

**Постоянному бюро  
Парламента Республики Молдова**

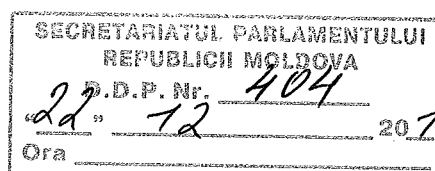
В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона об утверждении Стратегии развития гражданского общества на 2018-2020 годы и Плана действий по реализации Стратегии.

Прилагаются:

- 1) проект закона – 1 стр.;
- 2) пояснительная записка – 2 стр.;
- 3) Стратегия развития гражданского общества – 18 стр.;
- 4) План действий по реализации Стратегии развития гражданского общества на 2018-2020 годы – 21 стр.

**Депутаты Парламента:**

А. Канду  
М. Лупу  
Д. Дьяков  
В. Витюк  
Е. Никифорчук  
В. Иванов  
Ю. Лянкэ  
М. Мындру  
В. Булига  
В. Стратан  
Д. Карасени  
А. Загородный  
С. Сырбу  
К. Цуцу



**ЗАКОН**  
**об утверждении Стратегии развития гражданского общества**  
**на 2018 – 2020 годы и Плана действий по реализации Стратегии**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. 1.** – Утвердить Стратегию развития гражданского общества на 2018-2020 годы и План действий по реализации Стратегии, изложенные в приложениях.

**Ст. 2.** – Правительству в сотрудничестве с неправительственными организациями:

- ежегодно до 31 марта представлять Парламенту отчет об исполнении положений Плана действий и соответственно о реализации Стратегии.

**Ст. 3.** – Мониторинг и оценка (промежуточная и итоговая) реализации Стратегии осуществляются с помощью предусмотренных в тексте Стратегии инструментов.

**Ст. 4.** – Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету осуществлять контроль за исполнением настоящего закона.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## Стратегия развития гражданского общества Республики Молдова и План действий (на 2018–2020 годы)

---

Декабрь 2017 г.

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- АБМ - Ассоциация библиотекарей Молдовы  
НАЗН - Национальное агентство занятости населения  
ОЦПУ – Органы центрального публичного управления  
ОМПУ – Органы местного публичного управления  
СП - Социальное предпринимательство  
ПАГ - Платформа для активного гражданства  
СМВМ - Съезд местных властей Молдовы  
СОПВ - Сертификация организаций, привлекающих волонтеров  
НСУ - Национальный совет по участию  
НСММ - Национальный совет по делам молодежи Молдовы  
НВЦ - Национальный волонтерский центр  
СР - Совет ректоров  
ВК - Волонтерская коалиция  
НАИ - HelpAge International  
ИНО - Институт непрерывного образования  
МЭИ - Министерство экономики и инфраструктуры  
МСХРРОС - Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды  
МОКИ - Министерство образования, культуры и исследований  
МЗТСЗ - Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты  
НПО - Неправительственная организация  
ОГО – Организация гражданского общества  
РМ - Республика Молдова  
СРГО - Стратегия развития гражданского общества

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие гражданского общества имеет ключевое значение для основных ценностей демократии и плюрализма любой страны, а также для поощрения социального вовлечения граждан в процессы развития. Развитие ассоциативного сектора подтверждает конституционные права граждан, в том числе право на свободу объединения, свободу собраний, свободу выражения. Своей деятельностью граждане способствуют всеобщему развитию, улучшению стандартов быта и качества жизни.

Такой вклад ассоциативного сектора в развитие и построение демократического общества предполагает тесное сотрудничество с институтами государства. Совместные инициативы существенно способствуют достижению прогресса в различных социальных областях для адекватного решения существующих проблем. Организации гражданского общества (ОГО) как составная часть социальной системы – это форма выражения инициативы граждан, способствующая активному участию в управлении общественными процессами. Поддержка гражданского общества – это способ стимулирования социальной сплоченности и создания устойчивого социального капитала. ОГО обладают высоким экономическим потенциалом в качестве работодателя, способствуя тем самым снижению безработицы. Следовательно, в интересах Республики Молдова поддерживать развитие ассоциативного сектора, продвигая политики и создавая благоприятную среду для развития ассоциативного сектора – основополагающего элемента продвижения демократии и демократических ценностей, жизненно важного партнера в выявлении и разрешении проблем в различных социальных сферах.

Стратегия развития гражданского общества на 2018–2020 годы (далее – Стратегия) отражает обязательство Республики Молдова систематически поддерживать условия для динамичного развития гражданского общества. Основанная на принципах взаимного доверия, партнерства, прозрачности, участия, отсутствия политической приверженности, Стратегия продолжает усилия, начатые в рамках предыдущей Стратегии развития гражданского общества на 2012–2015 годы и ориентируется на те же стратегические приоритеты.

Документ принят межотраслевой рабочей группой (разделенной на три рабочие подгруппы, согласно общим задачам Стратегии, созданной на основе Распоряжения Председателя Парламент РМ от 25.11.2016 и составленного из представителей гражданского общества, Правительства и Парламента при поддержке Агентства по международному развитию США (USAID) в рамках Программы «Консолидация гражданского общества в Молдове (КГОМ), внедренной FHI 360 и Европейским центром некоммерческого права (ENCL).

Поскольку не существует общепринятого определения понятия «гражданское общество», в настоящей Стратегии за основу принята формулировка Организации Объединенных Наций: «некоммерческие структуры, волонтерские группы граждан, сформированные на местном, национальном или международном уровне для выявления проблем, представляющих общественный интерес. Полностью направляемые и создаваемые людьми с общими интересами, они предоставляют и осуществляют различные гуманитарные услуги и функции, представляют потребности граждан перед правительственными структурами, контролируют осуществление политик и программ, а также поддерживают участие гражданского общества на уровне сообщества»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> <http://www.ngo.bham.ac.uk/Definingfurther.htm>

## Часть 1: Контекст стратегии

### 1.1 Общая ретроспектива

Стратегия подтверждает приоритеты и продолжает усилия, начатые в рамках предыдущей стратегии развития гражданского общества (на 2011 -2011 годы), утвержденной Парламентом РМ Законом №205 от 28.09.2012 и вступившей в силу 04.01.2013.

Итоговая оценка реализации указанной стратегии подтвердила значимость стратегических приоритетов стратегии, несмотря то что, что формальной оценки ex-ante не проводилось, а сама стратегия основывалась на констатациях, заключениях и рекомендациях ряда проведенных исследований в сфере действия документа<sup>2</sup>. Что же касается реализации стратегии (на 2012-2015 годы), то она происходила на фоне политической нестабильности, частой смены правительств, в том числе министерств, что неблагоприятно сказывается на непрерывности реализации и достижении прогресса. Итоговая оценка показала чрезмерную амбициозность предыдущей Стратегии, а в констатациях оценки отмечены медленные подвижки ее документа, подтвержденные некоторыми достижениями в трех приоритетных сферах стратегии. Вместе тем общие заключение оценки гласило, что большинство взятых обязательств в рамках стратегии не были достигнуты. Точнее, уровень внедрения взятых обязательств в рамках предыдущей стратегии составил 27%, еще 9% обязательств находятся на позднем на этапе реализации, а 64% обязательств так и не были выполнены, из которых 52% даже не были начаты. То есть результаты реализации обязательств стратегии и плана действий были ниже уровня ожиданий и скромными по сравнению с запланированными результатами. Отрицательно сказались на реализации стратегии факторы политического, контекстного, финансового порядка, плохой менеджмент и несогласованность действий участвующих субъектов<sup>3</sup>.

Определяющими факторами Стратегии являются относительно небольшое количество ОГО на 1000 жителей, малая доля активных НПО, низкий уровень участия ОГО в процессе принятия решений, слабая финансовая жизнеспособность ОГО. Другими факторами являются нехватка финансовых средств и низкая финансовая состоятельность ОГО, невысокий уровень гражданской ответственности и волонтерства. Более подробное описание этих факторов содержится в разделах этой главы.

Настоящая Стратегия развития гражданского общества РМ (на 2018 – 2020 годы) разработана с учетом извлеченных из опыта уроков и нацелена на реализацию оставшихся невыполненными обязательств предыдущего документа, с переоценкой уровня вмешательства и с включением ряда дополнительных действий и мер, но в пределах тех же стратегических обязательств, общих и специфичных задач. Особый упор делается на мониторинг и оценку достижений, на включение дополнительных показателей прогресса как с точки зрения количества, так и качества. Политический контекст в РМ на момент разработки Стратегии (на 2018 – 2020 годы) сравнительно стабилен, в то время как социально-экономические аспекты по-прежнему остаются сложными, что отрицательно воздействует на возможность финансового обеспечения государственными властями выполнения обязательств в рамках стратегии. Следует отметить стремление авторов документа обратить внимание и более активно вовлечь партнеров по развитию в поддержку реализации взятых обязательств, что должно способствовать повышению эффективности

<sup>2</sup> Смотри *Отчет об итоговой оценке: Реализация Стратегии развития гражданского общества в Республике Молдова (на 2012-2015 годы)*. Георге Карасени, июнь 2016 г.

<sup>3</sup> Ibidem.

стратегии. Невысокое влияние и низкая видимость предыдущей стратегии на местном уровне частично откорректированы за счет включения наиболее представительных актеров местных органов власти и планирования действий и достижения результатов на местном уровне, а также дополнения географических показателей прогресса и охвата. Предыдущие упущения мониторинга и отчетности реализации стратегии планируется свести к минимуму путем создания механизма мониторинга и консолидации парламентского контроля и введения промежуточной оценки, помимо итоговой.

### **1.2 Гражданское общество Республики Молдова: общие данные.**

В настоящее время в Министерстве юстиции Республики Молдова зарегистрировано более 7950 общественных объединений, за исключением фондов, частных и публичных учреждений и религиозных организаций. Число местных общественных объединений неизвестно поскольку местные власти не представляют соответствующих сведений Министерству юстиции. Следовательно, ни государство, ни общество не знает реального общего числа местных и национальных организаций гражданского общества в Молдове. Большинство зарегистрированных ОГО (примерно 65%) находятся в муниципии Кишинэу, хотя в данной административно-территориальной единице проживает лишь около 25% общей численности населения страны. По неофициальным оценкам, в приднестровском регионе Республики Молдова зарегистрированы более 2500 общественных объединений<sup>4</sup>. В Молдове примерно 1,9 ОГО на 1000 жителей, что является определенным прогрессом по сравнению с Украиной (1,2) и Российской Федерацией (1,6). Однако этот показатель значительно меньше в сравнении с другими странами региона, такими как Румыния (2,9), Македония (5,6), Венгрия (6,6), Хорватия (9,6).<sup>5</sup>

По оценкам, только около 25% общего числа ОГО достаточно активны и разрабатывают различные проекты и инициативы<sup>6</sup>. Одной из причин небольшого количества активных НПО является отсутствие публичного и частного финансирования внутри страны и отсутствие механизмов генерирования доходов путем предоставления услуг. В настоящее время ОГО Молдовы осуществляют свою деятельность в различных областях, основными из которых являются: образование и тренинги (50%), социальные услуги (40,8%), коммунитарное развитие (36,9%), гражданское участие (26,2%), здравоохранение и молодежь (по 19,2% каждая), культура (16,9%)<sup>7</sup>.

Правовая основа некоммерческих ОГО Республики Молдова предусматривает три различные формы организации: общественные ассоциации, фонды и частные учреждения. Основное законодательство включает Закон об общественных объединениях (1996 г.), Закон о фондах (1999 г.), Гражданский кодекс (2002 г.). Большинство ОГО Молдовы зарегистрированы в качестве общественных объединений. В Закон об общественных объединениях вносились изменения в 2007 и 2010 году с целью его приведения в соответствие с положениями Гражданского кодекса и создания благоприятных условий для приобретения общественными объединениями статуса организации общественной пользы. Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества за 2015 год

Вместе с тем, в законодательной базе ОГО в 2015 году произошел ряд негативных изменений, в частности из-за поправок в Налоговый кодекс и провала введения «Единого

<sup>4</sup> Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества Р.Молдова за 2015 год, СІСО, июнь 2016 г.

<sup>5</sup> *NGO Sustainability Index*,

[http://transition.usaid.gov/locations/europe\\_eurasia/dem\\_gov/ngoindex/reports/2011/2010complete\\_document](http://transition.usaid.gov/locations/europe_eurasia/dem_gov/ngoindex/reports/2011/2010complete_document)

<sup>6</sup> Отчет „Прозрачность и финансовая устойчивость неправительственных организаций Молдовы». Георге Карасени/ Центр Contact, 2011 г, с. 6.

[http://www.fhi360.md/files/Raportul\\_Studiu\\_de\\_Transparenta\\_si\\_durabilitatea\\_ONG\\_Final.pdf](http://www.fhi360.md/files/Raportul_Studiu_de_Transparenta_si_durabilitatea_ONG_Final.pdf)

<sup>7</sup> Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества Р.Молдова за 2015 год, СІСО, июнь 2016 г.

окна» для регистрации ОГО, ситуации с которой можно оценить как благоприятной на национальном уровне, в то время как на местном в ней отмечены недостатки. К примеру, многие органы местного публичного управления первого уровня не ведут базы данных зарегистрированных ОГО и располагают ограниченными сведениями о присуждении единого регистрационного номера ОГО. «Единое окно» для регистрации ОГО, введение которого было намечено на 2014 год, так и не было открыто. В июне 2015 года была изменена процедура предоставления ОГО статуса организации общественной пользы. Помимо опций «одобрить» / «отклонить» Сертификационная комиссия может воспользоваться опцией «отложить», предоставив ОГО 30 дней для приведения в соответствие пакета документов<sup>8</sup>. Также, с 2015 года Комиссия публикует онлайн на сайте Министерства юстиции принятые решения, однако ссылка, *Актуализированный перечень некоммерческих организаций, получивших статус организации общественной пользы*, не активна.<sup>9</sup>

## **Часть II. Принципы сотрудничества между органами власти и гражданским обществом**

Представители ОГО и органы публичной власти разделяют одни и те же ценности и руководствуются следующими принципами в процессе сотрудничества:

### *Гражданская активность и вовлеченность*

Гражданская активность в данном контексте – это добровольное участие граждан в публичной жизни и в процессе решения проблем местного сообщества, что является важным компонентом демократического общества. Органы публичной власти поддерживают гражданскую активность путем создания благоприятной правовой базы, информирования общественности о своей деятельности, вовлечения ОГО в процесс планирования и выполнения решений.

### *Доверие*

Открытое и демократическое общество основывается на честном взаимодействии между субъектами и секторами публичной, частной и некоммерческой деятельности. Хотя НПО и органы публичной власти играют различные роли, их общая цель – улучшение жизни людей – может быть достигнута в удовлетворительной мере лишь на основе доверия, которое подразумевает прозрачность, уважение и взаимное доверие.

### *Партнерство*

Партнерство между ОГО и органами публичной власти способствует активному вовлечению и установлению ответственности таким образом, чтобы проблемы общества решались как можно эффективнее. Прозрачность деятельности публичных институтов создает и содействует повышению общественного доверия, укрепляет их легитимность. Органы публичной власти, понимая важность вовлечения ОГО в решение проблем местных сообществ, способствуют развитию существующих механизмов сотрудничества.

### *Ответственность, прозрачность и подотчетность*

---

<sup>8</sup> Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества Р.Молдова за 2015 год, СІСО, июнь 2016 г.

<sup>9</sup> Веб-страница Министерства юстиции РМ: <http://www.justice.gov.md/pageview.php?l=ro&idc=675>

Действуя в общественных интересах, как ОГО, так и органы публичной власти проявляют открытость, ответственность и подотчетность по осуществляемой деятельности и по использованию ресурсов.

#### *Политическая независимость гражданских инициатив*

ОГО продвигают принцип политической неангажированности, предполагающий идеологическую и политическую независимость, гражданскую ответственность, поддержку политического плюрализма и идеологий, и являются свободными и независимыми в установлении целей, в принятии решений и в осуществлении своей деятельности.

#### *Устойчивое и гармоничное развитие*

ОГО и органы публичной власти, как в своей деятельности, так и в рамках сотрудничества, руководствуются принципом устойчивого и гармоничного развития.

#### *Равные возможности*

Целью органов публичной власти является создание равных возможностей для всех граждан в осуществлении основных прав человека. ОГО, по сути, являются рупором нужд и интересов различных социальных групп, особенно обездоленных и маргинальных: бедных, женщин, цыган (ромов), лиц с ограниченными возможностями и других социальных групп. Социальная сплоченность как один из приоритетов этой стратегии может быть достигнута лишь в случае, если будут соблюдаться принципы равенства и недискриминации.

## **Часть III. Приоритетные сферы стратегии**

### **3.1 Участие гражданского общества в процессе принятия решений**

Одной из наиболее существенных проблем в настоящее время является отстраненность граждан от процесса управления. В этих условиях, как и во многих других, гражданское общество является важным элементом демократического процесса. Посредством неправительственных организаций оно предоставляет гражданам альтернативную возможность продвигать, наравне с политическими партиями и лоббистами, различные мнения и отстаивать разнообразные интересы в процессе принятия. Незначительное участие гражданского общества в процессе принятия решений обусловлено рядом причин, таких как недоработки законодательного порядка по обеспечению прозрачности процесса принятия решений; порочная институциональная практика на уровне ОЦПУ (органов центрального публичного управления) и ОМПУ (органов местного публичного управления); ограниченные возможности участия ОГО в процессе принятия решений; упущения системы образования в части формирования демократической гражданственности; уровень социально-экономического развития и др.

В Республике Молдова существует законодательная база обеспечения прозрачности процесса принятия решений, однако ряд ее положений являются расплывчатыми. Закон о прозрачности процесса принятия решений<sup>10</sup> прямо не предусматривает опубликование на веб-страницах ОЦПУ проектов решений совместно с уведомлением о начале разработки, что создает неясности в применении. Срок до 15 рабочих дней, предусмотренный для представления рекомендаций по проектам решений, дает возможность ОЦПУ устанавливать

---

<sup>10</sup> Закон № 239-XVI от 13 ноября 2008 г.

неоправданно короткие сроки и таким образом ограничивать участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

Следует отметить, однако, и значительный прогресс, достигнутый в применении законодательства о прозрачности процесса принятия решений, а именно: тематические исследования существующих недостатков в сфере прозрачности процесса принятия решений, внесение изменений в соответствующую законодательную базу, корректировка методологических инструкций расчета показателей для отчетов властей о прозрачности процесса принятия решений, образовательные курсы в сфере прозрачности процесса принятия решений и др.<sup>11</sup>. Вместе с тем, есть и невыполненные обязательства, такие как: совместное обучение в области процесса принятия решений, стимулирование перформеров в области прозрачности процесса принятия решений, создание платформы для опубликования проектов решений на местном уровне<sup>12</sup>.

Недостатки в применении законодательства о прозрачности принятия решений вызваны тем, что не все органы власти соблюдают положения законодательства. Согласно независимым отчетам, на некоторых веб-страницах ОЦПУ не созданы специальные рубрики, посвященные прозрачности процесса принятия решений. Также следует отметить, что лишь некоторые ОЦПУ разместили на своих официальных веб-страницах внутренние правила о порядке информирования, консультирования и участия в процессе разработки и принятия решений. Во многих случаях на веб-страницах ОЦПУ отсутствует контактная информация и данные о координаторе по публичному консультированию в процессе принятия решений. Не все проекты решений доводятся до сведения общественности, многие из них публикуются без указания даты и предельного срока представления замечаний. Большинство ОЦПУ не размещают на своих веб-страницах свод полученных рекомендаций и решений в связи с вкладом заинтересованных сторон. Частой практикой остается принятие проектов в ходе заседаний Правительства в срочном порядке, без предварительного информирования и консультирования заинтересованных сторон<sup>13</sup>. На местном уровне существует регистр документов, на котором размещены лишь принятые решения ([www.actelocale.md](http://www.actelocale.md)), а не проекты решений, что упростило бы участие ОГО и их составляющих в процессе принятия решений. Помимо этого, не все ОМПУ публикуют решения на указанном сайте.

Другой причиной, определяющей снижение эффективности ОГО, является отсутствие должной поддержки ассоциаций, контролирующей реализацию публичных политик и активно способствующих выявлению мер по их оптимизации. Хотя в западных странах существуют многочисленные положительные примеры практической поддержки за счет бюджетных ресурсов НПО, осуществляющих мероприятия и программы по мониторингу качества управления („watchdog”), в Республике Молдова эта практика еще не внедрена. Использование подобных механизмов может существенно усилить роль ОГО в процессе принятия решений и контроля реализации политик.

Развитие сотрудничества с гражданским обществом является многогранной деятельностью, предполагающей межсекторальный и межинституциональный подход. В настоящее время в Республике Молдова нет структуры, способной координировать сотрудничество с гражданским обществом, хотя она была запланирована в Стратегии развития гражданского общества (на 2012-2015 годы). Такие структуры существуют и успешно действуют в ряде европейских стран, таких как Румыния, Франция,

---

<sup>11</sup> *Отчет об итоговой оценке: Реализация Стратегии развития гражданского общества в Республике Молдова (на 2012-2015 годы)*. Георге Карасени, июнь 2016 г.

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Заключительный отчет по мониторингу прозрачности процесса принятия решений. ADEPT, 2011. <http://www.e-democracy.md/files/final-report-transparency-2011.pdf>

Великобритания, Венгрия, Македония, Словакия, Чехия, Хорватия.<sup>14</sup> Хотя были предприняты определенные конкретные действия по обеспечению постоянного диалога между органами публичного управления и гражданским обществом, институционализация этого сотрудничества остается проблематичной.

Постановлением Правительства № 11 от 19.01.2010 года был создан Национальный совет по участию (НСУ) как консультативный орган Правительства в процессе разработки политик, но не их мониторинга и реализации. С момента создания НСУ был довольно активным в ходе публичных консультаций с Правительством, содействуя тем самым участию гражданского общества в процессе принятия решений, вопреки определенным недоработкам, ограниченным возможностям и протестам со стороны некоторых представителей гражданского общества РМ. Срок полномочий НСУ истек в конце 2014 года, в новый состав Совета вошли 26 представителей ОГО, отобранных в феврале 2017 года в результате публичного конкурса, проведенного Государственной канцелярией.

Период бездействия НСУ отрицательно сказался на социальном диалоге Правительства с гражданским обществом, хотя публичные консультации проходят по отдельным секторам на базе тематических платформ, таких как: Национальный совет НПО Республики Молдова, Альянс активных НПО в области социальной защиты ребенка и семьи, Альянс организаций в помощь лицам с ограниченными возможностями, Платформа для активного гражданства и партнерства для прав человека (САР), Платформа поддержки социального предпринимательства, Коалиция по продвижению закона и волонтерской деятельности, сеть НПО по вопросам ВИЧ/СПИДа, ИППП и наркомании, Альянс по борьбе с коррупцией, Форум женских организаций Республики Молдова, Коалиция против бытового насилия и др.

У некоторых сетей есть значительный опыт взаимодействия с отраслевыми министерствами: например, Коалиция по продвижению закона и волонтерской деятельности и Национальный совет по делам молодежи инициировали долгосрочные политики в партнерстве с Министерством молодежи и спорта Молдовы и Министерством просвещения; Платформа поддержки социального предпринимательства – с Министерством экономики и т.д.

### 3.2 Финансовая устойчивость ОГО

В Республике Молдова был отмечен ограниченные подвижки по внедрению финансовых и налоговых механизмов в пользу ОГО. Обеспечение финансовой состоятельности является ключевым аспектом развития ассоциативного сектора Республики Молдова, а прогресс, хоть и заметный в последний период, является недостаточным для гарантирования прочности ОГО, подтвержденного как резолюциями форумов НПО, так и другими исследованиями.<sup>15</sup>

Согласно индексу развития ОГО в Молдове за 2015 год, финансовая стабильность ОГО улучшилась в 2015 году. Помимо внешних грантов, важными источниками доходов ОГО стали также средства государственного бюджета, пожертвования, доходы от экономической деятельности и членские взносы.<sup>16</sup> Согласно проведенному в 2015 году опросу по инициативе

<sup>14</sup> European Practices on Implementation of Policy Documents and Liaison Offices that Support Civil Society Development. <http://www.icnl.org/research/resources/ngogovcoop/paperpol.pdf>. ECNL, ICNL 2011.

<sup>15</sup> Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества Р.Молдова за 2015 год, СICO, июнь 2016 г.. Отчет *Сбор фондов организациями гражданского общества Республики Молдова из отечественных источников: возможности и перспективы*. Центр CONTACT, 2015 г. Отчет об итоговой оценке: *Реализация Стратегии развития гражданского общества в Республике Молдова (на 2012-2015 годы)*. Георге Карасени, июнь 2016 г..

<sup>16</sup> Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества Р.Молдова за 2015 год, СICO, июнь 2016 г.

Центра «Contact», около 83% доходов ОГО состоят из ресурсов внешних грантов.<sup>17</sup> Как показывают исследования, наиболее крупными внешними донорами являются Евросоюз, USAID, Правительство Швеции/Шведское агентство международного сотрудничества в области развития, Швейцарское бюро по сотрудничеству, агентства ООН, посольства США, Австрии, Великобритании, Германии и Словакии, которые играют важную роль в финансировании ОГО. Другими спонсорскими фондами и организациями являются Фонд Сороса в Молдове, Восточно-европейский фонд, SOIR, HEKS.<sup>18</sup>

По сравнению с ситуацией в других странах, в Молдове отмечена более высокая зависимость от внешних источников финансирования. Согласно исследованиями финансовой устойчивости НПО, в ряде европейских стран, в том числе в Румынии, Польше, Венгрии, Чехии и Словакии, большая часть финансовых ресурсов НПО (около 43%) формируется за счет самогенерирующихся доходов, в том числе за счет членских взносов, хозяйственной деятельности, платных услуг, дохода от инвестиционной деятельности. В указанных странах поддержка публичного сектора является существенным источником доходов и составляет около 35%. За этой категорией следуют частные благотворительные источники (22%), в том числе налоговые льготы для частных хозяйствующих субъектов, индивидуальные налоговые льготы, вклад волонтеров<sup>19</sup>.

Внутренние источники самофинансирования недостаточно развиты, а объем существующих – низок. В принципе некоммерческие организации могут осуществлять вспомогательную экономическую деятельность в рамках своих уставов. В силу различных причин эта возможность фактически не используется, в том числе из-за того, что ОГО не знают о практических возможностях применения, а также в силу нежелания властей.

Последние исследования показывают, что государство в пределах имеющихся ресурсов предпринимает усилия для поддержки сектора, а публичные финансы постепенно становятся источником для инициатив в соответствующей области. Например, в 2015 году Министерство молодежи и спорта (ММС) предоставило финансирование как молодежным ОГО, так и восьми районным молодежным советам. Министерство экономики и Министерство окружающей среды также предоставили небольшие гранты ОГО. Что касается пожертвований, то их число сократилось. Согласно Индексу благотворительности, в 2015 году только 17% респондентов из Республики Молдова заявили об участии в благотворительных акциях, что на 4 % меньше в сравнении с 2014 годом. Примерно 76% учреждений и физических лиц, сделавших пожертвования в 2015 году, сделали их в пользу церкви и монастырей и только 7% направили их на поддержку ОГО.<sup>20</sup>

В ходе выполнения предыдущей стратегии развития гражданского общества (на 2012–2015 годы), основная цель - *«Развитие и консолидация устойчивости гражданского общества»* - оказалась наиболее уязвимой и столкнулась с наиболее сильным противостоянием со стороны органов центрального публичного управления, что обусловило скромный уровень ее реализации (19%). Достижения связаны с разработкой закона о двух процентах и механизмом его реализации<sup>21</sup>, разработкой стандартов бухгалтерского учета для некоммерческих организаций и внесением соответствующих изменений в Налоговый кодекс, реализацией исследования по механизму направления части подоходного налога и исследования о возможностях заключения договоров ОГО в сфере общественных услуг и

<sup>17</sup> Отчет Сбор фондов организациями гражданского общества Республики Молдова из отечественных источников: возможности и перспективы. Центр CONTACT, 2015 г

<sup>18</sup> Индекс устойчивого развития организаций гражданского общества Р.Молдова за 2015 год, CICO, июнь 2016 г.

<sup>19</sup> Laws and Other Mechanisms for Promoting NGO Financial Stability, ICNL, 2005.

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Разработан в 2016 г., по завершении сроков Стратегии.

работ; внесением законодательных изменений, связанных с прямыми договорами ОГО в сфере общественных услуг и работ.

Невыполненные обязательства связаны с урегулированием социального предпринимательства в Молдове; предоставлением ОГО отсрочки для приведения в соответствие со стандартами бухгалтерского учета без применения взысканий; развитием возможностей структур, занимающихся реализацией социальных договоров; продвижением наиболее успешных наработок в сфере заключения социальных договоров; обеспечением доступа ОГО к фондам и программам публичного финансирования; созданием специализированных фондов и/или Национального фонда поддержки гражданского общества и др.

Международный опыт показывает, что необходимо иметь больше стимулирующих механизмов и инструментов финансовой устойчивости гражданского общества. Необходимо создавать благоприятный климат для введения в действие трех пакетов механизмов обеспечения финансовой стабильности ОГО: (I) прямое и косвенное публичное финансирование – налоговые льготы/освобождения, гранты, бюджетные субсидии, целевые гранты для общественной пользы, договоры по предоставлению определенных социальных услуг; (II) частная благотворительность – налоговые льготы для доноров, в том числе вычитаемые пожертвования, направление определенного процента подоходного налога налогоплательщика и (III) формирование собственных доходов путем установления благоприятной среды для осуществления экономической деятельности, налоговые льготы для социального предпринимательства и т.д. Именно эти сферы и являются приоритетными направлениями Стратегии развития гражданского общества Молдовы на 2017-2020 годы.

### **3.3 Гражданский дух и волонтерство**

Гражданский дух и волонтерство представляют собой важнейшие показатели любого общества и молдавское общество здесь не является исключением. Есть несколько причин низкого уровня данных показателей в Молдове. Первая из них заключается в недостаточном стимулировании волонтерской активности и отсутствии необходимой инфраструктуры – волонтерских центров, организаций с функциями привлекающей стороны и сети коммерческих фирм, могущих осуществлять все виды волонтерства. Эта ситуация вызвана отсутствием видения и ресурсов у заинтересованных сторон (органов публичной власти, гражданского общества и предпринимательской среды) и тем, что органы власти не иницируют реальное партнерство по развитию волонтерства.

Вторая причина заключается в недостаточном доступе детей и молодежи к услугам качественного неформального образования, а также в ограниченных возможностях участия в общественной жизни. Систематическое воспитание активного демократического гражданства, влияющего на степень информированности граждан, формирование общественного мнения и принятие демократических ценностей предполагает тесное взаимодействие между образовательными учреждениями, гражданским обществом и средствами массовой информации. В настоящее время существуют серьезные проблемы в программах образовательной системы Республики Молдова в плане продвижения ценностей, отношений, знаний и навыков, необходимых для активного участия граждан в демократических процессах на политическом и социальном уровнях.

Отношение к волонтерской деятельности является важным аспектом, так как молдавское общество еще мало осознает значимость неоплачиваемой работы в общественных интересах. Причины, по которым граждане не включаются в волонтерские мероприятия, с одной стороны, связаны с материальными аспектами и ценностями и вызваны недостатком информации, а с другой – с недостаточным вовлечением отраслевых

министерств в реализацию положений Закона о волонтерстве и отсутствием согласованности сопутствующей нормативной базы с положениями данного закона. Молодежь из сельских населенных пунктов, миноритарные этнические группы и молодежь с ограниченными возможностями слишком часто исключены из участия в неформальном образовании в связи с отсутствием информации, доступа к инфраструктуре, а также транспорта или связи с учреждениями, предоставляющими такие услуги. Отсутствие информации и вовлечения в волонтерскую деятельность приводит к тому, что органы публичной власти, а зачастую и само гражданское общество, не осознают значимость развития культуры участия и волонтерской деятельности, хотя она приносит пользу как самим волонтерам, так и обществу, и государству в целом.<sup>22</sup>

Достижения СРГО (на 2012-2015 годы) в рамках общей цели 3: *развитие активного гражданского духа и волонтерства* 26% от всех взятых обязательств, что является скромным результатом по сравнению с намеченным. Несмотря на это, достигнуты ощутимые результаты и четкий прогресс в урегулировании и признании волонтерской деятельности в РМ, а также применении таких положений как аккредитация организаций с функциями привлекающей стороны; документирование статуса волонтера, признание трудового стажа работы в качестве волонтера и др.

Невыполненные обязательства в этом плане включены в настоящую стратегию и предусматривают: создание Национального волонтерского центра и региональных волонтерских центров; разработку механизмов и статистических форм для отчетности о волонтерской деятельности для организаций с функциями привлекающей стороны; возмещение расходов, сопутствующих волонтерской деятельности; взаимоподключение базы данных на странице [www.cnv.md](http://www.cnv.md) и национальной базы данных занятости населения НАЗН; учреждение солидной системы признания и продвижения неформального образования и др.

#### **Часть IV. Общие и конкретные цели Стратегии**

Стратегия разработана в целях создания единой основы и объединения всех усилий по развитию гражданского общества в Республике Молдова, содействия социальной сплоченности и освоения человеческого капитала на базе указанных выше принципов.

Стратегия преследует реализацию трех *общих целей*:

1. Укрепление основы участия гражданского общества в разработке публичных политик и мониторинге их внедрения.
2. Развитие и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества.
3. Развитие активной гражданской позиции и волонтерства.

В результате реализации Стратегии запланированы следующие *результаты*:

1. Создание эффективной системы участия ОГО в процессе принятия решений;
2. Создание надлежащих механизмов обеспечения финансовой устойчивости ОГО;
3. Существенный рост участия граждан в волонтерских мероприятиях и в процессах развития страны.

***Общая цель 1. Укрепление основы участия гражданского общества в разработке публичных политик и мониторинге их внедрения***

<sup>22</sup> Исследование «Инфраструктура корпоративного волонтерства в Республике Молдова: потенциал и пути следования», TDV. 2012 г. Смотри онлайн: <http://tdvmoldova.wordpress.com/biblioteca-virtuala/>

Достижение этой цели осуществимо при реализации трех конкретных целей.

*Первая конкретная цель* направлена на развитие институционального механизма сотрудничества между государственными учреждениями и гражданским обществом в процессе разработки, мониторинга и оценки публичных политик. Используя передовой опыт западных стран, власти создадут на уровне Правительства ответственную структуру по сотрудничеству с гражданским обществом. Укрепится сотрудничество между Парламентом и гражданским обществом.

*Вторая конкретная цель* относится к расширению участия органов публичной власти и ОГО в процессе разработки и мониторинга внедрения публичных политик. Будут проводиться совместные программы по обучению и стимулированию участия ОГО в процессе принятия решений.

Третья конкретная цель нацелена на улучшение правовой базы в сфере прозрачности принятия решений. Также будут совершенствоваться существующие механизмы и приниматься новые меры по обеспечению прозрачности деятельности как законодательной власти, так и исполнительной власти на всех уровнях. Будут поддерживаться политики, связанные с целью участия в политических процессах страны. Будут создаваться и использоваться новые механизмы для укрепления участия ОГО в процессе принятия решений.

Конкретные цели общей цели 1:

Конкретная цель 1.1 Развитие институциональных механизмов сотрудничества между органами публичной власти и гражданским обществом. Создание ответственной структуры по сотрудничеству с гражданским обществом упрочит отношения между Правительством и ОГО. Кроме того, изменение концепции сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом укрепит совместную деятельность законодательного органа и ОГО.

Деятельность:

1.1.1. Создание на уровне Правительства структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом.

1.1.2 Укрепление механизма сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом.

Ожидаемые результаты:

1.1.1. Структура, ответственная за сотрудничество с гражданским обществом, образована и эффективно обеспечивает сотрудничество с ОГО.

1.1.2. Механизм сотрудничества между Парламентом РМ и гражданским обществом укреплен, взаимодействие периодически отслеживается, оценивается, его эффективность повышается на основании констатаций и рекомендаций.

Конкретная цель 1.2 Наращивание потенциала государственных служащих и ОГО в сфере сотрудничества в процессе разработки публичных политик и контроля за их осуществлением. Участие гражданского общества в процессе принятия решений в большой степени зависит от способности властей обеспечивать сотрудничество в этой области, а также от воли и гражданского духа гражданского общества Республики Молдова. Повышение навыков представителей органов публичной власти и ОГО в области прозрачности процесса принятия решений в результате тематического совместного обучения будет способствовать укреплению сотрудничества между государственными учреждениями и

гражданским обществом, тем самым способствуя увеличению участия ОГО в процессе принятия решений.

Деятельность:

1.2.1. Надлежащая подготовка лиц, ответственных за обеспечение прозрачности процесса принятия решений на всех уровнях, и представителей ОГО.

1.2.2. Организация мероприятий по стимулированию участия ОГО, СМИ, органов публичного управления в процессе принятия решений.

Намеченные результаты:

1.2.1 Представители органов центрального публичного управления и местного публичного управления и представители ОГО повысили свои навыки в области прозрачности процесса принятия решений в результате совместного обучения.

1.2.2 ОГО активно участвует в процессе принятия решений, инициированных органами публичной власти всех уровней в результате мероприятий по продвижению и стимулированию.

*Конкретная цель 1.3 Совершенствование существующих механизмов и принятие новых мер для обеспечения прозрачности в деятельности законодательной власти и исполнительной власти на всех уровнях, от Парламента и Правительства до районных и местных советов и примэрий.* Данная цель дополняет предыдущие инициативы, продвигая осуществление комплекса мер по обеспечению участия ОГО как на центральном, так и на местном уровнях. Устранение пробелов в законодательстве о прозрачности процесса принятия решений, поддержка сопутствующих политик по обеспечению прозрачности процесса принятия решений чрезвычайно важны для обеспечения полноценного участия ОГО в процессе принятия решений. Актуализация и использование информации о заинтересованных сторонах наряду с использованием инновационных методов стимулирования участия является дополнительным катализатором участия ОГО в процессе принятия решений.

Деятельность:

1.3.1 Изменение основного и сопутствующего законодательства в целях устранения недостатков в сфере обеспечения прозрачности процесса принятия решений.

1.3.2 Создание общенациональных инновационных механизмов обеспечения участия ОГО в процессе принятия решений, в том числе путем обеспечения доступа к информации о проектах решений и к своду рекомендаций.

1.3.3 Создание локальных механизмов обеспечения доступа к информации о проектах решений, к своду рекомендаций и информации об участии ОГО в процессе принятия решений.

Ожидаемые результаты:

1.3.1 Процесс принятия решений стал прозрачным в результате внесения изменений в законодательство РМ.

1.3.2 Уровень вовлечения ОГО в процесс принятия решений повысился в результате создания и развития инновационных механизмов участия в процессе принятия решений.

1.3.3 Уровень вовлечения граждан на местах повысился в результате обеспечения доступа к информации и развития/диверсификации механизмов участия.

## ***Общая цель 2. Развитие и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества***

Достижение этой общей цели возможно посредством внедрения четырех конкретных целей.

*Первая конкретная цель заключается* в поощрении участия граждан и частного сектора в поддержке гражданского общества. Намечены совершенствование механизма направления 2% доходов физических лиц и обеспечение его функционирования, повышение эффективности механизма вычитания пожертвований, а также регулирование и стимулирование развития социального предпринимательства.

В результате реализации *второй конкретной цели* государственные учреждения расширят доступ и участие гражданского общества в реализации государственной политики посредством социального заказа, корректировки механизмов прямых договоров ОГО в сфере общественных услуг и работ, укрепления навыков применения передовых наработок в области социального заказа.

*Третья конкретная цель* заключается в создании механизмов государственной поддержки ОГО.

Обеспечение доступа ОГО к фондам и программам публичного финансирования, включение в среднесрочную налогово-бюджетную политику поправки, касающихся введения механизмов уплаты (возмещения) НДС для ОГО, обладающих статусом организации общественной пользы, при приобретении ими имущества и услуг, а также развитие механизмов поощрения вовлечения ОГО и активных граждан в процесс обеспечения соблюдения законодательства и выявления нарушений составят основные инициативы.

*Четвертый конкретный механизм* касается изменений и дополнений в налоговое законодательство, относящихся к организациям гражданского общества Республики Молдова.

Конкретными целями 2 общей цели являются:

*Конкретная цель 2.1 Поощрение участия граждан и частного сектора в поддержке гражданского общества.* Это конкретная цель является одним из ключевых элементов стратегии, поскольку она не только укрепляет финансовую устойчивость гражданского общества, но и содействует развитию публичной гражданской культуры и ответственности. Реализация действий окажет значительное содействие внедрению политик повышения финансовой устойчивости ОГО и придаст стимул межсекторальному сотрудничеству. Путем установления необлагаемой благотворительности органы публичной власти создадут важный механизм сбора фондов и генерирования доходов ОГО.

Деятельность:

2.1.1. Совершенствование механизма направления 2% дохода физических лиц и обеспечение его функциональности.

2.1.2. Повышение эффективности механизма вычитания пожертвований.

2.1.3. Урегулирование и стимулирование развития социального предпринимательства.

Ожидаемые результаты:

2.1.1 Механизм направления 2% дохода физических лиц усовершенствован и функционален.

2.1.2 Механизм вычитания пожертвований стал более эффективным и применимым.

2.1.3 Социальное предпринимательство в Республике Молдова урегулировано и способствует консолидации финансовой устойчивости инициатив ОГО.

*Конкретная цель 2.2. Расширение доступа и участия гражданского общества в реализации государственных политик посредством социального заказа.*

Эта конкретная цель дополняет предыдущую конкретную цель, обеспечивая доступ ОГО к социальным договорам. Соответствующий механизм будет откорректирован, а применение передовых наработок в области и наращивание потенциала органов власти, реализующих социальный заказ, обеспечат повышение его эффективности.

Деятельность:

2.2.1. Корректировка механизма прямых договоров ОГО в сфере общественных услуг и работ.

2.2.2. Обучение, а также продвижение передовых наработок в области социального заказа.

Ожидаемые результаты:

2.2.1 Механизм прямых договоров в сфере общественных услуг и работ откорректирован и функционален.

2.2.2 Целевые группы прошли обучение в области применения механизма социального заказа, а передовые наработки внедряются.

### Конкретная цель 2.3 Создание механизмов государственной поддержки ОГО

Эта конкретная цель является квинтэссенцией финансовой устойчивости гражданского общества. Расширение доступа к фондам и программам публичного финансирования, внесение в налогово-бюджетную политику изменения, касающихся закупок ОГО со статусом организации общественной пользы, наряду с укреплением механизмов поощрения вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечение соблюдения законодательства и выявления соответствующих нарушений будут способствовать реализации данной цели. Информирование и ознакомление целевых групп с откорректированными национальными стандартами бухгалтерского учета и опубликование финансовых отчетов, в которых отражены доходы, расходы и поток финансовых средств ОГО, играют важнейшую роль в этом плане. Введение льготного периода для ОГО необходимо для приведения в законное поле организаций, которые по тем или иным причинам не отвечают требованиям отчетности.

Деятельность:

2.3.1. Обеспечение доступа ОГО к фондам и программам публичного финансирования путем расширения и/или совершенствования существующих механизмов и выявления дополнительных инструментов.

2.3.2. Внесение поправок в налогово-бюджетную политику с целью введения механизмов уплаты (возмещения) НДС для ОГО, обладающих статусом организации общественной пользы при покупке имущества и услуг.

2.3.3. Развитие механизмов стимулирования и вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечение соблюдения законодательства и выявления нарушений.

2.3.4 Информирование и ознакомление ОГО с откорректированными стандартами бухгалтерского учета.

2.3.5 Введение предупредительных неденежных взысканий для ОГО, с целью принуждения их к соблюдению стандартов бухгалтерского учета, без применения штрафов или санкций за ранее допущенные ими нарушения.

Ожидаемые результаты:

2.3.1 Допуск ОГО к публичным фондам и программам финансирования обеспечен в результате корректировки и расширения соответствующих механизмов.

2.3.2 В налогово-бюджетную политику внесены изменения и введены механизмы уплаты (возмещения) НДС для ОГО, обладающих статусом публичной пользы, при приобретении имущества и услуг.

2.3.3 Механизмы поощрения вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечение соблюдения законодательства и выявления нарушений улучшены.

2.3.4 ОГО проинформированы и ознакомлены с откорректированными стандартами бухгалтерского учета.

2.3.5 Введены предупредительные неденежные взыскания для ОГО, в целях принуждения их к соблюдению стандартов бухгалтерского учета без применения к ним штрафов или санкций за ранее допущенные нарушения.

*Конкретная цель 2.4 Совершенствование налогового законодательства, применяемого по отношению к организациям гражданского общества*

Налоговое законодательство Республики Молдова должны быть последовательным, связным и отражать специфику деятельности ОГО. В частности, такие аспекты как подоходный налог и налог на добавленную стоимость, применяемые по отношению к некоммерческим организациям, нуждается в адекватном урегулировании, чтобы не препятствовать их развитию.

Деятельность:

2.4.1 Доработка и объединение в отдельную главу Налогового кодекса всех положений о подоходном налоге для некоммерческих организаций

2.4.2 Разработка специальных положений об НДС для некоммерческих организаций

Ожидаемые результаты:

2.4.1 Разработанные и утвержденные положения о подоходном налоге для некоммерческих организаций включены в Налоговый кодекс РМ.

2.4.2 Разработаны и утверждены положения о специальном режиме НДС для некоммерческих организаций.

***Общая цель 3. Развитие активной гражданской позиции и волонтерства***

Достижение данной цели возможно посредством трех конкретных целей.

*Первая конкретная цель* заключается в продолжении приведения основной и сопутствующей законодательной базы Республики Молдова в соответствие с европейскими рекомендациями, Законом о волонтерстве и Положением о применении Закона о волонтерстве.

*Вторая конкретная цель* предусматривает продолжение усилий по стимулированию волонтерства путем развития основных национальных структур волонтерства и создание необходимой инфраструктуры. Волонтерство способствует продвижению демократии, недискриминации и равенства возможностей; внедрению европейских ценностей солидарности; росту гражданской ответственности, участия и взаимодействия в обществе; продвижению изменений и развития путем выявления и реагирования на потребности сообщества; развитию единого общества посредством интеграции, социального вовлечения, формирования доверия и солидарности; углублению социальных связей и социальной сплоченности; развитию человеческого капитала; росту благосостояния в сообществах и в обществе; снижению уровня бедности и др.

*Третья конкретная цель* состоит в продвижении гражданского воспитания и неформального образования, которое имеет ключевое значение для развития активного гражданского общества, способного на объединиться во имя общественного интереса. К тому же, неформальное образование содействует социальной сплоченности, толерантности и развитию человеческого капитала.

Конкретные цели общей цели 3:

Конкретная цель 3.1 Приведение основной и сопутствующей нормативной базы в соответствие с европейскими рекомендациями, Законом о волонтерстве, Положением о применении Закона о волонтерстве.

Внесение изменений в правовую и институциональную базу в соответствии с международными стандартами в области волонтерства является важной предпосылкой для укрепления активного гражданского духа. Это приведет к реализации прав волонтеров и использованию преимуществ формального волонтерства. Кроме того, необходимы механизмы стимулирования различных форм волонтерства, в том числе для неформального организованного волонтерства.

Деятельность:

3.1.1 Приведение основной нормативной базы в соответствие с международными и европейскими стандартами в области волонтерства.

3.1.2 Создание механизмов, необходимых для приведения сопутствующей нормативной базы в соответствие с европейскими рекомендациями, Законом о волонтерстве, Положением о применении Закона о волонтерстве.

Ожидаемые результаты:

3.1.1 Основная нормативная база изменена согласно международным и европейским стандартам в области волонтерства

3.1.2 Нормативные акты отраслевых министерств обеспечивают благоприятные условия для развития различных форм волонтерства.

Конкретная цель 3.2 Развитие волонтерства посредством основных национальных структур инфраструктуры волонтерства. Эта конкретная цель неотъемлемое условие для эффективного осуществления волонтерской деятельности. Создание основных национальных структур инфраструктуры волонтерства позволит расширить сферы деятельности волонтерства на региональном и местном уровнях. Реализация национальных кампаний по осведомлению и просвещению общественности о потенциальной пользе волонтерства придадут импульс развитию волонтерства, а использование базовой программы обучения волонтерству для студентов и координаторов волонтеров позволит обеспечить прочную основу в данной области.

Деятельность:

3.2.1 Создание основных структур инфраструктуры волонтерства и увеличение их количества.

3.2.2 Продвижение на различных ступенях образования обучения в области менеджмента волонтеров.

3.2.3 Создание национальной базы данных о волонтерстве.

3.2.4 Разъяснение потенциальной пользы волонтерства.

Ожидаемые результаты:

3.2.1 Созданы основные структуры инфраструктуры волонтерства, их число выросло, в том числе на региональном и местном уровне.

3.2.2 в образовательные программы различных ступеней включено обучение волонтерству и менеджменту волонтеров.

3.2.3 Национальная база данных о волонтерстве является функциональной.

3.2.4 Власти активно продвигают волонтерское движение и разъясняют пользу данной деятельности.

Конкретная цель 3.3. Продвижение гражданского духа и гражданского воспитания

Органы центральной публичной власти и ОГО активно содействуют неформальному образованию. Создание системы сертификации неформального образования будет способствовать повышению эффективности этого инструмента, а поддержка инициатив ОГО в этой области и обеспечение доступности информации создадут возможность для обучения в том числе социально уязвимых групп населения.

Деятельность:

3.3.1 Оценка образовательной программы «Гражданское воспитание» и обучение педагогических кадров.

3.3.2 Разработка концепции развития неформального образования.

3.3.3 Содействие неформальному гражданскому образованию, в том числе лиц с ограниченными шансами.

3.3.4 Информирование и воспитание гражданского духа и гражданской инициативности на уровне сообщества.

3.3.5 Создание и консолидация программ межкультурного образования.

Ожидаемые результаты:

3.3.1 Образовательная программа скорректирована с точки зрения демократического гражданства, прозрачности процесса принятия решений, доступа к информации, а педагогические кадры обучены.

3.3.2 Разработана концепция развития неформального образования.

3.3.3 Неформальное развитие продвигается, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями.

3.3.4 Широкая общественность проинформирована в области демократии участия и гражданской инициативы в результате проведенных кампаний по информированию и деятельности представителей ОПМУ и прошедших обучение библиотекарей.

3.5 Программы межкультурного образования разработаны и проводятся в молодежных центрах, центрах творчества и библиотеках.

#### **Часть IV. Мониторинг и оценка Стратегии**

Процесс реализации Стратегии и, в частности, Плана действий будет координироваться Государственной канцелярией при поддержке Структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом, после ее создания. Соответствующие министерства представляют отчеты Государственной канцелярии/Структуре, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом, на основе которых данная структура ежегодно, не позднее 31 марта, представляет Парламенту отчеты о выполнении положений Плана действий и Стратегии. Мониторинг реализации Стратегии развития гражданского общества осуществляется с точки зрения достигнутых результатов и на основании показателей прогресса<sup>23</sup> посредством нескольких инструментов. Первый инструмент представлен созданной распоряжением Председателя Парламента РМ Комитета по мониторингу реализации Стратегии. Комитет по мониторингу будет состоять из 12 человек (3 назначаются ОГО, 3 назначены Правительством, 3 назначаются Парламентом и 3 – партнерами по развитию). Члены комитета не должны участвовать в процессе реализации СРГО и предпочтительно должны обладать навыками в области мониторинга. Правительство, Парламент и партнеры по развитию самостоятельно определяют критерии назначения своих представителей в Комитет.

<sup>23</sup> Как в рамках мониторинга, так и промежуточной и итоговой оценки реализации стратегии значимым показателем прогресса станут констатации Индекса устойчивости организаций гражданского общества в Республике Молдова, ежегодно проводимого при поддержке USAID.

Члены Комитета по мониторингу от ОГО выбираются на форуме НПО открыто и действуют как независимые эксперты. Объявление о заседании Форума НПО будет предано гласности, в том числе опубликовано на веб-страницах Совета НПО, НСУ не позднее 45 дней до дня проведения форума. На форуме НПО избираются 3 члена Комитета и 3 кандидата в члены. Кандидаты на должность членов Комитета по мониторингу от ОГО представляют Форуму НПО свои резюме и мотивационное письмо не позднее, чем за три дня до заседания. Первые три кандидата, набравшие наибольшее число голосов, избираются в качестве членов Комитета, а следующие за ними 3 – становятся кандидатами в члены Комитета по мониторингу. Срок полномочий члена Комитета равнозначен сроку реализации СРГО на 2018-2020 годы.

Комитет вправе требовать от властей, а они обязаны предоставить ему информацию о ходе реализации стратегии. Комитет составляет Годовой отчет о мониторинге реализации стратегии на основе информации, представленной властями и гражданским обществом, а также сведений, полученных из других источников информации. Годовой отчет о мониторинге стратегии публикуется на веб-страницах Государственной канцелярии, Совета НПО, НСУ и других структур.

Комитет проводит свои заседания по мере необходимости, но не реже двух раз в год (июнь и декабрь) и разрабатывает План мониторинга реализации стратегии, шаблоны и методологические инструкции для отчетов, на базе которых составляются ежегодные отчеты ответственных учреждений и партнеров по внедрению стратегии. Делопроизводством Комитета занимается подразделение Государственной канцелярии, ответственное за сотрудничество с гражданским обществом.

Второй инструмент предполагает слушания и дискуссии, в рамках которых формулируются выводы и рекомендации, которые обсуждаются на заседании парламентской комиссии, которая, заслушав выводы и рекомендации Комитета по мониторингу и учреждений, ответственных за реализацию Стратегии и Плана действий, выносит заключение по результатам слушаний.

Ежегодно в Парламенте проводятся конференции с участием гражданского общества с целью рассмотрения достигнутого в ходе Стратегии прогресса и ее недостатков. Это станет третьим элементом мониторинга реализации Стратегии. На конференции приглашаются представители гражданского общества, Правительства, министерств, СМИ и частного сектора.

В мае – июне 2019 года пройдет промежуточная оценка реализации стратегии, а с декабря 2020 года по январь 2012 года – итоговая оценка реализации стратегии.

## **Часть VI. Финансовое обеспечение стратегии**

Внедрение Стратегии предполагает ряд финансовых затрат и расходов, необходимых для достижения поставленных задач.

В целях реализации Стратегии разработан План действий, который включает ссылки в отношении необходимых финансовых и кадровых ресурсов.

Источниками финансирования реализации Стратегии являются:

- государственный бюджет – в пределах ресурсов, выделенных/утвержденных вовлеченным учреждениям;
- проекты и программы внешней технической и финансовой помощи со стороны доноров;
- спонсорство и другие разрешенные законом источники.

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**  
по реализации Стратегии развития гражданского общества на 2018-2020 годы

Вид деятельности	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования (леев)		Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			бюджетные	иные			
<b>Общая цель 1. Укрепление основы участия гражданского общества в разработке публичных политик и мониторинге их внедрения</b>							
<i>Конкретная цель 1.1 Развитие институциональных механизмов сотрудничества между органами публичного управления и гражданским обществом</i>							
Деятельность 1.1.1 Создание и укрепление на уровне Правительства структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом	Действие 1.1.1.1 Разработка изменений в законодательную базу в целях создания структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом	2018 г.			Министерство юстиции, Государственная канцелярия	ОГО	Количество и возможные результаты вне-сенных и принятых изменений.
	Действие 1.1.1.2 Создание структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов		Государственная канцелярия	НСУ, Совет НПО	Созданная структура, ответственная за сотрудничество с гражданским обществом; количество работающих в структуре человек; функциональность созданной структуры

	Действие 1.1.1.3 Нарращивание потенциала структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом	2018-2019 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		Государственная канцелярия	ОГО	Потребности наращивания выявленного потенциала; повышенные знания/потенциал структуры по сотрудничеству с гражданским обществом	по сотрудничеству с гражданским обществом.
	Действие 1.1.1.4 Выработка и реализация Плана развития сотрудничества между Правительством и гражданским обществом на местном и национальном уровне	2018-2020 гг.		200000	Государственная канцелярия/Структура, ответственная за сотрудничество с гражданским обществом	СМВМ, Совет НПО	Систематичность проведения и количество проведенных мероприятий;	Систематичность проведения и количество проведенных мероприятий;
Деятельность 1.1.2 Укрепление механизма сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом.	Действие 1.1.2.1 Внесение изменений в Регламент Парламента с учетом правил прозрачности процесса принятия решений и публичных консультаций	2018 г.		25000	Парламент РМ	Совет НПО, СМВМ, ЦЮРМ, ОГО	Внесенные изменения в Регламент Парламента;	Внесенные изменения в Регламент Парламента;
	Действие 1.1.2.2 Проведение мероприятий по сотрудничеству между Парламентом и гражданским обществом	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		Парламент РМ	СМВМ, ОГО	Количество проведенных мероприятий;	Количество проведенных мероприятий;
	Действие 1.1.2.3 Мониторинг и оценка сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом	2018 г. -2020	В пределах имеющихся ресурсов		Парламент РМ	Совет НПО, СМВМ	Количество отчетов о мониторинге и оценке;	Количество отчетов о мониторинге и оценке; количество рекомендаций M&E, одобренных

	обществом.				ных Парламентом и партнерами и их преобразовательный потенциал.
<b>Конкретная цель 1.2 Нарращивание потенциала государственных служащих и ОГО в сфере сотрудничества в процессе разработки публичных политик и контроля за их осуществлением.</b>					
Деятельность 1.2.1 Надлежащая подготовка лиц, ответственных за обеспечение прозрачности процесса принятия решений на всех уровнях, и представителей ОГО.	<p>Действие 1.2.1.1 Совместная выработка учебной программы по участию и прозрачности принятия решений для ОМПУ и ОЦПУ, приведенная в соответствие с положениями закона о прозрачности процесса принятия решений</p>	2018 г.	40000	Академия публичного управления	<p>ОГО, СМВМ, Совет НПО, НСУ</p> <p>Совместно выработанная учебная программа; количество академических часов/тем, посвященных прозрачности процесса принятия решений, включенных в учебную программу; объявление о консультациях по учебной программе, опубликованное на веб-странице Академии и отправленное партнерам</p>
Действие 1.2.1.2 Совместное обучение представителей органов центрального и местного публичного управления, и представителей гражданского общества	2018-2020 гг.	100000	Академия публичного управления	ОГО, СМВМ	<p>Количество проведенных совместных учебных мероприятий; количество представителей публичных властей и ОГО (информация с разбивкой по полу, селу/городу, возрасту, языку), принявших участие в учебных мероприятиях;</p>

									навыки, полученные по итогам учебных мероприятий.
1.2.1.3	Обучение представителей органов центрального и местного публичного управления в области мониторинга и оценки реализации публичных политик.	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов			Академия публичного управления	ОГО, партнеры по развитию, СМБМ, Совет НПО, НСУ	Количество, продолжительность и систематичность организованных учебных мероприятий;	Количество, продолжительность и систематичность организованных учебных мероприятий;
1.2.1.4	Оценка совместного обучения представителей органов центрального и местного публичного управления и ОГО.	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов			Академия публичного управления	ОГО	Количество и выводы оценки;	Количество и выводы оценки;
1.2.2.	Организация мероприятий по стимулированию участия ОГО, СМИ, органов публичного управления в процессах принятия решений.	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов			ОЦПУ, ОМПУ	ОГО, СМБМ, Совет НПО, НСУ	Количество и действенность выработанных механизмов;	Количество и действенность выработанных механизмов;
	1.2.2.1 Развитие механизмов стимулирования участия граждан в процессе принятия решений	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов			Государственная канцелярия, ОЦПУ, ОМПУ	ОГО	По четыре мероприятия ежегодно;	По четыре мероприятия ежегодно;
	1.2.2.2 Организация мероприятий по стимулированию участия граждан в процессе принятия решений.	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов					доля участвующих граждан;	доля участвующих граждан;
								количество и систематичность проведенных	количество и систематичность проведенных

							<p>мероприятий; количество и география проинформированных лиц (с разбивкой по полу, возрасту, городу, возрасту, языку и др.); количество наилучших способов участия граждан в процессе принятия решений.</p>
	<p>Действие 1.2.2.3 Организация мероприятий по премириванию ОГО, развивающих участие в процессе принятия решений, и органов публичного управления, обеспечивающих прозрачность процесса принятия решений</p>	<p>2018-2020 гг.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>	<p>200000</p>	<p>ОЦПУ, ОМПУ</p>	<p>Совет НПО, НСУ</p>	<p>Количество проведенных мероприятий; количество призеров – органов публичного управления и ОГО, их сфера деятельности и география.</p>
<p><i>Конкретная цель 1.3 Совершенствование существующих механизмов и принятие новых мер для обеспечения прозрачности в деятельности законодательной власти и исполнительной власти на всех уровнях, от Парламента и Правительства до районных и местных советов и примэрий.</i></p>							
<p>Деятельность 1.3.1 Внесение изменений в основное и сопутствующее законодательство в целях устранения недостатков в сфере обеспечения прозрачности процесса принятия решений.</p>	<p>Действие 1.3.1.1 Внесение изменений в нормативную базу обеспечения прозрачности процесса принятия решений</p>	<p>2018 г.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>		<p>Правительство РМ, Парламент РМ</p>	<p>ОГО, СМВМ, ОМПУ</p>	<p>Принятый проект нормативной базы обеспечения прозрачности процесса принятия решений; количество и преобразовательный потенциал принятых поправок.</p>

Создание общенациональных инновационных механизмов обеспечения участия ОГО в процессе принятия решений, в том числе путем обеспечения доступа к информации о проектах решений и к своду рекомендаций	Создание и укрепление эффективных механизмов продвижения и уведомления ОГО и проведения публичных консультаций.		В пределах имеющихся ресурсов	РМ, Парламент РМ	СМВМ	циональность созданных механизмов; количество, география и сферы деятельности ОГО – пользователей созданных механизмов.
	Действие 1.3.2.2 Изменение и принятие структуры отчета органов публичной власти об обеспечении прозрачности процесса принятия решений в соответствии с положениями законодательства	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов	Правительство РМ, Парламент РМ	НСУ, СМВМ	Откорректированная/дополненная структура отчета; структура отчета органов публичной власти об обеспечении прозрачности процесса принятия решений соответствует положениям законодательства.
	Действие 1.3.2.3 Актуализация базы данных заинтересованных сторон и обеспечение доступности этой информации.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов	Правительство РМ, Парламент РМ	ОГО, НСУ, Совет НПО	Систематичность актуализации базы данных; функциональность базы данных; количество заходов на базу данных.
	Действие 1.3.2.4 Опубликование сводки комментариев и замечаний по итогам публичных консультаций на уровне Правительства на платформе <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>	2018-2020 гг.		Правительство РМ	ОГО	Систематичность опубликования итогов публичных консультаций.
	Действие 1.3.2.5 Опубликование на веб-странице Парламента вне-	2018-2020 гг.		Парламент РМ	ОГО	Систематичность опубликования всех поправок, а также

	сенных депутатами дополнений, а также изменений в текст проектов нормативных актов сразу же после их поступления.					проектов законодательных актов.
Деятельность 1.3.3 Создание локальных механизмов обеспечения доступа к информации о проектах решений, к своду рекомендаций и информации об участии ОГО в процессе принятия решений.	Действие 1.3.3.1 Создание платформ для опубликования проектов решений на местном уровне	2018 г. В пределах имеющихся ресурсов		ОМПУ	ОГО, СМВМ	Созданные платформы для опубликования проектов решений на местном уровне; количество, уровень и география органов местного публичного управления, опубликовавших проекты решений на созданных платформах.
	Действие 1.3.3.2 Введение механизмов сбора и обобщения информации об обеспечении прозрачности процесса принятия решений на местном уровне	2018 г. В пределах имеющихся ресурсов		ОМПУ	ОГО, СМВМ	Введение механизмов сбора и обобщения информации об обеспечении прозрачности процесса принятия решений на местном уровне; функциональность созданных механизмов.
	Действие 1.3.3.3 Разработка и утверждение методических рекомендаций по внедрению законодательства о прозрачности процесса принятия решений	2018 г. В пределах имеющихся ресурсов		Государственная канцелярия	ОГО, СМВМ	Разработанные методические рекомендации; количество, уровень и география местных властей, применяющих разработанные рекомендации

Конкретная цель 2.1. Поощрение участия граждан и частного сектора в поддержке гражданского общества

Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования (млн руб.)			Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			бюджетные 2018 г.	2018 г.	иные 2018 г.			
Деятельность 2.1.1 Совершенствование механизма направления 2% дохода физических лиц и обеспечение его функциональности	Действие 2.1.1.1 Проведение общенациональной информационной кампании о применении закона о направлении 2%.	2018 г.- 2019 гг.			200000	Министерство финансов	ОГО	Проведенная информационная кампания; продолжительность информационной кампании; виды, количество и география СМИ и других субъектов, вовлеченных в кампанию; количество созданных и размещенных рекламных роликов; количество разработанных и распространенных информационных материалов.
	Действие 2.1.1.2 Обучение в области механизма направления 2% доходов для представителей ОГО и специалистов по внедрению закона	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	Академия публичного управления	ОГО	Количество и систематичность учебных мероприятий; количество, сфера деятельности и география лиц, прошедших обучение; навыки, усовершенствованные в ходе обучения;		

									количество ОГО - соискателей 2% доходов.
	Деятельность 2.1.2 Повышение эффективности механизма спонсорства, благотворительности и вычитания пожертвований.	2018-2020 гг.	40000	Министерство финансов	ОГО	Количество осуществленных оценок; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций оценки			
	Деятельность 2.1.1.2.1 Внесение изменений в законодательную базу о спонсорстве и благотворительности	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов	Парламент РМ, Правительств-во РМ	ОГО	Принятая законодательная база; количество и потенциальные эффекты нормативных изменений (внесенных/утвержденных) в механизм спонсорства и благотворительности.			
	Деятельность 2.1.2.2 Корректировка нормативной базы вычитания пожертвований	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов	Министерство финансов	ОГО	Количество и потенциальные эффекты нормативных изменений (внесенных/утвержденных) в механизм вычитания пожертвований.			
	Деятельность 2.1.2.3 Оценка фактум внедрения политики и об-суждение результатов	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	Министерство финансов, Министерство юстиции	ОГО	Количество проведенных оценок; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций по итогам оценки.			

Деятельность 2.1.3 Урегулирование и стимулирование развития социального предпринимательства	Действие 2.1.3.1 Принятие законодательных изменений, связанных с СП	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов		Парламент РМ, МЭИ	ОГО	Количество и потенциальные эффекты законодательных изменений (внесенных/принятых), относящихся к СП.
	Действие 2.1.3.2 Принятие изменений в иные нормативные документы, связанные с СП	2018 г.		79000	МЭИ, МЗТСЗ, Правительство РМ	ОГО	Количество и разнообразие нормативных документов, в которые были внесены изменения, связанные с интеграцией СП
	Действие 2.1.3.3 Мониторинг внедрения нормативно-правовой базы СП	2018 – 2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	-	МЭИ	ОГО	Количество проведенных мониторингов; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций; количество, вид и география созданных социальных предприятий
	Действие 2.1.3.4 Развитие социального предпринимательства	2018-2020 гг.		100000	МЭИ	ОГО	Количество, систематичность внесения и площадь охвата инициативами по продвижению СП
	Действие 2.1.3.5 Обучение представителей органов публичного управления и гражданского общества в области СП	2018-2020 гг.			МЭИ	ОГО	Количество и систематичность учебных мероприятий; количество, сфера деятельности и география лиц, про-

										шедших обучение; навыки, углубленные в результате обучения.	
					2020	В пределах имеющихся ресурсов			Министерство финансов, МЭИ	ОГО	Осуществленное исследование; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций по налоговым льготам СП.
					2018-2020 гг.			40000	МЭИ	ОГО	Количество проведенных оценок; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций оценки.

*Конкретная цель 2.2 Расширение доступа и участия гражданского общества в реализации государственных политик посредством социального заказа*

Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования (лев)		Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			бюджетные	иные			
Деятельность 2.2.1 Корректировка механизма прямых договоров ОГО в сфере общественных услуг и работ	Действие 2.2.1.1 Осуществление исследования о возможности прямых договоров ОГО в сфере общественных услуг и работ	2018 г.	2018 г.	2019-2020 г.	МЗТСЗ, Министерство финансов	ОГО	Осуществленное исследование; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций о возможностях прямых договоров ОГО в

									сфере общественных услуг и работ
									Количество и прееобразовательный потенциал изменений (внесенных/утвержденных) в Закон об аккредитации поставщиков социальных услуг, гарантирующих доступ ОГО к публичным финансам.
									Количество, систематичность выдвигания и представительства инициатив по продвижению механизма аккредитации.
									Количество мониторингов и проведенные оценки; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций мониторинга и оценки.
									Количество и систематичность организованных мероприятий; количество, сфера
									ОГО
									МЗТСЗ, Министерство финансов
									МЗТСЗ
									МЗТСЗ, Агентство по государственным закупкам
									40000
									В пределах имеющихся ресурсов
									В пределах имеющихся ресурсов
									2018 г.
									2018-2020 гг.
									2018-2020 гг.
									2018 г.-2020 гг.
									Действие 2.2.1.2 Выработка изменений в Закон об аккредитации поставщиков социальных услуг
									Действие 2.2.1.3 Продвижение механизма аккредитации поставщиков общественных услуг и работ ОГО.
									Действие 2.2.1.4 Мониторинг вовлечения ОГО в процесс государственных закупок и ежегодные оценки постфактум о внедрении политик
									Действие 2.2.2.1 Обучение персонала органов власти, занимающихся реализацией социального заказа.
									Деятельность 2.2.2 Обучение, а также продвижение переродовых наработок в области социаль-

ного заказа										деятельности, пол, село/город, вид учреджения и география прошедших обучение лиц; углубленные навыки в сфере социального заказа в результате обучения.
	2018 г.- 2020 гг.	2018 г.- 2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	МЗТСЗ	ОГО					Количество, разнообразие и география проведенных мероприятий; Количество лиц, вовлеченных и профинформированных, с разбивкой по полу, село/город, языку и др.

**Конкретная цель 2.3 Создание механизмов государственной поддержки ОГО**

Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования (лев)		Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			бюджетные	иные			
Деятельность 2.3.1 Обеспечение доступа ОГО к фондам и программам публичного финансирования путем расширения и/или совершенствования	Действие 2.3.1.1 Выработка исследования по политике и программам финансирования ОГО.	2018 г.	2018 г.	2019 г. 2020 г.	Структура, ответственная за сотрудничество с гражданским обществом / Государственной канцелярия.	ОГО	Выработанное исследование; значимость констатаций, заключений и рекомендаций в области механизма программ финансирования

<p>вования существующих механизмов и выявления дополнительных инструментов.</p>	<p>Действие 2.3.1.2 Выработка исследования о практике и нормативной основе финансирования местных ОГО.</p>	<p>2018 г.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>	<p>Структура, ответственная за сотрудничество с гражданским обществом / Государственная канцелярия</p>	<p>ОГО</p>	<p>Выработанное исследование; установленные передовые навыки и применяемые рекомендации, приведенные с соответствием с условиями РМ.</p>	<p>ния ОГО.</p>
	<p>Действие 2.3.1.3 Выработка нормативных изменений для внедрения рекомендованных политик и выработка пояснительной записки.</p>	<p>2018-2019 гг.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>	<p>Министерство финансов, МЗТСЗ, МСХРРОС</p>	<p>ОГО</p>	<p>Количество и качественные эффекты выработанных нормативных изменений; выработанная пояснительная записка.</p>	<p>Количество и качественные эффекты принятых нормативных изменений.</p>
	<p>Действие 2.3.1.4 Изучение и принятие нормативных изменений.</p>	<p>2018-2019 гг.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>	<p>Парламент РМ</p>	<p>ОГО</p>	<p>Количество и качественные эффекты принятых нормативных изменений.</p>	<p>Количество и качественные эффекты принятых нормативных изменений.</p>
	<p>Действие 2.3.1.4 Выработка исследования о практике поддержки (нефинансовой) ОГО со стороны государства и существующей правовой базы.</p>	<p>2018 г.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>	<p>Государственная канцелярия</p>	<p>ОГО</p>	<p>Разработанное исследование; установленные наилучшие практики и применяемые рекомендации, приведенные в соответствии с условиями РМ.</p>	<p>Разработанное исследование; установленные наилучшие практики и применяемые рекомендации, приведенные в соответствии с условиями РМ.</p>
	<p>Действие 2.3.1.5 Корректировка нормативной базы для поддержки ОГО со стороны государства.</p>	<p>2018 г.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>	<p>Министерство юстиции РМ</p>	<p>ОГО</p>	<p>Количество и качественные эффекты принятых нормативных изменений по государственной</p>	<p>Количество и качественные эффекты принятых нормативных изменений по государственной</p>

Деятельность 2.3.2 Внесение поправок в налоговую бюджетную политику с целью введения механизмов уплаты (возмещения) НДС для ОГО, обладающих статусом организации общественной пользы при закупке имущества и услуг	Деятельность 2.3.2.1 Рассмотрение целесообразности освобождения от уплаты НДС ОГО, обладающих статусом организации общественной пользы, в рамках приведения в соответствие налогового законодательства (НДС) с положениями директив ЕС.	2018 г.		25000	Министерство финансов	ОГО	Разработанное исследование; значимость констатаций и применимость рекомендаций, обсужденных с потенциальными пользователями и должностными лицами.	поддержке ОГО.
Деятельность 2.3.3 Развитие механизмов стимулирования и вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечение соблюдения законодательства и выявления нарушений	Деятельность 2.3.2.2. Приведение законодательства в соответствие с констатациями действия 2.3.2.1.	2018-2019 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		Министерство финансов, Парламент РМ	ОГО	Количество и потенциальные эффекты принятых нормативных изменений для приведения в соответствие законодательства.	
Деятельность 2.3.3 Развитие механизмов стимулирования и вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечение соблюдения законодательства и выявления нарушений	2.3.3.1 Изучение международного опыта в соответствующей сфере.	2018-2018 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		Структура по сотрудничеству с гражданским обществом	ОГО	Разработанное исследование; выявленные положительные практики с рекомендациями, применяемыми в условиях РМ.	
Деятельность 2.3.3 Развитие механизмов стимулирования и вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечение соблюдения законодательства и выявления нарушений	2.3.3.2 Корректировка законодательной базы в целях стимулирования и вовлечения ОГО и активных граждан в обеспечении	2018-2019 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		Министерство юстиции, Парламент РМ	ОГО	Законодательная база РМ откорректирована и стимулирует вовлечение ОГО и активных граждан в обеспечении	

Деятельность 2.3.4 Информирование и ознакомление ОГО с откорректиро- ванными стандар- тами бухгалтер- ского учета.	ние соблюдения законо- дательства и выявления нарушений	2018- 2020 гг.		25000	Налоговая инспекция, Министерство финансов		ние соблюдения за- конодательства и выявления наруше- ний.
Деятельность 2.3.4 Информирование и ознакомление ОГО с откорректиро- ванными стандар- тами бухгалтер- ского учета.	Действие 2.3.4.1 Ознакомление ОГО с налоговыми стандартами и их обучение в этой области, в том числе на местном уровне.	2018- 2020 гг.		25000	Налоговая инспекция, Министерство финансов		Количество и разно- образие разработан- ных и размещенных информационных материалов; количество и систе- матичность прове- денных учебных мероприятий; количество, сфера деятельности, пол, село/город и геогра- фия лиц, прошед- ших обучение;
Деятельность 2.3.5 Информирование и ознакомление ОГО с откорректиро- ванными стандар- тами бухгалтер- ского учета.	Действие 2.3.5.1 Разработка исследования в области политики не- финансовых санкций, мер предупреждения и механизма их приме- нения.	2018 г.	10000	0	Министерство финансов	Нацио- нальный совет НПО	Разработанное ис- следование; значимость конста- таций, заключений и применяемость ре- комендаций, обсуж- денных с пользова- телями и должност- ными лицами.
Деятельность 2.3.5.2 Внесение изменений в нормативные докумен- ты, касающиеся нефинан- совых санкций, мер предупреждения и меха- низма их применения.	Действие 2.3.5.2 Внесение изменений в нормативные докумен- ты, касающиеся нефинан- совых санкций, мер предупреждения и меха- низма их применения.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов		Министерство финансов	Нацио- нальный совет НПО	Количество и по- тенциальные эффек- ты принятых норма- тивных изменений; функциональность механизма приме- нения.

Конкретная цель 2.4 Совершенствование налогового законодательства, применяемого по отношению к организациям гражданского общества.

Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования			Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			(лев)	бюджетные	иные			
Деятельность 2.4.1 Доработка и объединение в отдельную главу Налогового кодекса всех положений о подходе к налогу для некоммерческих организаций	Действие 2.4.1.1 Внесение дополнений и изменений в статью 52 Налогового кодекса (некоммерческие организации)	2018-2019 гг.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Министерство финансов	ОГО	Разработанные и принятые изменения в Налоговый кодекс
	Действие 2.4.1.2 Дополнение Налогового кодекса отдельной главой, объединяющей все положения, регулирующие подход к налогу для некоммерческих организаций	2018-2019 гг.				Министерство финансов	ОГО	Принятые дополнения в Налоговый кодекс
2.4.2. Разработка специальных положений об НДС для некоммерческих организаций	Действие 2.4.1.3 Регулирование налоговых обязательств некоммерческих организаций на базе договоров об оказании услуг	2018-2019 гг.				Министерство финансов	ОГО	Разработанные и принятые изменения в Налоговый кодекс
	Действие 2.4.2.1 Установление отдельных положений, регулирующих предоставление некоммерческим организациям статуса платель-	2018-2019 гг.				Министерство финансов	ОГО	Разработанные и принятые изменения в Налоговый кодекс



**Общая цель 3. Развитие активной гражданской позиции и волонтерства**

**Конкретная цель 3.1 Приведение основной и сопутствующей нормативной базы в соответствие с европейскими рекомендациями, Законом о волонтерстве, Положением о применении Закона о волонтерстве.**

Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования		Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			бюджетные	иные			
Деятельность 3.1.1 Приведение основной нормативной базы в соответствие с международными и европейскими стандартами в области волонтерства.	Действие 3.1.1.1 Дополнение Закона о волонтерстве и включение в него Национального волонтерского центра и Комиссии по сертификации организаций, привлекающих волонтеров и определение их полномочий.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов		Парламент РМ, Государственная канцелярия	ВК, Платформа для активного участия	В Закон о волонтерстве внесены дополнения; полномочия Комиссии СОПВ определены; Количество и потенциальные эффекты мер по стимулированию волонтерства, в том числе для пожилых лиц и других социальных категорий.
	Действие 3.1.1.2 Приведение Положения о применении Закона о волонтерстве и положений отраслевых министерств в соответствие с внесенными поправками, с целью отведения им обязанностей в сфере волонтерства.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов		Правительство РМ, все отраслевые министерства	ВК, Платформа для активного участия	Количество и потенциальные эффекты изменений, внесенных в соответствующие положения.

<p>Деятельность 3.1.2 Создание механизмов, необходимых для приведения сопутствующей нормативной базы в соответствие с европейскими рекомендациями, Законом о волонтерстве, Положением о применении Закона о волонтерстве.</p>	<p>Действие 3.1.2.1 Выработка механизмов и онлайн-формуляра для сбора статистических данных о формальной волонтерской деятельности.</p>	<p>2018-2019 гг.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>		<p>МЗТСЗ, МОКИ</p>	<p>Платформа для активного участия, Комиссия СОПВ, НВЦ</p>	<p>Разработан механизм и онлайн-формуляр для сбора статистических данных; количество, география и сферы деятельности организаций, привлекающих волонтеров, которые применяют разработанный онлайн формуляр.</p>
	<p>Действие 3.1.2.2 Разработка и принятие концепции развития волонтерства как формы неоплачиваемого труда.</p>	<p>2018 - 2019 гг.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>		<p>Государственная канцелярия</p>	<p>Платформа для активного участия</p>	<p>Концепция развития волонтерства как формы неоплачиваемого труда.</p>
	<p>Действие 3.1.2.3 Разработка законных механизмов и внесение поправок в сопутствующую нормативную базу по вопросам занятости с целью использования как наемных работников, так и волонтеров, а также с целью привлечения безработных к волонтерской деятельности</p>	<p>2018 г.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>		<p>МЗТСЗ, НАЗН, Министерство юстиции</p>	<p>Платформа для активного участия</p>	<p>Законные механизмы разработаны и приняты; функциональность принятых механизмов;</p>
	<p>Действие 3.1.2.4 Корректировка нормативной базы и внесение в нее положений, предусматривающих вычитание командировочных</p>	<p>2018-2019 гг.</p>	<p>В пределах имеющихся ресурсов</p>		<p>Министерство финансов</p>	<p>ВК, Платформа для активного участия</p>	<p>Количество и потенциальные эффекты корректировки, разработанной/принятой нормативной основы.</p>

расходов волонтеров.									
Действие 3.1.2.5 Принятие Кодекса этики волонтера.	2018-2019 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	Парламент РМ, НВЦ	Платформа для активного участия	Принятый кодекс этики волонтера; функциональность Кодекса этики волонтера.				

*Конкретная цель 3.2 Продвижение волонтерства посредством основных национальных структур инфраструктуры волонтерства*

Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования			Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			бюджетные	(лев)	иные			
Деятельность 3.2.1 Создание новых субъектов инфраструктуры волонтерства и увеличение их количества.	Действие 3.2.1.1 Участие привлекающих волонтеров, в создании групп действия на местах (ГДМ).	2018 – 2020 гг.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Государственная канцелярия, МСХПРОС, Министерство юстиции, МЭИ	Платформа для активного участия, СМВМ	Количество, география и разнообразие созданных групп действия на местах; Количество и география привлеченных организаций, привлекающих волонтеров.
	Действие 3.2.1.2 Создание Национального волонтерского центра как агентства в ведении Правительства.	2018 г.	150000	0	0	100000	Правительство РМ	Платформа для активного участия
Действие 3.2.1.3 Создание трех регио-		2018 – 2020 гг.	100000	10000	10000	300000	Правительство РМ,	Количество и функциональность регио-

	нальных центров развития волонтерства.						МСХРРОС,	активного участия	нальных центров развития волонтерства;
	Действие 3.2.1.4 Создание и поддержка деятельности инициативных групп.	2018 – 2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов				Государственная канцелярия, ОЦПУ, ОМПУ	НАИ, Платформа для активного участия, НСММ	Количество, систематичность и зона действия инициативных групп; количество и разнообразие вовлеченных субъектов; количество и география инициативных групп, которым была оказана поддержка.
Деятельность 3.2.2 Продвижение обучения в области менеджмента волонтеров на различных ступенях образования	Действие 3.2.2.1 Разработка и продвижение образовательной программы для обучения координаторов волонтеров, в том числе для высших учебных заведений.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов	20000		МОКИ Академия публичного управления	СР РМ ВК, ИНО, Платформа для активного участия	СР РМ ВК, ИНО, Платформа для активного участия	Разработанная образовательная программа для обучения волонтеров; зона распространения образовательной программы;
	Действие 3.2.2.2 Разработка и внедрение модуля по менеджменту волонтеров деятельности в рамках Менеджмента человеческих ресурсов.	2018 – 2019 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	100000		МОКИ	СР РМ, ВК, ИНО, Платформа для активного участия	СР РМ, ВК, ИНО, Платформа для активного участия	количество учреждений, применяющих разработанную образовательную программу в учебном процессе.
	Действие 3.2.2.3	2019–	В пределах имеющихся ресурсов	30000		МОКИ	СР РМ,	СР РМ,	Разработанный модуль «Менеджмент волонтеров»; инициативы по внедрению разработанного модуля.
									Количество педагогов

	Подготовка специализированных педагогических кадров, которые обеспечат подготовку координаторов волонтеров.	2020 гг.	ресурсов			VK, ИНО, Платформа для активного участия	ческих кадров, специализирующихся на междокультурном взаимодействии (информация с разбивкой по полу, региону/городу, географии и др.). полученные знания в результате учебных мероприятий.
Деятельность 3.2.3 Создание национальной базы данных о	<p>Действие 3.2.2.4 Обучение руководителей/высококвалифицированных специалистов для государственного аппарата и органов местного самоуправления I и II уровней в области менеджмента волонтеров.</p> <p>Действие 3.2.2.5 Обучение координаторов волонтеров для других государственных учреждений и ОГО.</p>	2018 – 2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов	Академия публичного управления		VK, Платформа для активного участия	Количество и разнообразие прошедших обучение государственных служащих (информация с разбивкой по уровням местного самоуправления, полу, географии и др.); улучшенные навыки в результате обучения;
Деятельность 3.2.3 Создание национальной базы данных о	Действие 3.2.3.1 Обеспечение функциональности Национальной платформы волонтерства РМ <a href="http://www.voluntar.md">www.voluntar.md</a> и ее	2018 – 2020 гг.	7000	7000	7000	VK, Платформа для активного участия	Количество прошедших обучение координаторов волонтеров; улучшенные навыки в результате обучения;  количество и разнообразие государственных учреждений и ОГО, привлеченных координаторов волонтеров.
				НВЦ, МЗТСЗ		Платформа для активного участия	Адаптированная, функциональная веб-страница, действующая продвижению и развитию волонтерст-

волонтерстве	продвижение.	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов	650000	650000	650000	650000	1500000	НАЗН, Центр электронного управления	Платформа для активного участия	Страница <a href="http://www.voluntar.md">www.voluntar.md</a> подключена к национальной базе данных занятости населения; функциональность взаимоподключения.	ва; количество просмотров веб-страницы; количество и разнообразие учреждений/организаций, привлекающих волонтеров, занимающихся продвижением портала <a href="http://www.voluntar.md">www.voluntar.md</a> .
Деятельность 3.2.4 Разъяснение потенциальной пользы волонтерства	Действие 3.2.4.1 Проведение Национальной недели волонтеров, Фестиваля волонтеров и Национальной конференции по волонтерству.	2018 – 2020 гг.	650000	650000	650000	650000	650000	1500000	НВЦ, МОКИ	ВК, Платформа для активного участия, Служба во имя мира	Количество, систематичность и масштаб проведенных мероприятий; количество организаций, учреждений, которые приняли участие и/или поддержали инициативы.	Количество просмотров веб-страницы; количество и разнообразие учреждений/организаций, привлекающих волонтеров, занимающихся продвижением портала <a href="http://www.voluntar.md">www.voluntar.md</a> .
		2018-2020 гг.						300000	НВЦ, МОКИ	Платформа для активного участия	Количество, систематичность и масштаб организованных мероприятий; количество организаций, учреждений и лиц,	

												принявших участие и/или поддержавших инициативы.
	Действие 3.2.4.3 Проведение исследования о возможности развития различных видов волонтерства, в том числе их преимуществ, влияние и вклад в борьбу с бедностью и в снижение уровня бедности.	2018 г.					25000	НВЦ, МОКИ	ВК, Платформа для активного участия	Проведенное расследование; значимость констатаций, заключений и применяемость рекомендаций.		
	Действие 3.2.4.4 Обеспечение функциональности Комиссии по сертификации организаций, привлекающих волонтеров, а также инструкторов, используемых в волонтерской деятельности.	2018 - 2020 гг.			В пределах имеющихся ресурсов		НВЦ, МОКИ	Платформа для активного участия	Количество аккредитованных организаций, количество волонтерских удостоверений; количество регистров учета волонтеров; количество регистров учета договоров волонтерства и именных свидетельств волонтера; число регистров учета волонтерских удостоверений.			

<b>Конкретная цель 3.3 Продвижение гражданского духа и гражданского воспитания</b>							
Деятельность	Действия	Срок исполнения	Источники финансирования		Ответственные	Партнеры	Показатели прогресса
			(леев)	бюджетные			

	не- ния	2018 г.		2019 г.	2020 г.				
		2018 г.	2019 г.						
Деятельность 3.3.1 Оценка образовательной программы «Гражданское воспитание» и обучение педагогических кадров	2018 г.	В пределах имеющихся ресурсов				МОКИ	Платформа для активного участия, НСММ	Внесение изменений в школьную учебную программу; количество рекомендованных и принятых изменений.	
	2018 г.– 2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов				МОКИ	НСММ Фонд для развития	Количество и систематичность проведенных обучающих мероприятий; количество и география прошедших обучения лиц; результаты тестирования до и после обучения.	
Деятельность 3.3.2 Разработка концепции развития неформального образования	2018 г.	50000	0	0		Государственная канцелярия, МОКИ	НСММ НАИ	Разработанная концепция определяет базу развития неформального образования;	
Деятельность 3.3.3 Содействие неформальному гражданскому образованию, в том числе лиц с ограниченными шансами. <sup>1</sup>	2018 г.– 2020 гг.	140000	13000	130000		МОКИ	НСММ	Количество, систематичность и масштаб организованных мероприятий; количество, сфера деятельности и география участников; разнообразие способов развития мероприятий, а также	

<sup>1</sup> Лицами с ограниченными шансами являются: лица с ограниченными возможностями, из сельской местности, из числа меньшинств и т.д.

								вовлеченных субъектов.
<p>Действие 3.3.3.2 Создание отдельных разделов на веб-страницах органов публичного управления и ОГО, посвященных возможностям получения неформального образования, в том числе для лиц с ограниченными возможностями</p>	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		ОЦПУ, ОМПУ	НСММ	Количество веб-страниц с соответствующими отдельными разделами; количество, разнообразие и география пользователей, в том числе лиц с ограниченными возможностями.		
<p>Действие 3.3.3.3 Ежегодное обучение преподавателей доуниверситетского цикла в области методов и важности неформального и межкультурного образования.</p>	2018-2020 гг.	В пределах имеющихся ресурсов		МОКИ	НСММ	Количество и география прошедших обучение преподавателей; количество учебных часов в области неформального и межкультурного образования; результаты тестирования до и после обучения.		
<p>Действие 3.3.3.4 Ежегодное проведение недели неформального образования в школах.</p>	2018-2020 гг.	17000 17000 16000		МОКИ	НСММ	Количество проведенных мероприятий; количество и география вовлеченных школ; количество вовлеченных субъектов.		

												ченых учащихся.	
	Деятельность 3.3.4 Информирование и воспитание гражданского духа и гражданской инициативности на уровне сообщества.	2018-2020 гг.	140000	130000	130000	130000	130000	130000	130000	130000	МОКИ	НСММ	Количество, сфера деятельности и география прошедшего обучения персонала; Результаты тестирования до и после обучения.
	Деятельность 3.3.4.1 Ежегодное обучение представителей ОМПУ на тему концепции демократии участия и гражданской инициативы.	2018-2020 гг.	В пределах ресурсов	В пределах имеющихся ресурсов							Академия публичного управления	СМВМ, НСММ	Количество, уровень и география местных избранных государственных служащих, прошедших обучение; результаты тестирования до и после обучения;
	Деятельность 3.3.4.2 Обучение представителей сообщества специализированным персоналом публичных библиотек.	2018-2020 гг.	200000	200000	200000	200000	200000	200000	200000	200000	МОКИ	АБРМ	Разнообразие способов продвижения учебных мероприятий; Количество и разнообразие представителей сообществ, обученных персоналом публичных библиотек; количество и география организованных учебных мероприятий; результаты тестирования;

										вания до и после обучения; разнообразие продвижения учебных мероприятий.
<p>Действие 3.3.4.3 Ежегодные информационные кампании на местах и действия ОМПУ по развитию коммунитариного гражданского духа.</p>	<p>2018-2020 гг.</p>	<p>В пределах ресурсов</p>	<p>100000</p>	<p>10000</p>	<p>100000</p>	<p>ОМПУ, Государственная канцелярия</p>	<p>СМВМ, НСММ</p>	<p>Количество и география проведенных кампаний; количество вовлеченных лиц; уровень информированности сообществ из зон проведения местных кампаний.</p>		
<p>Действие 3.3.4.4 Проведение трех национальных (региональных) форумов активной молодежи.</p>	<p>2018-2020 гг.</p>	<p>100000</p>	<p>10000</p>	<p>100000</p>	<p>15000</p>	<p>Государственная канцелярия, МОКИ</p>	<p>СМВМ, НСММ</p>	<p>Количество, разнообразие и география участников форумов; количество организованных форумов; эффекты организованных форумов.</p>		
<p>Деятельность 3.3.5 Создание и консолидация программного образования</p>	<p>Действие 3.3.5.1 Выработка и реализация программы межкультурного образования в молодежных центрах и библиотеках.</p>	<p>2018-2020 гг.</p>	<p>60000</p>	<p>20000</p>	<p>20000</p>	<p>МОКИ</p>	<p>НСММ, АБРМ</p>	<p>Программа межкультурного образования выработана и реализована; количество молодежных центров и библиотек, реализовавших выработанную программу.</p>		

	Действие 3.3.5.2 Проведение ежегодных информационных кампаний на тему толерантности и недискриминации на центральном и местном уровнях.	2018-2020 гг.	40000	40000	40000		Бюро межэтнических отношений, МОКИ	СМВМ, НСММ.	Количество, систематичность и география проеденных кампаний; количество и разнообразие вовлеченных органов публичной власти, ОГО, СМИ.		
	Действие 3.3.5.3 Продвижение культурно-исторического наследия и межкультурного диалога посредством их популяризации на территории РМ	2018-2020 гг.	100000	100000	100000	200.000	МОКИ, ОМПУ	ОГО	Систематичность, география и количество проведенных мероприятий; количество вовлеченных волонтеров; количество бенефициаров.		
<b>ВСЕГО</b>	<b>Бюджетные ресурсы</b>						<b>Иные ресурсы</b>	58 действий (59%) из намеченных 98 финансируются в пределах имеющихся ресурсов и не могут быть оценены в денежном выражении.			
	2018 г.	2019 г.	2020 г.				2018 - 2020 гг.				
	4.104.000	2.277.000	2.276.000				5.614.000				
	8.657.000						5.614.000				
14.271.000											