



PR. 12-1/02.04.15

СЕВ, СГ, ДГ

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 08/1431 din 14.04. 2015  
La nr.121 din 2 aprilie 2015

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.78/2004, nr.1227/97, Codul contravențional).

**Anexă:**

- raport de expertiză anticorupție – 3 (trei) file;
- anexa la raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



**RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**  
**asupra nivelului coruptibilității proiectului**  
**de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative**  
**(Legea nr.78/2004, nr.1227/97, Codul contravențional)**

**I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI**

**1. Evaluarea fundamentării proiectului**

*1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Prin proiect se propune amendarea Legii privind produsele alimentare nr.78/2004 și a Legii cu privire la publicitate nr.1227/1997 la capitolul privind distribuirea produselor alimentare nerecomandate preșcolarilor și elevilor în instituțiile de învățământ preșcolar și preuniversitar de către agenții economici și la capitolul protecția minorilor la plasarea și difuzarea publicității.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică parțial necesitatea promovării proiectului.

Deși autorul încearcă să justifice excluderea restricției privind prepararea, comercializarea și distribuirea produselor alimentare nerecomandate preșcolarilor și elevilor în instituțiile de învățământ preșcolar de către agenții economici pe o rază de până la 100 de metri de la acestea, în opinia noastră se prejudiciază interesele subiecților dați în ceea ce privește ocrotirea sănătății.

*1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

*1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Prin tentativa de a exclude restricția privind prepararea, comercializarea și distribuirea produselor alimentare nerecomandate preșcolarilor și elevilor în instituțiile de învățământ preșcolar de către agenții economici pe o rază de până la 100 de metri de la acestea se promovează interesul unui grup de persoane, și anume a agenților economici din sectorul alimentar implicați în depozitarea, transportarea și distribuirea produselor alimentare, în lipsa interesului public.

În cazul dat riscăm să punem în pericol viața și sănătatea copiilor, întrucât vor avea acces la produse alimentare nerecomandate, adică produse cu un conținut mărit de nutrimente care sporesc valoarea nutritivă de grăsimi, sare, zahăr, îndulcitori și aditivi alimentari. Prin urmare, proiectul este în detrimentul interesului general.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

#### **La Art.I pct.1, art.15 alin.(6) „instituțiile de învățământ preuniversitar”**

Concluzii generale privind excluderea interdicției privind prepararea, comercializarea și distribuirea produselor alimentare nerecomandate preșcolarilor și elevilor în instituțiile de învățământ preșcolar de către agenții economici pe o rază de până la 100 de metri de la acestea au fost expuse la Compartimentul „Evaluarea în fond a proiectului”. Suplimentar menționăm că excluderea dată este în contradicție cu prima parte a prevederii alin.(6) al art.15 din Legea nr.78/2004, care restricționează comercializarea produselor nerecomandate elevilor și preșcolarilor în instituțiile de învățământ preșcolar și preuniversitar. Astfel, partea a doua a restricției „și pe o rază de până la 100 de metri de la acestea” reiese și se impune la prima parte a prevederii și nu doar la instituțiile universitare (potrivit proiectului). Prin urmare, prin tentativa autorului de a exclude din contextul normei restricția dată, există riscul admiterii conflictelor de norme de drept și interpretărilor preferențiale, care într-un final vor prejudicia interesul public.

**Recomandarea: Reieșind din scopul interdicției prevăzute de lege, și anume protejarea sănătății preșcolarilor și elevilor și a intereselor părinților, propunem de a menține norma în varianta în vigoare. Prin urmare, nu se susține amendarea Codului**

**contravențional la compartimentul dat (Art.III pct.1, art.80/1), precum și amendarea prevederilor Legii privind produsele alimentare nr.78/2004.**

### **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### **4. Discreții excesive ale autorităților publice**

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea  
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
16 Aprilie 2015

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.78/2004, nr.1227/97, Codul  
contravențional)**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	La Art.I pct.1, art.15 alin.(6) „instituțiile de învățământ preuniversitar”	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Concluzii generale privind excluderea interdicției privind prepararea, comercializarea și distribuirea produselor alimentare nerecomandate preșcolarilor și elevilor în instituțiile de învățământ preșcolar de către agenții economici pe o rază de până la 100 de metri de acestea au fost expuse la Compartimentul „Evaluarea în fond a proiectului”. Suplimentar menționăm că excluderea dată este în contradicție cu prima parte a prevederii alin.(6) al art.15 din Legea nr.78/2004, care restricționează comercializarea produselor nerecomandate elevilor și preșcolarilor în instituțiile de învățământ preșcolar și preuniversitar. Astfel, partea a doua a restricției „și pe o rază de până la 100 de metri de la acestea” reiese și se impune la prima parte a prevederii și nu doar la instituțiile universitare (potrivit proiectului). Prin urmare, prin tentativa autorului de a exclude din contextul normei restricția dată, există riscul admiterii conflictelor de norme de drept și interpretărilor preferențiale, care într-un	Reieșind din scopul interdicției prevăzute de lege, și anume protejarea sănătății preșcolarilor și elevilor și a intereselor părinților, propunem de a menține norma în varianta în vigoare. Prin urmare, nu se susține amendarea Codului contravențional la compartimentul dat (Art.III pct.1, art.80/1), precum și amendarea prevederilor Legii privind produsele alimentare nr.78/2004.

final vor prejudicia interesul public.