



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 522

06 noiembrie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte normative (nr.415 din 06.10.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile **art.54 din Regulamentul Parlamentului** și ale **Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative** și expune următoarele.

I.Aspecte de ordin general și procedural

1.Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare este în corespundere cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural și a Legii nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, în vederea promovării subvenționării persoanelor fizice crescători individuali de animale, care dețin cu drept de proprietate până la 20 de capete de bovine sau până la 50 capete de porcine, ovine/caprine, și care nu practică activitate de întreprinzător.”

Potrivit Notei informative scopul principal al proiectului este subvenționarea producătorilor agricoli care desfășoară activitatea agricolă în interes propriu, fără a practica activitatea de antreprenariat, și scutirea acestora de la plata taxelor pentru serviciile de identificare a animalelor. Autorii proiectului constată că, în consecință, ”aprobarea proiectului de lege va genera inclusiv ridicarea speranței de viață a populației Republicii Moldova (în special în mediile rurale), va stopa migrația internă acută și va promova o stratificare relativ proporțională a populației pe întreg teritoriul țării.”

În acest sens, proiectul de lege propune introducerea noțiunii de **producător agricol individual** și a unor norme procedurale de oferire a subvențiilor și de înregistrare a animalelor pentru noii subiecți de drept, modificarea noțiunii **producător agricol** conform conceptului propus, precum și substituirea noțiunii **forța majora** cu noțiunea **impediment justificator**, așa cum prevede Codul civil modernizat.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, precum și reprezentanții societății civile. În această ordine de idei, invocăm necesitatea consultării proiectului cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în calitate de organ central de specialitate responsabil de politica de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Întrucât implementarea proiectului de lege presupune implicații asupra bugetului de stat, este necesară acceptarea acestuia de către Guvern, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova.

De asemenea, conform art.30 din Legea nr.100/2017 este necesară fundamentarea economico-financiară, care descrie impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări.

II. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative invocăm următoarele observații:

1. Potrivit art.62 alin.(1) din Legea nr.100/2017 modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului realizată prin modificări, excluderi sau **completări** ale unor părți din text. Cu scop de rigoare redacțională, denumirea proiectului de lege se va reformula în modul următor:

„Lege pentru modificarea unor acte normative”.

2. La **Art.I** – modificările propuse la **Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural:**

1). În partea dispozitivă, sursa de publicare a legii vizate se va expune conform uzanțelor redacționale: **„(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.67–71, art.93)”**, iar expresiile: **„și completările”, „și se completează”** se vor exclude.

2). Atenționăm asupra structurii și numerotării incorecte a punctelor. Deoarece, punctele 1, 3, 4 și 5 conțin modificări la articolul **art.3** din lege, acestea se vor expune într-un singur punct – punctul 1.

3). La pct.1, termenul „**sintagma**”, în ambele cazuri, se va substitui cu termenul „**noțiunea**”.

Propoziția a doua propune intervenții la art.27 și necesită a fi expusă într-un punct separat – punctul 8.

4). La pct.3, expunerea în redacție nouă a noțiunii **producător agricol** nu este argumentată și contravine conceptului Legii nr.276/2016. Totodată, noua definiție vine în conflict cu noțiunea **producător agricol** din Legea nr.312/2013 privind grupurile de producători agricoli și asociațiile acestora, care prevede că **producător agricol - este persoană fizică care practică activitatea de întreprinzător sau persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, înregistrată în modul stabilit, ale cărei activități principale sînt producția, creșterea sau cultivarea de produse agricole, inclusiv recoltarea acestora, de asemenea creșterea, mulsul și deținerea de animale în scopuri agricole.**

5). La pct.4, la noțiunea **producător agricol individual**, nu este indicat în ce scop sunt crescute și deținute animalele (până la 20 de capete de bovine sau până la 50 capete de porcine, ovine/caprine). Potrivit noțiunii din art.3 din Lege, **activitatea agricolă** include creșterea și deținerea animalelor în scopuri agricole.

Sub un alt aspect, prin adoptarea proiectului, persoanele fizice care dețin animale nu sunt stimulați să se înregistreze în calitate de întreprinzători. Există riscul ca, individual, membrii aceleiași familii să dețină un număr de animale care să îi permită neînregistrarea în calitate de întreprinzător potrivit prezentului proiect, dar care, alături de ceilalți membri ai familiei, la fel neînregistrați în calitate de întreprinzător, să dețină un număr impunător de animale. În aceste împrejurări, precum și excluderea criteriilor de eligibilitate expuse la art.24, stimulează neînregistrarea activității de întreprinzător și neparticiparea la acumularea de venituri la bugetul de stat. De cealaltă parte, statul va acorda subvenții persoanelor ce se ocupă cu creșterea animalelor în scop de a obține profit, fără ca aceștia din urmă să participe la acumularea veniturilor fiscale.

6) la pct.5, semnalăm că excluderea condiției de înregistrare în modul stabilit a solicitantului subvenției, contravine principiilor generale ale politicilor statului privind încurajarea și stimularea activităților agricole și dezvoltării rurale, direcțiile de utilizare ale mijloacelor financiare destinate dezvoltării agriculturii și mediului rural.

Or, subvențiile se acordă producătorilor agricoli înregistrați care practică activitate de întreprinzător și achită impozite la bugetul de stat. Prin urmare, susținerea sectorului

agroindustrial și dezvoltării rurale are loc prin respectarea principiilor de bază ale activității de subvenționare în agricultură și mediul rural.

7). La pct.6, condițiile propuse la art.24 alin.(2) pentru subvenționarea producătorilor agricoli care nu practica activitatea de întreprinzător constituie o derogare de la criteriile generale de eligibilitate și măsurile de sprijin prevăzute la art.24 și art.17 din Lege. În opinia noastră, norma propusă contravine condițiilor generale de beneficiere a subvențiilor și provoacă multiple interpretări.

3. Art.II – modificările propuse la Legea nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor:

În partea dispozitivă, sursa de publicare se va expune corect, în modul următor: **„(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.399-404, art.806)”**, iar expresiile **„și completările”**, **„și se completează”** se vor exclude.

4. Dispozițiile finale prevăzute la Art.III și Art.IV, se vor expune într-un singur articol - **Art.III.**

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi revizuit din punct de vedere conceptual, structură și conținut.

Ex.S.Serdeșniuc

Tel.820-557



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală