты, народный адвокат вправе действовать по собственной инициативе.

(2) В случае установления массового или грубого нарушения прав и свобод человека народный адвокат имеет право представить специальные доклады на заседания Парламента, а также предложить учредить специальные комиссии, которые проверят эти факты.

### **Статья 23. Порядок рассмотрения заявлений**

(1) При рассмотрении заявлений народный адвокат вправе обращаться за помощью органов власти и должностных лиц в целях организации проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, и проверки изложенных в заявлении фактов. Проверка не может быть поручена органу или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

(2) Должностные лица всех уровней обязаны представить народному адвокату материалы, документы и информацию, запрошенные в связи с исполнением его обязанностей, в течение не более 10 дней со дня запроса таковых, если в запросе не предусмотрен другой срок.

(3) Народный адвокат принимает все меры для разрешения заявления путем примирения сторон и поиска взаимоприемлемого решения. Примирение может иметь место на любой стадии рассмотрения заявления и, по желанию сторон, заканчивается подписанием соответствующего соглашения. Примирение сторон служит основанием для прекращения процесса рассмотрения заявления.

(4) Если в результате рассмотрения заявления было установлено, что факты, изложенные в нем, не подтвердились и права и свободы заявителя не были нарушены, народный адвокат принимает мотивированное решение о прекращении рассмотрения заявления.

(5) Решение о прекращении рассмотрения заявления обжалованию не подлежит.

### **Статья 24. Рекомендации народного адвоката**

(1) При установлении факта нарушения прав заявителя народный адвокат направляет соответствующему органу или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых, по его мнению, нарушают права и свободы человека, свое заключение, содержащее рекомендации о принятии необходимых мер для безотлагательного восстановления нарушенных прав и свобод заявителя.

(2) В своей деятельности по предупреждению пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания народный адвокат направляет соответствующему органу или должностному лицу рекомендации в целях улучшения обращения с лицами, лишенными свободы, и условий их содержания, а также предупреждения пыток.

(3) Орган или должностное лицо, которые получили заключение, обязаны в месячный срок рассмотреть его и сообщить в письменном виде народному адвокату о принятых мерах по улучшению ситуации.

(4) Если народный адвокат не согласен с принятыми мерами, он вправе обратиться в вышестоящий орган для принятия соответствующих

мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключении, и/или информировать общественное мнение.

### **Статья 25. Процессуальные действия народного адвоката**

(1) По результатам рассмотрения заявления народный адвокат вправе:

а) обратиться в судебную инстанцию с заявлением в защиту интересов заявителя, права и основные свободы которого были нарушены;

б) обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, допустившего нарушения, повлекшие ущемление прав и свобод человека;

в) обратиться с заявлением к прокурору относительно совершения правонарушения, предусмотренного статьей 320 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218 с 24 октября 2008 года;

г) обратить внимание должностных лиц всех уровней на случаи проявления халатности в работе, нарушения служебной этики, волокиты и бюрократизма.

(2) Народный адвокат вправе подать иск в судебную инстанцию в связи с выявленными фактами массового или грубого нарушения прав и свобод человека. Исковое заявление в суд, поданное народным адвокатом, освобождается от государственной пошлины.

(3) Народный адвокат может принять участие в процессе по делу для того, чтобы представить свои заключения с целью защиты прав, свобод и законных интересов лиц.

### **Статья 26. Обращение в Конституционный суд**

Народный адвокат вправе обратиться в Конституционный суд с запросом об осуществлении контроля конституционности законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства, а также международных договоров, стороной которых Республика Молдова является.

### **Статья 27. Совершенствование законодательства в области прав и свобод человека**

В целях совершенствования законодательства в области прав и свобод человека народный адвокат:

а) может представлять субъектам права законодательной инициативы предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в целях выявления причин и условий, создающих предпосылки для нарушения прав и свобод человека;

б) может высказывать свое мнение по проектам нормативных актов, прямо или косвенно затрагивающих права и свободы человека;

с) может высказывать свое мнение относительно совместимости законодательства с международными правовыми документами в области прав человека.

### **Статья 28. Продвижение прав человека**

(1) Народный адвокат осуществляет деятельность по продвижению прав человека путем:

а) информирования общественности в целях соблюдения прав и свобод человека посредством средств массовой информации и других доступных средств;

б) сообщения о случаях нарушения прав и свобод человека;

с) ознакомления с механизмами защиты прав и свобод человека;

д) содействия укреплению воспитания в области прав и свобод человека и участия в разработке официальных и неофициальных воспитательных программ;

е) подготовки и распространения информационных материалов по правам и свободам человека;

ф) других механизмов и средств, разрешенных законом.

(2) Народный адвокат сотрудничает с национальными и международными некоммерческими организациями в области защиты прав человека, а также и со средствами массовой информации.

### **Статья 29. Доклады о соблюдении и продвижении прав и свобод человека**

(1) Ежегодно, до 15 марта, народный адвокат представляет Парламенту доклад о соблюдении прав человека в Республике Молдова в течение предыдущего года, который публикуется на сайте Офиса народного адвоката. Доклад в обязательном порядке содержит главу, посвященную положению о соблюдении прав ребенка, и главу о предупреждении пыток.

(2) Доклад представляется Парламенту народным адвокатом и заслушивается на Пленуме в срок до 2 месяцев со дня его представления. Народному адвокату могут адресовать вопросы по его деятельности или по представленному докладу. По результатам слушания доклада Парламент принимает постановление.

(3) Парламентская комиссия по правам человека и межэтническим отношениям представляет информацию о деятельности народного адвоката до пленарного заседания, на котором будет рассматриваться доклад о соблюдении прав человека в Республике Молдова на протяжении предыдущего года.

(4) Ежегодный доклад публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова, на сайте народного адвоката и на сайте Парламента.

(5) Народный адвокат может составлять и представлять публично тематические доклады о соблюдении прав и свобод человека.

(6) Народный адвокат может участвовать в составлении докладов о соблюдении и продвижении прав и свобод человека в Республике Молдова, которые должны быть представлены международным и региональным учреждениям и организациям, действующим в области защиты прав человека.

## **Глава V**

### **НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПЫТОК**

#### **Статья 30. Совет по предупреждению пыток**

(1) В целях обеспечения защиты лиц против пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения при Офисе народного адвоката создается Совет по предупреждению пыток (в дальнейшем – Совет) в качестве национального механизма по предупреждению пыток.

(2) Совет проводит свою деятельность на основании принципов независимости, беспристрастности, объективности и конфиденциальности.

(3) При исполнении своих обязанностей члены Совета пользуются гарантиями независимости и неприкосновенности, установленными для народного адвоката.

(4) Порядок функционирования Совета регулируется Положением о его деятельности, утвержденным Советом, в соответствии с настоящим законом.

#### **Статья 31. Обязательства, права и обязанности Совета**

(1) При исполнении функции по предупреждению пыток Совет выполняет следующие основные обязанности:

а) систематически изучает обращение и условия содержания под стражей лиц, лишенных свободы, для усиления их защиты от пыток и жестокого обращения;

б) дает рекомендации органам власти, с целью улучшения обращения и условий содержания под стражей лиц, лишенных свободы, и предупреждения пыток и других форм жестокого обращения, принимая во внимание соответствующие нормы международного права и международные стандарты в области прав человека;

с) вносит предложения органам власти в целях совершенствования действующего законодательства, относящегося к области их компетентности;

д) формулирует предложения по бюджету относительно финансовых средств, необходимых для развития его деятельности;

е) информирует общественность о деятельности Совета, в том числе посредством участия в теле- и радиопередачах, круглых столах, семинарах, конференциях и т.д. Информирование общественности носит общий характер, с соблюдением данных личного характера или информации, указанной в пунктах j) и l) части (1) статьи 11.

(2) Члены Совета осуществляют внезапные и периодические посещения мест, в которых находятся или могут находиться лица, лишённые свободы.

(3) Посещения, осуществляемые Советом, носят предупредительный характер и о них не сообщается. Совет может принять решение об уведомлении органов о посещениях, если благодаря этому цель посещения будет достигнута более эффективным способом. Это решение должно быть обосновано и носит характер внутреннего пользования.

(4) Для независимого исполнения функции по предупреждению пыток члены Совета обладают:

а) правами, предусмотренными в пунктах h)-p) части (1) статьи 11;

б) правом выражать особое мнение по докладам, составленным в результате посещения мест содержания под стражей и по решениям Совета;

в) правом сотрудничать, передавать информацию и встречаться с Подкомитетом ООН по предупреждению пыток и Европейским советом по предупреждению пыток при исполнении их миссии;

г) правом доступа без сопровождения и без препятствий ко всем секторам во всех местах, где содержатся лица, лишённые свободы, без предварительного уведомления. Это даёт возможность просмотра, по запросу, записей, касающихся задержания, в том числе медицинской документации, с учётом прав заинтересованных лиц;

е) требовать от компетентных органов возбуждения дисциплинарной процедуры в отношении сотрудников, препятствующих свободному доступу лиц, осуществляющих посещения, ко всем местам лишения свободы лиц, или иным образом препятствующих выполнению членами Совета своих обязанностей;

(5) Члены Совета не имеют права разглашать конфиденциальную информацию и данные личного характера о лице, лишённом свободы, без его согласия, в случае, когда информация была получена в ходе предварительных посещений.

(6) Все органы власти и публичные учреждения обязаны сотрудничать с Советом и принимать все меры в пределах своих полномочий для того, чтобы помочь Совету в исполнении его обязанностей.

(7) Запрещается распоряжение, применение, разрешение или потворство любому виду наказания, а также нанесение ущерба лицу или организации для сообщения любой информации, правдивой или ложной,

членам Совета и другим лицам, которые их сопровождают при исполнении функции по предупреждению применения пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

### **Статья 32. Члены Совета**

(1) В состав Совета входят 9 членов. Народный адвокат и его заместители являются членами по праву. Остальные члены предлагаются гражданским обществом, отбираются на основании конкурса и назначаются на должность Комиссией по правам человека и межэтническим отношениям с соблюдением положений частей (2)-(6) статьи 7 и статьи 34 настоящего закона.

(2) Председатель избирается большинством голосов членов Совета из их числа.

(3) Члены отбираются с соблюдением различий по полу и с адекватным представлением этнических групп и меньшинств страны.

(4) Полномочия члена Совета составляют 5 лет без возможности переизбрания.

(5) Члены Совета пользуются служебным удостоверением, выданным в порядке, установленном регламентом.

### **Статья 33. Обязанности председателя Совета**

При исполнении своей должности председатель Совета выполняет следующие основные обязанности:

- a) руководит и организует деятельность Совета;
- b) представляет Совет в отношениях с другими органами власти и публичными учреждениями, с физическими или юридическими лицами;
- c) назначает дату и время проведения заседания после консультации с членами Совета;
- d) подписывает акты Совета.

### **Статья 34. Условия избираемости на должность члена Совета**

Членом Совета может быть лицо, которое:

- a) имеет высшее образование в области права, медицины, психологии, педагогики, социальной помощи или другой области, связанной с национальным механизмом по предупреждению пыток;
- b) имеет опыт работы не менее 3 лет, в том числе в области прав человека;
- c) не имеет судимостей;
- d) не занимает государственную должность и/или не является членом законодательного органа или членом политической партии;
- e) не занимает и не занимал должности в рамках правоохранительных органов.

### **Статья 35. Прекращение мандата члена Совета**

(1) Членство Совета прекращается по истечении мандата, в результате подачи заявления, отзыва, в случае смерти или в случае несоблюдения условий, предусмотренных пунктами b)-g) статьи 34.

(2) Член Совета может быть отозван решением Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям в случае невыполнения условий избираемости на должность члена Совета, при обстоятельствах, исключающих возможность исполнения мандата, или по ходатайству Совета, принятому большинством голосов избранных членов, в случае невыполнения или несоответствующего выполнения обязанностей. Заявление Совета об отзыве члена может быть обжаловано в Комиссию по правам человека и межэтническим отношениям Парламента.

(3) В случае вакансии мандата члена Совета организуется новый конкурс для отбора кандидатов, в соответствии с частью (1) статьи 32. Новый член Совета назначается на новый мандат.

### **Статья 36. Обеспечение деятельности Совета**

(1) Совету в его деятельности помогает специализированное управление в рамках Офиса народного адвоката.

(2) Средства, необходимые для выполнения обязанностей Совета, включаются в отдельную бюджетную линию, которая является неотъемлемой частью бюджета Офиса.

(3) Члены Совета, за исключением членов по праву, имеют право на оплату труда в размере 10% среднемесячной заработной платы по экономике за каждый день посещения мест содержания под стражей или участия в заседании. Условия, а также порядок выплаты этих ассигнований устанавливаются в Положении о деятельности Совета.

### **Статья 37. Заседания Совета**

(1) Совет созывается на заседание один раз в месяц. Совет созывается на чрезвычайные заседания по требованию председателя или не менее трех членов.

(2) На заседании Совета председательствует председатель, а в случае отсутствия председателя – назначенный им член Совета, или, при необходимости, член, избранный на заседании.

(3) Заседание Совета является правомочным, если на нем присутствует не менее шести членов.

(4) Постановления Совета утверждаются большинством голосов членов, присутствующих на заседании, подписываются председателем и секретарем заседания и публикуются на веб-странице Совета и Офиса народного адвоката.

### **Статья 38. Посещение мест заключения**

(1) Члены Совета периодически посещают места содержания под стражей на основании ежегодного плана посещений, утвержденного на заседании Совета. Члены Совета могут посещать места содержания под стражей и на основании поступившей информации.

(2) В каждом посещении участвуют не менее двух членов Совета. В случае необходимости Совет может специально привлечь сотрудников Офиса народного адвоката или независимых экспертов.

(3) В результате каждого посещения члены Совета, посетившие места заключения, составляют доклад, содержащий замечания и рекомендации, сделанные органом власти.

(4) Доклады о посещениях утверждаются Советом в течение не более 30 дней после посещения и направляются посещенным органом власти. При чрезвычайных обстоятельствах 30-дневный период может быть продлен еще на 30 дней по решению Совета.

(5) В течение 30 дней органы власти направляют ответ о принятых мерах в отношении рекомендаций и замечаний, содержащихся в докладе, специфических сроках для последующих действий или оправдательных причинах для невнедрения некоторых рекомендаций.

(6) В экстренных случаях доклад направляется соответствующим органам власти в течение трех дней. Органы власти в течение трех дней направляют ответ, детализируя все меры, которые были приняты для улучшения положения.

(7) Если посещенный орган власти не направляет ответ в установленный срок или не принимает необходимых мер для улучшения положения, Председатель Совета сообщает об этом вышестоящему органу.

(8) Председатель Совета периодически предаст огласке доклады, составленные в результате посещений мест, в которых содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, а также ответы соответствующих органов власти.

(9) Доклады о посещениях публикуются на веб-странице Офиса народного адвоката и Совета с ответом, полученным со стороны органов власти, или, в зависимости от случая, с указанием о том, что соответствующий орган власти не представил ответа.

(10) Совет публикует ежегодный доклад о деятельности, который является составляющей частью ежегодного доклада народного адвоката, который представляется Парламенту, в том числе на веб-странице Совета, Офиса народного адвоката и в средствах массовой информации.

## **Глава VI ОФИС НАРОДНОГО АДВОКАТА**

### **Статья 39. Офис народного адвоката**

(1) Офис народного адвоката (в дальнейшем – Офис) является органом публичной власти, предоставляющим народному адвокату организационную, правовую, информационную и техническую помощь в целях исполнения им своих обязанностей.

(2) Офис обладает статусом юридического лица, располагает печатью и фирменными бланками, содержащими его название и изображение Государственного герба.

(3) Положения об организации и функционировании Офиса и предельной численности персонала утверждаются Парламентом.

(4) Организационная структура, штатный персонал и штатное расписание Офиса утверждаются народным адвокатом.

(5) В целях предоставления консультативной помощи народному адвокату к работе в Офисе могут быть привлечены эксперты или могут быть созданы советы экспертов, обладающих опытом в области защиты прав и свобод человека и других смежных областях. Положения о деятельности советов экспертов утверждаются народным адвокатом.

(6) Постоянное местонахождение Офиса находится в муниципии Кишинэу.

### **Статья 40. Генеральный секретарь**

(1) Генеральный секретарь руководит организационной и административной деятельностью Офиса. Обязанности Генерального секретаря регулируются положениями об организации и работе Офиса народного адвоката.

(2) На должность генерального секретаря может быть назначено лицо, обладающее дипломом лицензиата или равноценным документом об образовании в области права, экономики, публичной администрации, менеджмента или эквивалентных областях, стаж работы которого составляет не менее 5 лет в одной из соответствующих областей и который не имеет судимостей.

(3) Генеральный секретарь назначается на должность народного адвоката на основании публичного конкурса и обладает статусом государственного служащего. Освобождение генерального секретаря с должности, применение мер поощрения или наказания осуществляется народным адвокатом.

### **Статья 41. Персонал Офиса народного адвоката**

(1) Народному адвокату в его деятельности может помогать персонал, входящий в его кабинет, согласно положениям Закона № 80 от 7

мая 2010 года о статусе персонала кабинета лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

(2) Персонал Офиса состоит из государственных служащих и персонала по техническому обслуживанию, работающего по контракту.

(3) Персонал Офиса не может преследоваться или привлекаться к ответственности за свои действия или высказанные мнения при исполнении служебных полномочий.

#### **Статья 42. Финансовое обеспечение Офиса**

(1) Офис располагает собственным бюджетом, который является частью государственного бюджета.

(2) Оценка деятельности Офиса и планирование ежегодного бюджета осуществляются не менее чем на 2 последующих года.

(3) Бюджет Офиса утверждается Парламентом, по предложению народного адвоката. Сокращение утвержденных расходов, связанных с деятельностью Офиса, утверждается только постановлением Парламента.

(4) Парламент направляет Правительству утвержденный бюджет Офиса народного адвоката для включения в проект закона о государственном бюджете на очередной бюджетный год.

(5) Офис может располагать и другими финансовыми средствами, не запрещенными законом.

#### **Статья 43. Представительства Офиса**

(1) Представительства Офиса в других муниципиях и городах могут быть созданы в качестве территориальных подразделений. Представительства создаются и ликвидируются по решению народного адвоката.

(2) Задачи и обязанности представительств Офиса регулируются положением, утвержденным народным адвокатом.

(3) Представительства могут предоставлять, по требованию, помощь членам Совета для предупреждения пыток в рамках их посещений в подведомственном им округе.

### **Глава VII**

#### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 44.** Настоящий закон вступает в силу с 1 октября 2013 года.

**Статья 45.** Парламентские адвокаты, назначенные согласно порядку, установленному Законом № 1349-XIII от 17 октября 1997 года о парламентских адвокатах, будут исполнять свои должностные обязанности до истечения срока полномочий. Парламентский адвокат, мандат которого не истек до вступления в силу настоящего закона и избрания народного

адвоката, продолжает осуществление своего мандата с полномочиями, установленными в настоящем законе для заместителя народного адвоката, с сохранением заработной платы в размере, установленном на момент вступления в силу настоящего закона. Задачи парламентского адвоката будут определяться народным адвокатом.

#### **Статья 46.**

(1) Офис народного адвоката является правопреемником Центра по правам человека.

(2) В течение 6 месяцев с даты вступления в силу настоящего закона Правительство должно предоставить Офису народного адвоката новое помещение.

#### **Статья 47.**

В течение 3 месяцев с даты вступления в силу настоящего закона:

а) Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям Парламента организовать конкурс для отбора кандидатур и назначения членов Совета по предупреждению пыток;

б) Правительству представить Парламенту проект Положения об Офисе народного адвоката и предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

**Председатель Парламента**