



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

7 308  
P.R. 426/22.11.18  
CAP



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-4086 din 05.12. 2018  
La nr. 426 din 22 noiembrie 2018

## Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.*

Director

Bogdan ZUMBREANU

Ex. Maia Gonța  
Tel. 022 257 376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	2678	
"06"	12	2018
Ora		



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5604 din 05.12.2018

### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.837/1996; Legea nr.125/2007; Cod fiscal)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

#### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*  
e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat [cancelaria.gov.md](http://cancelaria.gov.md), la directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte supuse consultărilor publice*, la data de 05 noiembrie 2018, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul respectiv.

Cu toate acestea, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.8 lit.a) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web indicată supra și părțile interesate au acces la proiect, se constată că în procesul de promovare a proiectului asigurarea transparenței decizionale stabilită de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost, în mare parte, asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop *„amendarea art.15/2 alin.(4) al Codului fiscal, dar și a normelor Legii nr.837/1996 cu privire la asociațiile obștești și ale Legii nr.125/2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie, prin determinarea certă a entității ce va prelua cererile de participare la mecanismul de desemnare procentuală"*.

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune modificarea unor acte legislative, în care articolele ce conțin cuvintele „Ministerul Justiției" se vor substitui cu cuvintele „Agenția Servicii Publice", căreia i se transmite funcția de întocmire a listei beneficiarilor în drept să participe la desemnarea procentuală, în contextul preluării de către Agenție a atribuției de înregistrare a organizațiilor necomerciale în Registrul de Stat al persoanelor juridice.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura preluarea atribuției de stabilire a listei beneficiarilor în drept să participe la desemnarea procentuală de către Agenția Servicii Publice, în contextul preluării funcției de înregistrare a asociațiilor obștești și necomerciale în Registrul de stat al persoanelor juridice, fapt ce va contribui la implementarea reformei administrației publice de a presta servicii publice de calitate.



## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În conținutul notei informative se stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, se prezintă argumentarea de rigoare și se analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară".

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul de stat. În acest sens, în nota informativă se menționează că: „implementarea proiectului nu va avea impact asupra bugetului public, care ar impune identificarea de cheltuieli adiționale sau înregistrarea de venituri ratate. Dimpotrivă, prin intermediul amendamentelor inițiate se va aduce claritate asupra modului și procedurii de beneficiere privind facilitățile acordate de mecanismul de desemnare procentuală".

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale

și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

## II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează în mod direct activitatea agenților/entităților publice, însă, în procesul de aplicare, va implica activitatea Agenției Servicii Publice, care, urmare a preluării funcției respective de la Ministerul Justiției, va întocmi lista beneficiarilor în drept să participe la desemnarea procentuală.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul este elaborat de către Cancelaria de Stat și are drept scop „amendarea art.15/2 alin.(4) al Codului fiscal, dar și a normelor Legii nr.837/1996 cu privire la asociațiile obștești și ale Legii nr.125/2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie, prin determinarea certă a entității ce va prelua cererile de participare la mecanismul de desemnare procentuală”.

Totodată, menționăm că proiectul respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, dat fiind faptul că autorul nu a asigurat realizarea unei etape de transparență a procesului decizional. Nota informativă corespunde exigențelor stabilite la art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezentând argumente de rigoare referitoare la reglementările propuse.

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura preluarea atribuției de stabilire a listei beneficiarilor în drept să participe la desemnarea procentuală de către Agenția Servicii Publice, în contextul preluării funcției de înregistrare a asociațiilor obștești și necomerciale în Registrul de stat al persoanelor juridice, fapt ce va contribui la implementarea reformei administrației publice de a presta servicii publice de calitate.

În conținutul proiectului propus nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.



05.12.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

*Maia GONTA, Inspector superior*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maia GONTA', written in a cursive style.