



Comisia juridică, numiri și imunități

AVIZ

la proiectul de lege nr.163 din 21.04.2020 privind protejarea obiectelor de infrastructură esențială pentru asigurarea securității naționale și a ordinii publice

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat, cu titlul de inițiativa legislativă a unui deputat proiectul de lege privind protejarea obiectelor de infrastructură esențială pentru asigurarea securității naționale și a ordinii publice și comunică următoarele.

Proiectul de lege este elaborat în scopul stabilirii unor criterii de identificare a obiectelor de infrastructură esențială, pentru asigurarea securității naționale și a ordinii publice, precum și condițiile, competențele, procedura și instrumentele de identificare, recunoaștere și protejare a infrastructurii esențiale.

La proiect au prezentat avize Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, Guvernul Republicii Moldova, Centrul Național Anticorupție, care conțin propuneri și obiecții, inclusiv și de ordin conceptual.

Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului menționează că, proiectul de lege contravine unor acte normative în vigoare, implică cheltuieli financiare din bugetul public național. Astfel, reieșind din prevederile art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârea Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului, acest proiect de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care aceste cheltuieli vor fi acceptate de Guvern.

Guvernul Republicii Moldova comunică că, proiectul legii nu poate fi susținut și urmează a fi examinată oportunitatea de perfecționare a cadrului normativ incident în vigoare și neînstituirea unor noi acte normative. Guvernul menționează că domeniul infrastructurii critice este deja reglementat în Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, fiind stabilite autoritățile competente în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, atribuțiile și obligațiile acestora, lista sectoarelor, subsectoarelor infrastructurii critice și autorităților publice responsabile etc. Crearea unui concept dual, care în esență este același, va crea confuzii de interpretare și aplicare a actului normativ. De asemenea, se constată că anumite prevederi din proiect se vor

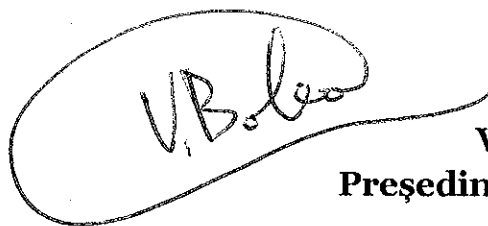
suprapune cu prevederile altor acte normative, iar unele reglementări contravin cadrului normativ existent.

Centrul Național Anticorupție în raportul de expertiză anticorupție menționează că, deși proiectul este elaborat în interes public, în conținutul acestuia au fost regăsite norme care instituie proceduri administrative confuze, instituie atribuții paralele între autorități, instituie atribuții discreționare, instituie neclaritate în privința statutului juridic al Comisiei pentru protejarea infrastructurii naționale și a actelor pe care Comisia este în drept să le emită, fapte care vor duce la crearea condițiilor propice de interpretare confuză și discreționară a normelor din proiect cu riscul comiterii manifestărilor de corupție.

Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” constată că respectivul proiect de lege poate genera riscuri majore pentru mediul de afaceri, conține lacune procedurale și transpune într-un mod distorsionat prevederile Directivei 2008/114/CE a Consiliului și a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului.

Asociația Businessului European EBA consideră că proiectul conține norme și definiții vagi, neclare, confuze și contradictorii prevederilor legislației în vigoare, fapt ce poate duce la aplicarea discreționară și abuzivă a atribuțiilor de control și de intervenție inacceptabilă în activitatea de întreprinzător în domeniile de infrastructură esențială. Proiectul de lege depășește substanțial și disproporționat scopul statuat atât de Directiva 2008/114/CE a Consiliului și a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului.

Comisia juridică, numiri și imunități în rezultatul dezbaterilor cu votul majorității membrilor propune plenului Parlamentului respingerea proiectului de lege nr.163 din 21.04.2020.



Vasile BOLEA
Președintele Comisiei