



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/11273 din 10.07.2024
La nr.210 din 01.07.2024

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

Director adjunct

Digitally signed by Savca Alexandru
Date: 2024.07.11 14:29:54 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandru SAVCA

Ex: VAMEȘ Xenia, Tel. 022 257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	1786	
"12"	07	2024
Ora		



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELP24/9831 din 10.07.2024

la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost publicat pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop modificarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței și micșorarea cu 10 unități a efectivului de personal întru eficientizarea activității autorității, fiind propusă structură nouă formată din 9 subdiviziuni specializate și 7 subdiviziuni operaționale.

În acest sens, autorul a precizat că, *„Modificarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței rezultă și din faptul că la data de 26.02.2023, prin modificările intrate în vigoare la Legea cu privire la comerțul interior nr.231 din 23.09.2010, Consiliului Concurenței i-au fost atribuite noi sarcini de stabilire, examinare, asigurare a aplicării interdicțiilor și sancționare a practicilor comerciale neloiale, fără a-i fi acordate resurse umane și financiare pentru desfășurarea activității date, atribuțiile fiind atribuite unei subdiviziuni existente din cadrul autorității.*

Suplimentar la atribuțiile noi legate de practicile comerciale neloiale, începând cu data de 18.02.2024, odată cu intrarea în vigoare a noilor prevederi ale Codului transportului feroviar nr.19 din 03.02.2022, Consiliul Concurenței va exercita sarcina de reglementare a pieței transportului feroviar, prin monitorizarea pieței serviciilor de transport feroviar, supravegherea utilizării infrastructurii feroviare publice și a serviciilor feroviare de către întreprinderile feroviare, asigurând o concurență loială în domeniul transportului feroviar din Republica Moldova.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea structurii organizatorice și a efectivului-limită în număr de 120 de unități, ale Consiliului Concurenței, cu 10 unități mai puțin față de efectivul de personal aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.8/2019 privind aprobarea structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței.

La fel, proiectul prevede abrogarea Hotărârii Parlamentului nr. 8/2019 privind aprobarea structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din argumentele expuse de autor în nota informativă, proiectul promovează interesul public privind consolidarea capacităților și resurselor alocate Consiliului Concurenței pentru realizarea obiectivelor de activitate, precum asigurarea îndeplinirii atribuțiilor noi.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*

- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.”

Prin argumentele prezentate în nota informativă, autorul a demonstrat necesitatea elaborării proiectului, respectând în același timp cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină *“d) analiza impactului de reglementare”*.

Potrivit notei informative: *“Adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat și se încadrează în limitele bugetului Consiliului Concurenței aprobat în Legea bugetului de stat pentru anul 2024, nr.418/2023.”*

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului au fost identificate conflicte dintre prevederile acestuia cu art.36 alin.(4) din Legea concurenței nr.183/2012, în ce privește aprobarea efectivului-limită a personalului Consiliului Concurenței (aspectele date au fost analizate detaliat în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului se referă la aprobarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței și abrogarea Hotărârii Parlamentului nr.8/2019 privind aprobarea structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -	
Art.1, 2 potrivit proiectului Art.1 – <u>Se aprobă structura organizatorică</u> , conform anexei, <u>în număr de 120 de unități</u> , ale Consiliului Concurenței. Art.2. – Președintele Plenului Consiliului Concurenței va asigura realizarea atribuțiilor Consiliului Concurenței <u>conform structurii organizatorice aprobate</u> prin prezenta hotărâre, în limita mijloacelor bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat.	
Obiecții: Astfel, potrivit proiectului se aprobă structura organizatorică a Consiliului Concurenței și se stabilește numărul de 120 de unități care formează personalul Consiliului. În formula propusă, norma contravine art.36 alin.(4) din Legea concurenței nr.183/2012, care prevede că, " <i>Structura organizatorică și efectivul-limită de personal ale Consiliului Concurenței se aprobă de Parlament, la propunerea motivată a președintelui Consiliului Concurenței.</i> " Respectiv, proiectul omite utilizarea termenului " <i>efectivul-limită</i> ", ceea ce va genera incertitudine în ceea ce privește aprobarea acestuia. Respectiv, în vederea asigurării coerenței juridice a normelor aplicabile, este necesară ajustarea modificărilor propuse la art.36 alin.(4) din Legea nr.183/2012.	
Recomandări: Recomandăm ajustarea prevederilor propuse la art.36 alin.(4) din Legea concurenței nr.183/2012 (spre exemplu, se propune în denumirea proiectului de a substitui textul " <i>structurii organizatorice a</i> " cu textul " <i>structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale</i> ", la art.1 textul " <i>conform anexei</i> ," de completat cu textul " <i>și efectivul-limită de personal</i> ," și la art.2 textul " <i>structurii organizatorice</i> " se completează cu textul " <i>și efectivului-limită de personal</i> ".	
Factori de risc: <ul style="list-style-type: none">● Lacună de drept● Concurența normelor de drept	Riscuri de corupție: <ul style="list-style-type: none">● Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova și are drept scop modificarea structurii organizatorice a Consiliului Concurenței și micșorarea cu 10 unități a efectivului de personal întru eficientizarea activității autorității, fiind propusă structură nouă formată din 9 subdiviziuni specializate și 7 subdiviziuni operaționale.

Prin proiect se propune aprobarea structurii organizatorice și a efectivului-limită în număr de 120 de unități ale Consiliului Concurenței, cu 10 unități mai puțin față de efectivul de personal aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.8/2019 privind aprobarea structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței. La fel, proiectul prevede abrogarea Hotărârii Parlamentului nr. 8/2019 privind aprobarea structurii organizatorice și efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței.

Reieșind din argumentele expuse de autor în nota informativă, proiectul promovează interesul public privind consolidarea capacităților și resurselor alocate Consiliului Concurenței pentru realizarea obiectivelor de activitate, precum asigurarea îndeplinirii atribuțiilor noi.

Însă, unele norme proiect contravin art.36 alin.(4) din Legea concurenței nr.183/2012, care prevede că, *"Structura organizatorică și efectivul-limită de personal ale Consiliului Concurenței se aprobă de Parlament, la propunerea motivată a președintelui Consiliului Concurenței."* Respectiv, proiectul omite utilizarea termenului *"efectivul-limită"*, ceea ce va genera incertitudine în ceea ce privește aprobarea acestuia.

Prin urmare, proiectul de decizie conține factori de risc și riscuri de corupție, fiind recomandabil revizuirea acestuia prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție.

10.07.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Xenia VAMEȘ , Inspector principal

Digitally signed by Vameș Xenia
Date: 2024.07.10 09:31:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

