



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №403

от 5 июня 2017 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменения в статью 9
Закона № 1593-XV от 26 декабря 2002 года о размере,
порядке и сроках уплаты взносов обязательного
медицинского страхования**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменения в статью 9 Закона № 1593-XV от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения

Руксанда Главан

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Notă informativă

la proiectul legii pentru modificarea articolului 9 din Legea nr. 1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului.

Proiectul în cauză a fost elaborat în baza recomandărilor Curții de Conturi, ca urmare a auditului efectuat de către aceasta asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și asupra conformității gestionării și raportării situațiilor financiare ale acestor fonduri de către Instituțiile Medico - Sanitare Publice Institutul de Medicină Urgentă, Spitalul Clinic Republican și Institutul Mamei și Copilului în anul 2015.

Actualmente, suma transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM) pentru asigurarea categoriilor de persoane neangajate se calculează ca o cotă procentuală din totalul cheltuielilor aprobate ale bugetului de stat, cu excepția cheltuielilor efectuate din veniturile cu destinație specială prevăzute în legislație, dar nu mai puțin de 12,1%.

În acest context, auditul atestă că normele legale actuale nu admit stabilirea prin alte acte normative decât Legea bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget. Cele menționate denotă necesitatea racordării cadrului legal aferent modului de calculare a transferurilor de la bugetul de stat către FAOAM, care, în opinia auditului, nu este bazat pe indicatori concreți (număr de persoane asigurate de Guvern și quantumul asigurării de către stat) ce pot fi cuantificați și evaluați, pentru acoperirea costurilor serviciilor medicale prestate acestor persoane.

Totodată, conform constatărilor Curții de Conturi, se înregistrează o majorare semnificativă a cheltuielilor efectuate din veniturile cu destinație specială în legătură cu modificarea structurii bugetului de stat, ceea ce determină reducerea bazei de calcul ale transferurilor de la bugetul de stat.

De asemenea, Curtea de Conturi a constatat că, din 2010 pînă în 2015 ponderea transferurilor de la bugetul de stat s-a micșorat de la 56,3% la 43,4%, în pofida faptului că categoriile și numărul de persoane asigurate de către Guvern s-au majorat cu 93,6 mii persoane, constituind în anul 2015 un număr de 1673,5 mii persoane. Mai mult ca atît, în anul 2016 numărul acestora s-a majorat cu 4840 persoane comparativ cu anul 2015.

Astfel, dacă în anul 2011 Guvernul pentru asigurarea unei persoane achita 1071 lei, ceea ce reprezenta 38,7% din mărimea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă (2.772 lei), atunci pentru anul 2015 Guvernul a achitat 1.346 lei/persoană, ceea ce reprezintă 33,2% din mărimea primei de 4056 lei, sau 66,4% din mărimea primei cu reduceri aplicate de 50% (2.028 lei).

Astfel, una din recomandările Curții de Conturi conform Hotărîrii nr.14 din 20.05.2016 cu privire la Rapoartele de audit asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și asupra conformității gestionării și raportării situațiilor financiare ale acestor fonduri de către Instituțiile Medico - Sanitare Publice Institutul de Medicină Urgentă, Spitalul Clinic Republican și Institutul Mamei și Copilului în anul 2015 este revizuirea modalității de calcul și cadrul legal privind transferurile de la bugetul de stat pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane prin excluderea cotei procentuale și asigurarea minimului garantat de stat.

Principalele prevederi ale proiectului.

Proiectul legii prevede revizuirea modalității de calcul a transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane prin excluderea cotei procentuale și asigurarea minimului garantat de stat a acestor categorii.

Respectiv, suma transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală va prezenta suma aprobată a transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul precedent indexată la indicele prețurilor de consum prognozat pentru anul în cauză.

Impactul proiectului.

Sistemul de sănătate nu poate fi comprimat financiar la infinit. În condiții de criză economică, dimpotrivă guvernele sînt încurajate să majoreze alocațiile pentru sectorul de sănătate. În caz contrar, riscăm ca situația să degenereze în lipsă de medicamente, consumabile, plecare a lucrătorilor medicali, creșterea listei de așteptare a serviciilor, și în final, creșterea nemulțumirii pacienților și profanarea reformelor în sănătate.

Pentru punerea în aplicare a proiectului legii în cauză sunt estimate costuri pentru anul 2018 în sumă de circa 2.674.641,2 mii lei (2.525.629,1 mii lei/aprobat 2017 *1,059%/indicele prețurilor de consum prognozat p/u a.2018),

ceea ce constituie suplimentar 149.012,1 mii lei la transferurile de la bugetul de stat aprobate pentru anul 2017 pentru categoriile de persoane asigurate de către Guvern. Alocațiile suplimentar nominalizate sunt deja preconizate în limitele preliminară de cheltuieli stabilite de Ministerul Finanțelor pentru elaborarea CBTM pe anii 2018-2020.

Elaboratorii proiectului.

Proiectul este elaborat de către Ministerul Sănătății.

Rezultatele scontate.

Actualizarea cadrului legal din domeniu aferent modului de calculare a transferurilor de la bugetul de stat pentru categoriile de persoane stabilite de Guvern va asigura stabilitate sistemului AOAM, va permite evaluarea nivelului de acoperire a costurilor la acordarea serviciilor de sănătate persoanelor asigurate de Guvern, va îmbunătăți funcționalitatea sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, previzibilitatea și sustenabilitatea financiară a acestuia.

Ministru



Ruxanda GLAVAN

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменения в статью 9 Закона № 1593-XV
от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты
взносов обязательного медицинского страхования**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В статье 9 Закона № 1593-XV от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 18–19, ст. 57), с последующими изменениями и дополнениями, текст «не менее 12,1 процента общего объема утвержденных расходов государственного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет доходов специального назначения, предусмотренных законодательством» заменить текстом «утвержденную сумму трансфертов из государственного бюджета в фонды обязательного медицинского страхования за предыдущий год, индексируемую с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен за соответствующий год».

Председатель Парламента