



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr.31/02-3-7739

Chișinău

5 noiembrie 2019

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Ref.: scrisoarea nr. 17-03/493/942 din 9 octombrie 2019 / număr unic 600/MF/2019

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale, inclus în pct. 1, Secțiunea D, Capitolul IV „Finanțe Publice” din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020, aprobat prin HG nr. 420/2019.

Proiectul de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale transpune parțial Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2364 al Comisiei din 18 decembrie 2017 / Directive 2014/25/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on procurement by entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors and repealing Directive 2004/17/EC (Text with EEA relevance), published in the Official Journal of the European Union L 94 of 28 March 2014, as was last time amended by Commission Delegated Regulation (EU) 2017/2364 of 18 December 2017.

I. Obiectul proiectului

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2019.11.06 08:09:11 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept obiectiv transpunerea parțială a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, în vederea creării cadrului normativ național în domeniul atribuirii contractelor de achiziții publice în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale. Astfel, proiectul național reglementează mecanismul de organizare și desfășurare a achizițiilor publice de către entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele menționate anterior, în speță stabilește norme referitoare la: autoritățile contractante; modalitatea de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții sectoriale și planificarea acestora; activitățile sectoriale; excepțiile aplicabile unor contracte și a unor concursuri de proiecte; principiile generale aplicabile achizițiilor; procedura de achiziție sectorială; modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziție sectorială; cerințele privind procedura de achiziție sectorială; publicitatea și transparența; calificarea și selecția calitativă; atribuirea contractului de achiziții sectoriale; contractul de achiziții sectoriale; regimuri speciale de achiziții; reglementarea de stat a achizițiilor sectoriale; soluționarea litigiilor și răspunderea juridică; lista activităților; serviciile sociale și alte servicii; informații care trebuie incluse în anunțurile pentru achizițiile sectoriale.

Proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul achizițiilor publice și vine să implementeze parțial etapele 2 și 4 din programul de apropiere de *acquis*-ul UE stabilit în Anexa XXIX-B din Acordul de Asociere RM-UE. În acest context, menționăm că programul în cauză prevede un calendar orientativ pentru reforma instituțională, apropierea legislației și accesul pe piață în domeniul achizițiilor publice structurat în 4 etape consecutive:

Etapa 1 – punerea în aplicare a prevederilor art. 270 (2) din Acord cu privire la reforma instituțională în domeniul achizițiilor publice, precum și ale art. 271 privind standardele de bază care reglementează atribuirea contractelor și acordul privind strategia de reformă prevăzută la art. 272 din Acord (termen de realizare 9 luni de la intrarea în vigoare a Acordului – 2015);

Etapa 2 – apropierea și punerea în aplicare a elementelor de bază ale Directivei 2014/24/UE și ale Directivei 89/665/CEE din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, apropierea și punerea în aplicare a elementelor de bază ale Directivei 2014/25/UE și ale Directivei 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor precum și apropierea și punerea în aplicare a altor elemente ale Directivei 2014/24/UE (termen de realizare 5 ani de la intrarea în vigoare a Acordului – 2019);

Etapa 3 – apropierea și punerea în aplicare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune (termen de realizare 6 ani de la intrarea în vigoare a Acordului – 2020);

Etapa 4 – apropierea și punerea în aplicare a altor elemente ale Directivei 2014/25/UE (termen de realizare 8 ani de la intrarea în vigoare a Acordului – 2022).

Menționăm că, etapele 1 și 3 au fost realizate parțial prin Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice care a asigurat transpunerea la nivel național a Directivei 2014/24/UE.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

- Stabilește obiectul și domeniul de aplicare (art. 1 din Directiva 2014/25/UE);
- Definește noțiunile relevante, cum ar fi: „contracte de achiziții de produse, lucrări și servicii”, „contracte de achiziții de lucrări”, „contracte de achiziții de produse”, „operator economic”, „oferant”, ș.a. (art. 2 din Directiva 2014/25/UE);
- Determină autoritățile contractante (art. 3 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind entitățile contractante (art. 4 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind achizițiile mixte care cuprind aceeași activitate (art. 5 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind achizițiile care cuprind mai multe activități (art. 6 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește dispozițiile comune (art. 7 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue activitățile din sectorul gazelor și energiei termice în privința cărora se aplică norme speciale în ceea ce privește încheierea contractelor de achiziții publice (art. 8 din Directiva 2014/25/UE);
- Reglementează activitățile sectoriale de achiziții în domeniul energiei electrice (art. 9 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue activitățile din sectorul apei în privința cărora se aplică norme speciale în ceea ce privește încheierea contractelor de achiziții publice (art. 10 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește activitățile sectoriale de achiziții în domeniul serviciilor de transport (art. 11 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește activitățile sectoriale de achiziții în domeniul porturilor și aeroporturilor (art. 12 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește activitățile sectoriale de achiziții în domeniul serviciilor poștale (art. 13 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind activitățile sectoriale în domeniul extracției de petrol și gaze și prospectării sau extracției de cărbune sau alți combustibili solizi (art. 14 din Directiva 2014/25/UE);
- Fixează pragurile aplicabile contractelor sectoriale (art. 15 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește metodele de calculare a valorii estimate a achizițiilor (art. 16 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind contractele atribuite în scopul revânzării sau închirierii către terți (art. 18 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind contractele și concursurile de proiecte atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-o țară terță (art. 19 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind contractele atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale (art. 20 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue excluderile specifice pentru contractele de servicii (art. 21 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește contractele de achiziții de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv (art. 22 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește contractele atribuite de anumite entități contractante pentru achiziționarea de apă și pentru furnizarea de energie sau de combustibili pentru producerea energiei (art. 23 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind apărarea și securitatea (art. 24 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind achizițiile mixte care se referă la activități identice și implică aspecte de apărare sau de securitate (art. 25 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue contractele atribuite unei întreprinderi afiliate (art. 29 din Directiva 2014/25/UE);

- Stabilește contractele atribuite unei asocieri în participațiune sau unei entități contractante care face parte dintr-o asociație în participațiune (art. 30 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind transmiterea informațiilor (art. 31 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind serviciile de cercetare și dezvoltare (art. 32 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue principiile aplicabile achizițiilor (art. 36 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind operatorii economici (art. 37 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue contractele rezervate (art. 38 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind confidențialitatea (art. 39 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue regulile aplicabile comunicărilor (art. 40 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind nomenclaturile (art. 41 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind conflictele de interese (art. 42 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind alegerea procedurilor (art. 44 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue procedura deschisă (art. 45 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue procedura restrânsă (art. 46 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue procedura de negociere cu invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare (art. 47 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește procedura dialogului competitiv (art. 48 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind parteneriatul pentru inovare (art. 49 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind utilizarea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare (art. 50 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue acordurile-cadru (art. 51 din Directiva 2014/25/UE);
- Reglementează sistemele dinamice de achiziții (art. 52 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue licitațiile electronice (art. 53 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind cataloagele electronice (art. 54 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește activitățile de achiziție centralizate și organismele centrale de achiziție (art. 55 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește achizițiile comune ocazionale (art. 56 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue consultările preliminare ale pieței (art. 58 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților (art. 59 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind specificațiile tehnice (art. 60 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind etichetarea (art. 61 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue rapoartele de încercare, certificare și alte mijloace de probă (art. 62 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind comunicarea specificațiilor tehnice (art. 63 din Directiva 2014/25/UE);
- Fixează variantele care îndeplinesc cerințele minime (art. 64 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind împărțirea contractelor pe loturi (art. 65 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind stabilirea termenelor (art. 66 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește dispoziții privind anunțurile orientative periodice (art. 67 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue dispoziții privind anunțurile privind existența unui sistem de calificare (art. 68 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind anunțurile de participare (art. 69 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind anunțurile de atribuire a contractelor (art. 70 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind disponibilitatea în format electronic a documentelor achiziției (art. 73 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue invitațiile către candidați (art. 74 din Directiva 2014/25/UE);

- Stabilește informarea solicitanților de calificare, a candidaților și a ofertanților (art. 75 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue sistemele de calificare (art. 77 din Directiva 2014/25/UE);
- Fixează criteriile de selecție calitativă (art. 78 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind utilizarea capacităților altor entități (art. 79 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește utilizarea motivelor de excludere și a criteriilor de selecție (art. 80 din Directiva 2014/25/UE);
- Fixează standardele de asigurare a calității și standarde de management de mediu (art. 81 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue criteriile de atribuire a contractelor (art. 82 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind calcularea costurilor pe ciclul de viață (art. 83 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind ofertele anormal de scăzute (art. 84 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue condițiile de executare a contractului (art. 87 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind subcontractarea (art. 88 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind modificarea contractului în cursul perioadei sale de valabilitate (art. 89 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue dispoziții privind încetarea contractului (art. 90 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind atribuirea contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice (art. 91 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue domeniul de aplicare pentru concursurile de proiecte (art. 95 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind anunțurile (art. 96 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind organizarea concursurilor de proiecte, selectarea participanților și a juriului (art. 97 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind deciziile juriului (art. 98 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue norme privind asigurarea punerii în aplicare (art. 99 din Directiva 2014/25/UE);
- Institue rapoartele individuale privind procedurile de atribuire a contractelor (art. 100 din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește lista activităților (Anexa I din Directiva 2014/25/UE);
- Institue informațiile care trebuie incluse în anunțurile orientative periodice (Anexa VI din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește informațiile care trebuie incluse în anunțul referitor la existența unui sistem de calificare (Anexa X din Directiva 2014/25/UE);
- Institue informațiile care trebuie incluse în anunțurile de participare (Anexa XI din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind modificarea contractului în cursul perioadei sale de valabilitate (Anexa XVI din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește norme privind serviciile sociale și alte servicii specifice (Anexa XVII din Directiva 2014/25/UE);
- Fixează informațiile care trebuie incluse în anunțurile referitoare la contractele care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice (Anexa XVIII din Directiva 2014/25/UE);
- Stabilește informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind concursurile de proiecte (Anexa XIX din Directiva 2014/25/UE);
- Prevede informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind rezultatele concursurilor de proiecte (Anexa XX din Directiva 2014/25/UE).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul achizițiilor publice*, pe segmentul legislativ al *achizițiilor sectoriale*.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate prezintă relevanță directă dispozițiile *Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE)*.

Directiva 2014/25/UE are drept scop stabilirea normelor privind utilizarea contractelor publice de către întreprinderi sau persoane care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale pentru a obține lucrări, furnizări sau servicii. În acest context, actul UE stabilește norme referitoare la: domeniul de aplicare, definiții și principii generale; excluderea unor contracte și a unor concursuri de proiecte; dispozițiile speciale pentru achizițiile care includ aspecte legate de apărare și de securitate; normele aplicabile contractelor; tehnicile și instrumente pentru achizițiile electronice și agregate; publicare și transparența; selecția participanților și atribuirea contractelor; executarea contractului; serviciile sociale și alte servicii specifice; normele aplicabile concursurilor de proiecte; guvernanta; competențele delegate, competențe de punere în aplicare și dispozițiile finale; lista activităților; lista actelor juridice ale Uniunii; termenii pentru adoptarea actelor de punere în aplicare; cerințele privind instrumentele și dispozitivele pentru recepția electronică a ofertelor, a cererilor de participare, a cererilor de calificare, precum și a planurilor și proiectelor în cadrul concursurilor; informațiile care trebuie incluse în anunțurile orientative periodice; informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind publicarea unui anunț orientativ periodic pe un profil de cumpărător, care nu se utilizează ca mijloc de invitare la procedura concurențială de ofertare; informațiile care trebuie incluse în documentele achiziției în cazul licitațiilor electronice; definițiile privind anumite specificații tehnice; detaliile privind publicarea; informațiile care trebuie incluse în anunțul referitor la existența unui sistem de calificare; informațiile care trebuie incluse în anunțurile de participare; informații care trebuie incluse în anunțurile de atribuire a contractelor; conținutul invitațiilor de a prezenta o ofertă, de a participa la dialog, de a negocia sau de a confirma interesul; lista convențiilor internaționale în domeniul social și al mediului; informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind modificarea contractului în cursul perioadei sale de valabilitate.

Transpunerea și implementarea Directivei 2014/25/UE reprezintă o obligație în conformitate cu dispozițiile art. 268-276 și ale Anexei XXIX din Acordul de Asociere RM-UE, în speță, Anexa XXIX-A, care fixează pragurile contractelor de achiziții publice (9 luni de la intrarea în vigoare a Acordului – 2015), Anexa XXIX-B, care fixează calendarul orientativ pentru reforma instituțională, apropierea legislației și accesul pe piață și Anexele XXIX-G – XXIX-J, care identifică elementele de bază, alte elemente obligatorii, elementele neobligatorii (dar recomandate pentru apropiere) și cele care nu fac parte din domeniul de aplicare al procesului de apropiere legislativă ale Directivei 2014/25/UE. Astfel, potrivit Anexei XXIX-B, implementarea elementelor de bază ale Directivei 2014/25/UE urmează a fi realizată până în anul 2019, iar transpunerea altor elemente obligatorii, precum și neobligatorii, dar recomandate – până în anul 2022.

Menționăm că, Directiva 2014/25/UE a fost modificată succesiv prin Regulamentul delegat (UE) 2015/2171 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de modificare a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice și prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2364 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European

și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice. Ambele modificări au avut în vedere revizuirea, prin majorare, a cuantumurilor pragurilor pentru contractele sectoriale de achiziții de produse, de servicii și pentru concursurile de proiecte și, respectiv, pentru contractele de achiziții de lucrări. Remarcăm că, modificările în discuție nu cad sub incidența exercițiului de transpunere realizat prin proiectul național supus expertizei de compatibilitate, având în vedere că acesta stabilește praguri inferioare celor prevăzute de actul UE.

Directiva 2014/25/UE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, **prezentul proiect fiind exercițiul primar de transpunere a acesteia.**

În ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/25/UE, proiectul național și-a atins parțial finalitatea propusă, fiind asigurată transpunerea prevederilor UE referitoare la: obiectul și domeniul de aplicare (art. 1 din proiectul național); noțiunile relevante (art. 2 din proiectul național); autorități contractante (art. 3 din proiectul național); entitățile contractante (art. 4 din proiectul național); achiziții care cuprind aceeași activitate (art. 6 din proiectul național); dispoziții comune a activităților (art. 8-14 din proiectul național); pragurile (art. 7 și 15 din proiectul național); excepțiile (art. 16-27 din proiectul național); selecția participanților și atribuirea contractului (art. 28-34 din proiectul național); procedurile de achiziție sectorială (art. 35-41 din proiectul național); modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziție sectorială (art. 42-47 din proiectul național); cerințele privind procedura de achiziție sectorială (art. 48-55 din proiectul național); publicitatea și transparența (art. 57-62 din proiectul național); calificarea și selecția calitativă (art. 64-66, art. 69-71 și art. 74-76 din proiectul național); executarea contractului (art. 77 și art. 79-82 din proiectul național); regimuri speciale de achiziții (art. 84 din proiectul național); norme aplicabile concursurilor de proiecte (art. 85 din proiectul național); reglementarea achizițiilor sectoriale (art. 83 și 86 din proiectul național); lista activităților (Anexa 1 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțurile orientative periodice (Anexa 3 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțul referitor la existența unui sistem de calificare (Anexa 3 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțurile de participare (Anexa 3 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind modificarea contractului în cursul perioadei sale de valabilitate (Anexa 3 din proiectul național); serviciile sociale și alte servicii specifice (Anexa 3 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțurile referitoare la contractele care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice (Anexa 2 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind concursurile de proiecte (Anexa 3 din proiectul național); informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind rezultatele concursurilor de proiecte (Anexa 3 din proiectul național).

Remarcăm că, proiectul național vine să introducă în premieră pentru legislația RM reglementări speciale privind achizițiile publice în anumite sectoare care joacă roluri-cheie în satisfacerea nevoilor societății, în speță sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale.

Astfel, proiectul național stabilește activitățile din sectoarele gazelor și energiei termice, energiei electrice, apei, transporturilor, poștei, precum și activitățile legate de extracția de petrol și gaze naturale, prospectarea și extragerea de cărbune sau alți combustibili solizi, în privința cărora se aplică procedurile și condițiile speciale de încheiere ale contractelor de achiziții publice din perspectiva dispozițiilor art. 7-14 ale Directivei 2014/25/UE. Suplimentar, în acord cu prevederile art. 18-25 și 29-32 din actul UE, proiectul național reglementează contractele exceptate de la aplicarea normelor speciale de achiziție publică cum ar fi contractele sectoriale atribuite în scopul revânzării sau închirierii către terți, contractele sectoriale și concursurile de soluții atribuite sau

organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-o țară străină, contracte atribuite și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale ș.a.

De asemenea, proiectul de Lege instituie norme detaliate cu privire la procedurile de achiziție sectorială de către entitățile contractante (licitație deschisă, licitație restrânsă, proceduri negociate, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare), precum și de către autoritatea contractantă (acordul-cadru, sistemul dinamic de achiziții, licitația electronică, cataloagele electronice), în conformitate cu art. 44-56 din Directiva 2014/25/UE.

Alte aspecte importante abordate prin reglementările proiectului național din perspectiva Directivei 2014/25/UE se referă la publicitate și transparență, selecția participanților și atribuirea contractelor, regimurile speciale de achiziție etc.

Obiecții privind compatibilitatea cu Directiva 2014/25/UE

Cu referire la cuantumurile pragurilor menționate la art. 1 (1) din proiectul de Lege, menționăm că acestea nu corespund celor stabilite la art. 15 din Directiva 2014/25/UE, fiind inferioare acestora. În acest context, remarcăm că în conformitate cu Anexa XXIX-G din Acordul de Asociere RM-UE, cuantumurile pragurilor stabilite de art. 15 din Directiva menționată mai sus reprezintă elemente de bază care necesită a fi transpuse în mod obligatoriu în legislația națională.

Proiectul național nu a sigurat transpunerea mai multor prevederi fundamentale ale Directivei 2014/25/UE, care potrivit Anexei XXIX-G din Acordul de Asociere, reprezintă **elemente de bază** implementarea cărora este obligatorie, termenul-limită de apropiere fiind anul 2019 (etapa 2 din programul de armonizare legislativă în domeniul achizițiilor publice), după cum urmează: art. 26 cu privire la achizițiile care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau de securitate; art. 27 cu privire la contracte și concursuri de proiecte care implică aspecte de apărare sau de securitate care se atribuie sau se organizează conform unor norme internaționale; art. 28 cu privire la contracte încheiate între autorități contractante; art. 40 (4) și (5) cu privire la normele aplicabile comunicărilor; art. 62 cu privire la rapoartele de încercare, certificare și alte mijloace de probă; art. 76 cu privire la principiile generale; art. 92 privind publicarea anunțurilor; art. 93 privind principiile de atribuire a contractelor; Anexa V cu privire la cerințele privind instrumentele și dispozitivele pentru recepția electronică a ofertelor, a cererilor de participare, a cererilor de calificare, precum și a planurilor și proiectelor în cadrul concursurilor; Anexa VI, Partea B privind informațiile care trebuie incluse în anunțurile privind publicarea unui anunț orientativ periodic pe un profil de cumpărător, care nu se utilizează ca mijloc de invitare la procedura concurențială de ofertare; Anexa VIII privind definițiile privind anumite specificații tehnice; Anexa XI privind informațiile care trebuie incluse în anunțurile de participare; Anexa XII privind informațiile care trebuie incluse în anunțurile de atribuire a contractelor; Anexa XIII privind conținutul invitațiilor de a prezenta o ofertă, de a participa la dialog, de a negocia sau de a confirma interesul. Remarcăm că, Tabelul de concordanță **nu indică motivele netranspunerii** dispozițiilor indicate mai sus și **termenele preconizate** pentru realizarea transpunerii integrale a acestora.

De asemenea, menționăm că proiectul național nu a asigurat transpunerea **altor elemente obligatorii**, precum și a **elementelor neobligatorii, dar recomandate pentru armonizare** ale Directivei 2014/25/UE care, însă, potrivit Anexelor XIX-H și XIX-I din Acordul de Asociere, urmează a fi implementate în etapa 4 (termenul-limită – anul 2022): art. 53 privind licitațiile electronice; art. 97 privind organizarea concursurilor de proiecte, selectarea participanților și a

juriului; Anexa VII privind informațiile care trebuie incluse în documentele achiziției în cazul licitațiilor electronice; art. 94 privind contractele rezervate pentru anumite servicii.

Cu referire la prevederile Directivei 2014/25/UE enumerate *infra*, care nu au fost transpuse în proiectul național, remarcăm că, potrivit Anexei XXIX-J din Acordul de Asociere RM-UE, acestea nu fac parte din domeniul de aplicare al procesului de armonizare legislativă, fiind în esență **prevederi UE neaplicabile** care nu necesită a fi transpuse în legislația națională, în măsura în care implementarea acestora este condiționată de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană: art. 1 (3) și (4) (obiectul și domeniul de aplicare: alineatele); art. 3 (2) și (3) (autorități contractante); art. 4 (4) (entități contractante); art. 17 (revizuirea pragurilor); art. 18 (2) (contracte atribuite în scopul revinzării sau închirierii către terți); art. 19 (2) (contracte și concursuri de proiecte atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-o țară terță); art. 31 (transmiterea informațiilor); art. 33 (contracte supuse unui regim special); art. 34 (activități expuse direct concurenței); art. 35 (procedura de stabilire a aplicabilității articolului 34); art. 43 (condiții referitoare la Acordul de Asociere RM-UE și la alte acorduri internaționale); art. 57 (achiziții care implică entități contractante din state membre diferite); art. 71 (2), (3), (4), (5) și (6) (forma și modalitățile de publicare a anunțurilor); art. 72 (publicarea la nivel național); art. 81 (3) (standarde de asigurare a calității și standarde de management de mediu); art. 83, (3) (calcularea costurilor pe ciclul de viață); art. 85 (oferte care cuprind produse originare din țări terțe); art. 86 (relații cu țări terțe în ceea ce privește contractele de lucrări, produse și servicii); art. 99 (asigurarea respectării normelor); art. 100 (rapoarte individuale privind procedurile de atribuire a contractelor); art. 101 (raportări naționale și informații statistice); art. 102 (cooperarea administrativă); art. 103 (exercitarea delegării de competențe); art. 104 (procedura de urgență); art. 105 (procedura comitetului); art. 106 (transpunere și dispoziții tranzitorii); art. 107 (abrogare); art. 108 (reexaminarea); art. 109 (intrare în vigoare); Anexa II (lista actelor juridice ale Uniunii menționate la articolul 4 alineatul (3)); Anexa III (lista actelor juridice ale Uniunii menționate la articolul 34 alineatul (3)); Anexa IV (termene pentru adoptarea actelor de punere în aplicare menționate la articolul 35); Anexa XV (lista actelor juridice ale Uniunii menționate la articolul 83 alineatul (3)).

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind aspectele de tehnică legislativă

Cu referire la art. 17 din proiectul național care a transpus art. 19 din Directiva 2014/25/UE și se referă la contractele sectoriale și concursurile de soluții atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-un stat străin, remarcăm necesitatea substituirii sintagmei „țară terță” din titlul acestuia și alin. (1), prin sintagma „stat străin” sau „într-un alt stat”. În acest context, menționăm că sintagmele „țară/țări terță/terțe” sau „stat/state terț/terțe” sunt utilizate în *acquis*-ul UE pentru a desemna statul/statele străine care nu sunt membre UE sau ale Spațiului Economic European. De asemenea, urmează a fi înlocuită sintagma „sau a unei zone geografice din cadrul Uniunii Europene” din alin. (1) al aceluiași articol, preluată *ad litteram* din art. 19 (1) din Directiva 2014/25/UE, prin sintagma „de pe teritoriul Republicii Moldova”, or norma UE se referă la excluderea unor contracte sectoriale și concursuri de proiecte după criteriul teritorial. Astfel, pentru asigurarea transpunerii corecte a prevederilor UE, ținând cont de faptul că Republica Moldova nu este stat membru UE, exceptarea din proiectul de Lege urmează a fi aplicată doar pentru teritoriul național.

De asemenea, proiectul național operează cu referințe directe la Regulamentul (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului din 9 octombrie 1990 privind clasificarea statistică a activităților economice

în Comunitatea Europeană (a se vedea Anexa nr. 1 din proiectul național). În acest context, atenționăm că în textul actelor naționale nu sunt admise trimiteri la actele UE, cu excepția clauzei de armonizare, or potrivit pct. 22 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1171/2018, trimiterea la legislația UE nu reprezintă o metodă de transpunere. Astfel, referința la actul UE fie va fi exclusă, fie va fi substituită cu referința la actul sau actele naționale care au asigurat transpunerea acestuia.

b) Obiecții privind Nota informativă

Cu referire la Nota informativă a proiectului național, menționăm că aceasta urmează a fi revizuită și completată în conformitate cu cerințele stabilite în art. 30 și Anexa nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în rubrica 3 a acesteia, în conformitate cu prevederile pct. 26 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018, suplimentar urmează a fi indicată mențiunea privind întocmirea Tabelului de concordanță și actualizarea acestuia pentru varianta definitivată a proiectului. În rubrica 4 se vor indica actele normative existente care reglementează domeniul vizat de proiectul național, cauzele în virtutea cărora normele în vigoare nu sunt suficiente să ofere soluții problemelor abordate în proiectul de Lege, precum și vor fi descrise atât elementele noi din proiect și urmările implementării acestora, cât și rezultatele studiilor, recomandărilor și prezentarea argumentelor care au stat la baza intervenției în legislație cu un nou proiect de Lege. În rubrica 6 se va indica lista actelor normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, iar în cazul în care urmează a fi implementate acte normative noi, în scopul implementării prevederilor în cauză, se vor indica expres aceste acte.

c) Obiecții privind Tabelul de concordanță

Cu referire la Tabelul de concordanță al proiectului național, menționăm că acesta a fost elaborat în conformitate cu modelul stabilit în Hotărîrea Guvernului nr. 1345/2006, act abrogat și substituit de Hotărîrea Guvernului nr. 1171/2018. Drept urmare, Tabelul de concordanță necesită a fi revizuit și întocmit potrivit noilor cerințe prevăzute în Anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului nr. 1171/2018.

Astfel, remarcăm că Anexele I – XX din Directiva 2014/25/UE urmează a fi incluse în compartimentul 4 din Tabelul de concordanță cu indicarea în rubrica 5 a prevederilor corespondente din proiectul național care au asigurat transpunerea acestora.

În compartimentul 6, se vor utiliza doar următoarele calificative de apreciere a gradului de compatibilitate: „compatibil” (prevederile proiectului actului normativ național transpun în totalitate prevederile actului Uniunii Europene și sînt conforme cu scopul și principiile actului Uniunii Europene; „parțial compatibil” (prevederile proiectului actului normativ național transpun prevederile actului Uniunii Europene, însă fie nu în totalitate, iar prevederile actului Uniunii Europene netranspuse nu sînt fundamentale, fie prevederile actului Uniunii Europene fac referință la alte acte ale Uniunii Europene ce nu au fost transpuse sau au fost transpuse parțial de proiectul normativ sau de legislația națională în vigoare); „incompatibil” (prevederile proiectului actului normativ național nu sînt în conformitate cu prevederile actului Uniunii Europene, nici cu scopul și principiile care rezultă din aceste prevederi și nu transpun prevederile fundamentale ale actului Uniunii Europene; „norme UE neaplicabile” (transpunerea prevederilor actului Uniunii Europene este condiționată de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană).

De asemenea, se vor completa în modul corespunzător: compartimentul 7, prin indicarea motivelor care stau la baza transpunerii incomplete/parțiale; compartimentul 8, prin indicarea termenelor preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor Directivei 2014/25/UE precum și a proiectelor de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 7 al Tabelului de concordanță.

Remarcăm că, în cazul aplicării pct. 201 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, autorul va remite Centrului de armonizare a legislației proiectul definitivat însoțit de Nota informativă și Tabelul de concordanță modificate potrivit obiecțiilor formulate.

De asemenea, atenționăm că în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

IV. Concluzii

În urma evaluării proiectului din perspectiva compatibilității cu legislația UE relevantă, constatăm că, deși proiectul național are ca scop transpunerea parțială a Directivei 2014/25/UE, acesta și-a atins parțial finalitatea propusă, avînd în vedere obiecțiile referitoare la deficiențele de compatibilitate formulate în pct. II al prezentei Declarații, care urmează a fi luate în considerare în procesul de definitivare a proiectului național. Suplimentar, se vor înlătura toate deficiențele de tehnică legislativă sesizate, precum și vor fi revizuite și ajustate în modul corespunzător instrumentele de armonizare, conform obiecțiilor expuse în pct. III al Declarației.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Ex: Nicolae Coșleț
Tel: 022-250-477

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



PROPUNERI

pentru proiectului de lege privind achizițiile publice în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale elaborat de Ministerul Finanțelor,

La elaborarea propunerilor au contribuit:

Viorel Pîrvan, Diana Enachi, Ecaterina Meaun, Vadim Țurcan, Maria Covalciuc

Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii

Prevedere proiect	Propunere
<p>(1) Prevederile legii se aplică contractelor de achiziție sectoriale, cu excepția celor specificate în anexa nr. 11, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât arhivabilele urmări:</p> <p>a) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 500 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de lucrări - 250 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 - 1 000 000 de lei.</p>	<p>a) pentru contractele de lucrări și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 500 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de lucrări - 250 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 - 1 000 000 de lei.</p> <p>Pragurile au fost stabilite conform respectului dintre legislația națională, implicit Legea 131/2015, Directiva 24/2014 și Directiva 25/2014, cu amănunțile de rigoare.</p>

Articolul 2. Noțiuni principale

Prevedere proiect	Propunere
<p>Completare la articol</p> <p>contract de achiziție de bunuri, lucrări și servicii – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii.</p> <p>Completare la termen</p>	<p>Insertarea următorului text:</p> <p>Sistemul informatic automatizat „Republica de stat al achizițiilor publice” (în continuare – SIA „RSAP”) – sistem electronic online, accesibil prin internet la o adresă dedicată, utilizat pentru aplicarea prin mijloace electronice a proceselor de achiziție publice, precum și pentru publicarea invitațiilor/amanunțurilor la nivel național, depunerea și evaluarea ofertelor, atribuirea, semnarea cu semnătură electronică a contractelor de achiziție publice. Procesul SIA „RSAP” este Ministerul Finanțelor.</p> <p>contract de achiziție publice – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii.</p> <p>Este utilizată în legislația națională și ulterior termenului SIA în scopul speranței pentru fiecare tip de contract de achiziție publică.</p> <p>„entitate contractantă”</p> <p>Legea unei definiții a entității contractante va duce la clarificarea de la prevederile legii, deoarece nu va fi clar dacă acesta este sau nu sub incidența prezentei legi.</p>

Articolul 4. Entități contractante

Prevedere proiect	Propunere
<p>(1) Entitatea contractantă este:</p>	<p>Din textul specificului legii, avem în text subiect reglementat și anume „entitățile contractante”. Pentru a conferi claritate acestui fapt, propunem de utilizat textul din Directiva UE (ajustat) și anume: “In sensul prezentei legi, entitățile contractante sunt entități care:</p> <p>a) sunt autorități contractante;</p> <p>b) dacă nu sunt autorități contractante sau întreprinderi publice, etc.”</p>



Ministerul Justiției

În cazul prezentării unui proiect privind exercitarea atribuiilor în cadrul grupului de lucru de către o entitate contractantă, prin orice procedură legislativă, normativă sau administrativă, ceea ce este de a limita exercitarea atribuțiilor de către un alt grup sau subgrup, care să nu vizeze obiectivele urmării unei proceduri de exercitare a unei atribuții de activitate.

Deoarece care să fie oferite prin intermediul unei proceduri în care a fost asigurată o garanție adecvată și în cazul în care oferirea unor atribuții de drepturi să fie bazată pe criteriile descrise, nu constituie drepturi speciale sau privilegii în sensul alin. (4).

Prima evidențiere a normei respective poate crea anumite confuzii în înțelegerea exactă a sensului termenilor. În Directiva UE e redată mult mai explicit (art. 4 alin. (3)).

În Directiva UE se specifică și exemplifică situațiile respective, iar în textul proiectului - nu. În consecință, vom avea o normă confuză și neclară care nu va fi aplicată în practică deisuri sau necorespunzător. Or, normele neclare sunt potențial generatoare de corupție, fiind aplicate la discreția celui care aplică legea.

Articolul 5. Exercițarea atribuțiilor de către entitățile contractante

Prevedere proiect	Propunere
Amplasarea activității specifică în exercitarea atribuțiilor prin intermediul unui grup de lucru în funcție de obiectul activității, entitatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru.	În proiect nu este definită „entitatea contractantă” de altfel nici în Directiva UE nu există. Trebuie urmează a fi clar definită, fie urmează a fi înlocuită cu „entitate contractantă”. De altfel, nu va fi clar dacă aceasta este entitate reală sau nu sub incidența prezentei legi.
Prinse prevederi care să stabilească dreptul reprezentanților societății civile de a participa în grupul de lucru, similar legii 151/2013.	Se propune completarea normei: Entitatea contractantă include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la data limită de depunere a ofertelor. Reprezentanții societății civile incluși în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune obligatoriu în actul deliberativ al grupului de lucru.

Articolul 36. Licitația deschisă

Prevedere proiect	Propunere
-------------------	-----------



www.vitorul.org

<p>11) Noțiunea de licitație deschisă cuprinde oferta tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație.</p>	<p>Noțiunea de „licitație publică” este neclară și va crea confuzie în publicare. Legea 131 are următoarea noțiune pentru „licitație deschisă” – procedură de achiziție publică reglementată de prezenta lege, în cadrul căreia orice operator economic interesat poate prezenta o ofertă. Este o noțiune mai clară decât cea din prezentul proiect de lege.</p>
<p>15) În cazul în care entitatea contractantă a publicat un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție de servicii să fie arătat, secesit are dreptul de a revizui perioada prevăzută la alina 2) și la 20 de zile.</p>	<p>Nu este specificat unde anume va fi publicat anunțul de intenție. Norma necesită completare, fie că va fi publicat în sistemul electronic sau în alte surse, după caz.</p>

Articolul 40. Dialogul competitiv

Prevedere proiect	Propunere
<p>16) Entitatea contractantă are obligația de a include în documentația de descriere a lucrului a descrierea a necesităților, obiectivelor și caracteristicilor esențiale contractantului în baza cărora se va derula dialogul pentru identificarea soluțiilor viabile, esențiale și care vor fi primite care vor fi acordate partenerilor la dialog.</p>	<p>De specificat la care etapi a procedurii de dialog competitiv se referă. Altfel, va crea confuzie și aplicare discreționară a legii.</p>
<p>17) După ce a declarat deschisă etapa de dialog și a arătat participanții ce privire la acest aspect, entitatea contractantă are obligația de a invita participanții selectați să depună oferta finală care va fi evaluată în baza soluțiilor identificate în cadrul etapei dialog și care trebuie să conțină toate elementele necesare prin care se prezintă oferta de îndeplinire a lucrului proiect.</p>	<p>Este foarte important să se stipuleze cu care soluție se merge în etapa a treia de ofertare. Dacă se merge pe una din soluțiile propuse, ofertantul care a propus soluția respectivă este speret avantajat. Tot aici intervine factorul corupției prin selectarea unui anumit operator economic și mai puțin a soluției. Soluția poate conține tehnologii specifice doar acelu operator economic și atunci competiția respectivă este doar o formalitate. În special în condițiile unui grup de lucru format din 3 membri. Este necesar ca grupul de lucru să analizeze toate soluțiile propuse, să le supună consultantilor și să selecteze soluția cea mai bună cu unele elemente de</p>



www.vitorul.org

(7) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita oferentului identificarea drept cel care a depus oferta cu cel sau cei mai buni rapoarte calitate-preț și încuviințarea amănunțită a termenilor și condițiilor sau amănunțite argumente economice în cadrul aceluia

în alte solicitări propuse și să elaboreze în final o soluție pe care o selectează în funcție de etapele III-a și dialogului competitiv.

Nu este clar de ce este stipulat doar criteriul „cel mai bun raport calitate - preț”. Ar putea fi inclus și criteriul „cel mai bun raport calitate - cost”.

Articolul 42. Acordul-cadru

Prevedere proiect	Propunere
(7) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita ca durata unui acord-cadru să depășească 5 ani, decât în cazul excepțional al celui în care se poate justifica în special prin obiectul specific al contractelor ce urmează să fie atribuite în baza acordului-cadru respectiv.	Nu propunem o formulare mai simplă și mai clară. Durata unui acord-cadru nu poate fi mai mare de cinci ani.
(8) Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru nu pot fi încheiate decât între entitatea contractantă și operatorii economici care au participat la procedură respectivă.	Se propune o formulare mai clară. Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru pot fi încheiate și cu entitatea contractantă și operatorii economici care sînt parte a acordului respectiv.
De completat articolul cu un acord direct.	Nu propunem completarea cu un termen aliniat. Entitatea contractantă nu are dreptul să atribuiască contracte similare înafara acordului-cadru.
De completat articolul cu o prevedere care să reglementeze termenul contractelor și posibilitatea extinderii acestora.	Conform practicii I.E., contractele subsecvente pot fi încheiate pe o jumătate din perioada acordului-cadru, cu posibilitatea de extindere de 1 ori cu un an. Nu poate fi prevăzut că se încheie pe o perioadă de maxim 6 ani. În orice caz, trebuie să existe prevedere cu privire la termenul contractelor subsecvente.
De completat articolul cu o prevedere de privire la perioada pentru care se poate valora și raportarea valorii contractului la valoarea totală a acordului-cadru pe 5 ani, așa cum se propune în prezentul proiect, va limita foarte mult concurența.	Se vor exemplifica conform practicii din România, garanția pentru client se raportează la valoarea celui mai mare contract subsecvent planificat. O garanție raportată la o valoare totală a acordului-cadru pe 5 ani, așa cum se propune în prezentul proiect, va limita foarte mult concurența.

Articolul 44. Licitația electronică

Prevedere proiect	Propunere
<p>(2) Încălcarea contractului se va constitui de a violarea termenilor economici în cadrul contractului și ca rezultat direct al încălcării termenilor economici și publicării procedurii de licitație de participare, metode de atribuirea contractului de achiziție și termenii și specificațiile tehnice au fost definite cu precizie în cadrul de licitație.</p>	<p>Partea subliniată a normei respective este în contradicție cu actualul sistem electronic de achiziție, în care licitația electronică este, dimpotrivă, o etapă inițială a procedurii, având loc până la examinarea și evaluarea ofertelor.</p> <p>Deși aceasta este prevăzută și în legea 111/2015, totuși se propune de revizuit norma respectivă.</p>
<p>(3) Anunțul care intenționează să utilizeze licitația electronică, emitentul contractului are obligația de a include în documentația de atribuire și condițiile procedurii speciale și să menționeze clar și să facă obiectul procesului repetitiv de ofertare sau descrie cu acuratețe elementele și în semnificație și se poate fi exprimate în orice caz prezente.</p>	<p>Este necesar de specificat care anume elemente ale ofertei pot face obiectul procesului repetitiv de ofertare sau altele. De asemenea, ar fi oportun de prevăzută posul maxim pe care are dreptul să îl stabilimă emitentul contractului.</p>
<p>(4) Înainte de lansarea unei licitații electronice, emitentul contractului are obligația de a realiza o evaluare inițială integrată a ofertei în conformitate cu termenii de atribuire și alți.</p>	<p>Tutte aceste 3 norme conțin aspecte care actualmente sunt în contradicție cu prevederile privind funcționarea sistemului electronic. Necesită să fi clarificate și eliminate contradicțiile respective.</p>
<p>(7) Emitentul contractului are obligația de a invita cei oferanți care au depus oferte conformitate cu procesul de licitație și să nu, în caz de necesitate, să se demarcheze ofertei, invitată să treacă pe cale electronică, stăruind, atunci, asupra ofertantului.</p>	<p>Cu toate acestea norme din proiectul de lege, procesul de „licitație electronică” nu este unul electronic automatizat așa cum ar trebui să fie.</p>
<p>(8) Licitația trebuie să prezinte din și conținutul de sist și licitației electronice, precum și orice informație necesară pentru realizarea contractului.</p>	



individualitate la achizițiunile electronice utilizate.

112) În cursul licitației trebuie să fie sigilele electronice. Entitatea contractantă este obligată de a comunica în scris tuturor ofertanților cel puțin informațiile necesare acestora pentru a determina în orice moment profilul pe care îl are în prezent.

De asemenea, cu o prevedere privind cazul în care se depune o singură ofertă în cadrul unei proceduri cu licitație electronică.

Achizițiile procedurii de „licitație electronică” are loc diferit, motiv pentru care este necesară eliminarea contradicției dintre modul în care este aplicată de fapt și modul cum este reglementată de lege.

În cazul în care este depusă o singură ofertă, licitația electronică nu are loc.

Articolul 46. Achiziții centralizate

Prevedere proiect	Propunere
De completat articolul cu un nou alineat	Entitatea contractantă poate să se adreseze unui acord-cadru desfășurat de o autoritate centrală de achiziții prin încheierea contractelor subsecvente, chiar dacă entitatea respectivă n-a încheiat o contract de bunuri sau servicii la încheierea acordului-cadru respectiv. Acordurile cadru încheiate de către autoritățile centrale de achiziții pot avea loc „cu mai multe entități și mai mulți operatori economici”.

Articolul 53. Oferta. Ofertele alternative

Prevedere proiect	Propunere
(3) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa stabilită și pînă la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare.	Se propune completare alineatului după cum urmează: 3) Operatorul economic are obligația de a depune oferta în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând sistemul electronic. Entitatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o receiptă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice.



Se completează prin adresa care va servi ca adresă pentru depunerea ofertelor în sistemul electronic.	(5) a depunerea ofertelor; operatorul economic achită o taxă.
(7) Entitatea contractantă nu poate primi răspunsuri în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul privind cererile de participare sau dacă accesul a fost depins după expirarea termenului stabilit.	(6) Modalitatea de achitare a taxei menționate la alin. (5), precum și cuantumul acestora sunt stabilite de Claviers.
	Se propune înlocuirea cu următorul text: Sistemul electronic nu va accepta oferte după expirarea termenului de depunere a ofertelor.

Articolul 55. Regulile privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor

Prevedere proiect	Propunere
12) cuprinde articolul cu un nou alineat.	Nu sunt necesare prevederi privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și ofertelor, fără de care există mari riscuri de abuz în cazul stabilității acestora la discreția entităților contractante.

Articolul 56. Clarificări

Prevedere proiect	Propunere
(3) Entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, fiind necesar pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective.	Se propune de completat alineatul după cum urmează: (3) Entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, fiind necesar pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective, precum și de a publica aceste răspunsuri în sistemul electronic.

Articolul 57. Sisteme de calificare

Prevedere proiect	Propunere
-------------------	-----------



(2) Entitatea contractantă nu poate să aibă ca scop exclusiv și să realizeze operațiuni economice care vizează conferirea, acordarea și criteriilor și norme obiective pentru utilizarea sistemului de calificare, care să favorizeze aspecte precum interesele în sistem, achiziționarea prezentei a calificării, dacă acestea există, și durata sistemului. În cazul în care aceste interese și norme includ selecționarea tehnică, se aplică dispozițiile articolelor 58 și 59. Criteriile și normele pot fi actualizate ori de câte ori este necesar.

Nu este clară diferența dintre aceste sisteme de calificare prevăzute în proiect și documentul DI/AE utilizat conform legii 131/2015 care confirmă că operațiunile economice îndeplinesc următoarele condiții:

a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;

b) îndeplinesc criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de autoritatea contractantă;

c) dacă este cazul, îndeplinesc criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Articolul 59. Anunțul de intenție

Prevedere proiect	Propunere
(1) Entitatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice un anunț de intenție privind achizițiile preconizate. Entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de intenție informațiile cuprinse în anexa nr. 3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către acesta.	Este o normă discretională care va genera multe abuzuri din partea entităților contractante, oricât timp există în dispoziția acestora publicarea sau nu a anunțului de intenție. Este necesară specificarea cazurilor în care este obligatorie sau nu publicarea anunțului de intenție prin mijloc electronic.

Articolul 61. Anunțul de atribuire

Prevedere proiect	Propunere
(1) Entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:	Se propune următorul text: (1) Entitatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice și în sistemul electronic un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:

Articolul 64. Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale

Prevedere proiect	Propunere
(1) Contractele de achiziții care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.	(1) Contractele de achiziții care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării prin mijloc electronic privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.

Articolul 67. Declarația pe propria răspundere

Prevedere proiect	Propunere
(1) La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, emitentul contractului solicită declararea pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții: a) nu se află în situația de excludere menționată la art. 65; b) îndeplinește condițiile privind capacitatea astfel cum au fost stabilite de emitentul contractului, și dacă este cazul îndeplinește criteriile de selecție stabilite de emitentul contractului în conformitate cu prevederile prezentei legi.	Se creează o confuzie cu prevederile legislației pentru achizițiile clinice. Respectiv, actualmente legea 131/2015 prevede utilizarea Documentului Unic de Achiziție European sub forma unei declarații pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții: Se propune clarificarea acestui aspect pentru a nu crea confuzie în special pentru operatorii economici.

Propuneri suplimentare

Coruperea în cadrul procedurilor de achiziție sectoriale

Prevedere proiect	Propunere
-------------------	-----------

<p>16) Introduceți în articolul 100 din Legea nr. 97/2009 următoarea prevedere: "Căpătarea în cauzele procedurilor de achiziție sectoriale"</p>	<p>(1) Entitatea contractantă va respinge oferta în cazul în care va constata că operatorul economic care a prezentat-o prezintă sau consimte să prezinte direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al entității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său.</p> <p>(7) Agenția Achiziții Publice/entitatea contractantă/autoritatea centralizată de achiziție și/sau operatorul economic vor raporta imediat organelor competente flexare caz de corupere sau de încălcare de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul entității contractante.</p> <p>(8) Contractele de achiziții publice obținute prin corupere, confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sînt nule.</p>
---	---

Buletinul achizițiilor publice

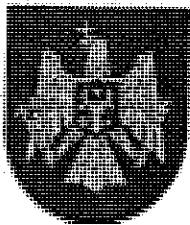
Prevedere proiect	Propunere
<p>Art. 17, Art. 18, art. 20 Pentru a cuprinde între data publicării anunțului de participare și Buletinul achizițiilor publice și data limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p>	<p>Buletinul achizițiilor publice (BAP) este menționat de mai multe ori în proiectul de lege, însă actualmente există o problemă care creează confuzie și anume faptul că avem 2 BAP-uri – unul în sistemul electronic de achiziții, alături de sistemul de Agenția Achiziții Publice. Necesită clarificat acest aspect.</p>

Dosarul achiziției sectoriale

Prevedere proiect	Propunere
<p>Proiectul nu cuprinde nici o prevedere privind dosarul achiziției sectoriale.</p>	<p>Se propune completarea cu următoarele alineate: (1) Entitatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției publice și de a-l păstra în decurs de 5 ani de la încheierea procedurii de achiziție publică. (2) Conținutul dosarului achiziției sectoriale se stabilește printr-un regulament aprobat de Guvern.</p>



(3) Toate informațiile aferente unei proceduri de achiziție publică înregistrate în sistemul electronic reprezintă o parte din dosarul achiziției publice respective.



Republica Moldova

Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică
ANRE

str. Columna, nr. 90, MD-2012 Chișinău, Tel: 022 852 901, anre@anre.md, <http://www.anre.md>

Nr. 05/ 1545 din 30.10 2019
La nr. 18-23-7059 din 17.10.2019

Ministerul Finanțelor
Victoria.fortuna@mf.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
Cancelaria@gov.md

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică Vă informează despre faptul că a examinat proiectul de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale (**număr unic 600/MF/2019**), și intervine cu următoarele propuneri:

1. În tot textul legii, cuvântul „*produse*”, la orice formă gramaticală, urmează a fi substituit cu cuvântul „*bunuri*”, la formele gramaticale corespunzătoare. Modificarea propusă rezultă din necesitatea uniformizării prezentei legi cu prevederile Legii 131/2015 privind achizițiile publice, astfel excluzându-se situații de interpretare ambiguă a actelor normative vizate.
2. La articolul 1,
 - alineatul (1) textul „*achiziție sectorială*”, precum și pe tot parcursul proiectului de lege, la orice formă gramaticală, de substituit cu textul „*achiziții a bunurilor, serviciilor și lucrărilor*”. Modificarea este oportună pentru a exclude neînțelegerile ce pot apărea în procesul aplicării legii, or sintagma achiziție sectorială are un sens larg.
 - alineatul (5) de expus în următoarea redacție: “(5) *Prin derogare de la prevederile alineatului (1), prezenta Lege se aplică contractelor de achiziții efectuate de către titularii de licențe, care desfășoară activități reglementate în sectoarele electroenergetic, termoenenergetic, al gazelor naturale și pentru operatorii care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată (TVA), este egală sau mai mare decât următoarele praguri:*
 - a) *pentru contractele de achiziții de bunuri sau servicii – 200 mii lei;*
 - b) *pentru contractele de achiziții de lucrări – 300 mii lei.*”

Necesitatea substituirii cu textul respectiv, se impune datorită faptului că Directiva nu prevede existența a unei astfel de proceduri. Bunurile, serviciile și lucrările valoarea cărora nu depășește pragul stabilit se procură de către autoritatea contractantă în baza deciziei proprii.

În situația titularilor de licențe din sectoarele energiei și domeniul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, titularii de licențe vor trebui ulterior să demonstreze că prețurile la bunurile, serviciile, lucrările respective au fost cele mai mici. În astfel de circumstanțe este oportun pentru titularii de licențe din sectoarele reglementate, pentru care se aprobă prețuri/tarife reglementate, ce au impact asupra întregii societăți, să fie indicate în proiect aceste limite. Titularii de licențe din sectoarele reglementate din Republica Moldova nu sunt de aceeași mărime ca și întreprinderile din țările Uniunii Europene. În caz contrar achiziția bunurilor, serviciilor și lucrărilor

va fi efectuată la prețuri mari, ceea ce va duce la majorarea prețurilor/ tarifelor și vor fi neînțelegeri dintre ANRE și titularii de licențe. Cu titlu de exemplu, vă informăm că astfel de praguri sunt stabilite în Regulamentul privind procedurile de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor utilizate în activitatea titularilor de licență din sectoarele electroenergetic, termoeenergetic, gazelor naturale și a operatorilor care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Hotărârea ANRE nr.24/2017 din 26.01.2017.

Mai mult ca atât, considerăm că stabilirea de către Guvern a unei proceduri separate pentru contractele ce nu depășesc pragurile prevăzute la art. 1 alin. (1), excede însăși Directiva 2014/25/UE „transpusă parțial” după cum este menționat în preambulul Proiectului de lege. Astfel conform art. 1 alin. (1) și art. 15 din Directiva menționată, aceasta se aplică doar în cazul în care valoarea achizițiilor este egală sau depășește pragurile stabilite.

3. La art. 2, de exclus definiția de *contract de achiziție de bunuri, lucrări și servicii*, întrucât în continuarea articolului menționat, sunt descrise separat toate cele trei tipuri de contracte.

4. La articolul 7, în denumire, la alineatele (1) și (4); la articolul 19, 35, 77, 78, 79, 81, 82, 86 de exclus cuvântul „*sectoriale*”, deoarece contractele de achiziții se încheie de entitatea contractantă care efectuează achiziții pentru necesitățile sale, dar nu pentru un sector întreg.

5. La articolul 8,

- denumirea de expus în următoarea redacție: *„Dispoziții comune privind activitățile sectoriale”*;

- alineatul (1) de expus în următoarea redacție: *„(1) În sensul activităților din sectoarele electroenergetic, termoeenergetic, al gazelor naturale și a domeniului serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, noțiunea de furnizare semnifică generarea/producerea, stocarea, transportul, operarea pieței, distribuția, conducerea centralizată a sistemului electroenergetic, comercializarea angro și cu amănuntul.”*.

Aceste modificări sunt necesare pentru a nu crea confuzii la aplicare, ținând cont de noțiunile utilizate în Legea cu privire la energia electrică nr. 107/2016, Legea cu privire la gazele naturale nr. 108/2016, Legea cu privire la energia termică și promovarea cogenerării nr. 92/2015 și Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303/2013.

6. Articolul 9 de expus în următoarea redacție:

„Articolul 9. Activitățile autorizate din sectoarele termoeenergetic și al gazelor naturale

(1) În ceea ce privește sectoarele termoeenergetic și al gazelor naturale, prezenta lege se aplică următoarelor activități autorizate:

a) producerea, distribuția și furnizarea energiei termice,

b) producerea, transportul, distribuția, stocarea și furnizarea gazelor naturale în contextul executării obligației de serviciu public.

Necesitatea acestor modificări este bazată pe faptul că respectivele activități sunt licențiate și reglementate în sectorul termoeenergetic și sectorul gazelor naturale, restul activităților descrise nu cad sub incidența activităților ce necesită autorizare din partea statului.

7. Articolul 10 de expus în următoarea redacție:

„Articolul 10. Activitățile autorizate din sectorul electroenergetic

În sectorul electroenergetic, prezenta lege se aplică următoarelor activități autorizate pentru producerea, operarea pieței, transportul, conducerea centralizată a sistemului electroenergetic, distribuția și furnizarea energiei electrice în contextul obligației de serviciu public”.

Respectivele modificări sunt bazate pe faptul că aceste activități sunt licențiate și reglementate în sectorul electroenergetic, pentru acestea fiind aprobate prețuri și tarife de către autoritatea de reglementare – ANRE.

8. Articolul 11 de expus în următoarea redacție:

„Articolul 11. Activitățile din domeniul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare.

(1) În domeniul apelor prezenta lege se aplică:

a) furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă;

b) furnizarea serviciului public de alimentare cu apă tehnologică;

c) serviciul de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate;

(2) Prezentul articol reglementează contractele de achiziții sau concursurile de soluții atribuite sau organizate de entitățile contractante, care realizează o activitate din domeniul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare și care au legătură cu proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20 % din volumul total de apă pus la dispoziție, prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare.”. Necesitatea acestor modificări rezidă în faptul că activitățile prevăzute la alineatul (1) sunt activități reglementate de Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, iar o altă definiție a acestora ar crea ambiguități în aplicare.

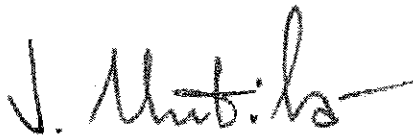
9. La articolele 21, 22, 24 și 25 cuvântul „sectoriale”, de substituit cu cuvintele „de achiziții”, deoarece Legea prevede încheierea contractelor de achiziții, dar nu a contractelor sectoriale.

10. Art. 46 alin. (2), urmează a fi exclus, întrucât acesta contravine principiului de independență a întreprinderilor energetice, or, potrivit art. 21 alin. (2) al Legii cu privire la energetică nr. 174 din 21.09.2017, organele centrale de specialitate, alte autorități ale administrației publice centrale, autoritățile de reglementare, alte autorități publice, autoritățile administrației publice locale, organizațiile necomerciale nu au dreptul: a) să intervină în activitatea întreprinderilor energetice.

11. Articolul 62 alin. (6) se propune în următoarea redacție:

„(6) În documentația de atribuire poate fi inclusă cerința semnării contractului de achiziții de către ofertantul a cărui ofertă este desemnată câștigătoare, în termen de 10 zile de la data la care i-a fost remis spre semnare.”

12. La art. 63 alin. (1), sintagma „împlinirea termenelor” se substituie cu cuvântul „expirarea termenului”.



Veaceslav UNTILA
Director general

Lucia Matasaru

From: Belecciu Liliana <liliana.belecciu@madrn.gov.md>
Sent: joi, 24 octombrie 2019 16:23
To: lucia.matasaru@mf.gov.md
Subject: Propunere la proiectul privind achizițiile în sectorul energetic, al apei.....

Buna ziua,
pentru proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei.... propunem completarea art. 90(Abrogari) cu urmatorul text>

d) litera h) din articolul 7, alin.(2) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apa si de canalizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.60–65, art.123), cu modificările ulterioare.

Daca apar intrebari nu ezitati sa ma contactati.

O zi buna.

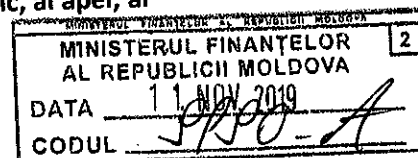
Liliana Belecciu



Către: Natalia GAVRILIȚA
Ministrul Finanțelor

Nr. 87 din 8 noiembrie 2019

Ref: Comentarii la Proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale.



Stimată Doamnă Ministru,

Prin prezenta scrisoare, A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova“ (în continuare AmCham Moldova) transmite spre examinare comentariile/ recomandările comunității de afaceri pe marginea proiectului de Lege (în continuare Proiect) privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale, expus spre consultări publice¹.

1. Articolul 4

Explicația propusă pentru sintagma „drepturi speciale sau exclusive” descrise la art. (4) alin. 4 din Proiect² rămâne a fi neclară și pasibilă dublei interpretări, deoarece există prezumția aplicării extensive a acesteia în raport cu agenții economici cărora le este reglementată activitatea prin intermediul unui act permisiv, emis în temeiul Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător³.

Așadar, se sugerează transpunerea excepțiilor prevăzute la art. 4 alin. (3) lit. b) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (în continuare Directivă), în ce privește faptul că drepturile acordate prin intermediul procedurilor prevăzute de acte normative prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective, nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul proiectului de lege.

Suplimentar, se propune analiza oportunității adaptării definiției respective la noțiunea deja existentă în art. 4 din Legea concurenței nr. 183/2012: „drepturi exclusive – drepturi acordate de o autoritate publică competentă prin orice act legislativ, normativ sau administrativ al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice la una sau mai multe întreprinderi și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura a astfel de activitate în zona respectivă. Drepturile acordate în orice formă, inclusiv prin acte de concesiune, unui număr limitat de întreprinderi pe baza unor criterii obiective, proporționate și nediscriminatorii ce permit oricărei părți interesate care îndeplinește aceste criterii să beneficieze de drepturile în cauză nu pot fi considerate drepturi exclusive;”. Pe aceeași linie de idei, supunem atenției Dvs. un extras din Preambul Directivei, a cărei transpunere s-a urmărit prin respectivul proiect de lege: „[...] ar trebui clarificat faptul că o entitate care a câștigat dreptul exclusiv de a furniza un anumit serviciu într-o anumită zonă geografică în temeiul unei proceduri bazate pe criterii obiective, pentru care s-a asigurat transparența corespunzătoare, nu este în același timp și entitate contractantă, dacă este

¹ <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-de-lege-privind-achizi%C8%9Bile-%C3%AE-n-sectorul-energetic-al-apei-al-transporturilor-%C8%99i-0>

² În sensul prezentului articol, **drepturi speciale sau exclusive** înseamnă drepturile oferite de către o autoritate competentă, prin orice prevedere legislativă, normativă sau administrativă, efectul căreia este de a limita exercitarea activităților definite în art.9-15, pentru una sau mai multe entități, care în mod substanțial afectează abilitatea altor entități de exercitare a unei astfel de activități.

³ a) egalitatea în drepturi și egalitatea intereselor legitime ale tuturor persoanelor fizice și persoanelor juridice care practică activitate de întreprinzător;

vorba de un organism privat, dar, cu toate acestea, este singura entitate care ar putea furniza serviciul în cauză în zona respectivă.”⁴.

2. Articolul 10

Se recomandă următoarea redacție a alin. (1) lit. b): „furnizarea la preturi reglementate cu energie electrică în rețele de natura celor prevăzute la lit. a).”

Se sugerează substituirea termenului „alimentare” cu „furnizare” ținând cont de termenii utilizați în legislația națională. Suplimentar, considerăm oportun ca Legea sa fie aplicată numai pentru activitatea reglementată de furnizare nu și pentru piața liberă, ținând cont de abordarea României⁵.

3. Articolul 19

Se sugerează completarea articolului cu un nou alineat în următoarea redacție:
„(10) serviciile de audit al situațiilor financiare;”

Conform art. 89 alin. (1) Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică, întreprinderile electroenergetice supun auditului și publică situațiile financiare anuale ale acestora. Serviciile de audit reprezintă servicii cu caracter special și respectiv trebuie exceptate, pentru a lăsa libertate entităților la contractarea acestora, deoarece țin de particularități individuale, de reputația, calificarea, recunoașterea organizației de audit pe plan internațional, de încrederea acționarilor și a instituțiilor străine.

Se sugerează completarea articolului cu un nou alineat în următoarea redacție:

(11) se referă la încheierea contractelor pe piața energiei electrice și gazelor naturale conform modului de organizare și de funcționare a pieței energiei electrice reglementate de Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică și Legea LEGE nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale.”.

Pe piața energiei electrice și a gazelor naturale se aplica reguli specifice de reglementare, instituite de către autoritățile de reglementare cu funcții legale exclusive în domeniu. Prin urmare, acestea nu ar trebuie să se suprapună, prin dubla reglementare. Același principiu se propune a fi aplicat și în cazul contractelor ce fac obiectul regulilor pentru Piețele în cauză.

4. Proiectul de Lege folosește două noțiuni: „produse” și „bunuri”. Se sugerează uniformizarea noțiunii prin utilizarea pe tot parcursul legii a aceluiași termen „produs”, ținând cont că acesta este utilizat în cadrul Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, precum și în cadrul Directivei.

Vă mulțumim pentru colaborare și vă rugăm să nu ezitați să ne contactați pentru orice informații adiționale.

Cu respect,



Mila Malairău

Director Executiv

A. P. „Camera de Comerț Americană din Moldova”

⁴ Alin. 20

⁵ Lege nr. 99/2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale, art. 6 alin. (1) lit. b) <https://www.aadr.ro/Files/2a8e7035-0d10-410b-b283-3784065d745e.pdf>

Propuneri aferente proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ale Î.C.S. „RED Union Fenosa” S.A.

Prevederile Proiectului Legii	Propunerile la Proiect	Comentarii
<p>(1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziție sectoriale, cu excepția celor specificate în capitolul III, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:</p> <p>a) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 1 000 000 de lei.</p>	<p>a) pentru contractele de produse (bunuri) și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei;</p>	<p>Legea folosește două noțiuni de produse și bunuri. Directiva utilizează noțiunea de produse.</p> <p>Limita bunurilor este mai mare decât în Regulament, însă este mult mai mică decât limita prevăzută pentru servicii.</p> <p>Pentru achizițiile mai mici se prevede a fi adoptat un regulament de Guvern.</p>
<p>(1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziție sectoriale, cu excepția celor specificate în capitolul III, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:</p> <p>d) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei;</p> <p>e) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei;</p> <p>f) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 1 000 000 de lei.</p>	<p>Se solicită revizuirea pragurilor, de ex.:</p> <p>d) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții – 1 500 000 de lei;</p> <p>e) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei;</p>	<p>Pragurile mici impun entităților suportarea cheltuielilor ocazionate cu parcurgerea procedurilor de achiziție în număr mai mare. Specific pentru sectorul energetic este costul mare a bunurilor achiziționate, astfel prin majorarea pragurilor se va eficientiza activitatea unității responsabile pe achiziții în cadrul entităților contractante.</p>
<p>Articolul 1</p> <p>(5) Contractele de achiziții a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin.(1) sunt reglementate de Guvern.</p>	<p>Propunem excluderea alineatului 5 din Articolul 1</p>	<p>Propunem ca procedurile de achiziție mai mici de pragurile prevăzute de Lege să fie reglementate prin regulamentele și procedurile interne ale entităților, cum este la momentul de față în cadrul întreprinderilor din sistemul energetic.</p>

Propuneri aferente proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ale Î.C.S. „RED Union Fenosa” S.A.

<p>Articolul 10. Activitățile sectoriale în domeniul energiei electrice</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul energiei electrice, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea, transportarea sau distribuția de energie electrică;</p> <p>b) alimentarea cu energie electrică a rețelelor de natura celor prevăzute la lit. a).</p>	<p>Propunem modificarea lit. b) din art. 10, alin. 1</p> <p>b) furnizarea la prețuri reglementate cu energie electrică a rețelelor de natura celor prevăzute la lit. a).</p>	<p>Termenul alimentare este din Directiva Europeană. Termenul furnizare este denumirea genului de activitate licențiat. Ar fi sa propunem ca Legea sa fie aplicata numai pentru activitatea reglementată de furnizare nu si pentru piața libera. Aceiași abordare este si in Romania.</p>
<p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de servicii</p> <p>Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții sectoriale de servicii care au ca obiect:</p> <p>(1) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri. Contractele de servicii financiare încheiate în același timp, înainte sau după încheierea contractului de achiziții sau de dare în folosință, indiferent de formă, sunt reglementate de prezenta lege;</p> <p>(2) serviciile de arbitraj și/sau de conciliere;</p> <p>(3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere desfășurate într-un stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale;</p>	<p>De completat alin 3 cu noi prevederi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se referă la serviciile de audit; - se referă la încheierea contractelor pe piața energiei electrice și gazelor naturale conform modului de organizare și de funcționare a pieței energiei electrice reglementate de Legea cu privire la energia electrică și Legea cu privire la gazele naturale. 	<p>Serviciile de audit reprezintă servicii cu caracter special si trebuie exceptate, pentru a lăsa libertate entităților la contractarea acestora, deoarece țin de particularități individuale, de reputația, calificarea, recunoașterea organizației de audit pe plan internațional, de încrederea acționarilor si instituțiilor străine.</p> <p>Pe piața energiei electrice si a gazelor naturale se aplica reguli specifice si de reglementare, instituite de către autoritățile de reglementare cu funcții legale exclusive in domeniu, acestea nu trebuie sa se suprapună, prin dubla reglementare, iar aceste contracte ce fac obiectul Regulilor Piețelor date , trebuie sa fie exceptate.</p> <p>Prevedere există la moment în Reglamentul ANRE nr.24/2017 din 26.01.2017</p>

Propuneri aferente proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ale Î.C.S. „RED Union Fenosa” S.A.

<p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatar sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p> <p>(4) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale autorităților contractante;</p> <p>(5) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;</p> <p>(6) contracte de muncă;</p> <p>(7) servicii publice de transport feroviar de călători;</p> <p>(8) contractelor care au ca obiect servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care intră sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și</p>		<p>3. Prezentul Regulament nu se aplică la atribuirea contractelor de achiziții în cazurile în care:</p> <p>1) se referă la serviciile de audit;</p> <p>n) se referă la încheierea contractelor pe piața energiei electrice și gazelor naturale conform modului de organizare și de funcționare a pieței energiei electrice reglementate de Legea cu privire la energia electrică și Legea cu privire la gazele naturale.</p>
--	--	---

Propuneri aferente proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ale Î.C.S. „RED Union Fenosa” S.A.

<p>85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;</p> <p>(9) contracte pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe atribuite furnizorilor de servicii media audiovizuale sau de radiodifuziune.</p> <p>a) “program” înseamnă un ansamblu de imagini în mișcare cu sau fără sunet care constituie un articol individual în cadrul unei grile sau al unui catalog realizat de un furnizor de servicii mass-media și care este comparabil ca formă și conținut cu forma și conținutul transmisiilor de televiziune. Spre exemplificare, astfel de programe sunt filme artistice de lung metraj, transmisiile sportive, comedii de situație, documentare, programe pentru copii și piese de teatru;</p> <p>b) ”furnizor de servicii mass-media” înseamnă persoana fizică sau juridică având responsabilitate editorială pentru alegerea conținutului audiovizual al serviciului mass-media audiovizual și care stabilește modul de organizare a acestuia.</p>		
<p>Articolul 38. Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, (6) Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de negociere a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de preselecție.</p>	<p>De completat cu un nou alineat „În cazul în care entitatea contractanta, pentru selectare, utilizează un sistem de calificare continuu, operatorii economici calificați participă direct la etapa a doua de prezentare a ofertelor”</p>	<p>Sistemul de calificare Este reglementat în Capitolul IX, însă aplicarea acestuia în cadrul procedurilor este foarte vagă. Art.64 alin. 7 nu definește clar ca se recurge la o singură etapă de achiziție. Totodată modul de selecție a ofertanților cum se face, nu este clar, pentru că în ambele proceduri restrânsă și negociată se face un anunț de invitație și acesta este public, nu selectiv.</p>
<p>Articolul 37 Licitația restrânsă</p>	<p>De completat art. 37 Licitația restrânsă cu un nou alineat nou: „În cazul în care entitatea contractanta, pentru</p>	<p>Prevedere există la moment în Regulamentul ANRE nr.24/2017 din 26.01.2017</p>

Propuneri aferente proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ale Î.C.S. „RED Union Fenosa” S.A.

	selectare, utilizează un sistem de calificare continuu, operatorii economici calificați participă direct la etapa a doua de prezentare a ofertelor”	58. În cazul în care beneficiarul, pentru selectare, utilizează un sistem de calificare continuu, operatorii economici calificați participă direct la etapa a doua de prezentare a ofertelor.
Articolul 2 Noțiuni principale	De completat art.2 cu următoarea noțiune: sistem de gestiune informatică a achizițiilor – este un sistem automatizat (aplicație informatică) utilizat de către entitatea contractantă, pentru desfășurarea procedurilor de achiziție.	Pentru a evita orice dubiu în privința utilizării sistemului informatic de achiziții. În lege este menționată utilizarea mijloacelor electronice dar nu se face referire la posibilitatea parcurgerii procedurii de achiziție prin intermediul unui sistem informațional specializat.
	De completat legea cu prevederi referitor la gestionarea procedurilor de achiziții în situații de avarie când au loc calamități naturale.	O situație specifică sectorului energetic când sectorul se confruntă cu calamități naturale sau avarii, caz în care achizițiile trebuie să fie operate într-un termen cât mai restrâns posibil.
	Propunem ca procedura de contestare să fie simplă, iar pentru a asigura simplitatea acesteia, să fie reglementată în prezenta lege și nu cu referință la legea 131	În majoritatea tergiversărilor intenționate se recurge la contestații. Aceasta ar fi o piedică serioasă în realizarea planului de investiții aprobat anual de către ANRE și necesar a fi realizat în anul calendaristic pentru care a fost aprobat.

Buna ziua,
pentru proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei.... propunem
completarea art. 90(Abrogari) cu următorul text>

*d) litera h) din articolul 7, alin.(2) din Legea nr.303/2013 privind serviciul
public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al
Republicii Moldova, 2014, nr.60–65, art.123), cu modificările ulterioare.*

Dacă apar întrebări nu ezitați să mă contactați.

O zi bună.

Liliana Belecciu

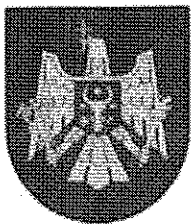
Prin prezenta, suplimentar la avizul Agenției pe marginea proiectului de Lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale, solicităm modificarea denumirii proiectului de Lege, după cum urmează:

„Legea privind achizițiile în **sectoarele energeticii**, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale”.

Această modificare se impune întrucât domeniul energetic dispune de mai multe sectoare (gaze naturale, energie electrică, energie termică), iar proiectul de lege se răsfrânge asupra activităților acestora.

Cu respect,

Iulian Guzun
Consultant principal, Secția Juridică
Departamentul Juridic și Protecție a Consumatorilor
Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
0 22 852 928





17

Agenția Proprietății Publice

ÎNTRERINDERA DE STAT "POȘTA MOLDOVEI"

01.11.19 nr. 24644

La nr. _____ din _____

Ministerul Finanțelor

Î.S. „Poșta Moldovei” a examinat, pe domeniul de competență, proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale supus consultărilor publice și informează despre necesitatea aducerii textului din art. 14 în concordanță cu Legea comunicațiilor poștale nr.36/2016 și Directiva UE 97/67/CE. Și anume:

La articolul 14 alin. (2) litera a) va avea următorul conținut:

a) „trimitere poștală” – bun având înscrisă o adresă la care urmează să fie distribuit de furnizorul de servicii poștale indiferent de greutatea sa. Din această categorie fac parte trimiterile de corespondență, precum și cărți, cataloage, ziare, publicații periodice și colete poștale conținând bunuri cu sau fără valoare comercială, indiferent de greutate;

La articolul 14 alin. (2) litera b) va avea următorul conținut:

„servicii poștale” – servicii destinate publicului, constând în colectarea, ambalarea (în caz de necesitate), sortarea, transportul trimiterilor poștale și distribuirea sau înmânarea acestora destinatarilor. Acestea includ atât serviciile care se încadrează, precum și serviciile care nu se încadrează în domeniul de aplicare al serviciului universal stabilit în conformitate cu Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016”.

La articolul 14 alin. (2) litera c) punctul 2) cuvântul „obiectele” de substituit cu cuvântul „trimiterile”.

Director general interimar

Ruslan CHITOROAGĂ

Nicolae Tărăcilă, 022 251111

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	03.11.2019
CODUL	A-3146

**MINISTERUL
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF HEALTH, LABOUR AND
SOCIAL PROTECTION OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

Nr. 08/5948 din 25.10.2019
La nr. 18-23-7059 din 17.10.2019

Ministerul Finanțelor
Copie: Cancelaria de stat

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale* (număr unic 600/MF/2019) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

/

Ala NEMERENCO

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2019.10.25 12:26:23 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr. 04-7287

din 31.10.2019

Ministerul Finanțelor

copie: **Cancelaria de Stat**

Ref.: scrisoarea Cancelariei de Stat nr.18-23-7059 din 17.10.2019.

Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale (nr. unic 600/MF/2019) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Propuneri de ordin general.

În conformitate cu prevederile art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și art.11 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare și consultare operatorilor de transport, operatorilor de distribuție și furnizorii din domeniul energetic, operatorilor din domeniul transporturilor și furnizorilor de servicii poștale.

Obiecții la proiectul legii.

1) Obiectul de reglementare a art.12, conform prevederilor din directivă reprezintă activitățile ce țin de furnizarea accesului la o rețea (de infrastructură) și gestionarea acesteia. În contextul dat, considerăm judicios expunerea prevederilor art.12 alin.(1) în următoarea redacție:

„(1) Prezenta lege se aplică activităților care țin de furnizarea accesului la rețele sau exploatarea rețelilor destinate prestării serviciilor de transport public”.

2) La art. 13, cuvintele ”fluviali” și „fluviale” de substituit, respectiv, cu cuvintele ”maritimi/fluviali” și „maritime/fluviale”.

3) Prevederile art.14 urmează a fi coroborate cu prevederile Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, care este în concordanță cu prevederile Directivei UE 97/67/CE, astfel:

3.1. la alin.(1) lit.b), cuvântul „o entitate” de substitui cu cuvintele „furnizorul de servicii poștale”;

3.2. la alin.(2) lit.a) noțiunea „obiect poștal” de substituit cu noțiunea „trimitere poștală”, iar însăși definirea acesteia să fie ajustată cu cea din Legea nr.36/2016;

3.3. la alin.(2) lit.b) noțiunea „servicii poștale” să fie ajustată cu cea din Legea nr.36/2016.

Secretar de stat

Ionela COSTACHI

Ex. Ina Voicu
tel. 022 250 671

Digitally signed by Costachi Ionela

Date: 2019.11.04 14:42:07 EET

Reason: Moldova
Location: Moldova



Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova, Chișinău, Strada Republicii nr. 1, Chișinău, MD 2004, tel. +373 22 250107, fax +373 22 234064
e-mail: secretariat@mei.gov.md, Pagina web: www.mei.gov.md

MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF AGRICULTURE,
REGIONAL DEVELOPMENT AND
ENVIRONMENT OF THE REPUBLIC
OF MOLDOVA

MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: madrn@madrn.gov.md, WEB: www.madrn.gov.md

30 octombrie 2019 Nr.04/1-05/3937

La demersul Cancelariei de Stat
nr.18-23-7059 din 17.10.2019
Număr unic 600/MF/2019

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova (copie)
cancelaria@gov.md

În contextul solicitării Cancelariei de Stat de examinare și avizare a proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale (număr unic 600/MF/2019), autor Ministerul Finanțelor, în limita competențelor funcționale, vă prezentăm avizul pozitiv cu obiecții și propuneri, după cum urmează:

1. Ținând cont de faptul, că în Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice la articolul 1 sunt definite noțiunile de *autoritate centrală de achiziție, candidat, candidatură, cerințe de etichetare, ciclul de viață, documentație de atribuire, furnizor de servicii de achiziție, inovare, mijloace electronice, operator economic, referință tehnică, specificație tehnică, specificație tehnică comună, scris/ în scris*, propunem la **articolul 2** din proiectul de lege excluderea a aceluiași noțiuni, deoarece se reproduc exact ca în Legea nr.131/2015.
2. La **articolul 5** din proiectul de lege propunem excluderea din tot conținutul articolului a termenului „*specială*”.
3. La **litera b) alin.(2) al articolului 11** termenul „*eliminare*” recomandăm substituirea cu „*evacuare*”, conform Legii nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
4. La **lit.b) alin.(1) al articolului 82** după textul „*care a fost constatată printr-o decizie*” propunem completarea cu cuvântul „*definitivă*”.
5. Propunem reglementarea în proiectul de lege a **temeiurilor** anulării procedurii de achiziție sectorială.

Secretar de Stat

Digitally signed by Cantaragiu Iuliana
Date: 2019.10.31 15:43:39 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iuliana CANTARAGIU

Ex.: Calancea Domnina
Tel.022 204 591

**CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA**

2012, mun. Chișinău, str. 31 August, 129
Tel. 266502; 237304; Tel/fax: 234508
e-mail: office@cnsm.md



**НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ**

2012, мун. Кишинэу, ул. 31 Август, 129
Тел. 266502; 237304; Тел/факс: 234508
e-mail: office@cnsm.md

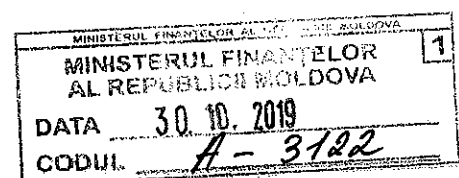
28.10.19 Nr. 04-17/824
La nr. 600/MF/2019

Ministerul Finanțelor
Copie: **Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărîre a Guvernului RM *pentru aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale*, vă informăm că nu avem obiecții și propuneri ce țin de competență.

Președinte

Oleg BUDZA



Ex.: Eugeniu Covrig,
Irina Ciudin
tel.: 266-548, 03.av



**CANCELARIA DE STAT
A REPUBLICII MOLDOVA**

Nr 21-06-7704 din 5 noiembrie 2019

Ministerul Finanțelor
(responsabil)
Ministerul Economiei și Infrastructurii

Se remită spre examinare propunerile Asociației Obștești „Clubul Republican al Oamenilor de Afaceri „Timpul” cu referire la îmbunătățirea procesului de achiziții în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale (demersul nr.083 din 28 octombrie 2019 se anexează).

Secretar general al Guvernului

Andrei SPÎNU

ex: Ana Ionaș
tel.: 022250224
Digitally signed by Spînu Andrei
Date: 2019.11.05 14:24:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	05. NOV 2019
CODUL	1849-6

Timpu Business Club

Asociație Obștească

Clubul Republican al Oamenilor de Afaceri

MD-2001, mun. Chișinău, str. M. Eminescu 30/v
tel./fax 260-201, e-mail: club@timpul.org
www.timpul.org, www.businessclub.md

BC "Moldindconbank" SA filiala "Centru" Chișinău
BIC: MOLDMD2X309 c/c 2224009944
IDNO 1011620007738

N 0083
от 28.10.19

28 октября 2019 г.

Государственная канцелярия РМ

Уважаемые Господа,

Учитывая высокий интерес экономических агентов РМ при проведении прозрачной и не дискриминационной процедуры проведения тендеров по закупкам секторов энергетики, водных, транспортных и почтовых услуг, просим Вас учитывать приведенные ниже предложения, которые мы надеемся, помогут при утверждении законопроекта по проведению тендеров в вышеперечисленных секторах.

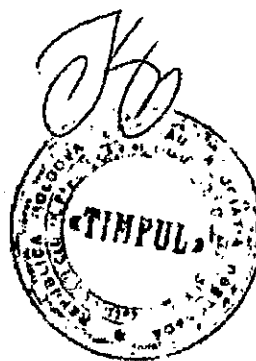
1. Предлагается не рассматривать предложения на участие в тендерах по закупкам фирм, не имеющих необходимых для выполнения тендерных заданий условий: отсутствие опыта в профильных видах деятельности, значимых объектов и заказчиков, собственного персонала, положительных результатов участия в тендерах и исполнения тендерных контрактов, невозможности предоставления финансовой гарантии и т.д.
2. При рассмотрении информации, представленной фирмами, желающими участвовать в тендерах, учитывать не только возможность выполнения тендерных заданий, но и наличие собственных или привлеченных производственных мощностей, позволяющих выполнить необходимый, заданный в тендерной документации, объем поставок, работ или услуг.
3. Соблюдать неизменность (стабильность) технических заданий тендеров, исключая при выигрыше экономическим агентом тендера, необоснованное переназначение или необоснованное изменение этих заданий в процессе их исполнения.
4. При рассмотрении тендерной комиссии поданной экономическими агентами необходимой для тендеров информации, руководствоваться соотношением всех комплексных факторов, влияющих на выполнение условий тендера, а не только фактором самой низкой цены, который далеко не всегда является решающим при своевременном и качественном выполнении условий тендера.
5. Рабочей группе тендера не рассматривать предложения участников тендеров, если изначально предложенная цена ниже, более чем на 20% рыночных цен на этот вид продукции, работ и услуг, так как в

процессе исполнения страдает качество услуги и практически всегда использование бюджетных средств оказывается не эффективным.

В надежде на плодотворное сотрудничество!

С уважением,

Президент СРОА „Тімпул”



Igor Crapivca



Guvernul Republicii Moldova

Agenția Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale

Tel: (00373 22) 234-350

e-mail: office@app.gov.md

Nr. 11-04-4603
01.11.2019

✓ **Ministerul Finanțelor**

copie: **Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului *hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale (număr unic 600/MF/2019)*, Agenția Proprietății Publice, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

Subsecvent, notăm că, textul proiectului necesită a fi supus unei definitivări prin prisma prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în special a normelor de tehnică legislativă, a expresiei și limbajului juridic.

Director general

Eugeniu MORARU

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		1
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		
DATA	05.11.2019	
CODUL	A-3185	

17

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR



NATIONAL AGENCY FOR
SOLVING COMPLAINTS

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/2401/19 din 30.10.2019

La nr. 18-23-7059 din 17.10.2019

Ministerul Finanțelor
Copie: Cancelaria de Stat

Agencia Națională pentru Soluționarea Contestățiilor a examinat proiectul Legii privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale (600/MF/2019) și, potrivit competenței funcționale, comunică susținerea acestuia cu următoarele obiecții și propuneri.

La art. 1 din proiect urmează a fi analizată suplimentar necesitatea alin. (2) din cadrul acestuia în măsura în care proiectul reprezintă o reglementare a activității de întreprinzător cu impact direct asupra unor companii inclusiv cu capital străin, iar Guvernul prin reglementări adiționale, conform alin. (2) ar putea crea disfuncționalități în ceea ce ține de achiziționarea bunurilor, lucrărilor sau serviciilor cu o valoare estimată mai mică decât pragurile propuse la alin. 1) din cadrul aceluiași articol.

În ceea ce ține de activitatea sectorială în domeniul energiei electrice este menționat faptul că potrivit Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr. 10 din 26.02.2016, aceasta din urmă instituie cadrul juridic pentru promovarea și utilizarea energiei din surse regenerabile și stabilește obiectivele naționale obligatorii privind ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie, precum și ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final de energie în transporturi. Aceasta definește normele referitoare la schemele de sprijin, la garanțiile de origine, la procedurile administrative, la accesul producătorilor de energie din surse regenerabile.

Astfel, potrivit art. 3 din legea nominalizată un producător eligibil reprezintă producător de energie electrică din surse regenerabile, care a obținut dreptul de a i se achiziționa întreaga cantitate de energie electrică livrată în rețelele electrice la prețurile/tarifele stabilite în conformitate legea respectivă. Însă, aceiași lege la art. 35 reglementează faptul că statutul de producător eligibil se oferă producătorului care a câștigat licitația pentru oferirea statutului de producător eligibil, ceea ce înseamnă că în vederea selectării producătorului de energie electrică Guvernul trebuie să inițieze o licitație în acest sens în cadrul căreia ca și criteriu de atribuire este prețul cel mai scăzut pentru energie.

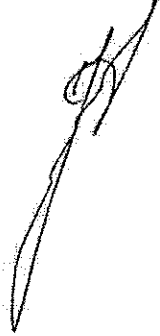
MINISTERUL FINANTELOR	1
DATA	30.10.2019
COPIE	A-3121

sintagma „care are ca obiect cumpărarea de energie, de produse energetice ale industriei extractive sau de alți combustibili destinați producției de energie”.

La art. 36 alin. (8) se face referire la alin. (9), însă un atare alineat la articolul respectiv nu există. Totodată, urmează a fi revăzut alin. (6) de la art. 36, or pentru cazurile când entitatea contractantă este obligată să utilizeze mijloace electronice de comunicare (ex. publicând documentația de atribuire în Mtender) respectiv dreptul operatorului economic de a solicita respectiva documentație și obligația autorității de a o pune la dispoziția acestuia reprezintă o acțiune suplimentară, depășită și contrară art. 52 alin. (1) din proiect. Suplimentar, alin. (7) reglementează cazul când documentația de atribuire, totuși, nu poate fi publicată electronic. Prin urmare, considerăm oportună excluderea alin. (6) de la art. 36 al proiectului avizat.

La art. 73 alin. (3) este reglementat faptul că în procesul de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă are dreptul de a solicita doar explicații asupra ofertei, totodată condiționând acest fapt (dacă informațiile și documentele sunt incomplete). Astfel, considerăm ca alineatul urmează a fi reformulat or, explicații pot fi solicitate în condiții de neclaritate, pe când dacă informațiile sau documentele sunt incomplete acestea ar trebui suplinite. Tot aici, este de menționat că art. 73 reglementează evaluarea ofertei tehnice și financiare, iar orice completare a ofertei cu documente lipsă poate reprezenta o modificare de ofertă, fapt ce este interzis. Prin urmare, considerăm că solicitarea explicațiilor pe marginea ofertei poate fi admisă doar în cazurile în care există neclarități asupra acesteia nu și în cazurile în care informațiile sau documentele sunt incomplete.

Director general adjunct



Irina GUTNIC

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hîncești 53, tel/fax: 23-42-80, 23-41-35, e-mail: BAP@tender.gov.md

Nr. 29/259-1890 din 13.09.2019

La nr. _____

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	2
DATA	10. SEP. 2019
CODUL	1550-A

Ministerul Finanțelor

mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7

Agenția Achiziții Publice a examinat proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale și potrivit competenței funcționale înaintează următoarele propuneri.

În art. 1, care reglementează domeniul de aplicare al legii se folosește sintagma "contractelor de achiziții sectoriale", care însă nu se regăsește ca și noțiune în art. 2. Tot aici, ținem să menționăm că în lipsa unei analize exhaustive, pragurile de la care urmează a fi aplicate prevederile legii sunt exagerate. Acestea urmează a fi ajustate, în urma unui studiu, și micșorate în modul corespunzător. Stabilirea unor praguri atât de înalte, în condițiile în care o bună parte a contractelor de bunuri, lucrări și servicii vor fi mult sub limita acestora, ar putea distorsiona spiritul legii care vine să reglementeze acest domeniu. Întrucât art. 1 stabilește expres domeniul de aplicare a legii, considerăm inoportun concretizarea specificată la alin. (3), acesta urmând a fi exclus.

În sensul prevederilor art. 7 alin. (2) nu este clar ce ar presupune o unitate operațională. Are sau nu aceasta în mod individual calitate de entitate contractantă. Pe de altă parte, se impune a fi subliniat faptul că asemenea prevederi pot duce la divizarea în mod deliberat de către entitățile contractante a procedurilor de achiziție publică, afectând grav principiile care guvernează acest domeniu.

Tot în acest sens, conform prevederilor art. 7 alin. (9) și (10), pot fi excluse anumite loturi (necesități) ale entităților contractante din procedurile de achiziție publică, fără a fi menționat care este modalitatea de achiziționare a acestora. În acest sens, se creează premise pentru entitățile contractante ca acestea în mod deliberat să aplice selectiv prevederile legii pentru anumite categorii de necesități de bunuri lucrări

sau servicii. În acest sens, considerăm inoportune prevederile menționate, iar în cazul în care se dorește de a interveni în sensul simplificării modului de satisfacere a necesităților de bunuri, lucrări sau servicii în cadrul procedurilor care conțin mai multe loturi, urmează a fi reglementate asemenea situații în sensul aplicării unor proceduri simplificate, însă desfășurare în mod deschis și transparent. Un exemplu ar fi aplicarea procedurii cererii ofertelor de prețuri pentru loturile/situațiile expuse supra, care nu vor depăși anumite valori, cu justificările de rigoare.

Proiectul de Lege prevede la art. 5 că entitatea sectorială specifică își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru. Nu se regăsesc însă atribuțiile grupului de lucru. În acest sens, având în vedere faptul că acest sector este unul foarte sensibil, întru excluderea ambiguităților pe de o parte, și întru creșterea responsabilităților membrilor grupului de lucru pe de altă parte, considerăm oportun enumerarea acestora în proiectul de lege.

Excepția prevăzută la art. 24 și anume expresia „afiliate” va crea confuzii în aplicare. Or, în lumina legislației naționale noțiunea de „afiliate întreprinderii” ar presupune relația în anumite situații specifice, dintre o persoană fizică și o persoană juridică. Considerăm oportună revizuirea acestui articol.

Proiectul de lege prevede că grupul de lucru emite decizii de desemnare a câștigătorului (atribuire a contractului) sau de anulare a procedurii de achiziție. Având în vedere prevederile art. 81 care oferă posibilitatea grupului de lucru de a modifica contractul de achiziție publică, fără însă a specifica modalitatea de inițiere a unor asemenea modificări, urmează a fi prevăzut că modificările se realizează prin emiterea unei decizii a grupului de lucru. Aceeași obiecție este valabilă și pentru prevederile art. 83, or darea de seamă privind modificarea contractului de achiziție publică este unicul document care asigură transparența acțiunilor entității contractante în cazul în care se intervine asupra clauzelor contractuale.

În mod deosebit ținem să menționăm că la data de 23 iunie 2016 Republica Moldova a devenit membru la Acordul privind achizițiile guvernamentale a Organizației Mondiale a Comerțului. În luna iulie Parlamentul a aprobat instrumentul de ratificare al acestui acord. Astfel, pe lângă multiplele activități în acest sens, Republica Moldova urmează să prezinte notificările de rigoare în domeniul achizițiilor publice, inclusiv cele sectoriale. În acest context, având în vedere angajamentele asumate, în lipsa unui

mecanism și a unei instituții responsabile în acest sens, se impune a fi subliniată necesitatea identificării mecanismului de rigoare unde entitățile contractante vor prezenta deciziile grupului de lucru și dările de seamă Agenției pentru a fi prelucrată informația, inclusiv elaborarea proiectelor notificărilor de rigoare și altor informații necesare în acest sens.

Având în vedere că însăși spiritul Directivei nr. 2014/25 UE este de a impune reguli mult mai dinamice și mai flexibile în procesul de satisfacere a necesităților de bunuri, lucrări și servicii de către entitățile sectoriale, totodată având în vedere că buna activitate a acestora se răsfrânge în mod direct asupra unor servicii de interes public, considerăm oportun revizuirea capitolului XIV prin oferirea posibilității de soluționare pe cale amiabilă a pretențiilor participanților la procedura de achiziție (sau o procedură prealabilă de soluționare în termeni proximi).

Ca și recomandare generală, având în vedere că această lege vine să reglementeze satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii pentru entitățile care activează într-un domeniu reglementat, considerăm oportun de a opera modificările de rigoare și în legile speciale în domeniu, astfel încât Guvernul să dispună de posibilitatea de a adopta hotărârile de rigoare necesare implementării legii în cazul în care se vor depista anumite situații ambigue. Această propunere vine în contextul în care domeniul utilităților este reglementat în premieră în Republica Moldova prin lege, iar în lipsa experienței în acest domeniu, urmează a fi asigurate, în caz de necesitate, pîrghii de asigurare a implementării prevederilor legii în mod unitar de către toate entitățile contractante reflectate în lege.

Totodată, Agenția Achiziții Publice vă transmite în anexă analiza impactului proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale.

Anexă: 6 file

Director



Ruslan MALAI

**Analiza impactului
proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al
transporturilor și al serviciilor poștale**

Titlul analizei impactului	Proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale
Data:	
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Finanțelor
Subdiviziunea:	Direcția politici de reglementare a achizițiilor publice
Persoana responsabilă și informația de contact:	

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

Din perspectiva integrării Europene a țării, materializată prin Acordul de asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană (ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014), la Titlul V, Capitolul 8 - „ACHIZIȚII PUBLICE”, art. 273 este prevăzut că, Republica Moldova se asigură că legislația sa actuală și viitoare în domeniul achizițiilor publice va deveni în mod progresiv compatibilă cu acquis-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice.

Apropierea de acquis-ul Uniunii se realizează conform etapelor consecutive stabilite în programul din anexa XXIX-B la Acord, și care vizează că apropierea și punerea în aplicare a elementelor de bază din Directivele Uniunii Europene care reglementează domeniul utilităților (sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale), urmează a fi realizată în termen de 4 ani de la intrarea în vigoare a Acordului (până în luna iulie, 2020).

Totodată aceste angajamente, privind racordarea legislației naționale la legislația Uniunii Europene în domeniul utilităților se regăsesc și în Strategia de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 și în Planul de acțiuni privind implementarea acesteia aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1332 din 14.12.2016.

Mai mult decât atât, la data de 23 iunie 2016, Republica Moldova a devenit membru la Acordul privind achizițiile guvernamentale a Organizației Mondiale a Comerțului (în continuare GPA). În luna iulie Parlamentul a aprobat instrumentul de ratificare al acestui acord. Prevederile de bază al acestuia se referă la asigurarea unui cadru normativ național conform cu normele și principiile de bază statuate în Acord, cum ar fi: principiile egalității de tratament, nediscriminării, proporționalității și transparenței în desfășurarea achizițiilor care cad sub incidența Acordului, asigurarea unei surse unice de informare privind statisticile și achizițiile ce urmează a fi desfășurate de către entitățile ce cad sub incidența acestuia. În acest context, este de menționat că un șir de entități care activează în sectorul utilităților se regăsesc în Anexa nr. 3 al Ofertei Republicii Moldova privind aderarea la GPA și respectiv aceste entități urmează să desfășoare achiziții, conform normelor și angajamentelor asumate de Republica Moldova în GPA, inclusiv în vederea asigurării deschiderii pieței naționale de achiziții pentru operatorii economici rezidenți din statele membre GPA.

Un alt motiv, din care derivă necesitatea intervenției de reglementare este de a stabili un cadru normativ conform celor mai bune practici europene și de a institui un mecanism cât mai transparent și eficient a achiziționării de bunuri, lucrări și servicii de către entitățile care activează în acest domeniu. Acest lucru este important, deoarece de serviciile acestor entități beneficiază un număr mare de consumatori – cetățenii Republicii Moldova, iar de modul în care sunt cheltuiți și implicit realizate achizițiile acestor structuri depinde în mod direct modul de formare a prețurilor și tarifelor suportate ulterior de consumatorii

finali.

Prin urmare, elaborarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale reiese din necesitatea de a realiza angajamentele asumate de Republica Moldova pe plan extern și în vederea stabilirii unui cadru normativ care ar asigura un proces transparent, modern și eficient de realizare a achizițiilor în domeniul utilităților.

Cauzele care au dus la apariția problemei:

- Lipsa transparenței în desfășurarea achizițiilor de către entitățile care activează în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale;
- Lipsa mecanismului de soluționare a contestațiilor pe marginea deciziilor entităților din domeniul utilităților;
- Lipsa asigurării tratamentului egal, imparțial și nediscriminatoriu în privința tuturor operatorilor economici.

Evoluția problemei:

- Aderarea Republicii Moldova în 2016 la GPA și nerespectarea angajamentelor asumate până în prezent;
- Dacă nu va fi adoptat proiectul de lege, Republica Moldova va fi restantă și la angajamentele asumate în cadrul Acordului de Asociere;
- Desfășurarea unor achiziții netransparente de către entitățile din sectorul utilităților, cu un grad redus de responsabilitate a subiecților ce desfășoară și participă la asemenea proceduri.

Cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și carențele prevederilor normative în vigoare.

Actualmente, entitățile care activează în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale desfășoară achiziții parțial, conform normelor stabilite în Regulamentul privind procedurile de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor utilizate în activitatea titularilor de licență din sectoarele electroenergetic, termoenergetic, gazelor naturale și a operatorilor care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 24 din 26.01.2017 (acest Regulament nu acoperă toate entitățile din domeniul utilităților).

Este de menționat, că deși nu putem afirma că în prezent nu există o normă juridică care ar reglementa modul de realizare a achizițiilor de către entitățile din domeniul utilităților, totuși Regulamentul menționat nu corespunde cu normele statuare ale Uniunii Europene.

Printre neconformitățile de bază a acestuia este de menționat, că actualmente există un conflict de competență *lato sensu* în acest domeniu, în ceea ce privește atribuțiile Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu referire la activitățile de reglementare tarifară a acestora a unor segmente din domeniul utilităților, inclusiv prin aprobarea tarifelor (sectorul gazelor naturale, a energiei electrice și termice), a celor de control și monitorizare a segmentelor de care este responsabilă, precum și a celor de eliberare de licențe pentru desfășurarea activităților în sectoarele energiei și activității de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

O altă carență a cadrului normativ național reiese din faptul, că conform Directivei 014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, orice operator economic care are interes în a obține un contract în baza unei proceduri desfășurate în acest sens, este în drept să conteste deciziile pe marginea acestei proceduri. Astfel, urmează a fi stabilit un organism competent de a soluționa aceste contestații, precum și modul, procedura de soluționare a acestora, ceea ce în Regulamentul care reglementează actualmente raporturile juridice din acest sector nu este stabilit. Cadrul normativ de contestare la nivelul Uniunii Europene este Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor

comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor.

În cadrul anexei XXIX-B a Acordului de Asociere este prevăzut de asemenea, că Republica Moldova, în legislația națională urmează și transpună și prevederile Directivei 92/13/CEE, respectiv cadrul normativ național nu corespunde cu normele Uniunii Europene și cu obligațiile asumate de Republica Moldova, ceea ce condiționează intervenția statului în modul corespunzător, prin aprobarea unei legi conforme.

2. Stabilirea obiectivelor

Principalele obiective trasate:

- stabilirea cerințelor unitare pentru toate entitățile în domeniul utilităților – reguli clare, transparente, care vor elimina orice bariere în procesul de participare la achizițiile desfășurate de entitățile din acest domeniu;
- stabilirea cadrului normativ de reglementare a domeniului utilităților – aprobarea proiectului de lege nu mai târziu de luna decembrie, 2019;
- conformarea la cerințele legislației europene în ceea ce privește domeniul utilităților – începând cu anul 2020;
- aplicarea legislației noi aprobate în domeniul utilităților de către toți actorii din acest domeniu – organizarea seminarelor de instruire pentru actorii vizați, permanent (cel puțin 5 seminare organizate în primul trimestru al anului 2020) și monitorizarea aplicării corespunzătoare a legislației de către organele competente (identificarea instituțiilor corespunzătoare și investirea acestora cu atribuții de monitorizare și control – nu mai târziu de luna decembrie, 2019).

3. Identificarea opțiunilor

Opțiunea nr. 1 - „a nu face nimic” ar însemna mai întâi de toate că Republica Moldova nu-și realizează angajamentele sale față de partenerii externi, ceea ce ar putea în consecință să conducă la un șir de efecte negative, printre care blocarea și sistarea finanțărilor și suportului oferit de către partenerii de dezvoltare.

De asemenea, lipsa de intervenție ar presupune că entitățile care activează în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale în continuare desfășoară achiziții „necontrolate” în modul corespunzător, care ar putea genera costuri și respectivi facturi mai mari pentru consumatorul final.

Opțiunea a nu face nimic presupune lipsa în continuare a unor reguli unitare pentru toate entitățile din acest domeniu și pentru toți participanții/potențialii participanți la achizițiile desfășurate de acestea.

Opțiunea nr. 2 – proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale.

Principalele prevederi ale proiectului.

Reieșind din problema identificată, care se referă la faptul că cadrul normativ național în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale nu corespunde cu cadrul normativ european și în consecință urmează a fi ajustat conform angajamentelor asumate de Republica Moldova, aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale va soluționa problema identificată.

Necesitatea stabilirii unor norme juridice care ar reglementa domeniul utilităților, conform celor mai bune practici, derivă din caracterul închis al piețelor pe care își desfășoară activitatea entitățile în sectoarele respective, datorat existenței unor drepturi speciale sau exclusive în ceea ce privește aprovizionarea,

punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor în vederea furnizării serviciului în cauză. În vederea garantării deschiderii către concurență a achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, este necesar de a stabili dispoziții de coordonare a procedurilor de achiziții pentru încheierea contractelor de achiziții din acest domeniu.

Prevederile proiectului de lege urmăresc să asigure faptul că achizițiile entităților din sectorul utilităților au la bază principiile egalității de tratament, nediscriminării, proporționalității și transparenței.

Având în vedere natura sectoarelor afectate, coordonarea procedurilor de achiziții din acest domeniu ar trebui să stabilească, simultan cu protejarea aplicării principiilor enunțate, un cadru pentru practici comerciale loiale și ar trebui să permită o anumită flexibilitate și diferențiere în acest sens dintre cadrul juridic specific achizițiilor publice clasice și cel al achizițiilor desfășurate de aceste entități. O modalitate de asigurare a acestui lucru este stabilirea unor praguri specifice, de aplicare a legislației în domeniul utilităților, care este mai mare comparativ cu pragul de aplicare al achizițiilor publice „clasice”.

Proiectul de lege vine cu soluționarea problemei legate de alinarea cadrului normativ național la Directiva 92/13/CEE, în ceea ce privește dreptul operatorilor economici de a contesta orice act al entității care desfășoară o achiziție în sectorul utilităților (Capitolul XIV al proiectului – „SOLUȚIONAREA LITIGIILOR ȘI RĂSPUNDEREA JURIDICĂ”) și totodată stabilește organul competent de a soluționa contestațiile – Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Un alt aspect important și inovativ al proiectului este stabilirea unui organ de monitorizare (Agenția Achiziții Publice) a modului în care aceste entități desfășoară procedurile de achiziție din sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale și respectă prevederile cadrului legal – art. 85 al proiectului.

Alternativele analizate.

În cadrul analizei impactului proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale au fost analizate doar două opțiuni: „a nu face nimic” și opțiunea ce se referă la aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul utilităților, deoarece nu există alternative în acest sens, având în vedere că Republica Moldova și-a asumat angajamente față de Uniunea Europeană, că legislația europeană urmează a fi transpusă în legislația națională. Totodată, aceasta urmează a fi realizată doar în urma elaborării unei legi, reieșind din complexitatea și importanța acestui domeniu.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

În urma analizei opțiunii „a nu face nimic” și menținerea stării actuale pot fi identificate mai multe efecte pozitive și negative.

Drept efecte pozitive ale stării actuale pot fi luate în considerare următoarele:

- Realizarea achizițiilor de către entitățile care activează în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale într-un cadru juridic mai flexibil, cu un nivel redus de birocrație;
- Datorită procedurii simplificate de organizare a acestor achiziții, actualmente, perioada de desfășurare a acestora este mai scurtă, fiind redus termenul, inclusiv, datorită faptului că este exclusă și procedura de contestare la aceste proceduri, care în cadrul procedurilor de achiziții „clasice” poate extinde considerabil acest termen;
- Luând în considerație, că regulile de participare la achizițiile desfășurate în acest sector prin prisma legislației actuale nu corespund standardelor internaționale, având un caracter simplist, excluzând totodată și procedura de contestare, pot fi reduse eventualele cheltuieli de judecată suportate de către entități a căror acte ar putea fi contestate într-un regim juridic mai rigid.

Drept efecte negative ale stării actuale pot fi luate în considerare următoarele:

- Unul dintre principalele efecte negative, care urmează a fi luate în considerare și care de fapt și reprezintă scopul de bază a elaborării proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al

apei, al transporturilor și al serviciilor poștale este nerealizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova pe plan extern, în ceea ce privește GPA și alinierea cadrului normativ național la cel european;

- Efectul negativ al menținerii stării actuale prin nerealizarea angajamentelor Republicii Moldova poate produce la rândul său un șir de alte efecte cum ar fi: sistarea finanțării acordate Republicii Moldova de partenerii externi și implicit sistarea unui șir de proiecte de dezvoltare, etc.;
- Creșterea prețurilor și tarifelor suportate de consumatori, drept urmare a realizării unor achiziții netransparente și ineficiente;
- Sporirea factorilor de corupție într-un mediu cu o transparență redusă.

Riscurile de bază ce pot fi identificate, drept urmare a aprobării proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ar fi mai întâi de toate faptul că, entitățile care activează în acest domeniu să nu se conformeze noilor norme stabilite de legislație, totodată la acest capitol ar trebui de stabilit și sancțiunile corespunzătoare în cazul nerespectării legislației. Drept soluție la acest risc urmează a fi analizată posibilitatea introducerii sancțiunilor în Codul contravențional pentru nerespectarea prevederilor și regulilor specifice stabilite de legislație pentru desfășurarea achizițiilor de către aceste entități, precum și stabilirea agentului constatator în acest sens.

Un alt risc este birocratizarea modalității de desfășurare a procedurii de achiziționare a necesităților de către entitățile din sectorul utilităților și tergiversarea/blocarea activităților operaționale ale acestora. Acest risc derivă din faptul că proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale este mai complex decât cadrul normativ actual ce reglementează acest domeniu și suplimentar la etape și procesele anterioare de organizare a procedurilor se adaugă și procedura de contestație care de asemenea poate prelungi termenul de desfășurare și finalizare a procedurii.

Suplimentar la riscurile identificate mai poate fi enunțat și riscul ca la organizarea unor proceduri mai complexe să participe un număr mai mic de agenți economici, ceea ce implicit poate însemna costuri mai mari, drept urmare a lipsei competitivității dintre agenți.

Concluzie

Drept urmare a analizei realizate, conchidem necesară și iminentă intervenția statului în vederea reglementării a modului de desfășurare a achizițiilor în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale, având în vedere necesitatea realizării angajamentelor Republicii Moldova față de partenerii de dezvoltare.

Luând în considerație, că entitățile care activează în acest domeniu operează pe o piață comercială, principiile de bază ale normelor privind achizițiile desfășurate de aceste entități urmează a fi racordate cu cele specifice din domeniul achizițiilor publice „clasice”, însă cu o anumită flexibilitate pentru a ține seama de realitatea mediului în care activează. Necesitatea asigurării acestei flexibilități, derivă din analiza riscurilor identificate și în vederea asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați, care se vor supune noului regim juridic.

Astfel soluția cea mai optimă identificată a fost elaborarea și aprobarea unei legi cu norme generale care se asigure realizarea principiilor egalității de tratament, nediscriminării, proporționalității și transparenței, însă totodată cu prevederi mai puțin rigide, cu un prag de aplicare mai mare spre deosebire de Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice și cu utilizarea unor instrumente de achiziție mai flexibile.

5. Implementarea și monitorizarea

În vederea implementării opțiunii recomandate și anume: aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale urmează a fi modificate mai multe acte normative.

Urmează a fi modificată Hotărârea de Guvern nr. 134 din 09.03.2017 pentru aprobarea Regulamentului

privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și efectivul-limită al acesteia, cu stabilirea noilor atribuții indicate în proiectul de lege analizat, din aceleași considerente urmează a fi modificată și Hotărârea Parlamentului nr. Nr. 271 din 15.12.2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

În partea ce ține de organizarea implementării opțiunii recomandate urmează a fi desfășurate campanii de informare privind noile norme aprobate în sectorul utilităților, inclusiv cu plasarea comunicatelor pe paginile-web relevante, organizarea seminarelor de instruire pentru părțile afectate/interesate. De asemenea urmează a fi stabilite și sancțiunile pentru nerespectarea normelor stabilite de noua legislație cu eventuala modificare a Codului Contravențional.

6. Consultarea

SINTEZA

obiectiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege privind achizițiile în sectoarele energeticii, ai apei, al transporturilor și al serviciilor poștale

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propuneri / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<i>1 Obiectii și propuneri la articolele/punctele din proiect</i>				
PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA L E G E privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale				
<p>Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii</p> <p>(1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziție sectoriale, cu excepția celor specificate în capitolul III, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:</p> <p>a) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 1 000 000</p>	ANSC	1	<p>La art. 1 din proiect urmează a fi analizată suplimentar necesitatea alin. (2) din cadrul acestuia în măsura în care proiectul reprezintă o reglementare a activității de întreprinzător cu impact direct asupra unor companii inclusiv cu capital străin, iar Guvernul prin reglementări adiționale, conform alin. (2) ar putea crea disfuncționalități în ceea ce ține de achiziționarea bunurilor, lucrărilor sau serviciilor cu o valoare estimată mai mică decât pragurile propuse la alin. 1) din cadrul aceluiași articol.</p> <p>În ceea ce ține de activitatea sectorială în domeniul energiei electrice</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Legea dată nu are un caracter prohibitiv prin care ar interzice inițierea unor proceduri privind achizițiile sectoriale sub pragurile prevăzute la alin.1</p> <p>Tot aici, ținem să menționăm că în lipsa unei analize exhaustive, Guvernul rămâne autoritatea care reglementează și monitorizează aceste achiziții</p>

Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectivel/ propunerii / recomand ării	Continutul obiectivel/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>de lei.</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, achiziția sectorială înseamnă achiziționarea, prin intermediul unui contract de bunuri, lucrări sau servicii, de către una sau mai multe entități contractante de la operatori economici aleși de către aceste entități contractante, cu condiția că bunurile, lucrările sau serviciile sunt destinate pentru desfășurarea unei activități prevăzută de art.9-15.</p> <p>(3) Domeniul de aplicare al prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic.</p> <p>(4) În cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional.</p> <p>(5) Contractele de achiziții a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin.(1) sunt reglementate de Guvern.</p>			<p>este menționat faptul că potrivit Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr. 10 din 26.02.2016, aceasta din urmă instituie cadrul juridic pentru promovarea și utilizarea energiei din surse regenerabile și stabilește obiectivele naționale obligatorii privind ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie, precum și ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final de energie în transporturi. Aceasta definește normele referitoare la schemele de sprijin, la garanțiile de origine, la procedurile administrative, la accesul producătorilor de energie din surse regenerabile.</p> <p>Astfel, potrivit art. 3 din legea nominalizată un producător eligibil reprezintă producător de energie electrică din surse regenerabile, care a obținut dreptul de a i se achiziționa întreaga cantitate de energie electrică livrată în rețelele electrice la prețurile/tarifelor stabilite în conformitate legea respectivă. Însă, aceiași lege la art. 35 reglementează faptul că statutul de producător eligibil se</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Proiectul de lege prevede că pentru o achiziție sectorială poate fi aplicată o procedură simplificată cum ar fi procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare conform art.39</p>

<p>Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Continutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea atorului proiectului</p>
			<p>oferă producătorului care a câștigat licitația pentru oferirea statutului de producător eligibil, ceea ce înseamnă că în vederea selectării producătorului de energie electrică Guvernul trebuie să inițieze o licitație în acest sens în cadrul căreia ca și criteriu de atribuire este prețul cel mai scăzut pentru energie.</p> <p>În context, în vederea obținerii statutului de producător eligibil de energie electrică din surse regenerabile producătorul urmează să dezvolte centrale electrice care utilizează tipul de tehnologie de producere a energiei electrice din surse regenerabile indicat de către Guvern, iar raportat la prevederile art. 4 și art. 10 din proiectul avizat ar reieși că producătorul eligibil de energie electrică din surse regenerabile are și statut de entitate contractantă care va fi obligată să respecte prevederile Legii privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ceea ce ar pune în dificultate activitatea de dezvoltare a centralelor electrice.</p> <p>Prin urmare, în vederea excluderii</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii /	Nr. recomand ării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	ANRE	2	<p>La articolul 1,</p> <p>- alineatul (1) textul „<i>achiziție sectorială</i>”, precum și pe tot parcursul proiectului de lege, la orice formă gramaticală, de substituit cu textul „<i>achiziții a bunurilor, serviciilor și lucrărilor</i>”. Modificarea este oportună pentru a exclude neînțelegerile ce pot apărea în procesul aplicării legii, or sintagma achiziție sectorială are un sens larg.</p> <p>- alineatul (5) de expus în următoarea redacție: “(5) <i>Prin derogare de la prevederile alineatului (1), prezenta Lege se aplică contractelor de achiziții efectuate de către titularii de</i></p>	<p>oricăror deficiențe ce ar putea apărea din cauza concurenței dintre Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și Legea privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale considerăm oportună consultarea opiniei Ministerului Economiei și Infrastructurii la acest subiect.</p>	<p>Se acceptă parțial Modificările au fost operate</p> <p>Nu se acceptă titularii de licențe - acestea au fost incluse în textul fiecărui articol (8.9,10,11)</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p><i>licențe, care desășoară activități reglementate în sectoarele electroenergetic, termoeenergetic, al gazelor naturale și pentru operatorii care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată (TVA), este egală sau mai mare decât următoarele praguri:</i></p> <p><i>a) pentru contractele de achiziții de bunuri sau servicii – 200 mii lei;</i></p> <p><i>b) pentru contractele de achiziții de lucrări – 300 mii lei.”</i></p> <p>Necesitatea substituirii cu textul respectiv, se impune datorită faptului că Directiva nu prevede existența a unei astfel de proceduri. Bunurile, serviciile și lucrările valoarea căroră nu depășește pragul stabilit se procură de către autoritatea contractantă în baza deciziei proprii.</p> <p>În situația titularilor de licențe din sectoarele energeticii și domeniul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, titularii de licențe vor trebui ulterior să demonstreze că</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>prețurile la bunurile, serviciile, lucrările respective au fost cele mai mici. În astfel de circumstanțe este oportun pentru titularii de licențe din sectoarele reglementate, pentru care se aprobă prețuri/tarife reglementate, ce au impact asupra întregii societăți, să fie indicate în proiect aceste limite. Titularii de licențe din sectoarele reglementate din Republica Moldova nu sunt de aceeași mărime ca și întreprinderile din țările Uniunii Europene. În caz contrar achiziția bunurilor, serviciilor și lucrărilor va fi efectuată la prețuri mari, ceea ce va duce la majorarea prețurilor/tarifelor și vor fi neînțelegeri dintre ANRE și titularii de licențe. Cu titlu de exemplu, vă informăm că astfel de praguri sunt stabilite în Regulamentul privind procedurile de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor utilizate în activitatea titularilor de licență din sectoarele electroenergetic, termooenergetic, gazelor naturale și a operatorilor care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Hotărârea ANRE</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	RED Union Fenosa	1	nr.24/2017 din 26.01.2017. Mai mult ca atât, considerăm că stabilirea de către Guvern a unei proceduri separate pentru contractele ce nu depășesc pragurile prevăzute la art. 1 alin. (1), excede însăși Directiva 2014/25/UE „transpusă parțial” după cum este menționat în preambulul Proiectului de lege. Astfel conform art. 1 alin. (1) și art. 15 din Directiva menționată, aceasta se aplică doar în cazul în care valoarea achizițiilor este egală sau depășește pragurile stabilite.	Nu se acceptă Menționăm că în lipsa unei analize complete Guvernul rămâne autoritatea care reglementează și monitorizează aceste achiziții
		2	a) pentru contractele de produse (bunuri) și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei; Se sollicita revizuirea pragurilor, de ex.: d) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții – 1 500 000 de lei; b) e) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei;	Nu se acceptă Pragurile din prezentul proiect sunt conforme Directivei 25 a UE și reprezintă un prag accesibil pentru toți participanții
		3	Propunem excluderea alineatului 5 din Articolul 1	Nu se acceptă Menționăm că în lipsa unei analize complete, Guvernul rămâne

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	AAP	1	În art.1, care reglementează domeniul de aplicare al legii se folosește sintagma "contractelor de achiziții sectoriale", care însă nu se regăsește ca și noțiune în art. 2, Tot aici, ținem să menționăm că în lipsa unei analize exhaustive, pragurile de la care urmează a fi aplicate prevederile legii sunt exagerate. Acestea urmează a fi ajustate, în urma unui studiu, și mășorrate în modul corespunzător. Stabilirea unor praguri alt de înalte, în condițiile în care o bună parte a contractelor de bunuri, lucrări și servicii vor fi mult sub limita acestora, ar putea distorsiona spiritul legii care vine să reglementeze acest domeniu.	Nu se acceptă Pragurile din prezentul proiect sunt conforme Directivei 25 a UE și reprezintă un prag accesibil pentru toți participanții
	IDIS	1	La alin (1) se propune a) pentru contractele de bunuri și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 600 000 de lei; b) pentru contractele de lucrări - 250 000 de lei; c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 1 000	Nu se acceptă Pragurile din prezentul proiect sunt conforme Directivei 25 a UE și reprezintă un prag accesibil pentru toți participanții
		3	Întrucât art.1 stabilește expres domeniul de aplicare al legii, considerăm inoportun concretizarea specificată la alin. (3), acesta urmând a fi exclus	Se acceptă Alineatul a fost exclus din proiect

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propuneri / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: <i>activități de achiziție auxiliare</i> – activități care constau în furnizarea de asistență și suport pentru activitățile de achiziție în una dintre următoarele forme: a) infrastructura tehnică care să permită entităților contractante să atribuie contracte de achiziții ori să încheie acorduri-cadru pentru bunuri, lucrări sau servicii; b) consilierea cu privire la inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție; c) inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție în numele și în beneficiul entităților contractante în cauză; <i>activități de achiziție centralizate</i> – activități desfășurate în mod permanent în una dintre următoarele forme: a) achiziționarea de bunuri și/sau servicii destinate entităților contractante; b) atribuirea de contracte de achiziții sau încheierea de acorduri-cadru pentru bunuri, servicii și lucrări destinate entităților contractante;</p>	ANRE	3	<p>000 de lei. Pragurile au fost stabilite conform raportului dintre legislația națională, implicit Legea 131/2015, Directiva 24/2014 și Directiva 25/2014, cu ajustările de rigoare.</p> <p>1. La art. 2, de exclus definiția de contract de achiziție de bunuri, lucrări și servicii, întrucât în continuarea articolului menționat, sunt descrise separat toate trei tipuri de contracte.</p> <p>De completat art.2 cu următoarea noțiune: sistem de gestiune informatică a achizițiilor – este un sistem automatizat (aplicație informatică) utilizat de către entitatea contractantă, pentru desfășurarea procedurilor de achiziție.</p>	<p>Se acceptă Definiția de contract de achiziție de bunuri, lucrări și servicii a fost exclusă</p> <p>Nu se acceptă Noțiunea de „Sistemul informațional automatizat” este reglementată în legea 131/2015 privind achizițiile publice și respectiv art.44 al prezentului proiect</p>
	IDIS	2	<p>Inserarea următorului text: Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (în continuare – SIA „RSAP”) – sistem electronic online, accesibil prin internet la o adresă dedicată, utilizat pentru aplicarea prin mijloace electronice a proceselor de achiziții publice, precum și pentru publicarea invitațiilor/anunțurilor</p>	<p>Nu se acceptă Noțiunea de „Sistemul informațional automatizat” este reglementată în legea 131/2015 privind achizițiile publice</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><i>autoritate centrală de achiziție</i> – autoritate contractantă care desfășoară activități de achiziție centralizate și, după caz, activități de achiziție auxiliare;</p> <p><i>candidat</i> – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de licitație restrânsă, negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare;</p> <p><i>candidatură</i> – documente prin care un candidat își demonstrează eligibilitatea, capacitatea de exercitare a activității profesionale, capacitatea economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, standardele de asigurare a calității și de protecție a mediului, în vederea obținerii invitației de participare pentru depunerea ulterioară a ofertei, în cazul unei proceduri de licitație restrânsă, negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare;</p> <p><i>cerințe de etichetare</i> – cerințe pe care trebuie să le îndeplinească bunurile, lucrările, serviciile, procesele sau procedurile în cauză pentru a obține o anumită etichetă;</p> <p><i>ciclu de viață</i> – toate etapele consecutive și/sau interconectate, inclusiv cercetarea și dezvoltarea care urmează a fi</p>		3	<p>La nivel național, depunerea și evaluarea ofertelor, atribuirea, semnarea cu semnătură electronică a contractelor de achiziții publice. Posesorul SIA „RSAP” este Ministerul Finanțelor;</p> <p>contract de achiziții publice – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii.</p> <p>Este noțiunea utilizată în legea 131/2015 și ulterior oricum sunt noțiuni sperate pentru fiecare tip de contract de achiziție publică.</p> <p>„entitate sectorială”</p> <p>Lipsa unei definiții a entității sectoriale va duce la eschivarea de la prevederile legii, deoarece nu va fi clar dacă acestea cad sau nu sub incidența prezentei legi.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Definiția va accentua sensul, iar noțiunile pentru fiecare tip de contract de achiziție a fost scoase din art.2</p>
	MJ	2	<p>La art. 2 este irelevant și inutil de a defini noțiuni care sunt deja consacrate în art. 1 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice (de exemplu, activități de achiziție auxiliare, activități de achiziție centralizate, autoritate centrală de achiziție, candidat, candidatură, cerințe</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Autorul vrea să accentueze prin definiție sensul acestei legi</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>efectuate, producția, comercializarea și condițiile acesteia, transportul, utilizarea și întreținerea, pe durata existenței unui bun sau a unei lucrări ori a prestării unui serviciu, de la achiziția materiilor prime sau generarea resurselor până la eliminare, curățarea amplasamentului și încheierea serviciului sau a utilizării;</p> <p><i>concurs de soluții</i> – procedură care permite entității contractante să achiziționeze un plan sau un proiect, în special în domeniul amenajării teritoriului, al proiectării urbanistice și peisagistice, al arhitecturii sau al prelucrării datelor, prin selectarea acestuia pe baze concurențiale de către un juriu, cu sau fără acordarea de premii;</p> <p><i>contract de achiziții de bunuri, lucrări și servicii</i> – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii;</p> <p><i>contract de achiziții de bunuri</i> – contract de achiziții care are ca obiect achiziția de bunuri, cumpărarea lor în rate, locațiunea sau leasingul cu sau fără opțiune de cumpărare. Un contract de achiziții care are ca obiect furnizarea de bunuri și care acoperă, în mod suplimentar, lucrări de montaj și de instalare este considerat contract</p>			<p>de etichetare, ciclul de viață etc.). De asemenea, noțiunile construcție, mijloace electronice, ofertant, nu se folosesc în alt sens decât cel uzual și respectiv nu necesită o definire în sensul actului normativ în cauză.</p> <p>În acest sens relevăm că, definiția ca o parte a actului normativ care, după natura sa, are scopul de a reglementa drepturile și obligațiile subiecților de drept și modul de exercitare a acestora, poate fi inclusă într-un act normativ doar în cazurile și în limitele conforme cu scopul menționat. Includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>de achiziții de bunuri; <i>contract de achiziții de lucrări</i> – contract de achiziții care are ca obiect: a) execuția sau proiectarea și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; b) execuția sau proiectarea și execuția unei construcții, alta decât cele prevăzute la lit.a); c) realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectului lucrării; <i>contract de achiziții de servicii</i> – contract de achiziții care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziții de lucrări; <i>documentație de atribuire</i> – document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificatiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile;</p>			<p>Relațiile sociale sunt foarte complexe și la momentul adoptării actului normativ este imposibil să se poată determina cu o precizie absolută toate circumstanțele raporturilor juridice reglementate. De asemenea, trebuie să se țină cont de faptul că norma de drept trebuie să fie formulată astfel încât aceasta să fie aplicabilă nu doar relațiilor sociale existente la momentul adoptării actului normativ dar și relațiilor sociale viitoare. Definiția noțiunilor însă atrage în mod inevitabil rigiditatea actelor normative și face imposibilă aplicarea acestora pentru reglementarea raporturilor juridice noi. În situația în care autorii unui proiect intenționează să definească o noțiune, în nota informativă este necesar să se arate că se întrunesc condițiile care impun definiția termenului în actul normativ și să se indice circumstanțele care justifică definiția termenului în sensul propus de autori (a se vedea art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017). Totuși, aceasta trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit</p>	

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p><i>etichetă</i> – orice document, certificat sau atestare care confirmă că bunurile, lucrările, serviciile, procesele sau procedurile în cauză îndeplinesc anumite cerințe;</p> <p><i>furnizor de servicii de achiziție</i> – orice persoană fizică sau juridică de drept public sau privat care oferă pe piață activități de achiziție auxiliare;</p> <p><i>inovare</i> – realizarea unui bun, serviciu sau proces nou ori îmbunătățit în mod semnificativ, care include, dar nu se limitează la procese de producție, clădire sau construcție, noi metode de comercializare sau noi metode de organizare a practicii comerciale, a locului de muncă sau a relațiilor externe, inclusiv cu scopul de a contribui la soluționarea provocărilor sociale sau de a sprijini creșterea inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii;</p> <p><i>construcție</i> – rezultat al unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;</p> <p><i>mijloace electronice</i> – echipamente electronice de procesare, inclusiv compresie digitală, și de stocare a datelor difuzate, transmise și recepționate prin cablu, radio, mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice;</p> <p><i>oferant</i> – operator economic care a prezentat o ofertă în cadrul procedurii de</p>			<p>proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă alt scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul de a permeite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>Precizăm că, directivele Uniunii Europene nu impun statelor obligația de a prelua sau de a utiliza tehnologia stabilită în aceste directive, ci doar de a ține cont de cerințele reglementărilor care se conțin în astfel de instrumente.</p>	

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>atribuire a contractului de achiziții; <i>operator economic</i> – orice persoană fizică sau juridică, orice entitate publică sau asociație a acestor persoane și/sau entități care furnizează bunuri, execută lucrări și/sau prestează servicii pe piață; <i>referință tehnică</i> – orice specificație elaborată de organismele de standardizare, inclusiv europene, alta decât standardele oficiale, în conformitate cu procedurile adaptate în funcție de evoluția cerințelor pieței; <i>specificație tehnică:</i> a) în cazul contractelor de achiziții de lucrări, ansamblul cerințelor tehnice, cuprinse în special în documentația de atribuire, care definesc caracteristicile pe care trebuie să le aibă un material, un bun furnizat, astfel încât acesta să poată fi utilizat în scopul urmărit de entitatea contractantă. Aceste caracteristici includ nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, siguranța sau dimensiunile, inclusiv procedurile pentru asigurarea calității, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, precum și metodele și procesele de producție în toate etapele ciclului de viață al lucrărilor.</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (experțizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>Caracteristicile includ, de asemenea, normele de proiectare și calculare a costurilor, condițiile de testare, de control și de recepție a lucrărilor, precum și tehnicile sau metodele de construcție și toate celelalte condiții cu caracter tehnic pe care entitatea contractantă este în măsură să le prevadă, conform unor reglementări generale sau specifice, în ceea ce privește lucrările finalizate și materialele sau componentele acestora;</p> <p>b) în cazul contractelor de achiziții de bunuri sau de servicii, o specificație menționată într-un document pentru a defini caracteristicile pe care trebuie să le aibă un bun sau serviciu, precum nivelurile de calitate, nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, utilizarea bunului, siguranța sau dimensiunile acestuia, inclusiv cerințele aplicabile bunului în ceea ce privește denumirea sub care este comercializat, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, procesele și metodele de producție în toate etapele ciclului de viață al bunului sau al serviciului, precum și procedurile de evaluare a conformității;</p> <p><i>specificație tehnică comună</i> –</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorității proiectului</p>
<p>specificajie tehnică elaborată în conformitate cu o procedură recunoscută de statele membre ale Uniunii Europene și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; <i>scris/în scris</i> – orice ansamblu de cuvinte sau cifre care poate fi citit, reprodus și apoi comunicat, inclusiv informațiile transmise și stocate prin mijloace electronice.</p>				
<p>Articolul 4. Entități contractante (1) Entitatea contractantă este: a) autoritatea contractantă sau întreprinderea publică, care desfășoară una dintre activitățile menționate la art.9-15; b) oricare persoană juridică, alta decât cea prevăzută la lit. a), care desfășoară una din activitățile prevăzute în art.9-15, care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă, conform legislației. (2) Întreprindere publică este orice persoană juridică, care desfășoară activități economice și asupra căreia autoritățile contractante pot exercita direct sau indirect o influență dominantă, în virtutea dreptului lor de proprietate, a participării financiare a acestora sau a regulilor ce o guvernează. (3) O influență dominantă din partea autorităților contractante se va considera în oricare dintre următoarele cazuri în care aceste autorități, în mod direct sau indirect: a) dețin majoritatea capitalului subscris</p>	<p>IDIS</p>	<p>5</p>	<p>La alin. (1) Datorită specificului legii, avem un nou subiect reglementat și anume "entitățile contractante". Pentru a conferi claritate acestui fapt, propunem de utilizat textul din Directiva UE (ajustat) și anume: "În sensul prezentei legi, entitățile contractante sunt entități care: "a) sînt autorități contractante. c) dacă nu sînt autorități contractante sau întreprinderi public...etc."</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost efectuate</p>
		<p>6</p>	<p>La alin.. (4) Partea evidențiată a normei respective poate crea anumite confuzii în înțelegerea exactă a sensului normei. În Directiva UE e redată mult mai explicit (art.4 alin.(3)). Alii. (4) În Directiva UE se specifică și exemplifică situațiile respective, iar în</p>	<p>Se acceptă A fost inclus un alineat care va explica înțelegerea exactă a sensului normei</p>
		<p>7</p>		

<p>Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii /</p>	<p>Continutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>al întreprinderii;</p> <p>b) controlează majoritatea voturilor aferente acțiunilor emise de întreprindere;</p> <p>c) pot desemna mai mult de jumătate din organul administrativ, de conducere sau de supraveghere al întreprinderii.</p> <p>(4) În sensul prezentului articol, drepturi speciale sau exclusive înseamnă drepturile oferite de către o autoritate competentă, prin orice prevedere legislativă, normativă sau administrativă, efectul căreia este de a limita exercitarea activităților definite în art.9-15, pentru una sau mai multe entități, care în mod substanțial afectează abilitatea altor entități de exercitare a unei astfel de activități.</p> <p>(5) Drepturile care au fost oferite prin intermediul unei proceduri în care a fost asigurată o publicitate adecvată și în cazul în care oferirea unor astfel de drepturi s-a bazat pe criteriile obiective, nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul alin.(4).</p>	<p>CCAM</p>	<p>1</p>	<p>textul proiectului - nu. În consecință, vom avea o normă confuză și neclară care nu va fi aplicată în practică deloc sau necorespunzător. Or, normele neclare sunt potențial generatoare de corupție, fiind aplicate la discreția celui care aplică legea.</p> <p>1. Articolul 4 Explicația propusă pentru sintagma „drepturi speciale sau exclusive” descrise la art. (4) alin. 4 din Proiectul rămâne a fi neclară și pasibilă dublei interpretări, deoarece există prezumția aplicării extensive a acesteia în raport cu agenții economici cărora le este reglementată activitatea prin intermediul unui act permisiv, emis în temeiul Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător².</p> <p>Așadar, se sugerează transpunerea excepțiilor prevăzute la art. 4 alin. (3) lit. b) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014</p>	<p>Se acceptă A fost inclus un alineat care va explica înțelegerea exactă a sensului noimei</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (în continuare Directivă), în ce privește faptul că drepturile acordate prin intermediul procedurilor prevăzute de acte normative prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective, nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul proiectului de lege.</p> <p>Suplimentar, se propune analiza oportunității adaptării definiției respective la noțiunea deja existentă în art. 4 din Legea concurenței nr. 183/2012: „<i>drepturi exclusive – drepturi acordate de o autoritate publică competență prin orice act legislativ, normativ sau administrativ al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice la una sau mai multe întreprinderi și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o astfel de activitate în zona respectivă. Drepturile</i></p>	

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomandări</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorității proiectului</p>
			<p>acordate în orice formă, inclusiv prin acte de concesiune, unui număr limitat de întreprinderi pe baza unor criterii obiective, proporționate și nediscriminatorii ce permit oricărei părți interesate care îndeplinește aceste criterii să beneficieze de drepturile în cauză nu pot fi considerate drepturi exclusive;”. Pe aceeași linie de idei, supunem atenției Dvs. un extras din Preambul Directivei, a cărei transpunere s-a urmărit prin respectivul proiect de lege: “[...] ar trebui clarificat faptul că o entitate care a câștigat dreptul exclusiv de a furniza un anumit serviciu într-o anumită zonă geografică în temeiul unei proceduri bazate pe criterii obiective, pentru care s-a asigurat transparența corespunzătoare, nu este în același timp și entitate contractantă, dacă este vorba de un organism privat, dar, cu toate acestea, este singura entitate care ar putea furniza serviciul în cauză în zona respectivă.”³</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii /	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 5. Exerțarea atribuțiilor de către entitățile contractante</p> <p>(1) Entitatea contractanta își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru. În funcție de obiectul achiziției, entitatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru.</p> <p>(2) Grupul de lucru se creează printr-o decizie specială (ordin) sau dispoziție, din cel puțin 3 membri, inclusiv conducătorul grupului de lucru – persoana care deține dreptul de prima semnătură în entitatea corespunzătoare sau persoana numită de aceasta și secretarul grupului de lucru.</p> <p>(3) Entitatea contractantă este responsabilă de executarea și gestionarea contractelor de achiziții în termenele și condițiile prevăzute de acestea.</p> <p>(4) Entitatea contractantă este în drept să atragă, în caz de necesitate, în componența grupului de lucru, în calitate consultant, specialiști și experți din domeniul în care se efectuează achiziția. În caz de necesitate, printr-o decizie specială (ordin) sau dispoziție, specialiștii și experții sunt atrași în grupul de lucru, cu drept de vot.</p> <p>(5) Pentru a evita situațiile ce pot afecta modul de funcționare a grupului de lucru, printr-o decizie specială (ordin) sau dispoziție se va stabili un portofoliu de membri supleanți care, în caz de necesitate, vor</p>	<p>MADRM</p> <p>AAP</p>	<p>2</p> <p>5</p>	<p>La articolul 5 din proiectul de lege propunem excluderea din tot conținutul articolului a termenului „specială”</p> <p>La art.5 că entitate sectorială specifică își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru. Nu se regăsesc însă atribuțiile grupului de lucru. În acest sens, avînd în vedere faptul că acest sector este unul foarte sensibil, întru excluderea ambiguităților pe de o parte, și întru creșterea responsabilităților membrilor grupului de lucru pe de altă parte, considerăm oportun enumerarea acestora în proiectul de lege.</p> <p>În proiect nu este definiă „entitatea sectorială”, de altfel nici în Directiva UE nu există. Fie, urmează a fi clar definiă, fie urmează a fi înlocuică cu „entitate contractantă”. De altfel, nu va fi clar dacă aceste entități cad sau nu sub incidenta prezentei legi.</p> <p>Lipsește prevederi care să stabilească dreptul reprezentanților societății civile de a participa în grupul de lucru, similar legii 131/2015.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Termenului „specială” a fost exclus</p> <p>Se acceptă</p> <p>Atribuțiile grupului de lucru au fost incluse</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Astfel de noțiune nu există în proiectul legii</p> <p>Se acceptă</p> <p>Prevederile au fost incluse în proiect</p>
	<p>IDIS</p>	<p>8</p>		
		<p>9</p>		

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ări	Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>deveni membri cu drepturi depline în cadrul grupului de lucru.</p>			<p>Se propune completare normei: Entitatea contractantă include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la data-limită de depunere a ofertelor. Reprezentanții societății civile incluși în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune obligatoriu în actul deliberativ al grupului de lucru</p>	
<p>Articolul 7. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții sectoriale și planificarea acestora</p> <p>(1) Calcularea valorii estimate a unui contract de achiziții sectoriale se bazează pe valoarea totală spre plată, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de entitatea contractantă. Structura valorii totale spre plată include orice formă de remunerare, inclusiv orice fel de premii, taxe, comisioane, profit obținut și/sau plata de prime sau plăți în beneficiul ofertanților, ținând cont, totodată, de orice formă de opțiune posibilă și de eventualele extinderi ale contractului.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă este compusă din unități operaționale separate, se ține cont de valoarea</p>	ANRE	4	<p>2. La articolul 7, în denumire, la alineatele (1) și (4); la articolul 19, 35, 77, 78, 79, 81, 82, 86 de exclus cuvântul „sectoriale”, deoarece contractele de achiziții se încheie de entitatea contractantă care efectuează achiziții pentru necesitățile sale, dar nu pentru un sector întreg.</p> <p>În sensul prevederilor art.7 alin. (2) nu este clar ce ar presupune o unitate operațională. Are sau nu aceasta un mod individual calitate de entitate contractantă. Pe de altă parte, se impune a fi subliniat faptul că asemenea prevederi pot duce la divizarea în mod</p>	<p>Se acceptă Cuvântul „sectoriale” a fost exclus</p> <p>Se acceptă Cuvintele „unitate operațională” au fost substituite cu cuvintele „entitate subordonată”</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>totală estimată pentru toate unitățile operaționale luate separat. Dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, valorile se pot estima la nivelul unității în cauză.</p> <p>(3) Entitatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(4) Valoarea estimată a contractului de achiziții sectoriale se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire a contractului respectiv. Această valoare trebuie să fie valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de participare sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel de anunț, la momentul transmiterii invitației de participare.</p> <p>(5) În cazul în care entitatea contractantă își propune să încheie un acord-cadru, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții ce se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv pe întreaga sa durată.</p> <p>(6) În cazul în care entitatea contractantă își propune să utilizeze un sistem</p>			<p>deliberat de către entitățile contractante a procedurilor de achiziție publică, afectând grav principiile care guvernează acest domeniu</p> <p>Art.7 alin. (9) și (10), pot fi excluse anumite loturi (necesități) ale entităților contractante din procedurile de achiziție publică, fără a fi menționat care este modalitatea de achiziționare a acestora.</p> <p>În acest sens, se creează premise pentru entitățile contractante ca acestea în mod deliberat să aplice selectiv prevederile legii pentru anumite categorii de necesități de bunuri, lucrări sau servicii. În acest sens, considerăm inoportun prevederile menționate, iar în cazul în care se dorește de a interveni în sensul simplificării modului de satisfacere a necesităților de bunuri, lucrări sau servicii în cadrul procedurilor care conțin mai multe loturi, urmează a fi reglementate asemenea situații în sensul aplicării unor proceduri simplificate, însă desfășurate în mod deschis și transparent. Un exemplu ar fi aplicarea procedurii cererii ofertelor de prețuri pentru loturile/situațiile expuse supra, care nu vor depăși anumite valori, cu justificările de rigoare.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prin prezentul Proiect de Lege procedura cererea ofertelor de prețuri nu este aplicabilă deoarece nu se încadrează în pragurile prevăzute la art. 2, astfel, nu considerăm oportună aplicarea acestei proceduri prin prisma Legii date.</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>dinamic de achiziție, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții ce se anticipează că vor fi atribuite prin utilizarea sistemului dinamic de achiziție respectiv pe întreaga sa durată.</p> <p>(7) În cazul parteneriatelor pentru inovare, se ia în considerare valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a activităților de cercetare și dezvoltare care urmează să aibă loc pe durata tuturor etapelor parteneriatului avut în vedere, precum și a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează să fie elaborate și achiziționate la sfârșitul parteneriatului respectiv.</p> <p>(8) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fi executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate.</p> <p>(9) În cazul în care o lucrare permite execuția pe obiecte/loturi pentru care entitatea contractantă își propune să atribue, unuia sau mai multor executanți, contracte distincte de achiziții de lucrări, valoarea</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>estimată trebuie determinată avându-se în vedere valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective depășește pragul prevăzut la art.1 alin.(1) lit. b), entitatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 2 000 000 de lei;</p> <p>b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20% din valoarea estimată totală a lucrării.</p> <p>(10) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze bunuri similare sau servicii, dar defalcate pe loturi a căror achiziționare face obiectul unor contracte distincte, valoarea estimată se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art.1 alin.(1) lit. a), entitatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea fiecărui lot. Entitatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru loturile</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 800 000 de lei;</p> <p>b) valoarea estimată cumulată a loturilor pentru care nu se aplică prezenta lege nu depășește 20% din valoarea estimată totală a bunurilor sau serviciilor care urmează să fie furnizate sau prestate.</p> <p>(11) În cazul în care entitatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții de bunuri sau servicii care trebuie reînnoiți în decursul unei anumite perioade, estimarea valorii acestui contract trebuie să aibă ca bază de calcul:</p> <p>a) fie valoarea totală a tuturor contractelor similare, atribuite în ultimele 12 luni, ajustată, dacă este posibil, la modificările previzibile ce pot surveni în următoarele 12 luni în privința cantităților achiziționate și valorilor aferente;</p> <p>b) fie valoarea estimată totală a tuturor contractelor similare care se anticipează că vor fi atribuite în următoarele 12 luni, începând din momentul primei livrări.</p> <p>(12) În cazul în care, la data estimării valorii contractului de achiziții de bunuri, entitatea contractantă nu are încă stabilită modalitatea de dobândire a bunurilor – cumpărare, inclusiv în rate, închiriere sau</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomandări	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>leasing, cu sau fără opțiune de cumpărare – , valoarea estimată a acestui contract trebuie să fie considerată ca fiind egală cu cea mai mare dintre valorile ce corespund fiecărui mod de dobândire a bunurilor.</p> <p>(13) În cazul în care, la data estimării valorii contractului de achiziții de bunuri, entitatea contractantă a stabilit modalitatea de dobândire a bunurilor – cumpărare în rate, închiriere sau leasing, cu sau fără opțiune de cumpărare –, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel:</p> <p>a) dacă durata contractului este stabilită și este mai mică de sau egală cu 12 luni, valoarea estimată trebuie calculată prin însumarea tuturor ratelor plătitibile pe întreaga durată a contractului respectiv;</p> <p>b) dacă durata contractului este stabilită și este mai mare de 12 luni, valoarea estimată trebuie calculată prin însumarea valorii totale a ratelor plătitibile pe întreaga durată a contractului respectiv, la care se adaugă și valoarea reziduală estimată a bunurilor la sfârșitul perioadei pentru care s-a încheiat contractul;</p> <p>c) dacă contractul se încheie pe o durată nedeterminată sau dacă durata acestuia nu poate fi determinată la data estimării, valoarea estimată trebuie calculată prin multiplicarea cu 48 a valorii ratei lunare</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>plăbibile.</p> <p>(14) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de asigurare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții se calculează în baza primelor de asigurare ce urmează a fi plătite, precum și a altor forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p> <p>(15) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze servicii bancare sau alte servicii financiare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții se calculează în baza taxelor, comisiunelor, dobânzilor și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p> <p>(16) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții se calculează în baza onorariilor ce urmează a fi plătite și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p> <p>(17) În cazul în care entitatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții de servicii pentru care nu se poate anticipa prețul total al prestației, dar este posibilă estimarea unui tarif mediu lunar, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel:</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>a) dacă durata contractului este stabilită și nu depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată având în vedere întreaga durată a contractului;</p> <p>b) dacă durata contractului nu poate fi determinată sau depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată multiplicând valoarea lunară cu 48.</p> <p>(18) În cazul în care obiectul contractului de achiziții de lucrări îl constituie execuția unui ansamblu de lucrări care presupune, după caz, și furnizarea de echipamente, instalații, utilaje sau alte dotări aferente, valoarea estimată se determină avându-se în vedere valoarea totală a întregului ansamblu.</p> <p>(19) În cazul în care, prin atribuirea contractului de achiziții de bunuri, entitatea contractantă își propune să dobândească bunuri care necesită și operațiuni/lucrări de instalare și punere în funcțiune, valoarea estimată a acestui contract trebuie să includă și valoarea estimată a operațiiloror/lucrărilor respective.</p>		5	<p>3. La articolul 8,</p> <p>- denumirea de expus în următoarea redacție: "<i>Dispoziții comune privind activitățile sectoriale</i>";</p> <p>- alineatul (1) de expus în următoarea redacție: "<i>(1) În sensul activităților</i></p>	<p>Se acceptă</p> <p>Textul a fost expus în următoarea redacție: "<i>Dispoziții comune privind activitățile sectoriale</i>"</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Textul a fost expus cu unele ajustări</p>
<p>Articolul 8. Dispoziții comune a activităților sectoriale</p> <p>(1) În sensul activităților sectoriale în domeniul de gaze și energiei termice, electrice și apei, noțiunea de furnizare semnifică generarea/producerea comercializarea angro și cu amănuntul.</p>	ANRE	5	<p>3. La articolul 8,</p> <p>- denumirea de expus în următoarea redacție: "<i>Dispoziții comune privind activitățile sectoriale</i>";</p> <p>- alineatul (1) de expus în următoarea redacție: "<i>(1) În sensul activităților</i></p>	<p>Se acceptă</p> <p>Textul a fost expus în următoarea redacție: "<i>Dispoziții comune privind activitățile sectoriale</i>"</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Textul a fost expus cu unele ajustări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
(2) Producerea gazelor sub formă de extracție cade sub incidența art.15.			<p>din sectoarele electroenergetic, termoenergetic, al gazelor naturale și a domeniului serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, noțiunea de furnizare semnifică generarea/producerea, stocarea, transportul, operarea pieței, distribuția, conducerea centralizată a sistemului electroenergetic, comercializarea agro și cu amănuntul”.</p> <p>Aceste modificări sunt necesare pentru a nu crea confuzii la aplicare, ținând cont de noțiunile utilizate în Legea cu privire la energia electrică nr. 107/2016, Legea cu privire la gazele naturale nr. 108/2016, Legea cu privire la energia termică și promovarea cogenerării nr. 92/2015 și Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303/2013.</p>	
<p>Articolul 9. Activitățile sectoriale în domeniul de gaze și energiei termice</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul de gaze și energiei termice, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe, destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea,</p>	ANRE	6	<p>Articolul 9 de expus în următoarea redacție:</p> <p>“Articolul 9. Activitățile autorizate din sectoarele termoenergetic și al gazelor naturale</p> <p>(1) În ceea ce privește sectoarele termoenergetic și al gazelor naturale,</p>	<p>Se acceptă Textul a fost expus conform propunerilor</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>transportarea sau distribuția de gaze sau energiei termice;</p> <p>b) alimentarea cu gaze sau energie termică a rețelelor de natura celor prevăzute la lit. a).</p> <p>(2) Alimentarea de către un operator economic cu gaze sau a energie termică a rețelelor fixe destinate furnizării de servicii publice, nu se consideră activitate sectorială în sensul alin.(1), în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) producerea de gaze sau energiei termice de către acea entitate contractantă este consecința inevitabilă de realizare a unei activități, alta decât cele menționate la alin.(1) al prezentului articol sau la art.10-12;</p> <p>b) alimentarea rețelei publice are drept scop doar exploatarea economică a acestei producții și reprezentă nu mai mult de 20% din cifra de afaceri a entității contractante, în baza mediei pentru trei ani precedenți, inclusiv a anului în curs.</p>		7	<p>prezenta lege se aplică următoarelor activități autorizate:</p> <p>a) producerea, distribuția și furnizarea energiei termice,</p> <p>b) producerea, transportul, distribuția, stocarea și furnizarea gazelor naturale în contextul executării obligației de serviciu public.</p> <p>Necesitatea acestor modificări este bazată pe faptul că respectivele activități sunt licențiate și reglementate în sectorul termoeenergetic și sectorul gazelor naturale, restul activităților descrise nu cad sub incidența activităților ce necesită autorizare din partea statului.</p>	
<p>Articolul 10. Activitățile sectoriale în domeniul energiei electrice</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul energiei electrice, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea, transportarea sau distribuția de energie</p>	ANRE	7	<p>Articolul 10 de expus în următoarea redacție:</p> <p>„Articolul 10. Activitățile autorizate din sectorul electroenergetic</p> <p><i>În sectorul electroenergetic, prezenta lege se aplică următoarelor activități autorizate pentru producerea, operarea</i></p>	<p>Se acceptă parțial Textul a fost expus conform propunerilor cu unele ajustări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>electrică;</p> <p>b) alimentarea cu energie electrică a rețelelor de natura celor prevăzute la lit. a).</p> <p>(2) Alimentarea de către un operator economic, cu energie electrică a rețelelor destinate furnizării de servicii publice, nu se consideră activitate sectorială în sensul alin. (1), în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) producerea de energie electrică de către acea entitate contractantă are loc deoarece consumul acesteia este necesar pentru realizarea unei activități, alta decât cele menționate la alin. (1) sau la art.9, 11 și 12;</p> <p>b) alimentarea rețelei publice depinde doar de consumul propriu al acelei entități contractante, care nu a depășit 30% din producția totală de energie electrică al acelei entități contractante, în baza mediei pentru trei ani precedenți, inclusiv a anului în curs.</p>	<p>RED Union Fenosa</p>	<p>4</p>	<p>pieței, <i>transportul, conducerea centralizată a sistemului electroenergetic, distribuția și furnizarea energiei electrice în contextul obligației de serviciu public</i>”.</p> <p>Respectivele modificări sunt bazate pe faptul că aceste activități sunt licențiate și reglementate în sectorul electroenergetic, pentru acestea fiind aprobate prețuri și tarife de către autoritatea de reglementare – ANRE.</p> <p>Propunem modificarea lit. b) din art. 10, alin. 1</p> <p>b) furnizarea la prețuri reglementate cu energie electrică a rețelelor de natura celor prevăzute la lit. a).</p> <p>2.Articolul 10</p> <p>Se recomandă următoarea redacție a alin. (1) lit b): <i>„furnizarea la prețuri reglementate cu energie electrică în rețele de natura celor prevăzute la lit. a).”</i></p> <p>Se sugerează substituirea termenului „alimentare” cu „furnizare” ținând cont de termenii utilizați în legislația națională. Suplimentar, considerăm oportun ca Legea sa fie aplicată numai</p>	<p>Se acceptă parțial Textul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>
	<p>CCAM</p>	<p>2</p>		

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 11. Activitățile sectoriale în domeniul apei</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul apei, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe, destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea, transportarea sau distribuția de apă potabilă;</p> <p>b) alimentarea cu apă potabilă unor rețele de natura celor prevăzute la lit. a).</p> <p>(2) Prezentul capitol reglementează contractele sectoriale sau concursurile de soluții atribuite sau organizate de entitățile contractante, care realizează o activitate sectorială la care se face referire în alin. (1) și care au legătură cu:</p> <p>a) proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20 % din volumul total de apă pus la dispoziție, prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare;</p> <p>b) eliminarea sau tratarea apelor</p>	ANRE	8	<p>„Articolul 11. Activitățile din domeniul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare.</p> <p>(1) În domeniul apelor prezenta lege se aplică:</p> <p>a) furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă;</p> <p>b) furnizarea serviciului public de alimentare cu apă tehnologică;</p> <p>c) serviciul de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate;</p> <p>(2) Prezentul articol reglementează contractele de achiziții sau concursurile de soluții atribuite sau organizate de entitățile contractante, care realizează o activitate din domeniul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare și care au legătură cu proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20 % din volumul total de apă pus la</p>	Se acceptă parțial Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>uzate.</p> <p>(3) Alimentarea de către un operator economic, cu apă potabilă a rețelelor destinate furnizării de servicii publice, nu se consideră activitate sectorială în sensul alin. (1), în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) producerea de apă potabilă de acea entitate contractantă are loc, deoarece consumul acesteia este necesar pentru realizarea unei activități sectoriale, alta decât cele menționate la art.9-12;</p> <p>b) alimentarea cu apă potabilă a rețelelor publice depinde doar de consumul propriu al acelei entități contractante, care nu a depășit 30% din producția totală de apă potabilă a acelei entități contractante, în baza mediei pentru trei ani precedenți, inclusiv a anului în curs.</p>	MADRM	3	<p>dispoziție, prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare.”. Necesitatea acestor modificări rezidă în faptul că activitățile prevăzute la alineatul (1) sunt activități reglementate de Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, iar o altă definire a acestora ar crea ambiguități în aplicare.</p> <p>La litera b) alin.(2) al articolului 11 termenul „eliminare” recomandăm substituirea cu „evacuare”, conform Legii nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.</p>	Se acceptă termenul „eliminare” a fost substituita cu „evacuare”
<p>Articolul 12. Activitățile sectoriale în domeniul transporturilor</p>	MEI	2	<p>1) Obiectul de reglementare a art.12, conform prevederilor din directivă</p>	<p>Se acceptă parțial Au fost excluse din alin. cuvintele</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectivel/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectivel/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) Prezenta lege se aplică activităților care țin de punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor destinate furnizării de servicii publice în domeniul transportului pe calea ferată, cu sisteme automate, tramvaiul, troleibuzul, autobuzul sau pe cablu.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin. (1), se consideră că o rețea există, în cazul în care serviciul este oferit în condiții de exploatare stabilite de o autoritate competentă, cum ar fi condițiile privind rutele ce urmează să fie deservite, privind capacitatea de transport disponibilă sau frecvența serviciului.</p>			<p>reprezintă activitățile ce țin de furnizarea accesului la o rețea (de infrastructură) și gestionarea acesteia. În contextul dat, considerăm judicios expunerea prevederilor art.12 alin.(1) în următoarea redacție:</p> <p><i>„(1) Prezenta lege se aplică activităților care țin de furnizarea accesului la rețele sau exploatarea rețelelor destinate prestării serviciilor de transport public”.</i></p>	<p>„cu sisteme automate; tramvaiul; sau pe cablu”</p>
<p>Articolul 13. Activitățile sectoriale în domeniul porturilor și aeroporturilor</p> <p>Prezenta lege se aplică activităților, care țin de exploatarea unei zone geografice în scopul punerii la dispoziția transportatorilor aerieni sau fluviali, a aeroporturilor și a porturilor fluviale, sau a altor terminale de transport.</p>	MEI	3	<p>2) La art. 13, cuvintele „fluviali” și „fluviale” de substituit, respectiv, cu cuvintele „maritimi/fluviali” și „maritime/fluviale”.</p>	<p>Se acceptă Cuvintele au fost substituite</p>
<p>Articolul 14. Activitățile sectoriale în domeniul poștei</p> <p>(1) Prezenta lege se aplică activităților, care țin de punerea la dispoziție:</p> <p>a) a serviciilor poștale;</p> <p>b) a altor servicii în afara celor poștale, cu condiția ca serviciile în cauză să fie furnizate de o entitate care furnizează și</p>	MEI	4	<p>3) Prevederile art.14 urmează a fi coroborate cu prevederile Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, care este în concordanță cu prevederile Directivei UE 97/67/CE, astfel:</p> <p>3.1. la alin.(1) lit b), cuvântul „o entitate” de substituit cu cuvintele „furnizorul de servicii poștale”;</p>	<p>Se acceptă Prevederile au fost ajustate conform prevederilor Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanțul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>servicii poștale în sensul alin. (2), lit. b).</p> <p>(2) În sensul prezentului articol și fără a aduce atingere prevederilor Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016, se definesc următoarele noțiuni:</p> <p>a) „obiect poștal” – un obiect care poartă o adresă, în forma finală în care urmează să fie expediat, indiferent de greutatea sa. În afară de articolele de corespondență, în această categorie mai intră, de exemplu, cărți, cataloage, ziare, periodice și colete poștale, care conțin mărfuri cu sau fără valoare comercială, indiferent de greutate;</p> <p>b) „servicii poștale” – servicii, care constau în ridicarea, trierea, dirijarea și distribuirea obiectelor poștale. Acestea includ atât serviciile, care se încadrează, precum și serviciile care nu se încadrează în domeniul de aplicare al serviciului universal, precum și este stabilit în conformitate cu o reglementare care stă la baza serviciilor poștale;</p> <p>c) „alte servicii în afara celor poștale” – servicii furnizate în următoarele domenii:</p> <p>1) servicii de gestune a serviciilor de curierat (servicii anterioare și ulterioare expedierii, inclusiv servicii de gestune a corespondenței);</p> <p>2) servicii privind obiectele poștale, care nu sunt incluse în lit. a), precum publicitatea prin poștă, care nu poartă adresă.</p>	<p>Poșta Moldovei</p>	<p>1</p>	<p>3.2. la alin.(2) lit.a) noțiunea „obiect poștal” de substituit cu noțiunea „trimitere poștală”, iar însăși definirea acesteia să fie ajustată cu cea din Legea nr.36/2016;</p> <p>3.3. la alin.(2) lit.b) noțiunea „servicii poștale” să fie ajustată cu cea din Legea nr.36/2016.</p> <p>La articolul 14 alin. (2) litera a) va avea următorul conținut:</p> <p>a) „trimitere poștală” - bun având înscris o adresă la care urmează să fie distribuit de furnizorul de servicii poștale indiferent de greutatea sa. Din aceasta categorie fac parte trimiterile de corespondență precum și cărți, cataloage, ziare, publicații periodice și colete poștale conținând bunuri cu sau fără valoare comercială, indiferent de greutate;</p> <p>La articolul 14 alin. (2) litera b) va avea următorul conținut:</p> <p>„servicii poștale” – servicii destinate publicului, constând în colectarea, ambalarea (în caz de necesitate), sortarea, transportul trimitărilor poștale și distribuirea sau înmânarea acestora destinatarilor</p> <p>Acestea includ atât serviciile care se încadrează, precum și serviciile care</p>	<p>Se acceptă parțial Modificările au fost operate cu unele ajustări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanțul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectivel/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectivel/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p align="center">Capitolul III EXCEPȚII</p>	<p align="center">MJ</p>	<p align="center">21</p>	<p>nu se încadrează în domeniul de aplicare al serviciului universal stabilit în conformitate cu Legea comunicațiilor poștale nr.36/2016". La articolul 14 alin. (2) litera c) punctul 2) cuvântul „obiectele” de substituit cu cuvântul „trimiterile”.</p>	<p>Prezenta lege reglementează toate articolele cu excepția Capitolului III care este reglementat de Legea 131/2015</p>
<p>Articolul 17. Contractele sectoriale și concursurile de soluții atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-o țară terță</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale pe care entitățile</p>	<p align="center">ANSC</p>	<p align="center">3</p>	<p>La art. 17 alin (1) la final considerăm necesar de completat cu sintagma „sau Republicii Moldova”, deoarece Republica Moldova nu este membră a Uniunii Europene și prin urmare desfășurarea activităților de la art. 9-15 într-o țară terță, inclusiv în Republica Moldova ar cădea sub</p>	<p>Se acceptă Textul proiectului a fost completat cu sintagma „sau Republicii Moldova”</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractante le atribuie în alte scopuri decât pentru desfășurarea activităților lor, definite la art.9-15, sau pentru desfășurarea unor astfel de activități într-o țară terță, în condițiile, care nu implică exploatarea fizică a unei rețele sau a unei zone geografice din cadrul Uniunii Europene.</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică concursurilor de soluții organizate în astfel de scopuri.</p>			<p>imperativele excepției. Totodată, considerăm necesară reformularea alineatului respectiv și adaptarea acestuia pentru Republica Moldova, or transpunerea „mot à mot” a normei din Directiva 2014/25/UE se poate dovedi a fi inaplicabilă în legislația națională, în acest sens urmînd a fi revăzută sintagma „țară terță”.</p> <p>La același articol considerăm necesară reformularea și alin. (2) deoarece acesta poate crea confuzii, or textul alineatelor (1) și (2) sunt practic identice cu formularea dată de Directiva 2014/25/UE, însă spre deosebire de ultima unde norma este conținută într-un singur alineat, în proiect sunt incluse 2 alineate, unde cel de-al 2-lea fiind scos din context va crea confuzii. Astfel, reformularea ar putea fi efectuată după cum urmează:</p> <p>„(2) Prezenta lege nu se aplică concursurilor de soluții organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea activităților definite la art. 9-15”, sau alternativ la alineatul (1) sintagma „contractelor sectoriale pe care entitățile contractante le atribuie” ar putea fi înlocuită cu sintagma „contractelor sectoriale și concursurilor de soluții pe care entitățile contractante le</p>	<p>Se acceptă parțial Alineatul a fost redactat</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii /	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de servicii</p> <p>Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții sectoriale de servicii care au ca obiect:</p> <p>(1) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri. Contractele de servicii financiare încheiate în același timp, înainte sau după încheierea contractului de achiziții sau de dare în folosință, indiferent de formă, sînt reglementate de prezenta lege;</p> <p>(2) serviciile de arbitraj și/sau de conciliere;</p> <p>(3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere desfășurate într-un stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat</p>	<p>RED Union Fenosa</p>	<p>5</p>	<p>atribuie/desfășoară”, în cel din urmă caz alineatul (2) ar trebui exclus în totalitate.</p> <p>De completat alin 3 cu noi prevederi:</p> <p>- se referă la serviciile de audit;</p> <p>- se referă la încheierea contractelor pe piața energiei electrice și gazelor naturale conform modului de organizare și de funcționare a pieței energiei electrice reglementate de Legea cu privire la energia electrică și Legea cu privire la gazele naturale.</p> <p>3. Articolul 19</p> <p>Se sugerează completarea articolului cu un nou alineat în următoarea redacție: <i>„(10) serviciile de audit al situațiilor financiare;”</i></p> <p>Conform art. 89 alin. (1) Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică, întreprinderile electroenergetice supun auditului și publică situațiile financiare anuale ale acestora. Serviciile de audit reprezintă servicii cu caracter special și respectiv trebuie exceptate, pentru a lăsa libertate entităților la contractarea acestora, deoarece țin de particularități individuale, de reputația, calificarea, recunoașterea organizației de audit pe plan internațional, de încrederea</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Alin.3 a fost completat cu noile prevederi</p> <p>Se acceptă</p> <p>Alin.3 a fost completat cu noile prevederi</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatarii sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sînt numiți de o instanță judecătorească sau sînt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p> <p>(4) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale autorităților contractante;</p> <p>(5) împrumuturi, indiferent dacă sînt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;</p> <p>(6) contracte de muncă;</p> <p>(7) servicii publice de transport feroviar</p>			<p>acționarilor și a instituțiilor străine.</p> <p>Se sugerează completarea articolului cu un nou alineat în următoarea redacție: <i>(11) se referă la încheierea contractelor pe piața energiei electrice și gazelor naturale conform modului de organizare și de funcționare a pieței energiei electrice reglementate de Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică și Legea LEGE nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale.</i></p> <p>Pe piață energiei electrice și a gazelor naturale se aplica reguli specifice de reglementare, instituite de către autoritățile de reglementare cu funcții legale exclusive în domeniu. Prin urmare, acestea nu ar trebuie sa se suprapună, prin dubla reglementare. Același principiu se propune a fi aplicat și în cazul contractelor ce fac obiectul regulilor pentru Piețele în cauză.</p>	

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>de călători;</p> <p>(8) contractelor care au ca obiect servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care intră sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;</p> <p>(9) contracte pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe atribuite furnizorilor de servicii media audiovizuale sau de radiodifuziune.</p> <p>a) "program" înseamnă un ansamblu de imagini în mișcare cu sau fără sunet care constituie un articol individual în cadrul unei grile sau al unui catalog realizat de un furnizor de servicii mass-media și care este comparabil ca formă și conținut cu forma și conținutul transmisivilor de televiziune. Spre exemplificare, astfel de programe sunt filme artistice de lung metraj, transmisiile sportive, comedii de situație, documentare, programe pentru copii și piese de teatru;</p> <p>b) "furnizor de servicii mass-media" înseamnă persoana fizică sau juridică având responsabilitate editorială pentru alegerea conținutului audiovizual al serviciului mass-media audiovizual și care stabilește modul de</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>organizare a acestuia.</p> <p>Articolul 21. Contractele de achiziții atribuite de anumite entități contractante pentru achiziționarea de apă și pentru furnizarea de energie sau de combustibil pentru producerea energiei</p> <p>Prezenta lege nu se aplică:</p> <p>(1) contractelor sectoriale pentru achiziționarea de apă, în cazul în care sunt atribuite de entități contractante, care desfășoară una sau ambele activități legate de apa potabilă menționate la art.11 alin. (1);</p> <p>(2) contractelor sectoriale atribuite de entități contractante, care desfășoară o activitate menționată la art.9, alin.(1), art.10, alin. (1) sau art.15, în vederea furnizării de:</p> <p>a) energie;</p> <p>b) combustibili pentru producerea energiei.</p>	ANSC	4	<p>La art. 21 alin. (2), ce reglementează o excepție pentru entitățile ce atribuie contracte pentru furnizarea de energie, este formulat neclar, deoarece astfel cum este formulată norma ar reieși că atribuirea contractelor de către entitățile ce furnizează energie ar constitui excepție, or „în vederea furnizării de energie” ar fi o definiție mult prea largă. În acest sens, considerăm necesară modificarea acestuia după exemplul alineatului (1) prin înlocuirea sintagmei „atribuite de entități contractante” prin sintagma „care are ca obiect cumpărarea de energie, de produse energetice ale industriei extractive sau de alți combustibili destinați producției de energie”.</p> <p>La articolele 21, 22, 24 și 25 cuvântul „sectoriale”, de substituit cu cuvintele „de achiziții”, deoarece Legea prevede încheierea contractelor de achiziții, dar nu a contractelor sectoriale.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Articolul descrie clar sectoarele care nu se supun prezentei legi</p>
<p>Articolul 22. Achizițiile care includ aspecte de apărare și securitate</p>	ANRE	9		<p>Se acceptă</p> <p>Cuvântul „sectoriale” a fost substituit cu cuvintele „de achiziții”</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) Prezentă lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniul apărării și securității naționale, în măsura în care protecția intereselor esențiale de securitate ale statului nu poate fi garantată doar prin măsuri mai puțin invazive, cum ar fi impunerea unor cerințe în vederea protejării caracterului confidențial al informațiilor, pe care entitatea contractantă le pune la dispoziție în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție sectorial.</p> <p>(2) Prezentă lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniul apărării și securității naționale, în măsura în care aplicarea prezentei lege ar obliga entitatea contractantă să furnizeze informații a căror divulgare este contrară intereselor esențiale ale securității naționale.</p> <p>(3) Prezentă lege nu se aplică contractelor sectoriale sau concursurilor de soluții în cazul în care este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) atribuirea și executarea contractului sectorial sau a concursului de soluții reprezintă informații secrete de stat, în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate;</p> <p>b) atribuirea și executarea contractului sectorial sau a concursului de soluții necesită</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>impunerea, potrivit dispozițiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esențiale de securitate ale statului, cu condiția ca acestea să nu poată fi garantate prin măsuri mai puțin invazive, cum ar fi cerințele prevăzute la alin.(1).</p>				
<p>Articolul 23. Achizițiile mixte care se referă la activități sectoriale și implică aspecte de apărare sau securitate</p> <p>(1) În cazul contractelor, care vizează mai multe activități sectoriale și implică aspecte legate de apărare sau securitate, entitățile contractante au dreptul de a alege, între a atribui contracte separate pentru fiecare activitate în parte sau să atribuiască un singur contract.</p> <p>(2) Decizia de a atribui un singur contract sau mai multe contracte distincte nu poate fi luată de entitatea contractantă în temeiul alin.(1) în scopul excluderii atribuirii unui contract sau a unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi.</p> <p>(3) În cazul în care entitățile contractante aleg să atribuiască contracte separate pentru fiecare activitate în parte, decizia cu privire la regimul juridic, care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte separate, se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 24. Contractele sectoriale atribuite unei întreprinderi afiliate</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite:</p> <p>a) de către o entitate contractantă unei întreprinderi afiliate;</p> <p>b) de către o asocieră de mai multe entități contractante, formată exclusiv cu scopul desfășurării activităților sectoriale prevăzute în art.9-15, unei întreprinderi care este afiliată cu una dintre aceste entități contractante.</p> <p>(2) Prevederile alin.(1) se aplică:</p> <p>a) contractelor sectoriale de servicii, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală a întreprinderii afiliate în cei trei ani precedenți, luându-se în calcul toate serviciile furnizate de acea întreprindere, să provină de la furnizarea serviciilor entității contractante sau altor întreprinderi cu care este afiliată;</p> <p>b) contractelor sectoriale de bunuri, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate produsele furnizate de întreprinderea respectivă în ultimii trei ani, să provină de la furnizarea de produse pentru entitatea contractantă sau pentru alte întreprinderi cu care este afiliată;</p>	AAP	6	<p>Excepția prevăzută la art.24 și anume expresia „afiliate” va crea confuzii în aplicare. Or, în lumina legislației naționale noțiunea „afiliate întreprinderi” ar presupune relația în anumite situații specifice, dintre o persoană fizică și o persoană juridică. Considerăm revizuirea acestui articol</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Cuvântul „afiliate” este folosit și pentru întreprinderile afiliate (din subordinea entității contractante)</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) contractelor sectoriale de lucrări, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate lucrările realizate de întreprindere în ultimii trei ani, să provină din realizarea lucrărilor pentru entitatea contractantă sau alte întreprinderi cu care aceasta este afiliată.</p> <p>(3) În sensul prezentului articol, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere, ale cărei rapoarte anuale sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor de contabilitate. În cazul entităților ale căror rapoarte anuale nu sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor de contabilitate, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere care:</p> <p>a) poate fi supusă, fie în mod direct sau indirect, unei influențe dominante exercitate de entitatea contractantă;</p> <p>b) poate exercita o influență dominantă asupra entității contractante;</p> <p>c) în comun cu entitatea contractantă este supusă influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor, pe care aceasta le urmează.</p> <p>(4) În cazul în care, în funcție de data la care o întreprindere afiliată a fost înființată</p>				

<p>Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanțul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectivel/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Continutul obiectivel/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>sau și-a început activitatea, cifra de afaceri nu este disponibilă pentru ultimii 3 ani, este suficient ca întreprinderea să demonstreze că cifra de afaceri, prevăzută la alin.(2) este credibilă, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p> <p>(5) În cazul în care mai mult de o întreprindere afiliată la entitatea contractantă furnizează servicii sau lucrări identice sau similare, procentajele prevăzute la alin.(2) se calculează luând în considerare cifra totală de afaceri, care rezultă din prestarea de servicii, furnizarea de produse sau execuția de lucrări de către respectivele întreprinderi afiliate.</p>				
<p>Articolul 25. Contractele sectoriale atribuite unei asociații în participațiune sau unei entități contractante, care face parte dintr-o asociație în participațiune</p> <p>(1) Prezentă lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite:</p> <p>a) de o asociație în participațiune, formată exclusiv din mai multe entități contractante în scopul desfășurării unor activități sectoriale prevăzute la art.9-15, unei dintre aceste entități contractante; sau</p> <p>b) de o entitate contractantă unei astfel de asociații în participațiune din care face parte.</p>				
<p>(2) Prevederile alin.(1) sunt aplicabile numai dacă asociația în participațiune a fost înființată pentru a desfășura activitatea în</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
cauză pe o perioadă de cel puțin trei ani, iar actul de constituire a asociației în participațiune prevede că entitățile contractante, care o formează, vor face parte din aceasta cel puțin aceea perioadă.				
<p>Articolul 33. Nomenclator</p> <p>(1) Orice trimeri la nomenclatură în contextul achizițiilor sectoriale se efectuează cu ajutorul „Vocabularului comun privind achizițiile publice” (Common Procurement Vocabulary, în continuare CPV), adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.339/2017.</p> <p>(2) Guvernul este împuternicit să modifice codurile CPV pentru a le adapta la prezenta lege.</p>	MJ	3	La art. 33 alin. (1) cuvântul „adoptat” se va substitui cu cuvântul „aprobat” (a se vedea: art. 5 lit. b), art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern). Alin. (2) referitor la împuternicirea Guvernului de a modifica codurile CPV pentru a le adapta la prezenta lege, reprezintă o normă de dispoziție și urmează a fi inclusă în „Dispoziții finale și tranzitorii”.	Se acceptă Cuvântul „adoptat” a fost substituit cu cuvântul „aprobat” Se acceptă Alineatul a fost inclus în „Dispoziții finale și tranzitorii”.
<p>Articolul 36. Licitația deschisă</p> <p>(1) Procedura licitației deschise cuprinde ofertele tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Entitatea contractantă publică în prealabil un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încât aceștia să își poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se elaborează și se publică conform art. 58.</p> <p>(2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-</p>	ANSC	5	La art. 36 alin. (8) se face referire la alin. (9), însă un atare alineat la articolul respectiv nu există. Totodată, urmează a fi revăzut alin. (6) de la art. 36, or pentru cazurile când entitatea contractantă este obligată să utilizeze mijloace electronice de comunicare (ex. publicând documentația de atribuire în Mender) respectiv dreptul operatorului economic de a solicita respectiva documentație și obligația autorității de a o pune la dispoziția acestuia reprezintă o	Se acceptă Articolul a fost supus modificărilor propușe

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile.</p> <p>(3) În cazul în care entitatea contractantă a publicat un anunț de intenție referitor la contractul de achiziții ce urmează să fie atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin.(2) până la 20 de zile.</p> <p>(4) Reducerea prevăzută la alin.(3) este permisă în cazul în care anunțul de intenție publicat conține toate informațiile care sînt prevăzute pentru anunțul de participare, în măsura în care acestea sînt cunoscute la data publicării anunțului de intenție, și a fost transmis spre publicare cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii spre publicare a anunțului de participare.</p> <p>(5) În cazul în care entitatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și permite, începînd cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor, aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioadele prevăzute la alin.(2) și (3).</p> <p>(6) Orice operator economic interesat</p>	<p>IDIS</p>	<p>10</p>	<p>Noțiunea de „licitație publică” este neclară și va crea confuzie în aplicare. Legea 131 are următoarea noțiune pentru „licitație deschisă”- procedură de achiziție publică reglementată de prezenta lege, în cadrul căreia orice operator economic interesat poate prezenta o ofertă.</p> <p>Este o noțiune mai clară decît cea din prezentul proiect de lege.</p>	<p>Nu se acceptă Astfel de noțiune nu există în proiectul de lege</p>
<p>(5) În cazul în care entitatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și permite, începînd cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor, aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioadele prevăzute la alin.(2) și (3).</p> <p>(6) Orice operator economic interesat</p>	<p>IDIS</p>	<p>11</p>	<p>Nu este specificat unde anume va fi publicat anunțul de intenție. Norma necesită completare, fie că va fi publicat în sistemul electronic sau în alte surse, după caz.</p>	<p>Se acceptă În alin (3) a fost inclusă trimiterea la art.57, din prezentul proiect</p>

Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectivel/ propunerii / recomand ării	Continutul obiectivel/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>are dreptul de a solicita și de a obține documentația de atribuire.</p> <p>(7) În cazul în care, din motive tehnice, documentația de atribuire nu poate fi publicată electronic, entitatea contractantă are obligația de a pune documentația de atribuire la dispoziția operatorului economic cât mai repede posibil, într-o perioadă care nu trebuie să depășească 2 zile de la primirea unei solicitări din partea acestuia.</p> <p>(8) Operatorul economic interesat are obligația de a acționa cu diligența necesară, astfel încât respectarea de către entitatea contractantă a perioadei prevăzute la alin.(9) să nu conducă la situația în care documentația de atribuire să fie pusă la dispoziția sa cu mai puțin de 2 zile înainte de data-limită de depunere a ofertelor.</p>	<p>RED Union Fenosa</p>	<p>7</p>	<p>De completat art. 37 Licitajia restrânsă cu un nou aliniat nou: „În cazul în care entitatea contractanta, pentru selectare, utilizează un sistem de calificare continuu, operatorii economici calificați participă direct la etapa a doua de prezentare a ofertelor”</p>	<p>Se acceptă Articolul a fost completat cu un alineat nou</p>
<p>Articolul 37. Licitajia restrânsă</p> <p>(1) Licitajia restrânsă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare la preselecție, în conformitate cu art.58, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(2) Orice operator economic are dreptul să își depună candidatura pentru prima etapă a procedurii de licitație restrânsă.</p> <p>(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de</p>	<p>IDIS</p>	<p>36</p>	<p>Art. 37, Art. 38, art. 40 - Perioada cuprinsă între data publicării anunțului</p>	<p>Nu se acceptă Sistemul electronic SIA RSAP nu dispune de un buletin al</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(5) În cazul în care, din motive de urgență, argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectată perioada prevăzută la alin.(4), entitatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea acestei perioade, dar nu la mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a candidaturilor.</p> <p>(6) Entitatea contractantă publică electronic întreaga documentație de atribuire și va asigura accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la această documentație, începând cu data publicării anunțului de participare.</p> <p>(7) Entitatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați care vor fi selectați pentru a depune oferte, cu condiția să existe un număr suficient de candidați disponibili. Atunci când selectează candidații, entitatea contractantă are obligația de a aplica criteriile obiective și nediscriminatorii, utilizând în acest scop numai criteriile de selecție prevăzute în anunțul de participare.</p> <p>(8) După finalizarea preselecției, entitatea contractantă comunică imediat fiecărui operator economic care a depus cerere pentru preselecție rezultatele acesteia și prezintă, la cererea oricărui solicitant public, lista tuturor operatorilor economici</p>			<p>de participare în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile. Propunere: Buletinul achizițiilor publice (BAP) este menționat de mai multe ori în proiectul de lege, însă actualmente există o problemă care creează confuzie și anume faptul că avem 2 BAP-uri – unul în sistemul electronic de achiziții, altul separat gestionat de Agenția Achiziții Publice. Necesită clarificat acest aspect.</p>	<p>achizițiilor publice, el doar conține informația cu privire la demararea unei proceduri de achiziție, informațiile date fiind colectate de AAP și introduse în Buletinul achizițiilor publice</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectivel/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectivel/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>preselecții. Numai operatorii economici preselecțiți vor participa în continuare la procedura de achiziție.</p> <p>(9) Entitatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă tuturor candidaților selecțiți.</p> <p>(10) Entitatea contractantă stabilește de comun acord cu candidații selecțiți data-limită de depunere a ofertelor, cu condiția ca toți candidații selecțiți să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor lor.</p> <p>(11) În cazul lipsei unui acord cu privire la termenul pentru depunerea ofertelor, entitatea contractantă stabilește termenul de depunere a ofertelor de cel puțin 10 de zile, din momentul transmiterii invitației de participare.</p>				
<p>Articolul 38. Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare</p> <p>(1) Negocierea, cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art.58, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(2) Orice operator economic are dreptul să își depună candidatura pentru a participa la procedura de negociere cu publicarea</p>	<p>RED Union Fenosa</p>	<p>6</p>	<p>De completat cu un nou aliniat „În cazul în care entitatea contractanta, pentru selectare, utilizează un sistem de calificare continuu, operatorii economici calificați participă direct la etapa a doua de prezentare a ofertelor”</p>	<p>Se acceptă Articolul a fost completat cu un alineat nou</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare) consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>prealabilă a unui anuunț de participare.</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin de 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență, argumentate în mod corespunzător, numărul de zile prevăzut la alin.(3) nu poate fi respectat, entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar nu mai puțin de 15 zile.</p> <p>(5) Numai operatorii economici invitați de entitatea contractantă după evaluarea de către aceasta a informatiilor furnizate au dreptul să depună o ofertă inițială, care constituie baza pentru negocierile ulterioare.</p> <p>(6) Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de negociere a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de preselecție.</p> <p>(7) Entitatea contractantă stabilește de comun acord cu candidații selectați data-limită de depunere a ofertelor inițiale, cu condiția ca toți candidații selectați să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor lor.</p> <p>(8) În cazul lipsei unui acord cu privire la termenul pentru depunerea ofertelor, entitatea contractantă stabilește termenul de depunere a ofertelor inițiale de cel puțin 10 de</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>zile, din momentul transmiterii invitației de participare.</p> <p>(9) În documentația descriptivă/de atribuire entitatea contractantă identifică obiectul achiziției prin furnizarea unei descrieri a necesităților ei și a caracteristicilor impuse pentru bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi achiziționate și specifică criteriile de atribuire a contractului. De asemenea, entitatea contractantă indică acele elemente ale descrierii ce definesc cerințele minime care trebuie îndeplinite de toate ofertele. Cerințele minime și criteriile de atribuire nu fac obiectul negocierilor.</p> <p>(10) Atunci când preselectează candidații, entitatea contractantă are obligația de a aplica criterii obiective și nediscriminatorii, utilizând în acest scop numai criteriile de preselecție prevăzute în anunțul de participare.</p> <p>(11) Entitatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare criteriile de preselecție și regulile aplicabile, numărul minim al candidaților pe care intenționează să îi preselecteze și, dacă este cazul, numărul maxim al acestora.</p> <p>(12) Entitatea contractantă derulează negocieri cu fiecare candidat preselectat, în parte. În cadrul negocierilor se determină toate aspectele tehnice, financiare și juridice ale viitorului contract.</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii /	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(13) Pe durata negocierilor, entitatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului tratamentului egal față de toți candidații. În acest sens, entitatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre candidați un avantaj în raport cu ceilalți.</p> <p>(14) Entitatea contractantă are dreptul să prevadă în documentația descriptivă posibilitatea de a desfășura negocierile în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de propuneri de ofertă care intră în negocierile. Reducerea succesivă a propunerilor de ofertă se realizează numai în baza factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire.</p> <p>(15) Entitatea contractantă derulează negocierile pînă la identificarea și stabilirea ofertei câștigătoare, în cazul în care atribuirea este posibilă. Dacă entitatea contractantă intenționează să încheie negocierile, aceasta îi informează pe ofertanții rămași în competiție și stabilește un termen comun pentru depunerea eventualelor oferte finale (noi sau revizuite). Entitatea contractantă verifică dacă ofertele finale respectă cerințele minime, evaluează ofertele finale pe baza criteriilor de atribuire și atribuie contractul de achiziții.</p>				
Articolul 40. Dialogul competitiv	IDIS	12	La alin (8)	Nu se acceptă

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare în Buletinul achizițiilor publice în conformitate cu art.58, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(2) Orice operator economic are dreptul să își depună candidatura pentru a participa la procedura de dialog competitiv.</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență, argumentate în mod corespunzător, numărul de zile prevăzut la alin.(3) nu poate fi respectat, entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar la nu mai puțin de 15 zile.</p> <p>(5) În cazul în care atribuirea contractului de achiziții se realizează prin aplicarea procedurii de dialog competitiv, criteriul de atribuire utilizat trebuie să fie cel mai bun raport calitate-preț.</p> <p>(6) Procedura de dialog competitiv se desfășoară în trei etape:</p> <p>a) etapa de preselecție a candidaților;</p> <p>b) etapa de dialog cu candidații admisi în urma preselecției, pentru identificarea soluției/soluțiilor care să răspundă necesităților entității contractante și în baza</p>		13	<p>De specificat la care etapă a procedurii de dialog competitiv se referă. Altfel, va crea confuzie și aplicare discreționară a legii.</p> <p>La alin (19)</p> <p>Este foarte important sa se stipuleze cu care soluție se merge în etapa a treia de ofertare. Dacă se merge pe una din soluțiile propuse, ofertantul care a propus soluția respectivă este apriori avantajat. Tot aici intervine factorul coruptibil prin selectarea unui anumit operator economic și mai puțin a soluției. Soluția poate conține tehnologii specifice doare celui operator economic și atunci competiția respectivă este doar o formalitate, în special în condițiile unui grup de lucru format din 3 membri. Este necesar ca grupul de lucru să analizeze toate soluțiile propuse, să le supună consultărilor, să ajusteze soluția cea mai bună cu unele elemente de la alte soluții propuse și să elaboreze în final o soluție pe care o scoată la licitație în etapa a III-a a dialogului competitiv.</p>	<p>Primul alin. Prevede expres etapa de inițiere a procedurii</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Grupul de lucru va elabora în baza soluției/soluțiilor identificate anterior care vor conține toate elementele necesare prin care se prezintă modul de îndeplinire a viitorului contract</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Pentru că criteriul „cel mai bun raport calitate - preț” include și criteriul „cel mai bun raport calitate - cost”</p>
		14	<p>La alin (8)</p> <p>Nu este clar de ce este stipulat doar criteriul „cel mai bun raport calitate - preț”. Ar putea fi inclus și criteriul „cel mai bun raport calitate - cost”</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Pentru că criteriul „cel mai bun raport calitate - preț” include și criteriul „cel mai bun raport calitate - cost”</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (experțizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandări</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>căreia/căroră candidații vor elabora și vor depune oferta finală; c) etapa de evaluare a ofertelor finale depuse. (7) Entitatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare criteriile de preselecție și regulile aplicabile, numărul minim al candidaților pe care intenționează să îi preseleceze și, dacă este cazul, numărul maxim al acestora. (8) Entitatea contractantă are obligația de a include în documentația descriptivă cel puțin o descriere a necesităților, obiectivelor și constrângerilor entității contractante, în baza căroră se va derula dialogul pentru identificarea soluțiilor viabile, precum și, dacă este cazul, primele care vor fi acordate participanților la dialog. (9) Atunci când preselecează candidații, entitatea contractantă are obligația de a aplica criterii obiective și nediscriminatorii, utilizând în acest scop numai criteriile de preselecție prevăzute în anunțul de participare. (10) Entitatea contractantă are obligația de a transmite simultan tuturor candidaților admiși o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de dialog competitiv. (11) Este interzisă invitarea la etapa a doua a dialogului competitiv a unui operator economic care nu a depus candidatura în</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de preselecție.</p> <p>(12) Entitatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și documentația descriptivă.</p> <p>(13) Documentația de atribuire este accesibilă direct prin mijloace electronice, iar entitatea contractantă are obligația de a include în invitația de participare adresa de internet sau informații privind modul de accesare a documentației respective.</p> <p>(14) Entitatea contractantă derulează dialogul cu fiecare candidat admis în parte. În cadrul acestui dialog se discută opțiunile referitoare la aspectele tehnice, financiare, la modul de rezolvare a unor probleme legate de cadrul juridic, precum și orice alte elemente ale viitorului contract, astfel încât soluțiile identificate să răspundă necesităților obiective ale entității contractante.</p> <p>(15) Pe durata dialogului, entitatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului tratamentului egal față de toți participanții. În acest sens, entitatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre participanți un avantaj în raport cu ceilalți.</p> <p>(16) Entitatea contractantă are obligația de a nu dezvălui, fără acordul participantului</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>în cauză, soluția propusă și alte informații confidențiale prezentate de acesta.</p> <p>(17) Entitatea contractantă are dreptul să prevadă în documentația descriptivă posibilitatea de a realiza dialogul în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de soluții discutate. Reducerea succesivă a soluțiilor discutate se realizează numai în baza factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire.</p> <p>(18) Entitatea contractantă derulează dialogul pînă cînd identifică soluția/soluțiile corespunzătoare necesităților sale obiective.</p> <p>(19) După ce a declarat încheisă etapa de dialog și a anunțat participanții cu privire la acest aspect, entitatea contractantă are obligăția de a invita participanții selectați să depună oferta finală, care se elaborează în baza soluției/soluțiilor identificate în cursul acestei etape și care trebuie să conțină toate elementele necesare prin care se prezintă modul de îndeplinire a viitorului contract.</p> <p>(20) Entitatea contractantă are obligația de a transmite invitația de depunere a oferțelor finale cu un număr suficient de zile înainte de data-limită de depunere a oferțelor, astfel încît fiecare participant selectat să beneficieze de o perioadă rezonabilă pentru elaborarea ofertei finale.</p> <p>(21) Perioada acordată pentru elaborarea ofertei finale nu trebuie să fie mai</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>mică decât o perioadă minimă stabilită de comun acord cu participanții selectați pe parcursul derulării celei de-a doua etape a procedurii de dialog competitiv și, în orice situație, nu poate fi mai mică de 10 zile. (22) Pe parcursul etapei de evaluare, entitatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări privind oferta. Evaluarea ofertelor se realizează în baza criteriilor prevăzute în documentația de atribuire. (23) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita ofertantului identificat drept cel care a depus oferta cu cel mai bun raport calitate-preț să reconfirmе anunțite elemente ale ofertei sau anunțite angajamente asumate în cadrul acesteia. (24) În oricare dintre situațiile prevăzute la alin.(22) și (23), clarificările, informațiile suplimentare sau reconfirmările prezentate nu trebuie să conducă la modificări ale caracteristicilor de bază ale ofertei sau ale soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, modificări care ar determina denaturarea concurenței sau crearea unui avantaj suplimentar în raport cu ceilalți ofertanți.</p>				
<p>Articolul 42. Acordul-cadru (1) Acordul-cadru reprezintă un acord încheiat între una sau mai multe entități contractante și unul sau mai mulți operatori economici, având ca obiect stabilirea</p>	<p>IDIS</p>	<p>15</p>	<p>La alin (3) Se propune o formulare mai simplă și mai clară: <i>Durata unui acord-cadru nu poate fi mai mare de opt ani.....</i></p>	<p>Nu se acceptă Modificările respective nu schimbă sensul aliniatului (3)</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>condițiilor pentru contractele ce urmează a fi atribuite în decursul unei perioade determinate, în special prețurile și, după caz, cantitățile prevăzute.</p> <p>(2) În vederea încheierii acordului-cadru, entitățile contractante respectă prevederile prezentei legi la toate etapele, pînă la atribuirea contractelor bazate pe acordul-cadru respectiv.</p> <p>(3) Entitatea contractantă nu are dreptul de a stabili ca durata unui acord-cadru să depășească 8 ani, decît în cazuri excepționale, pe care le poate justifica în special prin obiectul specific al contractelor ce urmează a fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv.</p> <p>(4) Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru nu pot fi încheiate decît între entitatea/entitățile contractante și operatorul/operatorii economici care sînt parte a acordului respectiv.</p> <p>(5) Entitatea contractantă are obligația de a atribui contractele de achiziții subsecvente acordului-cadru numai cu respectarea condițiilor tehnice și financiare stabilite în acordul-cadru respectiv.</p> <p>(6) Atunci cînd atribuie un contract de achiziții în baza prevederilor dintr-un acord-cadru, entitatea contractantă nu are dreptul de a impune sau de a accepta modificări ale elementelor/condițiilor stabilite inițial prin acordul-cadru respectiv.</p>		16	<p>La alin (4)</p> <p>Se propune o formulare mai clară: Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru pot fi încheiate doar între entitatea/entitățile contractante și operatorul/operatorii economici care sînt parte a acordului respectiv.</p>	<p>Nu se acceptă Modificările respective nu schimbă sensul alineatului (4) în plus cuvîntul „nu” accentuează aceste prevederi</p>
		17	<p>Se propune completarea cu următorul alineat: Entitatea contractantă nu are dreptul sa atribuie contracte similare înafara acordului-cadru.</p>	<p>Se acceptă Se completează cu următorul alineat</p>
		18	<p>Conform practicii UE, contractele subsecvente pot fi încheiate pe o jumătate din perioada acordului-cadru, cu posibilitatea de extindere de 2 ori cu un an. Sau poate fi prevăzut că se încheie pe o perioada de maxim 4 ani. In orice caz, trebuie sa existe prevedere cu privire la termenul contractelor subsecvente.</p>	<p>Nu se acceptă Conform art.42, alin. (5) din prezentul proiect</p>
		19	<p>Spre exemplu, conform practici din România, garanția pentru ofertă se raportează la valoarea celui mai mare contract subsecvent planificat. O garanție raportată la o valoare totală a acordului-cadru pe 8 ani, așa cum se propune în prezentul proiect, va limita foarte mult concurența.</p>	<p>Se acceptă parțial Au fost stabilită o altă durată a acordului-cadru</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>(7) De fiecare dată când intenționează să atribuie un contract de achiziții subsecvent unui acord-cadru, entitatea contractantă are obligația de a se consulta, în scris, cu operatorul economic, solicitându-i acestuia, în funcție de necesități, completarea ofertei.</p> <p>(8) Entitatea contractantă nu are dreptul de a utiliza în mod abuziv sau impropriu acordurile-cadru, astfel încât să împiedice, să restângă sau să denatureze concurența.</p> <p>(9) În cazul în care entitatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin:</p> <p>a) obligațiile pe care operatorul economic și le-a asumat prin propunerea tehnică;</p> <p>b) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea financiară și în baza căruia se va determina valoarea fiecărui contract atribuit ulterior.</p> <p>(10) În cazul în care acordul-cadru este încheiat cu mai mulți operatori economici, acordul-cadru se execută în unul dintre următoarele moduri:</p> <p>a) fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în cuprinsul său, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, execuția lucrărilor și prestarea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>serviciilor care constituie obiectul său, precum și condițiile obiective în funcție de care se stabilește care dintre operatorii economici parte la acordul-cadru va furniza bunurile, va executa lucrările sau va presta serviciile;</p> <p>b) cu reluarea competiției între operatorii economici care sînt parte la acordul-cadru, în cazul în care acordul-cadru nu stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, execuția lucrărilor și prestarea serviciilor care constituie obiectul său;</p> <p>c) parțial fără reluarea competiției între operatorii economici, în conformitate cu lit.a), și parțial cu reluarea competiției, în conformitate cu lit.b), numai dacă această posibilitate a fost prevăzută în documentația de atribuire, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, execuția lucrărilor și prestarea serviciilor care constituie obiectul său.</p> <p>(11) Prevederile alin.(10) lit.a) sînt aplicabile în cazul în care entitatea contractantă a precizat expres în documentația de atribuire criteriile obiective în funcție de care se stabilește care dintre operatorii economici parte la acordul-cadru va furniza bunurile, va executa lucrările sau va presta serviciile care constituie obiectul</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>său. (17) Prevederile alin.(10) lit.c) sînt aplicabile în cazul în care entitatea contractantă a precizat expres în documentația de atribuire criteriile obiective în funcție de care se stabilește dacă anumite bunuri, lucrări sau servicii care fac obiectul acordului-cadru se achiziționează cu reluarea competiției sau direct, fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru, precum și termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru pentru care se poate relua competiția. (19) În cazurile prevăzute la alin.(10) lit.b) și c), entitatea contractantă reia competiția pe baza aceluiași termenii și condiții aplicate pentru atribuirea acordului-cadru, detaliate acolo unde este necesar și completate dacă este cazul cu alți termeni și condiții prevăzute în documentația de atribuire, respectînd următoarele reguli procedurale: a) pentru fiecare contract ce urmează a fi atribuit, entitatea contractantă consultă în scris operatorii economici semnatarii ai acordului-cadru respectiv care sînt capabili să execute contractul; b) entitatea contractantă stabilește un termen suficient pentru prezentarea ofertelor, în acest sens avînd obligația de a ține cont de aspecte precum complexitatea obiectului și</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>timpul necesar pentru transmiterea ofertelor;</p> <p>c) entitatea contractantă atribuie fiecare contract ofertantului care a prezentat oferta cea mai avantajoasă conform criteriului de atribuire precizat în documentația în temeiul căreia a fost încheiat acordul-cadru.</p>				
<p>Articolul 44. Licitația electronică</p> <p>(1) Licitația electronică reprezintă un proces repetitiv care implică mijloace electronice de prezentare, în ordine descrescătoare, a noilor prețuri și a noilor valori referitoare la anumite elemente ale ofertelor, care intervin după o primă evaluare completă a ofertelor, permițând clasificarea lor în baza unor metode automate de evaluare. Anumite contracte de achiziții de lucrări și anumite contracte de achiziții de servicii care au ca obiect activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări, nu pot face obiectul licitațiilor electronice.</p> <p>(2) Entitatea contractantă are dreptul de a utiliza licitația electronică în următoarele situații:</p> <p>a) ca o etapă finală a licitației deschise, a licitației restrânse, a negocierii cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, înainte de atribuirea contractului de achiziții și numai dacă specificațiile tehnice au fost definite cu precizie în caietul de sarcini;</p> <p>b) la reluarea competiției dintre operatorii economici care au semnat un</p>	IDIS	20	<p>La alin (2)</p> <p>Partea subliniată a normei respective este în contradicție cu actualul sistem electronic de achiziții, în care licitația electronică este, dimpotrivă, o etapă inițială a procedurii, având loc până la examinarea și evaluarea ofertelor. Deși aceasta este prevăzut și în legea 131/2015, totuși se propune de revăzut norma respectivă.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Conform Directivei 2014/25 UE Entitățile contractante structurează licitația electronică sub forma unui proces electronic repetitiv, care are loc după o evaluare inițială integrată a ofertelor, permițând clasificarea lor prin metode automate de evaluare.</p>
<p>situații:</p> <p>a) ca o etapă finală a licitației deschise, a licitației restrânse, a negocierii cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, înainte de atribuirea contractului de achiziții și numai dacă specificațiile tehnice au fost definite cu precizie în caietul de sarcini;</p> <p>b) la reluarea competiției dintre operatorii economici care au semnat un</p>		21	<p>La alin (5)</p> <p>Este necesar de specificat care anume elemente ale ofertei pot face obiectul procesului repetitiv (doar prețul sau și altele). De asemenea, ar fi oportun de prevăzut pasul maxim pe care are dreptul să îl stabilească entitatea contractantă.</p> <p>Alin (6), (7), (8) Toate aceste 3 norme conțin aspecte care actualmente sunt în contradicție cu prevederile privind funcționarea sistemului electronic. Necesită a fi clarificate și eliminate contradicțiile respective.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Conform art.1 al legii 131/2015 "Sistemul informațional automatizat "Registrul de stat al achizițiilor publice" (în continuare - SIA "RSAP") - sistem electronic online,</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>acord-cadru;</p> <p>c) cu ocazia depunerii ofertelor ferme în vederea atribuirii unui contract de achiziții prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziție.</p> <p>(3) Entitatea contractantă are obligația de a anunța decizia de utilizare a licitației electronice în anunțul de participare și în documentația de atribuire sau, atunci când mijlocul de invitație la procedura de atribuire îl constituie un anunț privind existența unui sistem de calificare, în invitația de participare la procedura de ofertare.</p> <p>(4) Licitația electronică se bazează pe unul dintre următoarele elemente ale ofertelor:</p> <p>a) exclusiv pe prețuri, în cazul în care contractul se atribuie doar pe baza criteriului cel mai scăzut preț;</p> <p>b) pe prețuri și pe noile valori ale elementelor ofertelor indicate în documentația de atribuire, în cazul în care contractul se atribuie pe baza criteriului cel mai bun raport calitate-preț sau ofertei cu cel mai scăzut cost, utilizând o abordare bazată pe eficacitatea costurilor.</p> <p>(5) Atunci când intenționează să utilizeze licitația electronică, entitatea contractantă are obligația de a include în documentația de atribuire și următoarele precizări specifice:</p>		22	<p>Conform acestor norme din proiectul de lege, procesul de „licitație electronică” nu este unul electronic/automatizat așa cum ar trebui să fie.</p> <p>Alin.(12) Actualmente procedura de „licitație electronică” are loc diferit, motiv pentru care este necesară eliminarea contradicției dintre modul în care este aplicată de facto și modul cum este reglementată de iure.</p>	<p>...”</p> <p>Sistemul electronic SIA “RSAP” nu este conectat la o bază de date centrală, nefiind ajustat complet la legislația în domeniul achizițiilor; astfel, pentru a nu lăsa loc de ambiguități și interpretări eronate urmează a fi pusă în aplicare HG 705/2018 și HG 986/2018</p> <p>Se acceptă</p> <p>Alin (14) a fost completat cu o literă noua d).</p>
		23	<p>În cazul în care este depusă o singură ofertă, licitația electronică nu are loc.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii /	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) elementele ofertei care vor face obiectul procesului repetitiv de ofertare, cu condiția ca aceste elemente să fie cuantificabile și să poată fi exprimate în cifre sau procente;</p> <p>b) eventualele limite ale valorilor până la care elementele prevăzute la lit.a) pot fi îmbunătățite, astfel cum rezultă acestea din specificațiile care definesc obiectul contractului;</p> <p>c) informațiile care urmează a fi puse la dispoziție ofertanților în cursul licitației electronice și momentul când aceste informații vor fi disponibile;</p> <p>d) informațiile relevante privind procesul licitației electronice;</p> <p>e) condițiile în care ofertanții vor avea dreptul să liciteze, cu referire, în special, la pasul minim de licitare care, dacă este cazul, va fi solicitat pentru licitarea noilor oferte;</p> <p>f) informațiile relevante referitoare la echipamentul electronic folosit, condițiile tehnice și modalitățile concrete de realizare a conectării.</p> <p>(6) Înainte de lansarea unei licitații electronice, entitatea contractantă are obligația de a realiza o evaluare inițială integrată a ofertelor în conformitate cu criteriul de atribuire stabilit.</p> <p>(7) Entitatea contractantă are obligația de a invita toți ofertanții care au depus oferte</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanțul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>corespundătoare să prezinte prețuri noi și/sau, după caz, valori noi ale elementelor ofertei. Invitația se transmite pe cale electronică, simultan, tuturor acestor ofertanți.</p> <p>(8) Invitația trebuie să precizeze data și momentul de start al licitației electronice, precum și orice informație necesară pentru realizarea conexiunii individuale la echipamentul electronic utilizat.</p> <p>(9) Entitatea contractantă nu are dreptul să înceapă licitația electronică mai devreme de 2 zile lucrătoare după data la care au fost transmise invitațiile.</p> <p>(10) Invitația trebuie să conțină și informații referitoare la:</p> <p>a) rezultatul evaluării integrale a ofertei depuse de către ofertantul destinat; b) formula matematică care este utilizată în cadrul licitației electronice pentru stabilirea automată a clasamentului final, în funcție de noile prețuri și/sau de noile valori prezentate de ofertanți. Cu excepția cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este identificată doar pe baza criteriului cel mai scăzut preț, formula respectivă include ponderile tuturor criteriilor stabilite pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, conform precizărilor din anunțul de participare sau din documentația de atribuire.</p> <p>(11) Licitația electronică se desfășoară</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>în mai multe runde succesive. (12) În cursul fiecărei runde a licitației electronice, entitatea contractantă are obligația de a comunica instantaneu tuturor ofertanților cel puțin informațiile necesare acestora pentru a determina, în orice moment, poziția pe care o ocupă în clasament. Entitatea contractantă are dreptul de a comunica și alte informații privind: a) numărul participanților în runda respectivă a licitației electronice; b) prețurile sau valorile noi prezentate în cadrul runde de licitare de către alți ofertanți, numai dacă documentația de atribuire a prevăzut această posibilitate. (13) Pe parcursul efectuării rundelor de licitare, entitatea contractantă nu are dreptul de a dezvălui identitatea ofertanților. (14) Licitajia electronică se finalizează prin una din următoarele situații sau printr-o combinație a acestora: a) la un moment precis stabilit în prealabil și comunicat ofertanților în invitația de participare; b) după un număr de runde de licitare al căror calendar de desfășurare a fost precis stabilit în prealabil și comunicat ofertanților în invitația de participare; c) când nu se mai primesc prețuri și/sau valori noi ce îndeplinesc cerințele cu privire la pasul minim de licitare impus. În acest caz,</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>inviația de participare trebuie să precizeze un termen-limită care va curge de la primirea ultimei oferte pînă la finalizarea licitației electronice.</p> <p>(15) Entitatea contractantă are obligația de a atribui contractul de achiziții în condițiile art.74, în baza rezultatului obținut în urma finalizării licitației electronice.</p>				
<p>Articolul 46. Achiziții centralizate</p> <p>(1) Entitatea contractantă poate achiziționa lucrări, produse și/sau servicii prin intermediul unei autorități centrale de achiziție care oferă activitatea de achiziție centralizată menționată la art.2.</p> <p>(2) Guvernul este în drept să dispună că anumite achiziții trebuie să se realizează recurgând la autorități centrale de achiziție.</p> <p>(3) Se consideră că entitățile contractante care achiziționează bunuri, lucrări și servicii prin intermediul unei autorități centrale de achiziție, au respectat prevederile prezentei legi în măsura în care și autoritatea centrală de achiziție în cauză le-a respectat.</p> <p>Entitatea contractantă în cauză rămîne responsabilă de îndeplinirea obligațiilor prevăzute în prezenta lege în ceea ce privește acțiunile pe care le derulează ea însăși, cum ar fi:</p> <p>(a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții, care este</p>	<p>ANRE</p>	<p>10</p>	<p>Art. 46 alin. (2), urmează a fi exclus, întrucât acesta contravine principiului de independență a întreprinderilor energetice, or, potrivit art. 21 alin. (2) al Legii cu privire la energetică nr. 174 din 21.09.2017, organele centrale de specialitate, alte autorități ale administrației publice centrale, autoritățile de reglementare, alte autorități publice, autoritățile administrației publice locale, organizațiile necomerciale nu au dreptul: a) să intervină în activitatea întreprinderilor energetice.</p> <p>De completat cu un alin. nou</p> <p>O entitate contractantă poate să se alăture unui acord- cadru desfășurat de o autoritate centrală de achiziții prin</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Alineatul a fost exclus din proiect</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Art. a fost completat cu un alineat nou</p>
	<p>IDIS</p>	<p>24</p>		

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>administrat de o autoritate centrala de achiziție; sau</p> <p>(b) efectuarea unei reluări a procedurii concurențiale în cadrul unui acord-cadru care a fost încheiat de o autoritate centrala de achiziție.</p> <p>(4) Toate procedurile de achiziții desfășurate de o autoritate centrală de achiziție sunt efectuate folosind mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu cerințele stabilite la art.32.</p> <p>(5) Entitatea contractantă poate atribui, fără aplicarea procedurilor prevăzute în prezenta lege, un contract de achiziții de servicii pentru furnizarea de activități de achiziție centralizate unei autorități centrale de achiziție. Astfel de contracte de achiziții de servicii pot include, de asemenea, furnizarea de activități de achiziție auxiliare.</p>			<p>încheierea contractelor subsecvente, chiar dacă entitatea respectiva n-a înaintat o cerere de bunuri sau servicii la inițierea acordului-cadru respectiv.</p> <p>Acordurile cadru încheiate de către autoritățile centrale de achiziții pot avea loc „cu mai multe entități și mai mulți operatori economici”.</p>	
<p>Articolul 51. Etichete</p> <p>(1) În cazul în care intenționează să achiziționeze bunuri, lucrări sau servicii cu anumite caracteristici de mediu, sociale sau de altă natură, entitatea contractantă are dreptul să solicite în specificațiile tehnice, criteriile de atribuire sau condițiile de executare a contractului o etichetă specifică drept dovadă că bunurile, lucrările sau serviciile corespund cerințelor solicitate, dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p>	MJ	5	<p>La art. 51 alin. (1) lit. c), întru corectitudinea redactării, se va preciza semnificația cuvintelor „organisme guvernamentale”, iar cuvintele „organizații neguvernamentale” se vor substitui cu cuvintele „organizații necomerciale”, potrivit terminologiei Codului civil (art. 296).</p>	<p>Nu se acceptă Noțiunea de Organisme guvernamentale se referă nemijlocit la organele centrale de specialitate care conform art.9, alin. 1 al Legii Nr. 98/2012 privind a privind administrația publică centrală de specialitate, asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomandări	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) cerințele de etichetare se referă numai la criterii care sînt legate de obiectul contractului și sînt adecvate pentru a defini caracteristicile lucrărilor, bunurilor sau serviciilor care fac obiectul contractului;</p> <p>b) cerințele de etichetare se bazează pe criterii nediscriminatorii și verificabile în mod obiectiv;</p> <p>c) etichetele sînt create printr-o procedură deschisă și transparentă, în cadrul căreia au dreptul să participe toate părțile interesate, inclusiv organisme guvernamentale, consumatori, parteneri sociali, producători, distribuitori și organizații neguvernamentale;</p> <p>d) etichetele sînt accesibile tuturor părților interesate;</p> <p>e) cerințele de etichetare sînt stabilite de o parte terță asupra căreia operatorul economic care solicită acordarea etichetei nu exercită o influență decisivă.</p> <p>(2) În cazul în care nu impune ca bunurile, lucrările sau serviciile să îndeplinească toate cerințele de etichetare, entitatea contractantă precizează cerințele de etichetare la care se face trimitere.</p> <p>(3) Entitatea contractantă care impune o etichetă specifică acceptă toate etichetele care confirmă că bunurile, lucrările sau serviciile îndeplinesc cerințe echivalente.</p> <p>(4) În cazul în care operatorul economic</p>				<p>încredințate.</p> <p>Totodată, noțiunea de organisme neguvernamentale se referă la organizații obștești internaționale (neguvernamentale, nonprofit) potrivit art. 44 Legii nr. 837 /1996</p>

Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Continutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>demonstrează că, din motive care nu îi sînt imputabile, nu are nici o posibilitate de a obține eticheta specifică indicată de entitatea contractantă sau o etichetă echivalentă în termenele stabilite, entitatea contractantă acceptă și alte mijloace de probă adecvate, care pot include un dosar tehnic al fabricantului, cu condiția ca operatorul economic în cauză să demonstreze că bunurile, lucrările sau serviciile pe care urmează să le furnizeze/ execute/presteze îndeplinesc cerințele de etichetare specifice sau cerințele specifice indicate de entitatea contractantă.</p> <p>(5) În cazul în care o etichetă îndeplinește condițiile prevăzute la alin.(1) lit.b)-e), dar stabilește și cerințe care nu sînt legate de obiectul contractului, entitatea contractantă nu solicită eticheta respectivă, dar definește specificațiile tehnice prin referire la specificațiile detaliate ale etichetei respective sau, dacă este necesar, la părțile acestora care sînt legate de obiectul contractului și sînt adecvate pentru a defini caracteristicile obiectului contractului.</p> <p>(6) Entitatea contractantă are dreptul de a impune în documentația de atribuire, în măsura în care acestea sînt compatibile cu dreptul comunitar, condiții speciale de îndeplinire a contractului, prin care se urmărește obținerea unor efecte de ordin</p>				

<p>Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Continutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>social sau în legătură cu protecția mediului și promovarea dezvoltării durabile.</p>				
<p>Articolul 53. Oferta. Ofertele alternative (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire. (2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către entitatea contractantă. (3) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa stabilită și pînă la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. (4) Riscurile transmisei ofertei, inclusiv forța majoră, cad în sarcina operatorului economic. (5) Entitatea contractantă nu poartă nici o răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decît cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit. (6) Entitatea contractantă are dreptul de a permite sau de a solicita ofertanților să depună oferte alternative numai dacă a precizat explicit în anunțul de participare că permite sau solicită depunerea de oferte alternative. (7) În cazul în care nu a precizat</p>	<p>IDIS</p>	<p>25</p>	<p>Se propune completare alineatului (3) după cum urmează: Operatorul economic are obligația de a depone oferta în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând sistemul electronic. Entitatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recepție în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice. De completat cu alineatele noi (5) La depunerea ofertei, operatorul economic achită o taxă. (6) Modul de achitare a taxei menționate la alin. (5), precum și cuantumul acesteia sunt stabilite de Guvern.</p>	<p>Se acceptă Art. a completat cu alineatele proppuse</p>
		<p>27</p>	<p>Alin (5) Se propune înlocuirea cu următorul text: Sistemul electronic nu va accepta oferte după expirarea termenului de depunere a ofertelor.</p>	<p>Nu se acceptă Alineatul (5) explica clar situațiile</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>explicit că permite sau solicită depunerea de oferte alternative conform alin.(6), entitatea contractantă nu are dreptul de a lua în considerare ofertele alternative.</p> <p>(8) Ofertele alternative trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului de achiziții/acordului-cadru.</p> <p>(9) Entitatea contractantă care permite sau solicită depunerea de oferte alternative are obligația de a preciza în documentația de atribuire cerințele minime obligatorii pe care acestea trebuie să le respecte, precum și orice alte cerințe specifice pentru prezentarea ofertelor alternative, în special dacă ofertele alternative pot fi depuse numai în cazul în care a fost depusă și o ofertă care nu este o ofertă alternativă.</p> <p>(10) În situația prevăzută la alin.(9), entitatea contractantă trebuie să se asigure că este posibilă aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți atât în cazul ofertelor alternative care îndeplinesc cerințele minime stabilite în conformitate cu dispozițiile alin.(9), cât și în cazul ofertelor conforme care nu sînt oferte alternative.</p> <p>(11) Entitatea contractantă are obligația de a nu lua în considerare ofertele alternative care nu respectă cerințele minime stabilite în conformitate cu dispozițiile alin.(9).</p> <p>(12) În cazul procedurilor de atribuire a unor contracte de achiziții de bunuri sau de</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>servicii, entitatea contractantă care a permis sau a solicitat depunerea de oferte alternative nu are dreptul de a respinge o astfel de ofertă alternativă pentru singurul motiv că, dacă aceasta este declarată câștigătoare:</p> <p>a) contractul de achiziții de bunuri pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura se califică drept contract de servicii; sau</p> <p>b) contractul de achiziții de servicii pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura se califică drept contract de bunuri.</p>				
<p>Articolul 55. Reguli privind termenul de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor</p> <p>(1) La fixarea termenelor pentru primirea cererilor de participare și a ofertelor, entitățile contractante iau în considerare complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor.</p> <p>(2) Termenul-limită de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor va fi suficient pentru a le permite operatorilor economici din țară și străini să pregătească și să prezinte oferte până la expirarea acestuia.</p> <p>(3) La stabilirea termenului-limită, entitățile contractante vor lua în considerare complexitatea achizițiilor preconizate, aria de subcontractare anticipată și timpul obișnuit pentru transmiterea ofertelor prin poștă din</p>	IDIS	28	De completat cu un alineat: Sunt necesare prevederi privind termene de depunere și primire a cererilor de participare și ofertelor, fără de care există mari riscuri de abuz în cazul stabilirii acestora la discreția entităților contractante.	Nu se acceptă Art. 43 și 49 reglementează expres aceste propuneri

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>fară și din străinătate. (4) În caz cînd înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, apare necesitatea de corectare a documentației de atribuire, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare. (5) În cazul în care ofertele nu pot fi formulate decît în urma unei vizite la fata locului sau după consultarea pe loc a unor documente anexate la caietul de sarcini, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor astfel încît toți operatorii economici interesați să poată avea acces la toate informațiile necesare pentru formularea ofertelor.</p>				
<p>Articolul 56. Clarificări (1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire. (2) Entitatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cît mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic. (3) Entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic</p>	<p>IDIS</p>	<p>29</p>	<p>Se propune de completat alineatul (3) după cum urmează: (3) Entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, luînd măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective, precum și de a publica aceste răspunsuri în sistemul electronic.</p>	<p>Nu se acceptă Respectivul articol explică foarte clar aceste cerințe, entitatea contractantă poate publica răspunsurile doar în conformitate cu art. 40, alin. 16</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (experțizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, luând măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective.</p> <p>(4) Fără a aduce atingere prevederilor alin.(2), în măsura în care clarificările sînt solicitate în timp util, răspunsurile entității contractante la aceste solicitări trebuie să fie transmise operatorilor economici care au depus cereri de participare nu mai tîrziu de 6 zile înainte de data-limită stabilită pentru depunerea ofertelor.</p> <p>(5) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punînd astfel entitatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenele prevăzute la alin.(4), aceasta din urmă este în drept să nu răspundă. În cazul în care entitatea contractantă decide transmiterea răspunsului la solicitarea de clarificare, aceasta are obligația de a extinde termenul de depunere a ofertelor, astfel încît să se respecte termenul prevăzut la alin.(4). În acest caz, extinderea termenului de depunere a ofertelor nu extinde dreptul de a solicita clarificări.</p> <p>(6) Entitatea contractantă are obligația de a deschide candidaturile/ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul/invitația de participare, în măsura în care nu a devenit incidentă obligația privind extinderea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
termenului de depunere a ofertelor, cu excepția cazului în care termenul de depunere a ofertelor a fost extins în urma suspendării procedurii de atribuire.				
<p>Articolul 57. Anunțul de intenție</p> <p>(1) Entitatea contractantă este în drept să publice în Buletinul achizițiilor publice un anunț de intenție privind achizițiile preconizate. Entitatea contractantă are obligația de a include în anunț cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr.3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta.</p> <p>(2) Publicarea anunțului de intenție nu obligă entitatea contractantă să efectueze achiziția respectivă.</p>	IDIS	31	Este o normă discreționară care va genera multe abuzuri din partea entităților contractante, atâta timp cât este la discreția acestora publicarea sau nu a anunțului de intenție. Este necesară specificarea cazurilor în care este obligatorie sau nu publicarea anunțului de intenție prin mijloace electronice	Se acceptă Art. a fost completat ca și Legea 131/2015 art.28
<p>Articolul 59. Anunțul de atribuire</p> <p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:</p> <p>a) finalizarea procedurii de achiziție sectorială – licitație deschisă, licitație restrânsă, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare, negociere cu/fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare – prin atribuirea contractului de achiziții sau prin încheierea acordului-cadru;</p> <p>b) finalizarea unui concurs de soluții prin stabilirea concurrentului câștigător;</p>	IDIS	32	Se propune următorul text: (1) Entitatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice și în sistemul electronic un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:.... La art. 59 alin. (5), art. 83 alin. (2) textul „Legii nr. 1107/2002 Codul Civil al Republicii Moldova” se va substitui cu textul „Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002”.	Nu se acceptă Modificările respective nu schimbă sensul prezentului articol, totodată această prevedere este luată mot-a-mot din Legea 131/2015, art.30 Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) atribuirea unui contract de achiziții printr-un sistem dinamic de achiziție.</p> <p>(2) La atribuirea contractelor de achiziții încheiate în baza unui acord-cadru sau printr-un sistem dinamic de achiziții, anunțurile de atribuire sînt grupate trimestrial. În acest caz, entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.</p> <p>(3) Anunțul de atribuire va conține cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr.3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către entitatea contractantă.</p> <p>(5) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziții/acordului-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Legii nr.1107/2002 Codul Civil al Republicii Moldova sau ale Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale între operatori economici conform prevederilor Legii concurenței nr.183/2012, publicarea acestor informații nu este obligatorie.</p> <p>(6) În cazul contractelor de servicii de cercetare și dezvoltare, informațiile ce țin de natura și cantitatea serviciilor pot fi limitate la:</p> <p>a) mențiunea „servicii de cercetare și</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomandări știri</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>dezvoltare”, în cazul când contractul a fost atribuit prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare; b) informații cel puțin la fel de detaliate, după cum a fost indicat în anunțul de participare. (7) Informația stabilită ca nefiind destinată pentru publicare, se publică doar în formă simplificată, precum și în scopuri statistice.</p>				
<p>Articolul 62. Informarea și atribuirea contractului de achiziții (1) Entitatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții sectoriale sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, la rezultatul concursului de soluții ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere ulterioară a unei noi proceduri, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora. (2) Comunicarea prin care se realizează informarea prevăzută la alin.(1) este transmisă prin mijloace electronice la adresele indicate de către ofertanți în ofertele</p>	<p>ANRE</p>	<p>11</p>	<p>Articolul 62 alin. (6) se propune în următoarea redacție: „(6) În documentația de atribuire poate fi inclusă cerința de semnării contractului de achiziții de către ofertantul a cărui ofertă este desemnată câștigătoare, în termen de 10 zile de la data la care i-a fost remis spre semnare.”</p>	<p>Nu se acceptă Schimbările nu modifică sensul celor expuse</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>acestora. În toate cazurile, acest fapt este înregistrat.</p> <p>(3) În cadrul comunicării prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă are obligația de a informa ofertantul câștigător/ofertanții câștigători sau candidatul acceptat/candidații acceptați cu privire la acceptarea ofertei/ofertelor sau a candidaturii/candidaturilor prezentate.</p> <p>(4) În cadrul comunicării prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă are obligația de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:</p> <p>a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;</p> <p>b) pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;</p> <p>c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii /	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului cărui urmează să i se atribuie contractul de achiziții sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru.</p> <p>(6) Față de ofertantul a cărui ofertă este desemnată câștigătoare, în documentația de atribuire poate fi inclusă cerința semnării contractului de achiziții în termen de 10 zile de la data la care i-a fost remis spre semnare.</p> <p>(7) În cazul în care, după expirarea termenului prevăzut la alin.(6), ofertantul care a primit comunicarea de acceptare a ofertei refuza sa semneze contractul de achiziții sectoriale, entitatea contractantă este în drept să respingă oferta și să atribuie contractul următorului ofertant clasat, cu condiția că oferta acestuia este în vigoare. Totodată, entitatea contractantă este în drept să respingă toate celelalte oferte în condițiile prezentei legi.</p>				
<p>Articolul 63. Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Contractele de achiziții care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>	ANRE	12	La art. 63 alin. (1), sintagma „ <i>împlinirea termenelor</i> ” se substituie cu cuvântul „ <i>expirarea termenului</i> ”.	Nu se acceptă schimbările nu modifică sensul celor expuse
	IDIS	33	Se propune conținutul următor al alin. (1) Contractele de achiziții care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi	Nu se acceptă Conform alin (2) art.43 al

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(2) Contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei legi, încheiate înainte de împlinirea termenelor prevăzute la alin.(1), sînt lovite de nulitate.</p> <p>(3) Respectarea termenelor prevăzute la alin.(1) este facultativă în următoarele cazuri:</p> <p>a) atunci cînd contractul de achiziții este atribuit în urma desfășurării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;</p> <p>b) atunci cînd contractul de achiziții/acordul-cadru respectiv urmează să fie încheiat cu un operator economic care a fost singurul ofertant la procedura de atribuire și nu există alți operatori economici implicați în respectiva procedură de atribuire;</p> <p>c) atunci cînd este atribuit un contract subsecvent unui acord-cadru sau ca urmare a utilizării unui sistem dinamic de achiziție.</p>			<p>încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării prin mijloace electronice privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>	
<p>Articolul 64. Sisteme de calificare</p> <p>(1) Entitatea contractantă poate institui și utiliza un sistem de calificare a operatorilor economici. Entitățile contractante care instituie sau utilizează un sistem de calificare se asigură că operatorii economici pot solicita calificarea în orice moment.</p> <p>(2) Entitatea contractantă stabilește norme și criterii obiective pentru excluderea și selectarea operatorilor economici care solicită calificarea, precum și criterii și norme</p>	IDIS	30	<p>La alin. (2)</p> <p>Nu este clară diferența dintre aceste sisteme de calificare prevăzute în proiect și documentul DUAE utilizat conform legii 131/2015 care confirmă că operatorul economic îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;</p> <p>b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate</p>	<p>Se acceptă parțial în textul proiectului au fost operate modificări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>obiective pentru utilizarea sistemului de calificare, care să trateze aspecte precum înscrierea în sistem, actualizarea periodică a calificărilor, dacă acestea există, și durata sistemului. În cazul în care aceste criterii și norme includ specificații tehnice, se aplică dispozițiile articolelor 50-51. Criteriile și normele pot fi actualizate ori de câte ori este nevoie.</p> <p>(3) Criteriile și normele menționate la alin. (2) sunt puse la dispoziția operatorilor economici la cerere. Criteriile și normele actualizate se comunică operatorilor economici interesați. În cazul în care o entitate contractantă consideră că sistemul de calificare al altor entități sau organisme anumite satisface cerințele sale, ea comunică operatorilor economici interesați numele acestor alte entități sau organisme.</p> <p>(4) Entitatea contractantă califică operatorii economici în conformitate cu normele și criteriile menționate la alin. (2) și păstrează o înregistrare scrisă privind operatorii economici calificați; aceasta poate fi împărțită pe categorii, în funcție de tipul de contract pentru care este valabilă calificarea.</p> <p>(5) Entitățile contractante care instituie și utilizează un sistem de calificare informează solicitanții, în termen de cel mult două luni, despre decizia lor privind calificarea. Solicitanții a căror calificare este</p>			<p>de autoritatea contractantă;</p> <p>c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.</p>	

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>respinsă sunt informații cu privire decizia de respingere și la motivele deciziei respective, cât mai curând posibil și nu mai târziu de 15 zile de la data deciziei de respingere.</p> <p>(6) Entitățile contractante care instituie și utilizează un sistem de calificare pot pune capăt calificării unui operator economic numai pe motive bazate pe criteriile de calificare menționate la alin. (2). Orice intenție de a pune capăt unei calificări se comunică anticipat, în scris, operatorului economic, cu cel puțin 15 zile înainte de data la care urmează să înceteze calificarea, împreună cu motivul sau motivele care justifică actiunea propusă.</p> <p>(7) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare se efectuează prin intermediul unui anunț privind existența unui sistem de calificare, contractele specifice pentru lucrări, bunuri sau servicii incluse în sistemul de calificare se acordă prin desfășurarea licitației restrânsă sau prin proceduri de negociere, în cadrul cărora toți ofertanții și participanții sunt selectați dintre candidații deja calificați în conformitate cu un astfel de sistem.</p> <p>(8) Accesul la documentația de atribuire este oferit cât mai curând posibil și cel târziu în momentul transmiterii invitației de participare la procedura de ofertare sau la negociere. Textul anunțului sau al invitației</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>specifică adresa de internet la care este disponibilă documentația de atribuire.</p> <p>(9) Oricare taxe care sunt facturate în legătură cu cererile de calificare sau cu actualizarea sau menținerea unui nivel de calificare deja obținut conform sistemului sunt proporționale cu costurile generate.</p>				
<p>Articolul 68. Declarația pe propria răspundere</p> <p>(1) La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, entitatea contractantă acceptă declarația pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art.65 si 66;</p> <p>b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de entitatea contractantă;</p> <p>c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de entitatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.</p> <p>(2) În cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară sau privind capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui tert, declarația</p>	IDIS	34	<p>Se creează o confuzie cu prevederile legislației pentru achizițiile clasice. Respectiv, actualmente legea 131/2015 prevede utilizarea Documentului Unic de Achiziție European sub forma unei declarații pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:.....</p> <p>Se propune clarificarea acestui aspect pentru a nu crea confuzie în special pentru operatorii economici.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Conform Ordinului ministrului finanțelor 1777/2018 DUAE reprezintă o declarație pe propria răspundere este specifică dar pentru Legea 131/2015</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>include informațiile menționate la alin. (1) cu privire la terțul susținător.</p> <p>(3) În cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte/părți din contract, declarația include și informațiile solicitate cu privire la subcontractanți.</p> <p>(4) Pe lângă informațiile prevăzute la alin. (1) - (3), declarația conține și informații cu privire la autoritatea publică sau partea terță responsabilă de întocmirea documentelor justificative, precum și o declarație oficială care să ateste că operatorul economic are obligația să furnizeze, la cerere și fără întârziere, documentele justificative respective.</p> <p>(5) În cazul în care entitatea contractantă poate obține documentele justificative prevăzute la alin. (4) în mod direct, prin accesarea unei baze de date, declarația cuprinde, de asemenea, informațiile solicitate în acest scop, cum ar fi adresa de internet a bazei de date, orice dată de identificare și, dacă este cazul, declarația necesară de acordare a consimțământului.</p> <p>(6) Entitatea contractantă poate solicita ofertanților/candidaților să depună toate sau o parte din documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în declarație, în orice moment pe durata desfășurării unei proceduri de achiziții sectoriale, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>corespunzătoare a procedurii.</p> <p>Articolul 69. Capacitatea economică și financiară</p> <p>(1) În cazul în care entitatea contractantă solicită demonstrarea capacității economice și financiare, aceasta are obligația de a indica în documentația de atribuire și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.</p> <p>(2) Capacitatea economică și financiară a ofertantului/candidatului poate fi susținută, pentru îndeplinirea unui contract, și de alte persoane, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoanele respective.</p> <p>(3) În cazul în care ofertantul/candidatul își demonstrează capacitatea economică și financiară invocând și susținerea acordată, în conformitate cu prevederile alin. (2), de către o altă persoană, acesta are obligația de a dovedi ca va dispune de resursele financiare invocate, de exemplu prin prezentarea în formă scrisă a unui angajament ferm al persoanei respective în acest sens.</p> <p>(4) Atunci când ofertantul/candidatul se bazează pe capacitățile altei persoane în ceea ce privește criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară, entitatea contractantă poate solicita ca ofertantul/candidatul și acea persoană să fie</p>	<p>MJ</p>	<p>8</p>	<p>La art. 69 alin. (3), art. 70 alin. (3) cuvintele „a dovedi” se vor substitui cu cuvintele „a demonstra”, iar textul „de exemplu prin prezentarea în formă scrisă a unui angajament ferm al persoanei respective în acest sens” se va exclude, or, prevederile cu titlu de exemplu nu sunt caracteristice unui act normativ (observație valabilă și pentru art. 14 alin. (2) lit. a), art. 19, alin. (9) lit. a)).</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>răspunzătoare solidar pentru executarea contractului.</p> <p>(5) În aceeași condiții prevăzute la alin.(2)-(4), o asociație de operatori economici are dreptul să se bazeze pe capacitățile membrilor asociației sau ale altor persoane.</p> <p>Articolul 73. Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor</p> <p>(1) Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor se efectuează fără participarea ofertanților și a altor persoane neautorizate.</p> <p>(2) Entitatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.</p> <p>(3) La etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, entitatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sînt incomplete.</p> <p>(4) Entitatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.</p> <p>(5) Entitatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri</p>	<p>ANSC</p>	<p>6</p>	<p>La art. 73 alin. (3) este reglementat faptul că în procesul de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă are dreptul de a solicita doar explicații asupra ofertei, totodată condiționînd acest fapt (dacă informațiile și documentele sunt incomplete). Astfel, considerăm ca alineatul urmează a fi reformulat or, explicații pot fi solicitate în condiții de neclaritate, pe cînd dacă informațiile sau documentele sunt incomplete acestea ar trebui suplinite. Tot aici, este de menționat că art. 73 reglementează evaluarea ofertei tehnice și financiare, iar orice completare a ofertei cu documente lipsă poate reprezenta o modificare de ofertă, fapt ce este interzis. Prin urmare, considerăm că solicitarea explicațiilor pe marginea ofertei poate fi admisă doar în cazurile în care există neclarități asupra acesteia nu și în cazurile în care informațiile sau documentele sunt incomplete.</p>	<p>Se acceptă parțial Alineatul a fost completat</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.</p> <p>(6) Pentru evaluarea ofertelor exprimate în diferite valute, valoarea acestora se recalculează în valuta națională sau o altă valută, dacă acest lucru este prevăzut de legislație sau documentația de atribuire, conform cursului stabilit în documentația de atribuire.</p> <p>(7) Pînă la finalizarea evaluării entitatea contractantă nu divulgă ofertanților sau altor persoane neimplicate oficial în procedura de atribuire informații privind examinarea, evaluarea și compararea ofertelor.</p> <p>(8) Evaluarea ofertelor se finalizează odată cu adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziții/acordului-cadru sau anularea procedurii de atribuire.</p> <p>(9) Entitatea contractantă are dreptul să nu atribuie un contract ofertantului care a depus cea mai bună ofertă, dacă stabilește că oferta nu este conformă cu cerințele privind obligațiile referitoare la impozite, la protecția mediului, privind dispozițiile referitoare la protecția muncii și la condițiile de muncă în Republica Moldova, care vor fi aplicate lucrărilor efectuate sau serviciilor prestate în decursul perioadei de executare a</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 81. Modificarea contractului pe parcursul perioadei de valabilitate</p> <p>(1) Operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziții încheiat, respectând cerințele de calitate și prețul stabilit. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislației și clauzelor contractului de achiziții.</p> <p>(2) Contractele de achiziții sectoriale/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, numai în următoarele situații:</p> <p>a) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor monetară, au fost prevăzute în documentele inițiale ale achiziției sub forma unor clauze sau opțiuni de revizuire clare, precise și fără echivoc, printre care se pot număra clauze de revizuire a prețurilor. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilităților modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea. Acestea nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru;</p> <p>b) pentru lucrările, serviciile sau bunurile adiționale din partea contractantului inițial, indiferent de valoarea lor, care au devenit necesare și care nu au fost incluse în</p>	AAP	7	<p>Proiectul de lege prevede că grupul de lucru emite decizii de desemnare a câștigătorului (atribuire a contractului) sau de anulare a procedurii de achiziție. Având în vedere prevederile art.81, care oferă posibilitatea grupului de lucru de a modifica contractul de achiziție publică, fără însă a specifica modalitatea de inițiere a unor asemenea modificări, urmează a fi prevăzut că modificările se realizează prin emiterea unei decizii a grupului de lucru. Aceiași obiecte este valabilă și pentru prevederile art.83, or darea de seamă privind modificarea contractului de achiziție publică este unicul document care asigură transparența acțiunilor entității contractante în cazul în care se vine asupra cauzelor contractuale.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Reieșind din prezenta articol alin. (5), autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț în Buletinul Achizițiilor Publice ceea ce prezintă unei decizii în acest sens</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (experțizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>procedura de achiziții inițială, iar schimbarea contractantului:</p> <p>1) nu poate fi realizată din motive economice sau tehnice, precum cerințe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, programele informatice, serviciile sau instalațiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziții inițiale; și</p> <p>2) ar cauza entității contractante inconveniente substanțiale sau creșterea semnificativă a costurilor.</p> <p>c) atunci când sânt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>1) necesitatea modificării a survenit în urma unor circumstanțe pe care o entitate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;</p> <p>2) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului.</p> <p>d) atunci când contractantul cu care entitatea contractantă a încheiat inițial contractul de achiziții/acordul-cadru este înlocuit de un nou contractant, în una dintre următoarele situații:</p> <p>1) drepturile și obligațiile contractantului inițial rezultate din contractul de achiziții/acordul-cadru sînt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune sau</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>divizare, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu presupună alte modificări substanțiale ale contractului de achiziții/acordului-cadru și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege;</p> <p>2) la încetarea anticipată a contractului de achiziții/acordului-cadru, entitatea contractantă își asumă ea însăși obligațiilor contractantului principal față de subcontractanții săi;</p> <p>e) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sînt substanțiale, în sensul alin. (3).</p> <p>f) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului, iar valoarea acesteia este mai mică decît ambele valori următoare:</p> <p>1) 8.000.000 lei pentru contractele de achiziții de bunuri și servicii, 100.000.000 lei pentru contractele de achiziții de lucrări, 19.000.000 lei pentru contractele de achiziția de servicii sociale și a altor servicii specifice;</p> <p>2) 10 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de servicii sau de bunuri și 15 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de lucrări.</p> <p>(3) O modificare a unui contract de</p>				

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
<p>achiziții/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin.(2) lit. e) atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a afecta prevederile alin. (1) – (2), o modificare va fi considerată substanțială dacă este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziții/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziții/acordul- cadru inițial;</p> <p>c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziții/acordului-cadru;</p> <p>d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin.(2) lit.d).</p> <p>(4) Entitatea contractantă nu are dreptul de a efectua modificări succesive ale</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractului de achiziții/acordului-cadru conform alin.(2) în scopul eludării aplicării procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(5) Entitatea contractantă care modifică un contract de achiziții/acord-cadru în cazurile prevăzute la alin.(2) lit. b) și c) are obligația de a publica un anunț în acest sens în Buletinul achizițiilor publice, conform anexei nr.3 la prezenta lege.</p> <p>(6) Pentru modificările care se intenționează a fi operate unui contract de achiziții/acord-cadru în perioada sa de valabilitate, altfel decât în cazurile și condițiile prevăzute de prezentul articol, se organizează noi proceduri de achiziție sectorială, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi.</p>				
<p>Articolul 82. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Fără a aduce atingere cadrului legal privind încetarea contractelor sau prevederilor prezentei legi referitoare la nulitatea contractului de achiziții sectoriale, entitatea contractantă are dreptul de a rezilia unilateral un contract de achiziții în perioada de valabilitate a acestuia în una dintre următoarele situații:</p> <p>a) contractantul se afla, la momentul atribuirii lui, în una dintre situațiile care ar fi</p>	MADRM	4	La lit.b) alin.(1) al articolului 82 după textul „care a fost constatată printr-o decizie” propunem completarea cu cuvântul „definitivă”.	Se acceptă Articolul a fost completat cu cuvântul „definitivă”.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>determinat excluderea sa din procedura de atribuire potrivit art.65 si 66;</p> <p>b) contractul nu ar fi trebuit să fie atribuit contractantului respectiv, având în vedere o încălcare gravă a obligațiilor ce rezultă din prezenta lege și/sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, care a fost constatată printr-o decizie a unei instanțe judecătorești naționale sau, după caz, internaționale.</p> <p>(2) Entitatea contractantă introduce dreptul de reziliere unilaterală prevăzut la alin.(1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.</p>				
	MJ		<p>Art. 86, în care sunt stabilite atribuții ale Agenției Achiziții Publice, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, dublează normele inserate în articolele 9 și 10 din Legea nr. 131/2015. Întru evitarea paralelismului în legislație, prevederile de la art. 86 se vor exclude.</p>	<p>Se acceptă Capitolul XIII a fost exclus</p>
<p>Articolul 88. Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor sectoriale se realizează conform capitolului X din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p>	MJ	10	<p>Art. 88 urmează a fi intitulat după cum urmează: „Soluționarea contestațiilor”, urmat de norma corespunzătoare. Potrivit art. 51 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 denumirea articolului cuprinde cuvântul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 89. Intrarea în vigoare</p> <p>(1) Prezentă lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării.</p> <p>(2) Contractele de achiziții sectoriale în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.</p> <p>(3) Guvernul este împuternicit să modifice codurile CPV pentru a le adapta la prezenta lege.</p>	MJ	11	<p>La art. 89:</p> <p>Alin. (1), referitor la intrarea în vigoare a legii, va fi revăzut, deoarece formularea utilizată nu se referă la o dată exactă, ci la o anumită perioadă, or, legea nu poate intra în vigoare la diferite momente în interiorul unei perioade.</p> <p>Pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ, se vor utiliza cuvintele „la expirarea a”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul model: „intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.</p> <p>Se va ține cont că norma stabilită la alin. (2) este una tranzitorie și nu corelează cu denumirea articolului, care se referă la intrarea în vigoare a legii.</p>	Se acceptă Modificările au fost operate
<p>Articolul 90. Abrogări</p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă:</p> <p>a) litera l) din articolul 9, alin.(2) din</p>	MJ	13	<p>La art. 90, conform uzanțelor normative, elementele structurale ale legilor care se abrogă se vor indica în ordine</p>	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Legea nr.92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.178-184, art.415), cu modificările ulterioare.</p> <p>b) litera m) din articolul 7, alin.(1) din Legea nr.107/2016 cu privire la energia electrică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.193-203, art.413), cu modificările ulterioare.</p> <p>c) litera p) din articolul 7, alin.(1) din Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.193-203, art.415), cu modificările ulterioare.</p> <p>d) litera h) din articolul 7, alin (2) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2014, nr.60-65 art.123), cu modificările ulterioare.</p>			<p>descreșcătoare (articolul, alineatul, litera).</p>	
<p>Articolul 91. Organizarea executării Guvernului, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.</p>	MJ	14	<p>La art. 91 lit. a), în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „în vigoare” sunt inutile și urmează a fi excluse.</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>

Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiv/ propunerii / recomand ării	Continutul obiectiv/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
---	--	---	--	--

II. Alte obiecții și propuneri de ordin general la articolele/punctele din proiect

ANRE	1	1	În tot textul legii, cuvântul “ <i>produse</i> ”, la orice formă gramaticală, urmează a fi substituit cu cuvântul “ <i>biruri</i> ”, la formele gramaticale corespunzătoare. Modificarea propusă rezultă din necesitatea uniformizării prezentei legii cu prevederile Legii 131/2015 privind achizițiile publice, astfel excluzându-se situații de interpretare ambiguă a actelor normative vizate.	Se acceptă cuvântul “ <i>produse</i> ”, la orice formă gramaticală a fost substituit cu cuvântul “ <i>biruri</i> ”,
MADRM	1	1	Ținând cont de faptul, că în Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice la articolul 1 sunt definite noțiunile de autoritate centrală de achiziție, candidat, candidatură, cerințe de etichetare, ciclu de viață, documentație de atribuire, furnizor de servicii de achiziție, inovare, mijloace electronice, operator economic, referință tehnică, specificație tehnică, specificație tehnică comună, scris/ în scris, propunem la articolul 2 din proiectul de lege excluderea a aceluiași noțiuni, deoarece se reproduc exact ca în Legea nr.131/2015.	Nu se acceptă Autorul vrea să evidențieze aceste noțiuni în prezentul proiect

Continutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomand ării	Continutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		5	Propunem reglementarea în proiectul de lege a temeiurilor anulării procedurii de achiziție sectorială.	Nu se acceptă în art. 62. și 83 al prezentului regulament avem aceste reglementări
	MEI	1	În conformitate cu prevederile art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și art.11 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare și consultare operatorilor de transport, operatorilor de distribuție și furnizorii din domeniul energetic, operatorilor din domeniul transporturilor și furnizorilor de servicii poștale.	Nu se acceptă în alin.(5) art.37 și respectiv alin (4) art.38 din prezentul regulament este specificat
	RED Union Fenosa	9	De completat legea cu prevederi referitor la gestionarea procedurilor de achiziții în situații de avarie când au loc calamități naturale.	Nu se acceptă în art. 88 din Legea 131/2015 descrie termenii și procedurile de contestare
	CROA	1	Propunem ca procedura de contestare să fie simplă, iar pentru a asigura simplitatea acesteia, să fie reglementată în prezenta lege și nu cu referință la legea 131	Nu se acceptă Art.16 din Legea 131/2015
		10	I. Предлагається не рассматривать предложения на участие в тендерах по	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (experțizate)/ consultare publică	Nr. obiectivel/ proiectelor/ resorand ării	Conținutul obiectivel/ proiectelor/ resorandării	Argumentarea autorității proiecțiilor
		2	<p>2. При рассмотрении информации, представленной фирмами, желающими участвовать в тендерах, учитывать не только возможность выполнения тендерных заданий, но и наличие собственных или привлеченных производственных мощностей, позволяющих выполнить необходимые, заданный в тендерной документации, объем поставок, работ или услуг.</p>	Art.17 și 18 din Legea 131/2015 reglementează aceste propuneri
		3	<p>3. Соблюдать неизменность (стабильность) технических заданий тендеров, исключаяших при выигрыше экономическим агентом тендера, необоснованное перевыначивание или необоснованное изменение этих заданий в процессе их исполнения.</p>	Art.78, alin (2) reglementează aceste propuneri

Conținutul articolelor/ runicelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (experțiizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ grupurilor / recomand ării	Conținutul obiectelor/ grupurilor/ recomandării	Argumentarea autorității proiecțiilor
		4	4. При рассмотрении тендерной комиссии поданной экономическими агентами необходимой для тендеров информации, руководствоваться соотношением всех комплексных факторов, влияющих на выполнение условий тендера, а не только фактором самой низкой цены, который далеко не всегда является решающим при своевременном и качественном выполнении условий тендера.	Art. 73 al prezinții regulament reglementează acești factori
	AAP	5	5. Рабочей группе тендера не рассматривать предложения участников тендеров, если изначально предложенная цена ниже, более чем на 20% рыночных цен на этот вид продукции, работ и услуг, так как в процессе исполнения страдает качество услуги и практически всегда использование бюджетных средств оказывается не эффективным.	Art. 73 al prezinții regulament reglementează acești factori
	AAP		În mod deosebit ținem să menționăm că la data de 23 iunie 2016 Republica Moldova a devenit membru al Acordului privind Achizițiile guvernamentale a Organizației mondiale a Comerțului. În luna iulie Parlamentul a aprobat instrumentul de ratificare al acestui acord. Astfel, pe lângă multiplele activități în acest sens, Republica Moldova intenționează să prezinte notificările de	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>rigoare în domeniul achizițiilor publice, inclusiv cele sectoriale. În acest context, având în vedere angajamentele asumate, în lipsa unui mecanism și a unei instituții responsabile în acest sens, se impune a fi subliniată necesitatea identificării mecanismului de rigoare unde entitățile contractante vor prezenta deciziile grupului de lucru și datele de seamă Agenției pentru a fi prelucrată informația, inclusiv elaborarea proiectelor notificărilor de rigoare și altor informații necesare în acest sens.</p> <p>Având în vedere că însăși spiritul Directivei nr.2014/25 UE este de a impune reguli mult mai dinamice și mai flexibile în procesul de satisfacere a necesităților de bunuri, lucrări sau servicii de către entitățile sectoriale, totodată având în vedere că buna activitate a acestora se răsfrânge în mod direct asupra unor servicii de interes public , considerăm oportun revizuirea capitolului XIV prin oferirea de posibilități de soluționare pa cale amiabilă a pretențiilor participanților la procedura de achiziție (sau o procedură prealabilă de soluționare în termeni proximi).</p> <p>Ca și recomandare generală, având în vedere că această lege vine să reglementeze satisfăcerea necesităților de bunuri, lucrări și</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectelor/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectelor/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			servicii pentru entitățile care activează într-un domeniu reglementat, considerăm oportun de a opera modificările de rigoare și în legile speciale în domeniu, astfel încât Guvernul să dispună de posibilitatea de a adopta hotărârile de rigoare necesare implementării legii în cazul în care se vor depista anumite situații ambigue. Aceste propuneri vine în contextul în care domeniul utilităților se reglementează în premieră în Republica Moldova prin lege, iar în lipsa experienței în acest domeniu, urmează a fi asigurate, în caz de necesitate, pârghii de asigurare a implementării prevederilor legii în mod unitar de către toate entitățile contractante reflectate în lege.	
Coruperea în cadrul procedurilor de achiziție sectoriale	IDIS	35	De introdus un articol nou care să reglementeze "Coruperea în cadrul procedurilor de achiziție sectoriale" 1) Entitatea contractantă va respinge oferta în cazul în care va constata că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al entității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei	Se acceptă A fost inclus un alineat nou

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p align="center">Buletinul achizițiilor publice</p>		<p align="center">37</p>	<p>proceduri de achiziție publică în avantajul său.</p> <p>(2) Agenția Achiziții Publice/entitatea contractantă/autoritatea centralizată de achiziție și/sau operatorul economic vor raporta imediat organelor competente fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul entității contractante.</p> <p>(3) Contractele de achiziții publice obținute prin corupere, confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sînt nule.</p> <p>Proiectul nu conține nicio prevedere privind dosarul achiziției sectoriale. Se propune completarea cu următoarele alineate:</p> <p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției publice și de a-l păstra în decurs de 5 ani de la inițierea procedurii de achiziție publică.</p> <p>(2) Conținutul dosarului achiziției sectoriale se stabilește printr-un regulament aprobat de Guvern.</p> <p>(3) Toate informațiile aferente unei proceduri de achiziție publică înregistrate în sistemul electronic reprezintă o parte</p>	<p>Se acceptă în proiect a fost inclus un articol nou „Dosarul achiziției sectoriale”</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
Dosarul achiziției sectoriale				
	CCAM	4	4. Proiectul de Lege folosește două noțiuni: „ <i>produse</i> ” și „ <i>bunuri</i> ”. Se sugerează uniformizarea noțiunii prin utilizarea pe tot parcursul legii a aceluiași termen „ <i>produs</i> ”, ținând cont că acesta este utilizat în cadrul Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, precum și în cadrul Directivei.	Se acceptă Modificările au fost operate
	MJ	1	Întrucât reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, precum și ținând cont de uzanțele normative, propunem includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii Guvernului de aprobare a acestui proiect. La gruparea elementelor structurale ale proiectului se va ține cont de prevederile art. 53 din Legea nr. 100/2017, conform căruia, articolele pot fi grupate în secțiuni, însemnate succesiv	Se acceptă Modificările au fost operate
		15		Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		16	<p>cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe, iar secțiunile pot fi grupate în capitole, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane. Gradul de divizare mai mare se aplică după folosirea gradului de divizare mai mic. Totodată, atenționăm că, un capitol nu poate fi alcătuit dintr-un singur articol (a se vedea: art. 88 capitolul XIII).</p> <p>Semnalăm că potrivit art. 51 din Legea nr. 100/2017, elementul structural de bază al legilor este articolul. Acesta are caracter unitar și conține una sau mai multe norme cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei. Articolul se ordonează consecutiv, după numere, exprimate prin cifre arabe, începând cu primul și terminând cu ultimul.</p> <p>Articolul poate fi divizat în alineate, însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză, fără utilizarea cratimelor.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică	Nr. obiectei/ propunerii/ / / recomand ării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	CAL	1	<p>Cu referire la art. 17 din proiectul național care a transpus art. 19 din Directiva 2014/25/UE și se referă la contractele sectoriale și concursurile de soluții atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-un stat străin, remarcăm necesitatea substituirii sintagmei „fără terță” din titlul acestuia și alin. (1), prin sintagma „stat străin” sau „într-un alt stat”. În acest context, menționăm că sintagmele „fără/fări terță/terțe” sau „stat/state tert/terțe” sunt utilizate în acquis-ul UE pentru a desemna statul/statele străine care nu sunt membre UE sau ale Spațiului Economic European.</p> <p>De asemenea, urmează a fi înlocuită sintagma „sau a unei zone geografice din cadrul Uniunii Europene” din alin. (1) al aceluiași articol, preluată ad litteram din art. 19 (1) din Directiva 2014/25/UE, prin sintagma „de pe teritoriul Republicii Moldova”, or norma UE se referă la excluderea unor contracte</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p> <p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării</p>	<p>Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
			<p>sectoriale și concursuri de proiecte după criteriul teritorial. Astfel, pentru asigurarea transpunerii corecte a prevederilor UE, ținând cont de faptul că Republica Moldova nu este stat membru UE, exceptarea din proiectul de Lege urmează a fi aplicată doar pentru teritoriul național.</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>
<p>CNA</p>		<p>1</p>	<p>-făcându-se referire la anunțul de participare, în proiect se face trimitere la art.58, în timp ce anunțul de participare este reglementat la art.60 (art.37 alin.(1), art.38 alin.(1), art.39 alin.(1), art.41 alin.(1), art.54 alin.(1) din proiect);</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>
		<p>2</p>	<p>-făcându-se referire la anunțul de intenție, în proiect se face trimitere la art.57, în timp ce anunțul de intenție este reglementat la art.59 (art.37 ainn.(3) din proiect);</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>
		<p>3</p>	<p>-făcându-se referire la atribuirea contractului de achiziții, se face trimitere la art.74, în timp ce criteriile de atribuire a contractului de achiziții sectoriale sunt reglementate la art.76 (art.45 alin.(15) din or-olect);</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>
		<p>4</p>	<p>-făcându-se referire la darea de seamă, se face trimitere la art.83, în timp ce darea</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		5	de seamă privind procedura de achiziție sectorială este reglementată la art. 85 (art. 51 alin. (3) din proiect);	Se acceptă Modificările au fost operate
		6	- făcându-se referire la instituirea sistemului de calificare, se face trimitere la art. 64, în timp ce sistemele de calificare sunt reglementate la art. 66 (art. 62 alin. (1) din proiect);	Se acceptă Modificările au fost operate
		7	- făcându-se referire la anunțul de atribuire, în proiect se face trimitere la art. 59, în timp ce anunțul de atribuire este reglementat la art. 61 (art. 62 alin. (2) lit. b) din proiect);	Se acceptă Modificările au fost operate
		8	- făcându-se referire la posibilitatea includerii în normele și criteriile obiective de excludere și selectare a candidaților și ofertanților (în cadrul procedurilor deschise, restânse sau de negociere, a dialogurilor competitive sau a parteneriatelor pentru inovare) a motivelor de excludere, în proiect se face trimitere la art. 18 din Legea nr. 131/2015, în timp ce situațiile în care se afată ofertantul sau candidatul și care obligă autoritatea contractantă de a excluce acești ofertanți sau candidați din	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		9	<p>procedura de atribuire a contractului de achiziții publice sunt stabilite la art. 19 din Lege (art. 68 alin.(1) din proiect);</p> <p>făcându-se referire la situațiile de excludere a operatorului economic din procedura de atribuire a contractului de achiziții sectoriale, în proiect se face trimitere la art. 65 și 66, în timp ce situațiile respective sunt prevăzute la art.67 și 68 (art.70 alin.(1) lit.a) din proiect);</p>	Se acceptă Modificările au fost operate
		10	<p>- făcându-se referire la procedura de atribuire, în proiect se face trimitere la art.62 alin.(1), în timp ce atribuirea contractului de achiziții este reglementată la art.64 (art.75 alin.(9) din proiect).</p> <p>- art.42, prin prisma numerotării corecte a alineatelor (după alin.(25) urmează alin.(40)), precum și a trimiterii din actualul alin.(45);</p> <p>- art.43 alin.(12) și (13), care fac trimitere la alin.(10) din același articol;</p> <p>- art.44 alin.(12), care face trimitere la el însuși;</p> <p>- art.55 alin.(4), preluat mot-a-mot din Legea nr.131/2015 (art.65 alin.(5)), în contextul substituției cuvântului</p>	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		11	„autoritatea” cu cuvântul „entitatea”; - art.55 alin.(8), care în contextul taxei care urmează a fi achitată de operatorul economic la depunerea ofertelor, face trimitere la alin.(51) însă, de fapt, este alin.(7); - art.55 alin.(10), care în loc să facă trimitere la alin.(9), face trimitere la alin.(6); - art.55 alin.(13) și (14), care fac trimitere la alin.(9) din același articol (dar de fapt este alin.(12)).	Se acceptă Modificările au fost operate
		12	Completare Completarea capitolului XIII din proiect cu o normă care să prevadă tipul răspunderii care survine pentru nerespectarea prevederilor acestuia (exemplu: contravențională, penală, etc).	Se acceptă Capitolului XIII din proiect a fost completat cu un articol

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege privind achizițiile în sectoarele energiei, ai apei, al transporturilor și al serviciilor poștale

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<i>I. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect</i>				
PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA LEGE privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziție sectoriale, cu excepția celor specificate în capitolul III, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei; b) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei; c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 1 000 000	ANSC	1	La art. 1 din proiect urmează a fi analizată suplimentar necesitatea alin. (2) din cadrul acestuia în măsura în care proiectul reprezintă o reglementare a activității de întreprinzător cu impact direct asupra unor companii inclusiv cu capital străin, iar Guvernul prin reglementări adiționale, conform alin. (2) ar putea crea disfuncționalități în ceea ce ține de achiziționarea bunurilor, lucrărilor sau serviciilor cu o valoare estimată mai mică decât pragurile propuse la alin. 1) din cadrul aceluiași articol. În ceea ce ține de activitatea sectorială în domeniul energiei electrice	Nu se acceptă Legea dată nu are un caracter prohibitiv prin care ar interzice inițierea unor proceduri privind achizițiile sectoriale sub pragurile prevăzute la alin.1 Tot aici, ținem să menționăm că în lipsa unei analize exhaustive, Guvernul rămâne autoritatea care reglementează și monitorizează aceste achiziții

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>de lei.</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, achiziția sectorială înseamnă achiziționarea, prin intermediul unui contract de bunuri, lucrări sau servicii, de către una sau mai multe entități contractante de la operatori economici aleși de către aceste entități contractante, cu condiția că bunurile, lucrările sau serviciile sunt destinate pentru desfășurarea unei activități prevăzută de art.9-15.</p> <p>(3) Domeniul de aplicare al prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic.</p> <p>(4) În cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional.</p> <p>(5) Contractele de achiziții a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin.(1) sunt reglementate de Guvern.</p>			<p>este menționat faptul că potrivit Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr. 10 din 26.02.2016, aceasta din urmă instituie cadrul juridic pentru promovarea și utilizarea energiei din surse regenerabile și stabilește obiectivele naționale obligatorii privind ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie, precum și ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final de energie în transporturi. Aceasta definește normele referitoare la schemele de sprijin, la garanțiile de origine, la procedurile administrative, la accesul producătorilor de energie din surse regenerabile.</p> <p>Astfel, potrivit art. 3 din legea nominalizată un producător eligibil reprezintă producător de energie electrică din surse regenerabile, care a obținut dreptul de a i se achiziționa întreaga cantitate de energie electrică livrată în rețelele electrice la prețurile/tarifele stabilite în conformitate legea respectivă. Însă, aceiași lege la art. 35 reglementează faptul că statutul de producător eligibil se</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Proiectul de lege prevede că pentru o achiziție sectorială poate fi aplicată o procedură simplificată cum ar fi procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare conform art.39</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>oferă producătorului care a câștigat licitația pentru oferirea statutului de producător eligibil, ceea ce înseamnă că în vederea selectării producătorului de energie electrică Guvernul trebuie să inițieze o licitație în acest sens în cadrul căreia ca și criteriu de atribuire este prețul cel mai scăzut pentru energie.</p> <p>În context, în vederea obținerii statutului de producător eligibil de energie electrică din surse regenerabile producătorul urmează să dezvolte centrale electrice care utilizează tipul de tehnologie de producere a energiei electrice din surse regenerabile indicat de către Guvern, iar raportat la prevederile art. 4 și art. 10 din proiectul avizat ar reieși că producătorul eligibil de energie electrică din surse regenerabile are și statut de entitate contractantă care va fi obligată să respecte prevederile Legii privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale ceea ce ar pune în dificultate activitatea de dezvoltare a centralelor electrice.</p> <p>Prin urmare, în vederea excluderii</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	ANRE	2	<p>oricăror deficiențe ce ar putea apărea din cauza concurenței dintre Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și Legea privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale considerăm oportună consultarea opiniei Ministerului Economiei și Infrastructurii la acest subiect.</p> <p>La articolul 1,</p> <ul style="list-style-type: none"> - alineatul (1) textul „<i>achiziție sectorială</i>”, precum și pe tot parcursul proiectului de lege, la orice formă gramaticală, de substituit cu textul „<i>achiziții a bunurilor, serviciilor și lucrărilor</i>”. Modificarea este oportună pentru a exclude neînțelegerile ce pot apărea în procesul aplicării legii, or sintagma achiziție sectorială are un sens larg. - alineatul (5) de expus în următoarea redacție: “(5) <i>Prin derogare de la prevederile alineatului (1), prezenta Lege se aplică contractelor de achiziții efectuate de către titularii de</i> 	<p>Se acceptă parțial Modificările au fost operate</p> <p>Nu se acceptă titularii de licențe - acestea au fost incluse în textul fiecărui articol (8.9,10,11)</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p><i>licențe, care desfășoară activități reglementate în sectoarele electroenergetic, termoeenergetic, al gazelor naturale și pentru operatorii care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată (TVA), este egală sau mai mare decât următoarele praguri:</i></p> <p><i>a) pentru contractele de achiziții de bunuri sau servicii – 200 mii lei;</i></p> <p><i>b) pentru contractele de achiziții de lucrări – 300 mii lei.”.</i></p> <p>Necesitatea substituirii cu textul respectiv, se impune datorită faptului că Directiva nu prevede existența a unei astfel de proceduri. Bunurile, serviciile și lucrările valoarea cărora nu depășește pragul stabilit se procură de către autoritatea contractantă în baza deciziei proprii.</p> <p>În situația titularilor de licențe din sectoarele energiei și domeniul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, titularii de licențe vor trebui ulterior să demonstreze că</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>prețurile la bunurile, serviciile, lucrările respective au fost cele mai mici. În astfel de circumstanțe este oportun pentru titularii de licențe din sectoarele reglementate, pentru care se aprobă prețuri/tarife reglementate, ce au impact asupra întregii societăți, să fie indicate în proiect aceste limite. Titularii de licențe din sectoarele reglementate din Republica Moldova nu sunt de aceeași mărime ca și întreprinderile din țările Uniunii Europene. În caz contrar achiziția bunurilor, serviciilor și lucrărilor va fi efectuată la prețuri mari, ceea ce va duce la majorarea prețurilor/tarifelor și vor fi neînțelegeri dintre ANRE și titularii de licențe. Cu titlu de exemplu, vă informăm că astfel de praguri sunt stabilite în Regulamentul privind procedurile de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor utilizate în activitatea titularilor de licență din sectoarele electroenergetic, termoelectric, gazelor naturale și a operatorilor care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Hotărârea ANRE</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	RED Union Fenosa	1 2 3	nr.24/2017 din 26.01.2017. Mai mult ca atât, considerăm că stabilirea de către Guvern a unei proceduri separate pentru contractele ce nu depășesc pragurile prevăzute la art. 1 alin. (1), excede însăși Directiva 2014/25/UE „transpusă parțial” după cum este menționat în preambulul Proiectului de lege. Astfel conform art. 1 alin. (1) și art. 15 din Directiva menționată, aceasta se aplică doar în cazul în care valoarea achizițiilor este egală sau depășește pragurile stabilite. a) pentru contractele de produse (bunuri) și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 800 000 de lei; 2 Se solicita revizuirea pragurilor, de ex.: d) pentru contractele de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții – 1 500 000 de lei; b) e) pentru contractele de lucrări - 2 000 000 de lei; 3 Propunem excluderea aliniatului 5 din Articolul 1	Nu se acceptă Menționăm că în lipsa unei analize complete Guvernul rămâne autoritatea care reglementează și monitorizează aceste achiziții Se acceptă parțial Cuvântul „produse” a fost substituit cu cuvântul „bunuri” Nu se acceptă Pragurile din prezentul proiect sunt conforme Directivei 25 a UE și reprezintă un prag accesibil pentru toți participanții Nu se acceptă Menționăm că în lipsa unei analize complete, Guvernul rămâne

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	AAP	1	În ar.1, care reglementează domeniul de aplicare al legii se folosește sintagma "contractelor de achiziții sectoriale", care însă nu se regăsește ca și noțiune în art. 2,	autoritatea care reglementează și monitorizează aceste achiziții
		2	Tot aici, ținem să menționăm că în lipsa unei analize exhaustive, pragurile de la care urmează a fi aplicate prevederile legii sunt exagerate. Acestea urmează a fi ajustate, în urma unui studiu, și micșorate în modul corespunzător. Stabilirea unor praguri atât de înalte, în condițiile în care o bună parte a contractelor de bunuri, lucrări și servicii vor fi mult sub limita acestora, ar putea distorsiona spiritul legii care vine să reglementeze acest domeniu.	Nu se acceptă Pragurile din prezentul proiect sunt conforme Directivei 25 a UE și reprezintă un prag accesibil pentru toți participanții
		3	Întrucât art.1 stabilește expres domeniul de aplicare al legii, considerăm inoportun concretizarea specificată la alin. (3), acesta urmând a fi exclus	Se acceptă Alineatul a fost exclus din proiect
	IDIS	1	La alin (1) se propune a) pentru contractele de bunuri și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții - 600 000 de lei; b) pentru contractele de lucrări - 250 000 de lei; c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 1 000	Nu se acceptă Pragurile din prezentul proiect sunt conforme Directivei 25 a UE și reprezintă un prag accesibil pentru toți participanții

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><i>autoritate centrală de achiziție</i> – autoritate contractantă care desfășoară activități de achiziție centralizate și, după caz, activități de achiziție auxiliare;</p> <p><i>candidat</i> – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de licitație restrânsă, negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare;</p> <p><i>candidatură</i> – documente prin care un candidat își demonstrează eligibilitatea, capacitatea de exercitare a activității profesionale, capacitatea economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, standardele de asigurare a calității și de protecție a mediului, în vederea obținerii invitației de participare pentru depunerea ulterioară a ofertei, în cazul unei proceduri de licitație restrânsă, negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare;</p> <p><i>cerințe de etichetare</i> – cerințe pe care trebuie să le îndeplinească bunurile, lucrările, serviciile, procesele sau procedurile în cauză pentru a obține o anumită etichetă;</p> <p><i>ciclu de viață</i> – toate etapele consecutive și/sau interconectate, inclusiv cercetarea și dezvoltarea care urmează a fi</p>	<p>MJ</p>	<p>3</p> <p>4</p> <p>2</p>	<p>la nivel național, depunerea și evaluarea ofertelor, atribuirea, semnarea cu semnătură electronică a contractelor de achiziții publice. Posesorul SIA „RSAP” este Ministerul Finanțelor;</p> <p>contract de achiziții publice – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii.</p> <p>Este noțiunea utilizată în legea 131/2015 și ulterior oricum sunt noțiuni sperate pentru fiecare tip de contract de achiziție publică.</p> <p>„entitate sectorială” Lipsa unei definiții a entității sectoriale va duce la eschivarea de la prevederile legii, deoarece nu va fi clar dacă acestea cad sau nu sub incidența prezentei legi.</p> <p>La art. 2 este irelevant și inutil de a defini noțiuni care sunt deja consacrate în art. 1 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice (de exemplu, activități de achiziție auxiliare, activități de achiziție centralizate, autoritate centrală de achiziție, candidat, candidatură, cerințe</p>	<p>Nu se acceptă Definiția va accentua sensul, iar noțiunile pentru fiecare tip de contract de achiziție a fost scoase din art.2</p> <p>Se acceptă Definiția a fost inclusă în textul proiectului</p> <p>Nu se acceptă Autorul vrea să accentueze prin definiție sensul acestei legi</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>efectuate, producția, comercializarea și condițiile acesteia, transportul, utilizarea și întreținerea, pe durata existenței unui bun sau a unei lucrări ori a prestării unui serviciu, de la achiziția materiilor prime sau generarea resurselor până la eliminare, curățarea amplasamentului și încheierea serviciului sau a utilizării;</p> <p><i>concurs de soluții</i> – procedură care permite entității contractante să achiziționeze un plan sau un proiect, în special în domeniul amenajării teritoriului, al proiectării urbanistice și peisagistice, al arhitecturii sau al prelucrării datelor, prin selectarea acestuia pe baze concurențiale de către un juriu, cu sau fără acordarea de premii;</p> <p><i>contract de achiziții de bunuri, lucrări și servicii</i> – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii;</p> <p><i>contract de achiziții de bunuri</i> – contract de achiziții care are ca obiect achiziția de bunuri, cumpărarea lor în rate, locațiunea sau leasingul cu sau fără opțiune de cumpărare. Un contract de achiziții care are ca obiect furnizarea de bunuri și care acoperă, în mod suplimentar, lucrări de montaj și de instalare este considerat contract</p>			<p>de etichetare, ciclul de viață etc.). De asemenea, noțiunile construcție, mijloace electronice, ofertant, nu se folosesc în alt sens decât cel uzual și respectiv nu necesită o definiție în sensul actului normativ în cauză.</p> <p>În acest sens relevăm că, definiția ca o parte a actului normativ care, după natura sa, are scopul de a reglementa drepturile și obligațiile subiecților de drept și modul de exercitare a acestora, poate fi inclusă într-un act normativ doar în cazurile și în limitele conforme cu scopul menționat. Includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>de achiziții de bunuri; <i>contract de achiziții de lucrări</i> – contract de achiziții care are ca obiect: a) execuția sau proiectarea și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile prevăzute în anexa nr.1; b) execuția sau proiectarea și execuția unei construcții, alta decât cele prevăzute la lit.a); c) realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectului lucrării; <i>contract de achiziții de servicii</i> – contract de achiziții care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziții de lucrări; <i>documentație de atribuire</i> – document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile;</p>			<p>Relațiile sociale sunt foarte complexe și la momentul adoptării actului normativ este imposibil să se poată determina cu o precizie absolută toate circumstanțele raporturilor juridice reglementate. De asemenea, trebuie să se țină cont de faptul că norma de drept trebuie să fie formulată astfel încât aceasta să fie aplicabilă nu doar relațiilor sociale existente la momentul adoptării actului normativ dar și relațiilor sociale viitoare. Definirea noțiunilor însă atrage în mod inevitabil rigiditatea actelor normative și face imposibilă aplicarea acestora pentru reglementarea raporturilor juridice noi.</p> <p>În situația în care autorii unui proiect intenționează să definească o noțiune, în nota informativă este necesar să se arate că se întrunesc condițiile care impun definirea termenului în actul normativ și să se indice circumstanțele care justifică definirea termenului în sensul propus de autori (a se vedea art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017).</p> <p>Totuși, aceasta trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><i>etichetă</i> – orice document, certificat sau atestare care confirmă că bunurile, lucrările, serviciile, procesele sau procedurile în cauză îndeplinesc anumite cerințe;</p> <p><i>furnizor de servicii de achiziție</i> – orice persoană fizică sau juridică de drept public sau privat care oferă pe piață activități de achiziție auxiliare;</p> <p><i>inovare</i> – realizarea unui bun, serviciu sau proces nou ori îmbunătățit în mod semnificativ, care include, dar nu se limitează la procese de producție, clădire sau construcție, noi metode de comercializare sau noi metode de organizare a practicii comerciale, a locului de muncă sau a relațiilor externe, inclusiv cu scopul de a contribui la soluționarea provocărilor sociale sau de a sprijini creșterea inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii;</p> <p><i>construcție</i> – rezultat al unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;</p> <p><i>mijloace electronice</i> – echipamente electronice de procesare, inclusiv compresie digitală, și de stocare a datelor difuzate, transmise și recepționate prin cablu, radio, mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice;</p> <p><i>ofertant</i> – operator economic care a prezentat o ofertă în cadrul procedurii de</p>			<p>proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>Precizăm că, directivele Uniunii Europene nu impun statelor obligația de a prelua sau de a utiliza terminologia stabilită în aceste directive, ci doar de a ține cont de cerințele reglementărilor care se conțin în astfel de instrumente.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>atribuire a contractului de achiziții; <i>operator economic</i> – orice persoană fizică sau juridică, orice entitate publică sau asociație a acestor persoane și/sau entități care furnizează bunuri, execută lucrări și/sau prestează servicii pe piață; <i>referință tehnică</i> – orice specificație elaborată de organismele de standardizare, inclusiv europene, alta decât standardele oficiale, în conformitate cu procedurile adaptate în funcție de evoluția cerințelor pieței; <i>specificație tehnică:</i> a) în cazul contractelor de achiziții de lucrări, ansamblul cerințelor tehnice, cuprinse în special în documentația de atribuire, care definesc caracteristicile pe care trebuie să le aibă un material, un bun furnizat, astfel încât acesta să poată fi utilizat în scopul urmărit de entitatea contractantă. Aceste caracteristici includ nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, siguranța sau dimensiunile, inclusiv procedurile pentru asigurarea calității, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, precum și metodele și procesele de producție în toate etapele ciclului de viață al lucrărilor.</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Caracteristicile includ, de asemenea, normele de proiectare și calculare a costurilor, condițiile de testare, de control și de recepție a lucrărilor, precum și tehnicile sau metodele de construcție și toate celelalte condiții cu caracter tehnic pe care entitatea contractantă este în măsură să le prevadă, conform unor reglementări generale sau specifice, în ceea ce privește lucrările finalizate și materialele sau componentele acestora;</p> <p>b) în cazul contractelor de achiziții de bunuri sau de servicii, o specificație menționată într-un document pentru a defini caracteristicile pe care trebuie să le aibă un bun sau serviciu, precum nivelurile de calitate, nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, utilizarea bunului, siguranța sau dimensiunile acestuia, inclusiv cerințele aplicabile bunului în ceea ce privește denumirea sub care este comercializat, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, procesele și metodele de producție în toate etapele ciclului de viață al bunului sau al serviciului, precum și procedurile de evaluare a conformității;</p> <p><i>specificație tehnică comună –</i></p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>specificație tehnică elaborată în conformitate cu o procedură recunoscută de statele membre ale Uniunii Europene și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; <i>scris/în scris</i> – orice ansamblu de cuvinte sau cifre care poate fi citit, reprodus și apoi comunicat, inclusiv informațiile transmise și stocate prin mijloace electronice.</p>				
<p>Articolul 4. Entități contractante (1) Entitatea contractantă este: a) autoritatea contractantă sau întreprinderea publică, care desfășoară una dintre activitățile menționate la art.9-15; b) oricare persoană juridică, alta decât cea prevăzută la lit. a), care desfășoară una din activitățile prevăzute în art.9-15, care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă, conform legislației. (2) Întreprindere publică este orice persoană juridică, care desfășoară activități economice și asupra căreia autoritățile contractante pot exercita direct sau indirect o influență dominantă, în virtutea dreptului lor de proprietate, a participării financiare a acestora sau a regulilor ce o guvernează. (3) O influență dominantă din partea autorităților contractante se va considera în oricare dintre următoarele cazuri în care aceste autorități, în mod direct sau indirect: a) dețin majoritatea capitalului subscris</p>	<p>IDIS</p>	<p>5</p> <p>6</p> <p>7</p>	<p>La alin. (1) Datorită specificului legii, avem un nou subiect reglementat și anume "entitățile contractante". Pentru a conferi claritate acestui fapt, propunem de utilizat textul din Directiva UE (ajustat) și anume: "În sensul prezentei legi, entitățile contractante sunt entități care: "a) sînt autorități contractante. c) dacă nu sînt autorități contractante sau întreprinderi public....etc."</p> <p>La alin.. (4) Partea evidențiată a normei respective poate crea anumite confuzii în înțelegerea exactă a sensului normei. În Directiva UE e redată mult mai explicit (art.4 alin.(3)).</p> <p>Ali. (4) În Directiva UE se specifică și exemplifică situațiile respective, iar în</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost efectuate</p> <p>Se acceptă A fost inclus un alineat care va explica înțelegerea exactă a sensului normei</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>al întreprinderii;</p> <p>b) controlează majoritatea voturilor aferente acțiunilor emise de întreprindere;</p> <p>c) pot desemna mai mult de jumătate din organul administrativ, de conducere sau de supraveghere al întreprinderii.</p> <p>(4) În sensul prezentului articol, drepturi speciale sau exclusive înseamnă drepturile oferite de către o autoritate competentă, prin orice prevedere legislativă, normativă sau administrativă, efectul căreia este de a limita exercitarea activităților definite în art.9-15, pentru una sau mai multe entități, care în mod substanțial afectează abilitatea altor entități de exercitare a unei astfel de activități.</p> <p>(5) Drepturile care au fost oferite prin intermediul unei proceduri în care a fost asigurată o publicitate adecvată și în cazul în care oferirea unor astfel de drepturi s-a bazat pe criteriile obiective, nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul alin.(4).</p>	<p>CCAM</p>	<p>1</p>	<p>textul proiectului - nu. În consecință, vom avea o normă confuză și neclară care nu va fi aplicată în practică deloc sau necorespunzător. Or, normele neclare sunt potențial generatoare de corupție, fiind aplicate la discreția celui care aplică legea.</p> <p>1. Articolul 4 Explicația propusă pentru sintagma „drepturi speciale sau exclusive” descrise la art. (4) alin. 4 din Proiect1 rămâne a fi neclară și pasibilă dublei interpretări, deoarece există prezumția aplicării extensive a acesteia în raport cu agenții economice cărora le este reglementată activitatea prin intermediul unui act permisiv, emis în temeiul Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător2.</p> <p>Așadar, se sugerează transpunerea excepțiilor prevăzute la art. 4 alin. (3) lit. b) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014</p>	<p>Se acceptă A fost inclus un alineat care va explica înțelegerea exactă a sensului noimei</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (în continuare Directivă), în ce privește faptul că drepturile acordate prin intermediul procedurilor prevăzute de acte normative prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective, nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul proiectului de lege.</p> <p>Suplimentar, se propune analiza oportunității adaptării definiției respective la noțiunea deja existentă în art. 4 din Legea concurenței nr. 183/2012: <u>„drepturi exclusive – drepturi acordate de o autoritate publică competentă prin orice act legislativ, normativ sau administrativ al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice la una sau mai multe întreprinderi și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o astfel de activitate în zona respectivă. Drepturile</u></p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p><i>acordate în orice formă, inclusiv prin acte de concesiune, unui număr limitat de întreprinderi pe baza unor criterii obiective, proporționate și nediscriminatorii ce permit oricărei părți interesate care îndeplinește aceste criterii să beneficieze de drepturile în cauză nu pot fi considerate drepturi exclusive;”. Pe aceeași linie de idei, supunem atenției Dvs. un extras din Preambul Directivei, a cărei transpunere s-a urmărit prin respectivul proiect de lege: „[...] ar trebui clarificat faptul că o entitate care a câștigat dreptul exclusiv de a furniza un anumit serviciu într-o anumită zonă geografică în temeiul unei proceduri bazate pe criterii obiective, pentru care s-a asigurat transparența corespunzătoare, nu este în același timp și entitate contractantă, dacă este vorba de un organism privat, dar, cu toate acestea, este singura entitate care ar putea furniza serviciul în cauză în zona respectivă.”³</i></p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 5. Exerțitarea atribuțiilor de către entitățile contractante</p> <p>(1) Entitatea contractanta își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru. În funcție de obiectul achiziției, entitatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru.</p> <p>(2) Grupul de lucru se creează printr-o decizie specială (ordin) sau dispoziție, din cel puțin 3 membri, inclusiv conducătorul grupului de lucru – persoana care deține dreptul de prima semnătură în entitatea corespunzătoare sau persoana numită de aceasta și secretarul grupului de lucru.</p> <p>(3) Entitatea contractantă este responsabilă de executarea și gestionarea contractelor de achiziții în termenele și condițiile prevăzute de acestea.</p> <p>(4) Entitatea contractantă este în drept să atragă, în caz de necesitate, în componența grupului de lucru, în calitate consultanți, specialiști și experți din domeniul în care se efectuează achiziția. În caz de necesitate, printr-o decizie specială (ordin) sau dispoziție, specialiștii și experții sunt atrași în grupul de lucru, cu drept de vot.</p> <p>(5) Pentru a evita situațiile ce pot afecta modul de funcționare a grupului de lucru, printr-o decizie specială (ordin) sau dispoziție se va stabili un portofoliu de membri supleanți care, în caz de necesitate, vor</p>	MADRM	2	La articolul 5 din proiectul de lege propunem excluderea din tot conținutul articolului a termenului „specială”	Se acceptă Termenului „specială” a fost exclus
	AAP	5	La art.5 că entitate sectorială specifică își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru. Nu se regăsesc însă atribuțiile grupului de lucru. În acest sens, având în vedere faptul că acest sector este unul foarte sensibil, întru excluderea ambiguităților pe de o parte, și întru creșterea responsabilităților membrilor grupului de lucru pe de altă parte, considerăm oportun enumerarea acestora în proiectul de lege.	Se acceptă Atribuțiile grupului de lucru au fost incluse
	IDIS	8	În proiect nu este definită „entitatea sectorială”, de altfel nici în Directiva UE nu există. Fie, urmează a fi clar definită, fie urmează a fi înlocuită cu „entitate contractantă”. De altfel, nu va fi clar dacă aceste entități cad sau nu sub incidența prezentei legi.	Nu se acceptă Astfel de noțiuni nu există în proiectul legii
		9	Lipsesc prevederi care să stabilească dreptul reprezentanților societății civile de a participa în grupul de lucru, similar legii 131/2015.	Se acceptă Prevederile au fost incluse în proiect

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>totală estimată pentru toate unitățile operaționale luate separat. Dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, valorile se pot estima la nivelul unității în cauză.</p> <p>(3) Entitatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(4) Valoarea estimată a contractului de achiziții sectoriale se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire a contractului respectiv. Această valoare trebuie să fie valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de participare sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel de anunț, la momentul transmiterii invitației de participare.</p> <p>(5) În cazul în care entitatea contractantă își propune să încheie un acord-cadru, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții ce se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv pe întreaga sa durată.</p> <p>(6) În cazul în care entitatea contractantă își propune să utilizeze un sistem</p>			<p>deliberat de către entitățile contractante a procedurilor de achiziție publică, afectând grav principiile care guvernează acest domeniu</p> <p>Art.7 alin. (9) și (10), pot fi excluse anumite loturi (necesități) ale entităților contractante din procedurile de achiziție publică, fără a fi menționat care este modalitatea de achiziționare a acestora.</p> <p>În acest sens, se creează premise pentru entitățile contractante ca acestea în mod deliberat să aplice selectiv prevederile legii pentru anumite categorii de necesități de bunuri, lucrări sau servicii. În acest sens, considerăm inoportun prevederile menționate, iar în cazul în care se dorește de a interveni în sensul simplificării modului de satisfacere a necesităților de bunuri, lucrări sau servicii în cadrul procedurilor care conțin mai multe loturi, urmează a fi reglementate asemenea situații în sensul aplicării unor proceduri simplificate, însă desfășurate în mod deschis și transparent. Un exemplu ar fi aplicarea procedurii cererii ofertelor de prețuri pentru loturile/situațiile expuse supra, care nu vor depăși anumite valori, cu justificările de rigoare.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prin prezentul Proiect de Lege procedura cererea ofertelor de prețuri nu este aplicabilă deoarece nu se încadrează în pragurile prevăzute la art. 2, astfel, nu considerăm oportună aplicarea acestei proceduri prin prisma Legii date.</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>dinamic de achiziție, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții ce se anticipează că vor fi atribuite prin utilizarea sistemului dinamic de achiziție respectiv pe întreaga sa durată.</p> <p>(7) În cazul parteneriatelor pentru inovare, se ia în considerare valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a activităților de cercetare și dezvoltare care urmează să aibă loc pe durata tuturor etapelor parteneriatului avut în vedere, precum și a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează să fie elaborate și achiziționate la sfârșitul parteneriatului respectiv.</p> <p>(8) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fie executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate.</p> <p>(9) În cazul în care o lucrare permite execuția pe obiecte/loturi pentru care entitatea contractantă își propune să atribuie, unuia sau mai multor executanți, contracte distincte de achiziții de lucrări, valoarea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>estimată trebuie determinată avîndu-se în vedere valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective depășește pragul prevăzut la art.1 alin.(1) lit. b), entitatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 2 000 000 de lei;</p> <p>b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20% din valoarea estimată totală a lucrării.</p> <p>(10) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze bunuri similare sau servicii, dar defalcate pe loturi a căror achiziționare face obiectul unor contracte distincte, valoarea estimată se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art.1 alin.(1) lit. a), entitatea contractantă aplica prezenta lege la atribuirea fiecărui lot. Entitatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru loturile</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 800 000 de lei;</p> <p>b) valoarea estimată cumulată a loturilor pentru care nu se aplică prezenta lege nu depășește 20% din valoarea estimată totală a bunurilor sau serviciilor care urmează să fie furnizate sau prestate.</p> <p>(11) În cazul în care entitatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții de bunuri sau servicii care trebuie reînnoit în decursul unei anumite perioade, estimarea valorii acestui contract trebuie să aibă ca bază de calcul:</p> <p>a) fie valoarea totală a tuturor contractelor similare, atribuite în ultimele 12 luni, ajustată, dacă este posibil, la modificările previzibile ce pot surveni în următoarele 12 luni în privința cantităților achiziționate și valorilor aferente;</p> <p>b) fie valoarea estimată totală a tuturor contractelor similare care se anticipează că vor fi atribuite în următoarele 12 luni, începând din momentul primei livrări.</p> <p>(12) În cazul în care, la data estimării valorii contractului de achiziții de bunuri, entitatea contractantă nu are încă stabilită modalitatea de dobândire a bunurilor – cumpărare, inclusiv în rate, închiriere sau</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>leasing, cu sau fără opțiune de cumpărare –, valoarea estimată a acestui contract trebuie să fie considerată ca fiind egală cu cea mai mare dintre valorile ce corespund fiecărui mod de dobândire a bunurilor.</p> <p>(13) În cazul în care, la data estimării valorii contractului de achiziții de bunuri, entitatea contractantă a stabilit modalitatea de dobândire a bunurilor – cumpărare în rate, închiriere sau leasing, cu sau fără opțiune de cumpărare –, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel:</p> <p>a) dacă durata contractului este stabilită și este mai mică de sau egală cu 12 luni, valoarea estimată trebuie calculată prin însumarea tuturor ratelor plătibile pe întreaga durată a contractului respectiv;</p> <p>b) dacă durata contractului este stabilită și este mai mare de 12 luni, valoarea estimată trebuie calculată prin însumarea valorii totale a ratelor plătibile pe întreaga durată a contractului respectiv, la care se adaugă și valoarea reziduală estimată a bunurilor la sfârșitul perioadei pentru care s-a încheiat contractul;</p> <p>c) dacă contractul se încheie pe o durată nedeterminată sau dacă durata acestuia nu poate fi determinată la data estimării, valoarea estimată trebuie calculată prin multiplicarea cu 48 a valorii ratei lunare</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>plătibile.</p> <p>(14) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de asigurare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții se calculează în baza primelor de asigurare ce urmează a fi plătite, precum și a altor forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p> <p>(15) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze servicii bancare sau alte servicii financiare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții se calculează în baza taxelor, comisioanelor, dobânzilor și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p> <p>(16) În cazul în care entitatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții se calculează în baza onorariilor ce urmează a fi plătite și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p> <p>(17) În cazul în care entitatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții de servicii pentru care nu se poate anticipa prețul total al prestației, dar este posibilă estimarea unui tarif mediu lunar, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel:</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) dacă durata contractului este stabilită și nu depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată avînd în vedere întreaga durată a contractului;</p> <p>b) dacă durata contractului nu poate fi determinată sau depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată multiplicînd valoarea lunară cu 48.</p> <p>(18) În cazul în care obiectul contractului de achiziții de lucrări îl constituie execuția unui ansamblu de lucrări care presupune, după caz, și furnizarea de echipamente, instalații, utilaje sau alte dotări aferente, valoarea estimată se determină avîndu-se în vedere valoarea totală a întregului ansamblu.</p> <p>(19) În cazul în care, prin atribuirea contractului de achiziții de bunuri, entitatea contractantă își propune să dobîndească bunuri care necesită și operațiuni/lucrări de instalare și punere în funcțiune, valoarea estimată a acestui contract trebuie să includă și valoarea estimată a operațiunilor/lucrărilor respective.</p>				
<p>Articolul 8. Dispoziții comune a activităților sectoriale</p> <p>(1) În sensul activităților sectoriale în domeniul de gaze și energiei termice, electrice și apei, noțiunea de furnizare semnifică generarea/producerea, comercializarea angro și cu amănuntul.</p>	ANRE	5	<p>3. La articolul 8,</p> <ul style="list-style-type: none"> - denumirea de expus în următoarea redacție: <i>“Dispoziții comune privind activitățile sectoriale”</i>; - alineatul (1) de expus în următoarea redacție: <i>“(1) În sensul activităților</i> 	<p>Se acceptă Textul a fost expus în următoarea redacție: <i>“Dispoziții comune privind activitățile sectoriale”</i></p> <p>Se acceptă parțial Textul a fost expus cu unele ajustări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
(2) Producerea gazelor sub formă de extracție cade sub incidența art.15.			<p>din sectoarele electroenergetic, termoenergetic, al gazelor naturale și a domeniului serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, noțiunea de furnizare semnifică generarea/producerea, stocarea, transportul, operarea pieței, distribuția, conducerea centralizată a sistemului electroenergetic, comercializarea angro și cu amănuntul.”.</p> <p>Aceste modificări sunt necesare pentru a nu crea confuzii la aplicare, ținând cont de noțiunile utilizate în Legea cu privire la energia electrică nr. 107/2016, Legea cu privire la gazele naturale nr. 108/2016, Legea cu privire la energia termică și promovarea cogenerării nr. 92/2015 și Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303/2013.</p>	
<p>Articolul 9. Activitățile sectoriale în domeniul de gaze și energiei termice</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul de gaze și energiei termice, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe, destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea,</p>	ANRE	6	<p>Articolul 9 de expus în următoarea redacție:</p> <p><i>“Articolul 9. Activitățile autorizate din sectoarele termoenergetic și al gazelor naturale</i></p> <p>(1) În ceea ce privește sectoarele termoenergetic și al gazelor naturale,</p>	Se acceptă Textul a fost expus conform propunerilor

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>transportarea sau distribuția de gaze sau energiei termice;</p> <p>b) alimentarea cu gaze sau energie termică a rețelelor de natura celor prevăzute la lit. a).</p> <p>(2) Alimentarea de către un operator economic cu gaze sau a energie termică a rețelelor fixe destinate furnizării de servicii publice, nu se consideră activitate sectorială în sensul alin.(1), în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) producerea de gaze sau energiei termice de către acea entitate contractantă este consecința inevitabilă de realizare a unei activități, alta decât cele menționate la alin.(1) al prezentului articol sau la art.10-12;</p> <p>b) alimentarea rețelei publice are drept scop doar exploatarea economică a acestei producții și reprezintă nu mai mult de 20% din cifra de afaceri a entității contractante, în baza mediei pentru trei ani precedenți, inclusiv a anului în curs.</p>			<p><i>prezenta lege se aplică următoarelor activități autorizate:</i></p> <p><i>a) producerea, distribuția și furnizarea energiei termice,</i></p> <p><i>b) producerea, transportul, distribuția, stocarea și furnizarea gazelor naturale în contextul executării obligației de serviciu public.</i></p> <p>Necesitatea acestor modificări este bazată pe faptul că respectivele activități sunt licențiate și reglementate în sectorul termoeenergetic și sectorul gazelor naturale, restul activităților descrise nu cad sub incidența activităților ce necesită autorizare din partea statului.</p>	
<p>Articolul 10. Activitățile sectoriale în domeniul energiei electrice</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul energiei electrice, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea, transportarea sau distribuția de energie</p>	ANRE	7	<p>Articolul 10 de expus în următoarea redacție:</p> <p><i>„Articolul 10. Activitățile autorizate din sectorul electroenergetic</i></p> <p><i>În sectorul electroenergetic, prezenta lege se aplică următoarelor activități autorizate pentru producerea, operarea</i></p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Textul a fost expus conform propunerilor cu unele ajustări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			pentru activitatea de furnizare la prețuri reglementate, nu și pentru piața liberă, ținând cont de abordarea României ⁴ .	
<p>Articolul 11. Activitățile sectoriale în domeniul apei</p> <p>(1) În ceea ce privește domeniul apei, prezenta lege se aplică următoarelor activități:</p> <p>a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe, destinate furnizării de servicii publice în legătură cu producerea, transportarea sau distribuția de apă potabilă;</p> <p>b) alimentarea cu apă potabilă unor rețele de natura celor prevăzute la lit. a).</p> <p>(2) Prezentul capitol reglementează contractele sectoriale sau concursurile de soluții atribuite sau organizate de entitățile contractante, care realizează o activitate sectorială la care se face referire în alin. (1) și care au legătură cu:</p> <p>a) proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20 % din volumul total de apă pus la dispoziție, prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare;</p> <p>b) eliminarea sau tratarea apelor</p>	ANRE	8	<p>„Articolul 11. Activitățile din domeniul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare.</p> <p>(1) În domeniul apelor prezenta lege se aplică:</p> <p>a) furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă;</p> <p>b) furnizarea serviciului public de alimentare cu apă tehnologică;</p> <p>c) serviciul de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate;</p> <p>(2) Prezentul articol reglementează contractele de achiziții sau concursurile de soluții atribuite sau organizate de entitățile contractante, care realizează o activitate din domeniul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare și care au legătură cu proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20 % din volumul total de apă pus la</p>	Se acceptă parțial Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>uzate.</p> <p>(3) Alimentarea de către un operator economic, cu apă potabilă a rețelelor destinate furnizării de servicii publice, nu se consideră activitate sectorială în sensul alin. (1), în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) producerea de apă potabilă de acea entitate contractantă are loc, deoarece consumul acesteia este necesar pentru realizarea unei activități sectoriale, alta decât cele menționate la art.9-12;</p> <p>b) alimentarea cu apă potabilă a rețelelor publice depinde doar de consumul propriu al acelei entități contractante, care nu a depășit 30% din producția totală de apă potabilă a acelei entități contractante, în baza mediei pentru trei ani precedenți, inclusiv a anului în curs.</p>	<p>MADRM</p>	<p>3</p>	<p>dispoziție, prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare.”. Necesitatea acestor modificări rezidă în faptul că activitățile prevăzute la alineatul (1) sunt activități reglementate de Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, iar o altă definiție a acestora ar crea ambiguități în aplicare.</p> <p>La litera b) alin.(2) al articolului 11 termenul „eliminare” recomandăm substituirea cu „evacuare”, conform Legii nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.</p>	<p>Se acceptă termenul „eliminare” a fost substituita cu „evacuare”</p>
<p>Articolul 12. Activitățile sectoriale în domeniul transporturilor</p>	<p>MEI</p>	<p>2</p>	<p>1) Obiectul de reglementare a art.12, conform prevederilor din directivă</p>	<p>Se acceptă parțial Au fost excluse din alin. cuvintele</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) Prezenta lege se aplică activităților care țin de punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor destinate furnizării de servicii publice în domeniul transportului pe calea ferată, cu sisteme automate, tramvaiul, troleibuzul, autobuzul sau pe cablu.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin. (1), se consideră că o rețea există, în cazul în care serviciul este oferit în condiții de exploatare stabilite de o autoritate competentă, cum ar fi condițiile privind rutele ce urmează să fie deservite, privind capacitatea de transport disponibilă sau frecvența serviciului.</p>			<p>reprezintă activitățile ce țin de furnizarea accesului la o rețea (de infrastructură) și gestionarea acesteia. În contextul dat, considerăm judicios expunerea prevederilor art.12 alin.(1) în următoarea redacție:</p> <p>„(1) Prezenta lege se aplică activităților care țin de furnizarea accesului la rețele sau exploatarea rețelelor destinate prestării serviciilor de transport public”.</p>	<p>„cu sisteme automate; tramvaiul; sau pe cablu”</p>
<p>Articolul 13. Activitățile sectoriale în domeniul porturilor și aeroporturilor</p> <p>Prezenta lege se aplică activităților, care țin de exploatarea unei zone geografice în scopul punerii la dispoziția transportatorilor aerieni sau fluviali, a aeroporturilor și a porturilor fluviale, sau a altor terminale de transport.</p>	MEI	3	<p>2) La art. 13, cuvintele ”fluviali” și „fluviale” de substituit, respectiv, cu cuvintele ”maritimi/fluviali” și „maritime/fluviale”.</p>	<p>Se acceptă Cuvintele au fost substituite</p>
<p>Articolul 14. Activitățile sectoriale în domeniul poștei</p> <p>(1) Prezenta lege se aplică activităților, care țin de punerea la dispoziție:</p> <p>a) a serviciilor poștale;</p> <p>b) a altor servicii în afara celor poștale, cu condiția ca serviciile în cauză să fie furnizate de o entitate care furnizează și</p>	MEI	4	<p>3) Prevederile art.14 urmează a fi coroborate cu prevederile Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, care este în concordanță cu prevederile Directivei UE 97/67/CE, astfel:</p> <p>3.1. la alin.(1) lit.b), cuvântul „o entitate” de substitui cu cuvintele „furnizorul de servicii poștale”;</p>	<p>Se acceptă Prevederile au fost ajustate conform prevederilor Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>servicii poștale în sensul alin. (2), lit. b).</p> <p>(2) În sensul prezentului articol și fără a aduce atingere prevederilor Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016, se definesc următoarele noțiuni:</p> <p>a) „obiect poștal” – un obiect care poartă o adresă, în forma finală în care urmează să fie expediat, indiferent de greutatea sa. În afară de articolele de corespondență, în această categorie mai intră, de exemplu, cărți, cataloage, ziare, periodice și colete poștale, care conțin mărfuri cu sau fără valoare comercială, indiferent de greutate;</p> <p>b) „servicii poștale” – servicii, care constau în ridicarea, trierea, dirijarea și distribuirea obiectelor poștale. Acestea includ atât serviciile, care se încadrează, precum și serviciile care nu se încadrează în domeniul de aplicare al serviciului universal, precum și este stabilit în conformitate cu o reglementare care stă la baza serviciilor poștale;</p> <p>c) „alte servicii în afara celor poștale” – servicii furnizate în următoarele domenii:</p> <p>1) servicii de gestiune a serviciilor de curierat (servicii anterioare și ulterioare expedierii, inclusiv servicii de gestiune a corespondenței);</p> <p>2) servicii privind obiectele poștale, care nu sunt incluse în lit. a), precum publicitatea prin poștă, care nu poartă adresă.</p>	<p>Poșta Moldovei</p>	<p>1</p>	<p>3.2. la alin.(2) lit.a) noțiunea „obiect poștal” de substituit cu noțiunea „trimitere poștală”, iar însăși definirea acesteia să fie ajustată cu cea din Legea nr.36/2016;</p> <p>3.3. la alin.(2) lit.b) noțiunea „servicii poștale” să fie ajustată cu cea din Legea nr.36/2016.</p> <p>La articolul 14 alin. (2) litera a) va avea următorul conținut:</p> <p>a)„trimitere poștală” - bun avînd înscris o adresă la care urmează să fie distribuit de furnizorul de servicii poștale indiferent de greutatea sa. Din aceasta categorie fac parte trimiterile de corespondență precum și cărți, cataloage, ziare, publicații periodice și colete poștale conținând bunuri cu sau fără valoare comercială, indiferent de greutate;</p> <p>La articolul 14 alin. (2) litera b) va avea următorul conținut:</p> <p>„servicii poștale” – servicii destinate publicului, constînd în colectarea, ambalarea (în caz de necesitate), sortarea, transportul trimiterilor poștale și distribuirea sau înmînarea acestora destinatarilor</p> <p>Acestea includ atât serviciile care se încadrează, precum și serviciile care</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Modificările au fost operate cu unele ajustări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			nu se încadrează în domeniul de aplicare al serviciului universal stabilit în conformitate cu Legea comunicațiilor poștale nr.36/2016". La articolul 14 alin. (2) litera c) punctul 2) cuvântul „obiectele” de substituit cu cuvântul „trimiterile”.	
Capitolul III EXCEPȚII	MJ	2¹	La capitolul III, relevăm că, normele juridice derogatorii sunt diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie și sunt aplicabile unei situații determinate. Recurgerea la norme de excepție se admite pentru ocrotirea unui interes superior, pentru protecția deosebită a unei anumite categorii de persoane, din motive de economicitate și oportunitate etc. În toate cazurile, însă, normele derogatorii de la prevederile legislației trebuie să fie temeinic justificate, având în vedere nu doar beneficiile pentru subiecții vizați în proiect, dar și impactul asupra bugetului public național.	Prezenta lege reglementează toate articolele cu excepția Capitolului III care este reglementat de Legea 131/2015
Articolul 17. Contractele sectoriale și concursurile de soluții atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-o țară terță (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale pe care entitățile	ANSC	3	La art. 17 alin (1) la final considerăm necesar de completat cu sintagma „sau Republicii Moldova”, deoarece Republica Moldova nu este membră a Uniunii Europene și prin urmare desfășurarea activităților de la art. 9-15 într-o țară terță, inclusiv în Republica Moldova ar cădea sub	Se acceptă Textul proiectului a fost completat cu sintagma „sau Republicii Moldova”

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractante le atribuie în alte scopuri decât pentru desfășurarea activităților lor, definite la art.9-15, sau pentru desfășurarea unor astfel de activități într-o țară terță, în condițiile, care nu implică exploatarea fizică a unei rețele sau a unei zone geografice din cadrul Uniunii Europene.</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică concursurilor de soluții organizate în astfel de scopuri.</p>			<p>imperativele excepției. Totodată, considerăm necesară reformularea alineatului respectiv și adaptarea acestuia pentru Republica Moldova, or transpunerea „mot à mot” a normei din Directiva 2014/25/UE se poate dovedi a fi inaplicabilă în legislația națională, în acest sens urmînd a fi revăzută sintagma „țară terță”.</p> <p>La același articol considerăm necesară reformularea și alin. (2) deoarece acesta poate crea confuzii, or textul alineatelor (1) și (2) sunt practic identice cu formularea dată de Directiva 2014/25/UE, însă spre deosebire de ultima unde norma este conținută într-un singur alineat, în proiect sun incluse 2 alineate, unde cel de-al 2-lea fiind scos din context va crea confuzii. Astfel, reformularea ar putea fi efectuată după cum urmează:</p> <p>„(2) Prezenta lege nu se aplică concursurilor de soluții organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea activităților definite la art. 9-15”, sau alternativ la alineatul (1) sintagma „contractelor sectoriale pe care entitățile contractante le atribuie” ar putea fi înlocuită cu sintagma „contractelor sectoriale și concursurilor de soluții pe care entitățile contractante le</p>	<p>Se acceptă parțial Alineatul a fost redactat</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatar sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sînt numiți de o instanță judecătorească sau sînt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p> <p>(4) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale autorităților contractante;</p> <p>(5) împrumuturi, indiferent dacă sînt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;</p> <p>(6) contracte de muncă;</p> <p>(7) servicii publice de transport feroviar</p>			<p>acționarilor și a instituțiilor străine.</p> <p>Se sugerează completarea articolului cu un nou alineat în următoarea redacție: <i>(11) se referă la încheierea contractelor pe piața energiei electrice și gazelor naturale conform modului de organizare și de funcționare a pieței energiei electrice reglementate de Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică și Legea LEGE nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale.”.</i></p> <p>Pe piață energiei electrice si a gazelor naturale se aplica reguli specifice de reglementare, instituite de către autoritățile de reglementare cu funcții legale exclusive în domeniu. Prin urmare, acestea nu ar trebuie sa se suprapună, prin dubla reglementare. Același principiu se propune a fi aplicat și în cazul contractelor ce fac obiectul regulilor pentru Piețele în cauză.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>de călători;</p> <p>(8) contractelor care au ca obiect servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care intră sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;</p> <p>(9) contracte pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe atribuite furnizorilor de servicii media audiovizuale sau de radiodifuziune.</p> <p>a) "program" înseamnă un ansamblu de imagini în mișcare cu sau fără sunet care constituie un articol individual în cadrul unei grile sau al unui catalog realizat de un furnizor de servicii mass-media și care este comparabil ca formă și conținut cu forma și conținutul transmisiilor de televiziune. Spre exemplificare, astfel de programe sunt filme artistice de lung metraj, transmisiile sportive, comedii de situație, documentare, programe pentru copii și piese de teatru;</p> <p>b) "furnizor de servicii mass-media" înseamnă persoana fizică sau juridică având responsabilitate editorială pentru alegerea conținutului audiovizual al serviciului mass-media audiovizual și care stabilește modul de</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniul apărării și securității naționale, în măsura în care protecția intereselor esențiale de securitate ale statului nu poate fi garantată doar prin măsuri mai puțin invazive, cum ar fi impunerea unor cerințe în vederea protejării caracterului confidențial al informațiilor, pe care entitatea contractantă le pune la dispoziție în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție sectorial.</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniul apărării și securității naționale, în măsura în care aplicarea prezentei lege ar obliga entitatea contractantă să furnizeze informații a căror divulgare este contrară intereselor esențiale ale securității naționale.</p> <p>(3) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale sau concursurilor de soluții în cazul în care este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) atribuirea și executarea contractului sectorial sau a concursului de soluții reprezintă informații secrete de stat, în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate;</p> <p>b) atribuirea și executarea contractului sectorial sau a concursului de soluții necesită</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>impunerea, potrivit dispozițiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esențiale de securitate ale statului, cu condiția ca acestea să nu poată fi garantate prin măsuri mai puțin invazive, cum ar fi cerințele prevăzute la alin.(1).</p>				
<p>Articolul 23. Achizițiile mixte care se referă la activități sectoriale și implică aspecte de apărare sau securitate</p> <p>(1) În cazul contractelor, care vizează mai multe activități sectoriale și implică aspecte legate de apărare sau securitate, entitățile contractante au dreptul de a alege, între a atribui contracte separate pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) Decizia de a atribui un singur contract sau mai multe contracte distincte nu poate fi luată de entitatea contractantă în temeiul alin.(1) în scopul excluderii atribuirii unui contract sau a unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi.</p> <p>(3) În cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie contracte separate pentru fiecare activitate în parte, decizia cu privire la regimul juridic, care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte separate, se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 24. Contractele sectoriale atribuite unei întreprinderi afiliate</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite:</p> <p>a) de către o entitate contractantă unei întreprinderi afiliate;</p> <p>b) de către o asocieră de mai multe entități contractante, formată exclusiv cu scopul desfășurării activităților sectoriale prevăzute în art.9–15, unei întreprinderi care este afiliată cu una dintre aceste entități contractante.</p> <p>(2) Prevederile alin.(1) se aplică:</p> <p>a) contractelor sectoriale de servicii, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală a întreprinderii afiliate în cei trei ani precedenți, luându-se în calcul toate serviciile furnizate de acea întreprindere, să provină de la furnizarea serviciilor entității contractante sau altor întreprinderi cu care este afiliată;</p> <p>b) contractelor sectoriale de bunuri, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate produsele furnizate de întreprinderea respectivă în ultimii trei ani, să provină de la furnizarea de produse pentru entitatea contractantă sau pentru alte întreprinderi cu care este afiliată;</p>	AAP	6	<p>Excepția prevăzută la art.24 și anume expresia „afiliate” va crea confuzii în aplicare. Or, în lumina legislației naționale noțiunea „afiliate întreprinderii” ar presupune relația în anumite situații specifice, dintre o persoană fizică și o persoană juridică. Considerăm revizuirea acestui articol</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Cuvântul „afiliate” este folosit și pentru întreprinderile afiliate (din subordinea entității contractante)</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) contractelor sectoriale de lucrări, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate lucrările realizate de întreprindere în ultimii trei ani, să provină din realizarea lucrărilor pentru entitatea contractantă sau alte întreprinderi cu care aceasta este afiliată.</p> <p>(3) În sensul prezentului articol, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere, ale cărei rapoarte anuale sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor de contabilitate. În cazul entităților ale căror rapoarte anuale nu sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor de contabilitate, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere care:</p> <p>a) poate fi supusă, fie în mod direct sau indirect, unei influențe dominante exercitate de entitatea contractantă;</p> <p>b) poate exercita o influență dominantă asupra entității contractante;</p> <p>c) în comun cu entitatea contractantă este supusă influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor, pe care aceasta le urmează.</p> <p>(4) În cazul în care, în funcție de data la care o întreprindere afiliată a fost înființată</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>sau și-a început activitatea, cifra de afaceri nu este disponibilă pentru ultimii 3 ani, este suficient ca întreprinderea să demonstreze că cifra de afaceri, prevăzută la alin.(2) este credibilă, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p> <p>(5) În cazul în care mai mult de o întreprindere afiliată la entitatea contractantă furnizează servicii sau lucrări identice sau similare, procentajele prevăzute la alin.(2) se calculează luând în considerare cifra totală de afaceri, care rezultă din prestarea de servicii, furnizarea de produse sau execuția de lucrări de către respectivele întreprinderi afiliate.</p>				
<p>Articolul 25. Contractele sectoriale atribuite unei asociații în participațiune sau unei entități contractante, care face parte dintr-o asociație în participațiune</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor sectoriale atribuite:</p> <p>a) de o asociație în participațiune, formată exclusiv din mai multe entități contractante în scopul desfășurării unor activități sectoriale prevăzute la art.9-15, unei dintre aceste entități contractante; sau</p> <p>b) de o entitate contractantă unei astfel de asociații în participațiune din care face parte.</p> <p>(2) Prevederile alin.(1) sunt aplicabile numai dacă asociația în participațiune a fost înființată pentru a desfășura activitatea în</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
cauză pe o perioadă de cel puțin trei ani, iar actul de constituire a asociației în participațiune prevede că entitățile contractante, care o formează, vor face parte din aceasta cel puțin acea perioadă.				
<p>Articolul 33. Nomenclator</p> <p>(1) Orice trimiteri la nomenclaturi în contextul achizițiilor sectoriale se efectuează cu ajutorul „Vocabularului comun privind achizițiile publice” (Common Procurement Vocabulary, în continuare CPV), adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.339/2017.</p> <p>(2) Guvernul este împuternicit să modifice codurile CPV pentru a le adapta la prezenta lege.</p>	MJ	3 4	<p>La art. 33 alin. (1) cuvântul „adoptat” se va substitui cu cuvântul „aprobat” (a se vedea: art. 5 lit. b), art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern).</p> <p>Alin. (2) referitor la împuternicirea Guvernului de a modifica codurile CPV pentru a le adapta la prezenta lege, reprezintă o normă de dispoziție și urmează a fi inclusă în „Dispoziții finale și tranzitorii”.</p>	<p>Se acceptă Cuvântul „adoptat” a fost substituit cu cuvântul „aprobat”</p> <p>Se acceptă Alineatul a fost inclus în „Dispoziții finale și tranzitorii”.</p>
<p>Articolul 36. Licitația deschisă</p> <p>(1) Procedura licitației deschise cuprinde ofertele tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Entitatea contractantă publică în prealabil un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încât aceștia să își poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se elaborează și se publică conform art. 58.</p> <p>(2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-</p>	ANSC	5	<p>La art. 36 alin. (8) se face referire la alin. (9), însă un atare alineat la articolul respectiv nu există. Totodată, urmează a fi revăzut alin. (6) de la art. 36, or pentru cazurile când entitatea contractantă este obligată să utilizeze mijloace electronice de comunicare (ex. publicând documentația de atribuire în Mtender) respectiv dreptul operatorului economic de a solicita respectiva documentație și obligația autorității de a o pune la dispoziția acestuia reprezintă o</p>	<p>Se acceptă Articolul a fost supus modificărilor propuse</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(5) În cazul în care, din motive de urgență, argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectată perioada prevăzută la alin.(4), entitatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea acestei perioade, dar nu la mai puțin de 15 zile pînă la data-limită de depunere a candidaturilor.</p> <p>(6) Entitatea contractantă publică electronic întreaga documentație de atribuire și va asigura accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la această documentație, începînd cu data publicării anunțului de participare.</p> <p>(7) Entitatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați care vor fi selectați pentru a depune oferte, cu condiția să existe un număr suficient de candidați disponibili. Atunci cînd selectează candidații, entitatea contractantă are obligația de a aplica criteriile obiective și nediscriminatorii, utilizînd în acest scop numai criteriile de selecție prevăzute în anunțul de participare.</p> <p>(8) După finalizarea preselecției, entitatea contractantă comunică imediat fiecărui operator economic care a depus cerere pentru preselecție rezultatele acesteia și prezintă, la cererea oricărui solicitant public, lista tuturor operatorilor economici</p>			<p>de participare în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile. Propunere: Buletinul achizițiilor publice (BAP) este menționat de mai multe ori în proiectul de lege, însă actualmente există o problemă care creează confuzie și anume faptul că avem 2 BAP-uri – unul în sistemul electronic de achiziții, altul separat gestionat de Agenția Achiziții Publice. Necesită clarificat acest aspect.</p>	<p>achizițiilor publice, el doar conține informația cu privire la demararea unei proceduri de achiziție, informațiile date fiind colectate de AAP și introduse în Buletinul achizițiilor publice</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>preselectați. Numai operatorii economici preselectați vor participa în continuare la procedura de achiziție.</p> <p>(9) Entitatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă tuturor candidaților selectați.</p> <p>(10) Entitatea contractantă stabilește de comun acord cu candidații selectați data-limită de depunere a ofertelor, cu condiția ca toți candidații selectați să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor lor.</p> <p>(11) În cazul lipsei unui acord cu privire la termenul pentru depunerea ofertelor, entitatea contractantă stabilește termenul de depunere a ofertelor de cel puțin 10 de zile, din momentul transmiterii invitației de participare.</p>				
<p>Articolul 38. Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare</p> <p>(1) Negocierea, cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art.58, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(2) Orice operator economic are dreptul să își depună candidatura pentru a participa la procedura de negociere cu publicarea</p>	<p>RED Union Fenosa</p>	<p>6</p>	<p>De completat cu un nou alineat „În cazul în care entitatea contractanta, pentru selectare, utilizează un sistem de calificare continuu, operatorii economici calificați participă direct la etapa a doua de prezentare a ofertelor”</p>	<p>Se acceptă Articolul a fost completat cu un alineat nou</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>prealabilă a unui anunț de participare.</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin de 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență, argumentate în mod corespunzător, numărul de zile prevăzut la alin.(3) nu poate fi respectat, entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar nu mai puțin de 15 zile.</p> <p>(5) Numai operatorii economici invitați de entitatea contractantă după evaluarea de către aceasta a informațiilor furnizate au dreptul să depună o ofertă inițială, care constituie baza pentru negocierile ulterioare.</p> <p>(6) Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de negociere a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de preselecție.</p> <p>(7) Entitatea contractantă stabilește de comun acord cu candidații selectați data-limită de depunere a ofertelor inițiale, cu condiția ca toți candidații selectați să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor lor.</p> <p>(8) În cazul lipsei unui acord cu privire la termenul pentru depunerea ofertelor, entitatea contractantă stabilește termenul de depunere a ofertelor inițiale de cel puțin 10 de</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>zile, din momentul transmiterii invitației de participare.</p> <p>(9) În documentația descriptivă/de atribuire entitatea contractantă identifică obiectul achiziției prin furnizarea unei descrieri a necesităților ei și a caracteristicilor impuse pentru bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi achiziționate și specifică criteriile de atribuire a contractului. De asemenea, entitatea contractantă indică acele elemente ale descrierii ce definesc cerințele minime care trebuie îndeplinite de toate ofertele. Cerințele minime și criteriile de atribuire nu fac obiectul negocierilor.</p> <p>(10) Atunci când preselectează candidații, entitatea contractantă are obligația de a aplica criterii obiective și nediscriminatorii, utilizând în acest scop numai criteriile de selecție prevăzute în anunțul de participare.</p> <p>(11) Entitatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare criteriile de selecție și regulile aplicabile, numărul minim al candidaților pe care intenționează să îi preselecțieze și, dacă este cazul, numărul maxim al acestora.</p> <p>(12) Entitatea contractantă derulează negocieri cu fiecare candidat preselecat, în parte. În cadrul negocierilor se determină toate aspectele tehnice, financiare și juridice ale viitorului contract.</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(13) Pe durata negocierilor, entitatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului tratamentului egal față de toți candidații. În acest sens, entitatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre candidați un avantaj în raport cu ceilalți.</p> <p>(14) Entitatea contractantă are dreptul să prevadă în documentația descriptivă posibilitatea de a desfășura negocierile în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de propuneri de ofertă care intră în negociere. Reducerea succesivă a propunerilor de ofertă se realizează numai în baza factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire.</p> <p>(15) Entitatea contractantă derulează negocieri pînă la identificarea și stabilirea ofertei câștigătoare, în cazul în care atribuirea este posibilă. Dacă entitatea contractantă intenționează să încheie negocierile, aceasta îi informează pe ofertanții rămași în competiție și stabilește un termen comun pentru depunerea eventualelor oferte finale (noi sau revizuite). Entitatea contractantă verifică dacă ofertele finale respectă cerințele minime, evaluează ofertele finale pe baza criteriilor de atribuire și atribuie contractul de achiziții.</p>				
Articolul 40. Dialogul competitiv	IDIS	12	La alin (8)	Nu se acceptă

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>căreia/căroră candidații vor elabora și vor depune oferta finală;</p> <p>c) etapa de evaluare a ofertelor finale depuse.</p> <p>(7) Entitatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare criteriile de preselecție și regulile aplicabile, numărul minim al candidaților pe care intenționează să îi preseleceze și, dacă este cazul, numărul maxim al acestora.</p> <p>(8) Entitatea contractantă are obligația de a include în documentația descriptivă cel puțin o descriere a necesităților, obiectivelor și constrângerilor entității contractante, în baza cărora se va derula dialogul pentru identificarea soluțiilor viabile, precum și, dacă este cazul, primele care vor fi acordate participanților la dialog.</p> <p>(9) Atunci când preselecează candidații, entitatea contractantă are obligația de a aplica criterii obiective și nediscriminatorii, utilizând în acest scop numai criteriile de preselecție prevăzute în anunțul de participare.</p> <p>(10) Entitatea contractantă are obligația de a transmite simultan tuturor candidaților admiși o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de dialog competitiv.</p> <p>(11) Este interzisă invitarea la etapa a doua a dialogului competitiv a unui operator economic care nu a depus candidatura în</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de preselecție.</p> <p>(12) Entitatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și documentația descriptivă.</p> <p>(13) Documentația de atribuire este accesibilă direct prin mijloace electronice, iar entitatea contractantă are obligația de a include în invitația de participare adresa de internet sau informații privind modul de accesare a documentației respective.</p> <p>(14) Entitatea contractantă derulează dialogul cu fiecare candidat admis în parte. În cadrul acestui dialog se discută opțiunile referitoare la aspectele tehnice, financiare, la modul de rezolvare a unor probleme legate de cadrul juridic, precum și orice alte elemente ale viitorului contract, astfel încât soluțiile identificate să răspundă necesităților obiective ale entității contractante.</p> <p>(15) Pe durata dialogului, entitatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului tratamentului egal față de toți participanții. În acest sens, entitatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre participanți un avantaj în raport cu ceilalți.</p> <p>(16) Entitatea contractantă are obligația de a nu dezvălui, fără acordul participantului</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>în cauză, soluția propusă și alte informații confidențiale prezentate de acesta.</p> <p>(17) Entitatea contractantă are dreptul să prevadă în documentația descriptivă posibilitatea de a realiza dialogul în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de soluții discutate. Reducerea succesivă a soluțiilor discutate se realizează numai în baza factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire.</p> <p>(18) Entitatea contractantă derulează dialogul pînă cînd identifică soluția/soluțiile corespunzătoare necesităților sale obiective.</p> <p>(19) După ce a declarat închisă etapa de dialog și a anunțat participanții cu privire la acest aspect, entitatea contractantă are obligația de a invita participanții selectați să depună oferta finală, care se elaborează în baza soluției/soluțiilor identificate în cursul acestei etape și care trebuie să conțină toate elementele necesare prin care se prezintă modul de îndeplinire a viitorului contract.</p> <p>(20) Entitatea contractantă are obligația de a transmite invitația de depunere a ofertelor finale cu un număr suficient de zile înainte de data-limită de depunere a ofertelor, astfel încît fiecare participant selectat să beneficieze de o perioadă rezonabilă pentru elaborarea ofertei finale.</p> <p>(21) Perioada acordată pentru elaborarea ofertei finale nu trebuie să fie mai</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>mică decât o perioadă minimă stabilită de comun acord cu participanții selectați pe parcursul derulării celei de-a doua etape a procedurii de dialog competitiv și, în orice situație, nu poate fi mai mică de 10 zile.</p> <p>(22) Pe parcursul etapei de evaluare, entitatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări privind oferta. Evaluarea ofertelor se realizează în baza criteriilor prevăzute în documentația de atribuire.</p> <p>(23) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita ofertantului identificat drept cel care a depus oferta cu cel mai bun raport calitate-preț să reconfirme anumite elemente ale ofertei sau anumite angajamente asumate în cadrul acesteia.</p> <p>(24) În oricare dintre situațiile prevăzute la alin.(22) și (23), clarificările, informațiile suplimentare sau reconfirmările prezentate nu trebuie să conducă la modificări ale caracteristicilor de bază ale ofertei sau ale soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, modificări care ar determina denaturarea concurenței sau crearea unui avantaj suplimentar în raport cu ceilalți ofertanți.</p>				
<p>Articolul 42. Acordul-cadru (1) Acordul-cadru reprezintă un acord încheiat între una sau mai multe entități contractante și unul sau mai mulți operatori economici, având ca obiect stabilirea</p>	<p>IDIS</p>	<p>15</p>	<p>La alin (3) Se propune o formulare mai simplă și mai clară: <i>Durata unui acord-cadru nu poate fi mai mare de opt ani.....</i></p>	<p>Nu se acceptă Modificările respective nu schimbă sensul alineatului (3)</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>condițiilor pentru contractele ce urmează a fi atribuite în decursul unei perioade determinate, în special prețurile și, după caz, cantitățile prevăzute.</p> <p>(2) În vederea încheierii acordului-cadru, entitățile contractante respectă prevederile prezentei legi la toate etapele, până la atribuirea contractelor bazate pe acordul-cadru respectiv.</p> <p>(3) Entitatea contractantă nu are dreptul de a stabili ca durata unui acord-cadru să depășească 8 ani, decât în cazuri excepționale, pe care le poate justifica în special prin obiectul specific al contractelor ce urmează a fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv.</p> <p>(4) Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru nu pot fi încheiate decât între entitatea/entitățile contractante și operatorul/operatorii economici care sînt parte a acordului respectiv.</p> <p>(5) Entitatea contractantă are obligația de a atribui contractele de achiziții subsecvente acordului-cadru numai cu respectarea condițiilor tehnice și financiare stabilite în acordul-cadru respectiv.</p> <p>(6) Atunci cînd atribuie un contract de achiziții în baza prevederilor dintr-un acord-cadru, entitatea contractantă nu are dreptul de a impune sau de a accepta modificări ale elementelor/condițiilor stabilite inițial prin acordul-cadru respectiv.</p>		<p>16</p> <p>17</p> <p>18</p> <p>19</p>	<p>La alin (4) Se propune o formulare mai clară: Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru pot fi încheiate doar între entitatea/entitățile contractante și operatorul/operatorii economici care sînt parte a acordului respectiv.</p> <p>Se propune completarea cu următorul alineat: Entitatea contractantă nu are dreptul sa atribuie contracte similare înafara acordului-cadru.</p> <p>Conform practicii UE, contractele subsecvente pot fi încheiate pe o jumătate din perioada acordului-cadru, cu posibilitatea de extindere de 2 ori cu un an. Sau poate fi prevăzut că se încheie pe o perioada de maxim 4 ani. In orice caz, trebuie sa existe prevedere cu privire la termenul contractelor subsecvente.</p> <p>Spre exemplu, conform practici din România, garanția pentru ofertă se raportează la valoarea celui mai mare contract subsecvent planificat. O garanție raportată la o valoare totală a acordului-cadru pe 8 ani, așa cum se propune în prezentul proiect, va limita foarte mult concurența.</p>	<p>Nu se acceptă Modificările respective nu schimbă sensul aliniatului (4) În plus cuvântul „nu” accentuează aceste prevederi</p> <p>Se acceptă Se completează cu următorul alineat</p> <p>Nu se acceptă Conform art.42, alin. (5) din prezentul proiect</p> <p>Se acceptă parțial Au fost stabilită o altă durată a acordului-cadru</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(7) De fiecare dată când intenționează să atribuie un contract de achiziții subsecvent unui acord-cadru, entitatea contractantă are obligația de a se consulta, în scris, cu operatorul economic, solicitându-i acestuia, în funcție de necesități, completarea ofertei.</p> <p>(8) Entitatea contractantă nu are dreptul de a utiliza în mod abuziv sau impropriu acordurile-cadru, astfel încât să împiedice, să restrângă sau să denatureze concurența.</p> <p>(9) În cazul în care entitatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin:</p> <p>a) obligațiile pe care operatorul economic și le-a asumat prin propunerea tehnică;</p> <p>b) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea financiară și în baza căruia se va determina valoarea fiecărui contract atribuit ulterior.</p> <p>(10) În cazul în care acordul-cadru este încheiat cu mai mulți operatori economici, acordul-cadru se execută în unul dintre următoarele moduri:</p> <p>a) fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în cuprinsul său, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, execuția lucrărilor și prestarea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>serviciilor care constituie obiectul său, precum și condițiile obiective în funcție de care se stabilește care dintre operatorii economici parte la acordul-cadru va furniza bunurile, va executa lucrările sau va presta serviciile;</p> <p>b) cu reluarea competiției între operatorii economici care sînt parte la acordul-cadru, în cazul în care acordul-cadru nu stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, execuția lucrărilor și prestarea serviciilor care constituie obiectul său;</p> <p>c) parțial fără reluarea competiției între operatorii economici, în conformitate cu lit.a), și parțial cu reluarea competiției, în conformitate cu lit.b), numai dacă această posibilitate a fost prevăzută în documentația de atribuire, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, execuția lucrărilor și prestarea serviciilor care constituie obiectul său.</p> <p>(11) Prevederile alin.(10) lit.a) sînt aplicabile în cazul în care entitatea contractantă a precizat expres în documentația de atribuire criteriile obiective în funcție de care se stabilește care dintre operatorii economici parte la acordul-cadru va furniza bunurile, va executa lucrările sau va presta serviciile care constituie obiectul</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>său.</p> <p>(17) Prevederile alin.(10) lit.c) sînt aplicabile în cazul în care entitatea contractantă a precizat expres în documentația de atribuire criteriile obiective în funcție de care se stabilește dacă anumite bunuri, lucrări sau servicii care fac obiectul acordului-cadru se achiziționează cu reluarea competiției sau direct, fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru, precum și termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru pentru care se poate relua competiția.</p> <p>(19) În cazurile prevăzute la alin.(10) lit.b) și c), entitatea contractantă reia competiția pe baza aceluiași termenii și condiții aplicate pentru atribuirea acordului-cadru, detaliate acolo unde este necesar și completate dacă este cazul cu alți termenii și condiții prevăzute în documentația de atribuire, respectînd următoarele reguli procedurale:</p> <p>a) pentru fiecare contract ce urmează a fi atribuit, entitatea contractantă consultă în scris operatorii economici semnatari ai acordului-cadru respectiv care sînt capabili să execute contractul;</p> <p>b) entitatea contractantă stabilește un termen suficient pentru prezentarea ofertelor, în acest sens avînd obligația de a ține cont de aspecte precum complexitatea obiectului și</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) elementele ofertei care vor face obiectul procesului repetitiv de ofertare, cu condiția ca aceste elemente să fie cuantificabile și să poată fi exprimate în cifre sau procente;</p> <p>b) eventualele limite ale valorilor pînă la care elementele prevăzute la lit.a) pot fi îmbunătățite, astfel cum rezultă acestea din specificațiile care definesc obiectul contractului;</p> <p>c) informațiile care urmează a fi puse la dispoziție ofertanților în cursul licitației electronice și momentul cînd aceste informații vor fi disponibile;</p> <p>d) informațiile relevante privind procesul licitației electronice;</p> <p>e) condițiile în care ofertanții vor avea dreptul să liciteze, cu referire, în special, la pasul minim de licitare care, dacă este cazul, va fi solicitat pentru licitarea noilor oferte;</p> <p>f) informațiile relevante referitoare la echipamentul electronic folosit, condițiile tehnice și modalitățile concrete de realizare a conectării.</p> <p>(6) Înainte de lansarea unei licitații electronice, entitatea contractantă are obligația de a realiza o evaluare inițială integrală a ofertelor în conformitate cu criteriul de atribuire stabilit.</p> <p>(7) Entitatea contractantă are obligația de a invita toți ofertanții care au depus oferte</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>corespunzătoare să prezinte prețuri noi și/sau, după caz, valori noi ale elementelor ofertei. Invitația se transmite pe cale electronică, simultan, tuturor acestor ofertanți.</p> <p>(8) Invitația trebuie să precizeze data și momentul de start al licitației electronice, precum și orice informație necesară pentru realizarea conectării individuale la echipamentul electronic utilizat.</p> <p>(9) Entitatea contractantă nu are dreptul să înceapă licitația electronică mai devreme de 2 zile lucrătoare după data la care au fost transmise invitațiile.</p> <p>(10) Invitația trebuie să conțină și informații referitoare la:</p> <p>a) rezultatul evaluării integrale a ofertei depuse de către ofertantul destinatar;</p> <p>b) formula matematică care este utilizată în cadrul licitației electronice pentru stabilirea automată a clasamentului final, în funcție de noile prețuri și/sau de noile valori prezentate de ofertanți. Cu excepția cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este identificată doar pe baza criteriului cel mai scăzut preț, formula respectivă include ponderile tuturor criteriilor stabilite pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, conform precizărilor din anunțul de participare sau din documentația de atribuire.</p> <p>(11) Licitația electronică se desfășoară</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>în mai multe runde succesive.</p> <p>(12) În cursul fiecărei runde a licitației electronice, entitatea contractantă are obligația de a comunica instantaneu tuturor ofertanților cel puțin informațiile necesare acestora pentru a determina, în orice moment, poziția pe care o ocupă în clasament. Entitatea contractantă are dreptul de a comunica și alte informații privind:</p> <p>a) numărul participanților în runda respectivă a licitației electronice;</p> <p>b) prețurile sau valorile noi prezentate în cadrul runde de licitare de către alți ofertanți, numai dacă documentația de atribuire a prevăzut această posibilitate.</p> <p>(13) Pe parcursul efectuării rundelor de licitare, entitatea contractantă nu are dreptul de a dezvălui identitatea ofertanților.</p> <p>(14) Licitația electronică se finalizează prin una din următoarele situații sau printr-o combinație a acestora:</p> <p>a) la un moment precis stabilit în prealabil și comunicat ofertanților în invitația de participare;</p> <p>b) după un număr de runde de licitare al căror calendar de desfășurare a fost precis stabilit în prealabil și comunicat ofertanților în invitația de participare;</p> <p>c) când nu se mai primesc prețuri și/sau valori noi ce îndeplinesc cerințele cu privire la pasul minim de licitare impus. În acest caz,</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>administrat de o autoritate centrala de achiziție; sau</p> <p>(b) efectuarea unei reluări a procedurii concurențiale în cadrul unui acord-cadru care a fost încheiat de o autoritate centrala de achiziție.</p> <p>(4) Toate procedurile de achiziții desfășurate de o autoritate centrală de achiziție sunt efectuate folosind mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu cerințele stabilite la art.32.</p> <p>(5) Entitatea contractantă poate atribui, fără aplicarea procedurilor prevăzute în prezenta lege, un contract de achiziții de servicii pentru furnizarea de activități de achiziție centralizate unei autorități centrale de achiziție. Astfel de contracte de achiziții de servicii pot include, de asemenea, furnizarea de activități de achiziție auxiliare.</p>			<p>încheierea contractelor subsecvente, chiar dacă entitatea respectiva n-a înaintat o cerere de bunuri sau servicii la inițierea acordului-cadru respectiv. Acordurile cadru încheiate de către autoritățile centrale de achiziții pot avea loc „cu mai multe entități si mai multi operatori economici”.</p>	
<p>Articolul 51. Etichete</p> <p>(1) În cazul în care intenționează să achiziționeze bunuri, lucrări sau servicii cu anumite caracteristici de mediu, sociale sau de altă natură, entitatea contractantă are dreptul să solicite în specificațiile tehnice, criteriile de atribuire sau condițiile de executare a contractului o etichetă specifică drept dovadă că bunurile, lucrările sau serviciile corespund cerințelor solicitate, dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p>	MJ	5	<p>La art. 51 alin. (1) lit. c), întru corectitudinea redactării, se va preciza semnificația cuvintelor „organisme guvernamentale”, iar cuvintele „organizații neguvernamentale” se vor substitui cu cuvintele „organizații necomerciale”, potrivit terminologiei Codului civil (art. 296).</p>	<p>Nu se acceptă Noțiunea de Organisme guvernamentale se referă nemijlocit la organele centrale de specialitate care conform art.9, alin. 1 al Legii Nr. 98/2012 privind a privind administrația publică centrală de specialitate, asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) cerințele de etichetare se referă numai la criteriile care sînt legate de obiectul contractului și sînt adecvate pentru a defini caracteristicile lucrărilor, bunurilor sau serviciilor care fac obiectul contractului;</p> <p>b) cerințele de etichetare se bazează pe criterii nediscriminatorii și verificabile în mod obiectiv;</p> <p>c) etichetele sînt create printr-o procedură deschisă și transparentă, în cadrul căreia au dreptul să participe toate părțile interesate, inclusiv organisme guvernamentale, consumatori, parteneri sociali, producători, distribuitori și organizații neguvernamentale;</p> <p>d) etichetele sînt accesibile tuturor părților interesate;</p> <p>e) cerințele de etichetare sînt stabilite de o parte terță asupra căreia operatorul economic care solicită acordarea etichetei nu exercită o influență decisivă.</p> <p>(2) În cazul în care nu impune ca bunurile, lucrările sau serviciile să îndeplinească toate cerințele de etichetare, entitatea contractantă precizează cerințele de etichetare la care se face trimitere.</p> <p>(3) Entitatea contractantă care impune o etichetă specifică acceptă toate etichetele care confirmă că bunurile, lucrările sau serviciile îndeplinesc cerințe echivalente.</p> <p>(4) În cazul în care operatorul economic</p>				<p>încredințate.</p> <p>Totodată, noțiunea de organisme neguvernamentale se referă la organizații obștești internaționale (neguvernamentale, nonprofit) potrivit art. 44 Legii nr. 837 /1996</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>demonstrează că, din motive care nu îi sînt imputabile, nu are nici o posibilitate de a obține eticheta specifică indicată de entitatea contractantă sau o etichetă echivalentă în termenii stabilite, entitatea contractantă acceptă și alte mijloace de probă adecvate, care pot include un dosar tehnic al fabricantului, cu condiția ca operatorul economic în cauză să demonstreze că bunurile, lucrările sau serviciile pe care urmează să le furnizeze/ execute/presteze îndeplinesc cerințele de etichetare specifice sau cerințele specifice indicate de entitatea contractantă.</p> <p>(5) În cazul în care o etichetă îndeplinește condițiile prevăzute la alin.(1) lit.b)–e), dar stabilește și cerințe care nu sînt legate de obiectul contractului, entitatea contractantă nu solicită eticheta respectivă, dar definește specificațiile tehnice prin referire la specificațiile detaliate ale etichetei respective sau, dacă este necesar, la părțile acestora care sînt legate de obiectul contractului și sînt adecvate pentru a defini caracteristicile obiectului contractului.</p> <p>(6) Entitatea contractantă are dreptul de a impune în documentația de atribuire, în măsura în care acestea sînt compatibile cu dreptul comunitar, condiții speciale de îndeplinire a contractului, prin care se urmărește obținerea unor efecte de ordin</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>explicit că permite sau solicită depunerea de oferte alternative conform alin.(6), entitatea contractantă nu are dreptul de a lua în considerare ofertele alternative.</p> <p>(8) Ofertele alternative trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului de achiziții/acordului-cadru.</p> <p>(9) Entitatea contractantă care permite sau solicită depunerea de oferte alternative are obligația de a preciza în documentația de atribuire cerințele minime obligatorii pe care acestea trebuie să le respecte, precum și orice alte cerințe specifice pentru prezentarea ofertelor alternative, în special dacă ofertele alternative pot fi depuse numai în cazul în care a fost depusă și o ofertă care nu este o ofertă alternativă.</p> <p>(10) În situația prevăzută la alin.(9), entitatea contractantă trebuie să se asigure că este posibilă aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți atât în cazul ofertelor alternative care îndeplinesc cerințele minime stabilite în conformitate cu dispozițiile alin.(9), cât și în cazul ofertelor conforme care nu sînt oferte alternative.</p> <p>(11) Entitatea contractantă are obligația de a nu lua în considerare ofertele alternative care nu respectă cerințele minime stabilite în conformitate cu dispozițiile alin.(9).</p> <p>(12) În cazul procedurilor de atribuire a unor contracte de achiziții de bunuri sau de</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>servicii, entitatea contractantă care a permis sau a solicitat depunerea de oferte alternative nu are dreptul de a respinge o astfel de ofertă alternativă pentru singurul motiv că, dacă aceasta este declarată câștigătoare:</p> <p>a) contractul de achiziții de bunuri pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura se califică drept contract de servicii; sau</p> <p>b) contractul de achiziții de servicii pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura se califică drept contract de bunuri.</p>				
<p>Articolul 55. Regulele privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor</p> <p>(1) La fixarea termenelor pentru primirea cererilor de participare și a ofertelor, entitățile contractante iau în considerare complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor.</p> <p>(2) Termenul-limită de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor va fi suficient pentru a le permite operatorilor economici din țară și străini să pregătească și să prezinte oferte pînă la expirarea acestuia.</p> <p>(3) La stabilirea termenului-limită, entitățile contractante vor lua în considerare complexitatea achizițiilor preconizate, aria de subcontractare anticipată și timpul obișnuit pentru transmiterea ofertelor prin poștă din</p>	<p>IDIS</p>	<p>28</p>	<p>De completat cu un alineat: Sunt necesare prevederi privind termene de depunere și primire a cererilor de participare și ofertelor, fără de care există mari riscuri de abuz în cazul stabilirii acestora la discreția entităților contractante.</p>	<p>Nu se acceptă Art. 43 și 49 reglementează expres aceste propuneri</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>țară și din străinătate.</p> <p>(4) În caz cînd înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, apare necesitatea de corectare a documentației de atribuire, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare.</p> <p>(5) În cazul în care ofertele nu pot fi formulate decît în urma unei vizite la fața locului sau după consultarea pe loc a unor documente anexate la caietul de sarcini, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor astfel încît toți operatorii economici interesați să poată avea acces la toate informațiile necesare pentru formularea ofertelor.</p>				
<p>Articolul 56. Clarificări</p> <p>(1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.</p> <p>(2) Entitatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cît mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic.</p> <p>(3) Entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic</p>	IDIS	29	<p>Se propune de completat alineatul (3) după cum urmează:</p> <p>(3) Entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, luînd măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective, precum și de a publica aceste răspunsuri în sistemul electronic.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Respectivul articol explică foarte clar aceste cerințe, entitatea contractantă poate publica răspunsurile doar în conformitate cu art. 40, alin. 16</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, luând măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective.</p> <p>(4) Fără a aduce atingere prevederilor alin.(2), în măsura în care clarificările sînt solicitate în timp util, răspunsurile entitatii contractante la aceste solicitări trebuie să fie transmise operatorilor economici care au depus cereri de participare nu mai tîrziu de 6 zile înainte de data-limită stabilită pentru depunerea ofertelor.</p> <p>(5) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punînd astfel entitatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenele prevăzute la alin.(4), aceasta din urmă este în drept să nu răspundă. În cazul în care entitatea contractantă decide transmiterea răspunsului la solicitarea de clarificare, aceasta are obligația de a extinde termenul de depunere a ofertelor, astfel încît să se respecte termenul prevăzut la alin.(4). În acest caz, extinderea termenului de depunere a ofertelor nu extinde dreptul de a solicita clarificări.</p> <p>(6) Entitatea contractantă are obligația de a deschide candidaturile/ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul/invitația de participare, în măsura în care nu a devenit incidentă obligația privind extinderea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
termenului de depunere a ofertelor, cu excepția cazului în care termenul de depunere a ofertelor a fost extins în urma suspendării procedurii de atribuire.				
<p>Articolul 57. Anunțul de intenție</p> <p>(1) Entitatea contractantă este în drept să publice în Buletinul achizițiilor publice un anunț de intenție privind achizițiile preconizate. Entitatea contractantă are obligația de a include în anunț cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr.3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta.</p> <p>(2) Publicarea anunțului de intenție nu obligă entitatea contractantă să efectueze achiziția respectivă.</p>	IDIS	31	Este o normă discreționară care va genera multe abuzuri din partea entităților contractante, atâta timp cât este la discreția acestora publicarea sau nu a anunțului de intenție. Este necesară specificarea cazurilor în care este obligatorie sau nu publicarea anunțului de intenție prin mijloace electronice	Se acceptă Art. a fost completat ca și Legea 131/2015 art.28
<p>Articolul 59. Anunțul de atribuire</p> <p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:</p> <p>a) finalizarea procedurii de achiziție sectorială – licitație deschisă, licitație restrânsă, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare, negociere cu/fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare – prin atribuirea contractului de achiziții sau prin încheierea acordului-cadru;</p> <p>b) finalizarea unui concurs de soluții prin stabilirea concurentului câștigător;</p>	IDIS MJ	32 7	Se propune următorul text: (1) Entitatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice și în sistemul electronic un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:.... La art. 59 alin. (5), art. 83 alin. (2) textul „Legii nr. 1107/2002 Codul Civil al Republicii Moldova” se va substitui cu textul „Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002”.	Nu se acceptă Modificările respective nu schimbă sensul prezentului articol, totodată această prevedere este luată mot-a-mot din Legea 131/2015, art.30 Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) atribuirea unui contract de achiziții printr-un sistem dinamic de achiziție.</p> <p>(2) La atribuirea contractelor de achiziții încheiate în baza unui acord-cadru sau printr-un sistem dinamic de achiziții, anunșurile de atribuire sînt grupate trimestrial. În acest caz, entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunșurile de atribuire în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.</p> <p>(3) Anunșul de atribuire va conține cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr.3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către entitatea contractantă.</p> <p>(5) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziții/acordului-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Legii nr.1107/2002 Codul Civil al Republicii Moldova sau ale Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale între operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr.183/2012, publicarea acestor informații nu este obligatorie.</p> <p>(6) În cazul contractelor de servicii de cercetare și dezvoltare, informațiile ce țin de natura și cantitatea serviciilor pot fi limitate la:</p> <p>a) mențiunea „servicii de cercetare și</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>dezvoltare”, în cazul când contractul a fost atribuit prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;</p> <p>b) informații cel puțin la fel de detaliate, după cum a fost indicat în anunțul de participare.</p> <p>(7) Informația stabilită ca nefiind destinată pentru publicare, se publică doar în formă simplificată, precum și în scopuri statistice.</p>				
<p>Articolul 62. Informarea și atribuirea contractului de achiziții</p> <p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții sectoriale sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziție, la rezultatul concursului de soluții ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere ulterioară a unei noi proceduri, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.</p> <p>(2) Comunicarea prin care se realizează informarea prevăzută la alin.(1) este transmisă prin mijloace electronice la adresele indicate de către ofertanți în ofertele</p>	ANRE	11	<p>Articolul 62 alin. (6) se propune în următoarea redacție:</p> <p><i>„(6) În documentația de atribuire poate fi inclusă cerința semnării contractului de achiziții de către ofertantul a cărui ofertă este desemnată câștigătoare, în termen de 10 zile de la data la care i-a fost remis spre semnare.”</i></p>	<p>Nu se acceptă Schimbările nu modifică sensul celor expuse</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>acestora. În toate cazurile, acest fapt este înregistrat.</p> <p>(3) În cadrul comunicării prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă are obligația de a informa ofertantul câștigător/ofertanții câștigători sau candidatul acceptat/candidații acceptați cu privire la acceptarea ofertei/ofertelor sau a candidaturii/candidaturilor prezentate.</p> <p>(4) În cadrul comunicării prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă are obligația de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:</p> <p>a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;</p> <p>b) pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;</p> <p>c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziții sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru.</p> <p>(6) Față de ofertantul a cărui ofertă este desemnată câștigătoare, în documentația de atribuire poate fi inclusă cerința semnării contractului de achiziții în termen de 10 zile de la data la care i-a fost remis spre semnare.</p> <p>(7) În cazul în care, după expirarea termenului prevăzut la alin.(6), ofertantul care a primit comunicarea de acceptare a ofertei refuza să semneze contractul de achiziții sectoriale, entitatea contractantă este în drept să respingă oferta și să atribuie contractul următorului ofertant clasat, cu condiția că oferta acestuia este în vigoare. Totodată, entitatea contractantă este în drept să respingă toate celelalte oferte în condițiile prezentei legi.</p>				
<p>Articolul 63. Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Contractele de achiziții care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>	<p>ANRE</p> <p>IDIS</p>	<p>12</p> <p>33</p>	<p>La art. 63 alin. (1), sintagma „<i>împlinirea termenelor</i>” se substituie cu cuvântul „<i>expirarea termenului</i>”.</p> <p>Se propune conținutul următor al alin. (1) Contractele de achiziții care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi</p>	<p>Nu se acceptă Schimbările nu modifică sensul celor expuse</p> <p>Nu se acceptă Conform alin (2) art.43 al prezentului proiect de lege</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(2) Contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei legi, încheiate înainte de împlinirea termenelor prevăzute la alin.(1), sînt lovite de nulitate.</p> <p>(3) Respectarea termenelor prevăzute la alin.(1) este facultativă în următoarele cazuri:</p> <p>a) atunci cînd contractul de achiziții este atribuit în urma desfășurării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;</p> <p>b) atunci cînd contractul de achiziții/acordul-cadru respectiv urmează să fie încheiat cu un operator economic care a fost singurul ofertant la procedura de atribuire și nu există alți operatori economici implicați în respectiva procedură de atribuire;</p> <p>c) atunci cînd este atribuit un contract subsecvent unui acord-cadru sau ca urmare a utilizării unui sistem dinamic de achiziție.</p>			<p>încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării prin mijloace electronice privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>	
<p>Articolul 64. Sisteme de calificare</p> <p>(1) Entitatea contractantă poate institui și utiliza un sistem de calificare a operatorilor economici. Entitățile contractante care instituie sau utilizează un sistem de calificare se asigură că operatorii economici pot solicita calificarea în orice moment.</p> <p>(2) Entitatea contractantă stabilește norme și criterii obiective pentru excluderea și selectarea operatorilor economici care solicită calificarea, precum și criterii și norme</p>	<p>IDIS</p>	<p>30</p>	<p>La alin. (2)</p> <p>Nu este clară diferența dintre aceste sisteme de calificare prevăzute în proiect și documentul DUAE utilizat conform legii 131/2015 care confirmă că operatorul economic îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;</p> <p>b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>În textul proiectului au fost operate modificări</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>obiective pentru utilizarea sistemului de calificare, care să trateze aspecte precum înscrierea în sistem, actualizarea periodică a calificărilor, dacă acestea există, și durata sistemului. În cazul în care aceste criterii și norme includ specificații tehnice, se aplică dispozițiile articolelor 50-51. Criteriile și normele pot fi actualizate ori de câte ori este nevoie.</p> <p>(3) Criteriile și normele menționate la alin. (2) sunt puse la dispoziția operatorilor economici la cerere. Criteriile și normele actualizate se comunică operatorilor economici interesați. În cazul în care o entitate contractantă consideră că sistemul de calificare al altor entități sau organisme anumite satisface cerințele sale, ea comunică operatorilor economici interesați numele acestor alte entități sau organisme.</p> <p>(4) Entitatea contractantă califică operatorii economici în conformitate cu normele și criteriile menționate la alin. (2) și păstrează o înregistrare scrisă privind operatorii economici calificați; aceasta poate fi împărțită pe categorii, în funcție de tipul de contract pentru care este valabilă calificarea.</p> <p>(5) Entitățile contractante care instituie și utilizează un sistem de calificare informează solicitanții, în termen de cel mult două luni, despre decizia lor privind calificarea. Solicitanții a căror calificare este</p>			<p>de autoritatea contractantă;</p> <p>c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>respinsă sunt informați cu privire decizia de respingere și la motivele deciziei respective, cât mai curând posibil și nu mai târziu de 15 zile de la data deciziei de respingere.</p> <p>(6) Entitățile contractante care instituie și utilizează un sistem de calificare pot pune capăt calificării unui operator economic numai pe motive bazate pe criteriile de calificare menționate la alin. (2). Orice intenție de a pune capăt unei calificări se comunică anticipat, în scris, operatorului economic, cu cel puțin 15 zile înainte de data la care urmează să înceteze calificarea, împreună cu motivul sau motivele care justifică acțiunea propusă.</p> <p>(7) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare se efectuează prin intermediul unui anunț privind existența unui sistem de calificare, contractele specifice pentru lucrări, bunuri sau servicii incluse în sistemul de calificare se acordă prin desfășurarea licitației restrânse sau prin proceduri de negociere, în cadrul cărora toți ofertanții și participanții sunt selectați dintre candidații deja calificați în conformitate cu un astfel de sistem.</p> <p>(8) Accesul la documentația de atribuire este oferit cât mai curând posibil și cel târziu în momentul transmiterii invitației de participare la procedura de ofertare sau la negociere. Textul anunțului sau al invitației</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>specifică adresa de internet la care este disponibilă documentația de atribuire.</p> <p>(9) Orice taxe care sunt facturate în legătură cu cererile de calificare sau cu actualizarea sau menținerea unui nivel de calificare deja obținut conform sistemului sunt proporționale cu costurile generate.</p>				
<p>Articolul 68. Declarația pe propria răspundere</p> <p>(1) La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, entitatea contractantă acceptă declarația pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art.65 și 66;</p> <p>b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de entitatea contractantă;</p> <p>c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de entitatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.</p> <p>(2) În cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară sau privind capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui terț, declarația</p>	<p>IDIS</p>	<p>34</p>	<p>Se creează o confuzie cu prevederile legislației pentru achizițiile clasice. Respectiv, actualmente legea 131/2015 prevede utilizarea Documentului Unic de Achiziție European sub forma unei declarații pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:....</p> <p>Se propune clarificarea acestui aspect pentru a nu crea confuzie în special pentru operatorii economici.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Conform Ordinului ministrului finanțelor 177/2018 DUAE reprezintă o declarație pe propria răspundere este specifică dar pentru Legea 131/2015</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>include informațiile menționate la alin. (1) cu privire la terțul susținător.</p> <p>(3) În cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte/părți din contract, declarația include și informațiile solicitate cu privire la subcontractanți.</p> <p>(4) Pe lângă informațiile prevăzute la alin. (1) - (3), declarația conține și informații cu privire la autoritatea publică sau partea terță responsabilă de întocmirea documentelor justificative, precum și o declarație oficială care să ateste că operatorul economic are obligația să furnizeze, la cerere și fără întârziere, documentele justificative respective.</p> <p>(5) În cazul în care entitatea contractantă poate obține documentele justificative prevăzute la alin. (4) în mod direct, prin accesarea unei baze de date, declarația cuprinde, de asemenea, informațiile solicitate în acest scop, cum ar fi adresa de internet a bazei de date, orice dată de identificare și, dacă este cazul, declarația necesară de acordare a consimțământului.</p> <p>(6) Entitatea contractantă poate solicita ofertanților/candidaților să depună toate sau o parte din documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în declarație, în orice moment pe durata desfășurării unei proceduri de achiziții sectoriale, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
corespunzătoare a procedurii.				
<p>Articolul 69. Capacitatea economică și financiară</p> <p>(1) În cazul în care entitatea contractantă solicită demonstrarea capacității economice și financiare, aceasta are obligația de a indica în documentația de atribuire și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.</p> <p>(2) Capacitatea economică și financiară a ofertantului/candidatului poate fi susținută, pentru îndeplinirea unui contract, și de alte persoane, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoanele respective.</p> <p>(3) În cazul în care ofertantul/candidatul își demonstrează capacitatea economică și financiară invocând și susținerea acordată, în conformitate cu prevederile alin.(2), de către o altă persoană, acesta are obligația de a dovedi ca va dispune de resursele financiare invocate, de exemplu prin prezentarea în formă scrisă a unui angajament ferm al persoanei respective în acest sens.</p> <p>(4) Atunci când ofertantul/candidatul se bazează pe capacitățile altei persoane în ceea ce privește criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară, entitatea contractantă poate solicita ca ofertantul/candidatul și acea persoană să fie</p>	MJ	8	La art. 69 alin. (3), art. 70 alin. (3) cuvintele „a dovedi” se vor substitui cu cuvintele „a demonstra”, iar textul „de exemplu prin prezentarea în formă scrisă a unui angajament ferm al persoanei respective în acest sens” se va exclude, or, prevederile cu titlu de exemplu nu sunt caracteristice unui act normativ (observație valabilă și pentru art. 14 alin. (2) lit. a), art. 19, alin. (9) lit. a)).	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>răspunzătoare solidar pentru executarea contractului.</p> <p>(5) În aceleași condiții prevăzute la alin.(2)–(4), o asociație de operatori economici are dreptul să se bazeze pe capacitățile membrilor asociației sau ale altor persoane.</p>				
<p>Articolul 73. Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor</p> <p>(1) Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor se efectuează fără participarea ofertanților și a altor persoane neautorizate.</p> <p>(2) Entitatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicînd criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.</p> <p>(3) La etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, entitatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sînt incomplete.</p> <p>(4) Entitatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.</p> <p>(5) Entitatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri</p>	ANSC	6	<p>La art. 73 alin. (3) este reglementat faptul că în procesul de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă are dreptul de a solicita doar explicații asupra ofertei, totodată condiționînd acest fapt (dacă informațiile și documentele sunt incomplete). Astfel, considerăm ca alineatul urmează a fi reformulat or, explicații pot fi solicitate în condiții de neclaritate, pe cînd dacă informațiile sau documentele sunt incomplete acestea ar trebui suplinite. Tot aici, este de menționat că art. 73 reglementează evaluarea ofertei tehnice și financiare, iar orice completare a ofertei cu documente lipsă poate reprezenta o modificare de ofertă, fapt ce este interzis. Prin urmare, considerăm că solicitarea explicațiilor pe marginea ofertei poate fi admisă doar în cazurile în care există neclarități asupra acesteia nu și în cazurile în care informațiile sau documentele sunt incomplete.</p>	<p>Se acceptă parțial Alineatul a fost completat</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.</p> <p>(6) Pentru evaluarea ofertelor exprimate în diferite valute, valoarea acestora se recalculează în valuta națională sau o altă valută, dacă acest lucru este prevăzut de legislație sau documentația de atribuire, conform cursului stabilit în documentația de atribuire.</p> <p>(7) Până la finalizarea evaluării entitatea contractantă nu divulgă ofertanților sau altor persoane neimplicate oficial în procedura de atribuire informații privind examinarea, evaluarea și compararea ofertelor.</p> <p>(8) Evaluarea ofertelor se finalizează odată cu adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziții/acordului-cadru sau anularea procedurii de atribuire.</p> <p>(9) Entitatea contractantă are dreptul să nu atribuie un contract ofertantului care a depus cea mai bună ofertă, dacă stabilește că oferta nu este conformă cu cerințele privind obligațiile referitoare la impozite, la protecția mediului, privind dispozițiile referitoare la protecția muncii și la condițiile de muncă în Republica Moldova, care vor fi aplicate lucrărilor efectuate sau serviciilor prestate în decursul perioadei de executare a</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractului.</p> <p>Articolul 81. Modificarea contractului pe parcursul perioadei de valabilitate</p> <p>(1) Operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziții încheiat, respectând cerințele de calitate și prețul stabilit. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislației și clauzelor contractului de achiziții.</p> <p>(2) Contractele de achiziții sectoriale/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, numai în următoarele situații:</p> <p>a) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor monetară, au fost prevăzute în documentele inițiale ale achiziției sub forma unor clauze sau opțiuni de revizuire clare, precise și fără echivoc, printre care se pot număra clauze de revizuire a prețurilor. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea. Acestea nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru;</p> <p>b) pentru lucrările, serviciile sau bunurile adiționale din partea contractantului inițial, indiferent de valoarea lor, care au devenit necesare și care nu au fost incluse în</p>	AAP	7	<p>Proiectul de lege prevede că grupul de lucru emite decizii de desemnare a câștigătorului (atribuire a contractului) sau de anulare a procedurii de achiziție. Având în vedere prevederile art.81, care oferă posibilitatea grupului de lucru de a modifica contractul de achiziție publică, fără însă a specifica modalitatea de inițiere a unor asemenea modificări, urmează a fi prevăzut că modificările se realizează prin emiterea unei decizii a grupului de lucru. \aceiași obiecție este valabilă și pentru prevederile art.83, or darea de seamă privind modificarea contractului de achiziție publică este unicul document care asigură transparența acțiunilor entității contractante în cazul în care se vine asupra cauzelor contractuale.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Reieșind din prezentul articol alin. (5), autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț în Buletinul Achizițiilor Publice ceea ce prezumă unei decizii în acest sens</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>procedura de achiziții inițială, iar schimbarea contractantului:</p> <p>1) nu poate fi realizată din motive economice sau tehnice, precum cerințe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, programele informatice, serviciile sau instalațiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziții inițiale; și</p> <p>2) ar cauza entității contractante inconveniente substanțiale sau creșterea semnificativă a costurilor.</p> <p>c) atunci când sânt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>1) necesitatea modificării a survenit în urma unor circumstanțe pe care o entitate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;</p> <p>2) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului.</p> <p>d) atunci când contractantul cu care entitatea contractantă a încheiat inițial contractul de achiziții/acordul-cadru este înlocuit de un nou contractant, în una dintre următoarele situații:</p> <p>1) drepturile și obligațiile contractantului inițial rezultate din contractul de achiziții/acordul-cadru sânt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune sau</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>divizare, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu presupună alte modificări substanțiale ale contractului de achiziții/acordului-cadru și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege;</p> <p>2) la încetarea anticipată a contractului de achiziții/acordului-cadru, entitatea contractantă își asumă ea însăși obligațiilor contractantului principal față de subcontractanții săi;</p> <p>e) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sînt substanțiale, în sensul alin. (3).</p> <p>f) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului, iar valoarea acesteia este mai mică decât ambele valori următoare:</p> <p>1) 8.000.000 lei pentru contractele de achiziții de bunuri și servicii, 100.000.000 lei pentru contractele de achiziții de lucrări, 19.000.000 lei pentru contractele de achiziția de servicii sociale și a altor servicii specifice;</p> <p>2) 10 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de servicii sau de bunuri și 15 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de lucrări.</p> <p>(3) O modificare a unui contract de</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>achiziții/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin.(2) lit. e) atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a afecta prevederile alin. (1) – (2), o modificare va fi considerată substanțială dacă este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziții/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziții/acordul-cadru inițial;</p> <p>c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziții/acordului-cadru;</p> <p>d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin.(2) lit.d).</p> <p>(4) Entitatea contractantă nu are dreptul de a efectua modificări succesive ale</p>				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractului de achiziții/acordului-cadru conform alin.(2) în scopul eludării aplicării procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(5) Entitatea contractantă care modifică un contract de achiziții/acord-cadru în cazurile prevăzute la alin.(2) lit. b) și c) are obligația de a publica un anunț în acest sens în Buletinul achizițiilor publice, conform anexei nr.3 la prezenta lege.</p> <p>(6) Pentru modificările care se intenționează a fi operate unui contract de achiziții/acord-cadru în perioada sa de valabilitate, altfel decât în cazurile și condițiile prevăzute de prezentul articol, se organizează noi proceduri de achiziție sectorială, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi.</p>				
<p>Articolul 82. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Fără a aduce atingere cadrului legal privind încetarea contractelor sau prevederilor prezentei legi referitoare la nulitatea contractului de achiziții sectoriale, entitatea contractantă are dreptul de a rezilia unilateral un contract de achiziții în perioada de valabilitate a acestuia în una dintre următoarele situații:</p> <p>a) contractantul se afla, la momentul atribuirii lui, în una dintre situațiile care ar fi</p>	MADRM	4	La lit.b) alin.(1) al articolului 82 după textul „care a fost constatată printr-o decizie” propunem completarea cu cuvântul „definitivă”.	Se acceptă Articolul a fost completat cu cuvântul „definitivă”.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>determinat excluderea sa din procedura de atribuire potrivit art.65 si 66;</p> <p>b) contractul nu ar fi trebuit să fie atribuit contractantului respectiv, avînd în vedere o încălcare gravă a obligațiilor ce rezultă din prezenta lege și/sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, care a fost constatată printr-o decizie a unei instanțe judecătorești naționale sau, după caz, internaționale.</p> <p>(2) Entitatea contractantă introduce dreptul de reziliere unilaterală prevăzut la alin.(1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.</p>				
	MJ		Art. 86, în care sunt stabilite atribuții ale Agenției Achiziții Publice, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, dublează normele inserate în articolele 9 și 10 din Legea nr. 131/2015. Întru evitarea paralelismului în legislație, prevederile de la art. 86 se vor exclude.	Se acceptă Capitolul XIII a fost exclus
Articolul 88. Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor sectoriale se realizează conform capitolului X din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.	MJ	10	Art. 88 urmează a fi intitulat după cum urmează: „Soluționarea contestațiilor”, urmat de norma corespunzătoare. Potrivit art. 51 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 denumirea articolului cuprinde cuvîntul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Legea nr.92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.178–184, art.415), cu modificările ulterioare.</p> <p>b) litera m) din articolul 7, alin.(1) din Legea nr.107/2016 cu privire la energia electrică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.193–203, art.413), cu modificările ulterioare.</p> <p>c) litera p) din articolul 7, alin.(1) din Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.193–203, art.415), cu modificările ulterioare.</p> <p>d) litera h) din articolul 7, alin (2) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2014, nr.60-65 art.123), cu modificările ulterioare.</p>			descrescătoare (articolul, alineatul, litera).	
<p>Articolul 91. Organizarea executării Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.</p>	MJ	14	La art. 91 lit. a), în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „în vigoare” sunt inutile și urmează a fi excluse.	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
II. Alte obiecții și propuneri de ordin general la articolele/punctele din proiect				
	ANRE	1	În tot textul legii, cuvântul “ <i>produse</i> ”, la orice formă gramaticală, urmează a fi substituit cu cuvântul “ <i>bunuri</i> ”, la formele gramaticale corespunzătoare. Modificarea propusă rezultă din necesitatea uniformizării prezentei legi cu prevederile Legii 131/2015 privind achizițiile publice, astfel excluzându-se situații de interpretare ambiguă a actelor normative vizate.	Se acceptă , cuvântul “ <i>produse</i> ”, la orice formă gramaticală a fost substituit cu cuvântul “ <i>bunuri</i> ”,
	MADRM	1	Ținând cont de faptul, că în Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice la articolul 1 sunt definite noțiunile de autoritate centrală de achiziție, candidat, candidatură, cerințe de etichetare, ciclu de viață, documentație de atribuire, furnizor de servicii de achiziție, inovare, mijloace electronice, operator economic, referință tehnică, specificație tehnică, specificație tehnică comună, scris/ în scris, propuneri la articolul 2 din proiectul de lege excluderea a acelorași noțiuni, deoarece se reproduc exact ca în Legea nr.131/2015.	Nu se acceptă Autorul vrea să evidențieze aceste noțiuni în prezentul proiect

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		5	Propunem reglementarea în proiectul de lege a temeiurilor anulării procedurii de achiziție sectorială.	Nu se acceptă În art. 62. și 83 al prezentului regulament avem aceste reglementări
	MEI	1	În conformitate cu prevederile art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și art.11 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare și consultare operatorilor de transport, operatorilor de distribuție și furnizorii din domeniul energetic, operatorilor din domeniul transporturilor și furnizorilor de servicii poștale.	
	RED Union Fenosa	9 10	De completat legea cu prevederi referitor la gestionarea procedurilor de achiziții în situații de avarie când au loc calamități naturale. Propunem ca procedura de contestare să fie simplă, iar pentru a asigura simplitatea acesteia, să fie reglementată în prezenta lege și nu cu referință la legea 131	Nu se acceptă În alin.(5) art.37 și respectiv alin (4) art.38 din prezentul regulament este specificat Nu se acceptă În art. 88 din Legea 131/2015 descrie termenii și procedurile de contestare
	CROA	1	1. Предлагается не рассматривать предложения на участие в тендерах по	Nu se acceptă Art.16 din Legea 131/2015

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomand ării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		2	<p>закупкам фирм, не имеющих необходимых для выполнения тендерных заданий условий: отсутствие опыта в профильных видах деятельности, значимых объектов и заказчиков, собственного персонала, положительных результатов участия в тендерах и исполнения тендерных контрактов, невозможности предоставления финансовой гарантии и т.д.</p> <p>2. При рассмотрении информации, представленной фирмами, желающими участвовать в тендерах, учитывать не только возможность выполнения тендерных заданий, но и наличие собственных или привлеченных производственных мощностей, позволяющих выполнить необходимый, заданный в тендерной документации, объем поставок, работ или услуг.</p>	<p>reglementează aceste propuneri</p> <p>Art.17 și 18 din Legea 131/2015 reglementează aceste propuneri</p>
		3	<p>3. Соблюдать неизменность (стабильность) технических заданий тендеров, исключая при выигрыше экономическим агентом тендера, необоснованное перевинчивание или необоснованное изменение этих заданий в процессе их исполнения.</p>	<p>Art.78, alin (2) reglementează aceste propuneri</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>rigoare în domeniul achizițiilor publice, inclusiv cele sectoriale. În acest context, având în vedere angajamentele asumate, în lipsa unui mecanism și a unei instituții responsabile în acest sens, se impune a fi subliniată necesitatea identificării mecanismului de rigoare unde entitățile contractante vor prezenta deciziile grupului de lucru și dările de seamă Agenției pentru a fi prelucrată informația, inclusiv elaborarea proiectelor notificărilor de rigoare și altor informații necesare în acest sens.</p> <p>Având în vedere că însăși spiritul Directivei nr.2014/25 UE este de a impune reguli mult mai dinamice și mai flexibile în procesul de satisfacere a necesităților de bunuri, lucrări sau servicii de către entitățile sectoriale, totodată având în vedere că buna activitate a acestora se răsfrânge în mod direct asupra unor servicii de interes public , considerăm oportun revizuirea capitolului XIV prin oferirea de posibilități de soluționare pe cale amiabilă a pretențiilor participanților la procedura de achiziție (sau o procedură prealabilă de soluționare în termeni proximi).</p> <p>Ca și recomandare generală, având în vedere că această lege vine să reglementeze satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			servicii pentru entitățile care activează într-un domeniu reglementat, considerăm oportun de a opera modificările de rigoare și în legile speciale în domeniu, astfel încât Guvernul să dispună de posibilitatea de a adopta hotărârile de rigoare necesare implementării legii în cazul în care se vor depista anumite situații ambigue. Aceste propuneri vine în contextul în care domeniul utilităților se reglementează în premieră în Republica Moldova prin lege, iar în lipsa experienței în acest domeniu, urmează a fi asigurate, în caz de necesitate, pârghii de asigurare a implementării prevederilor legii în mod unitar de către toate entitățile contractante reflectate în lege.	
Coruperea în cadrul procedurilor de achiziție sectoriale	IDIS	35	De introdus un articol nou care să reglementeze "Coruperea în cadrul procedurilor de achiziție sectoriale" 1) Entitatea contractantă va respinge oferta în cazul în care va constata că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al entității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei	Se acceptă A fost inclus un alineat nou

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Buletinul achizițiilor publice</p>		<p>37</p>	<p>proceduri de achiziție publică în avantajul său.</p> <p>(2) Agenția Achiziții Publice/entitatea contractantă/autoritatea centralizată de achiziție și/sau operatorul economic vor raporta imediat organelor competente fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul entității contractante.</p> <p>(3) Contractele de achiziții publice obținute prin corupere, confirmată de hotărîrea definitivă a instanței judecătorești, sînt nule.</p> <p>Proiectul nu conține nicio prevedere privind dosarul achiziției sectoriale. Se propune completarea cu următoarele alineate:</p> <p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției publice și de a-l păstra în decurs de 5 ani de la inițierea procedurii de achiziție publică.</p> <p>(2) Conținutul dosarului achiziției sectoriale se stabilește printr-un regulament aprobat de Guvern.</p> <p>(3) Toate informațiile aferente unei proceduri de achiziție publică înregistrate în sistemul electronic reprezintă o parte</p>	<p>Se acceptă În proiect a fost inclus un articol nou „Dosarul achiziției sectoriale”</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		16	<p>cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe, iar secțiunile pot fi grupate în capitole, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane. Gradul de divizare mai mare se aplică după folosirea gradului de divizare mai mic. Totodată, atenționăm că, un capitol nu poate fi alcătuit dintr-un singur articol (a se vedea: art. 88 capitolul XIII).</p> <p>Semnalăm că potrivit art. 51 din Legea nr. 100/2017, elementul structural de bază al legilor este articolul. Acesta are caracter unitar și conține una sau mai multe norme cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei. Articolul se ordonează consecutiv, după numere, exprimate prin cifre arabe, începând cu primul și terminând cu ultimul.</p> <p>Articolul poate fi divizat în alineate, însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză, fără utilizarea cratimelor.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	CAL	1	<p>Cu referire la art. 17 din proiectul național care a transpus art. 19 din Directiva 2014/25/UE și se referă la contractele sectoriale și concursurile de soluții atribuite sau organizate în alte scopuri decât pentru desfășurarea unei activități prevăzute sau pentru desfășurarea unei astfel de activități într-un stat străin, remarcăm necesitatea substituirii sintagmei „țară terță” din titlul acestuia și alin. (1), prin sintagma ”stat străin” sau ”într-un alt stat”. În acest context, menționăm că sintagmele „țară/țări terță/terțe” sau „stat/state terț/terțe” sunt utilizate în acquis-ul UE pentru a desemna statul/statele străine care nu sunt membre UE sau ale Spațiului Economic European.</p>	Se acceptă Modificările au fost operate
		2	<p>De asemenea, urmează a fi înlocuită sintagma „sau a unei zone geografice din cadrul Uniunii Europene” din alin. (1) al aceluiași articol, preluată ad litteram din art. 19 (1) din Directiva 2014/25/UE, prin sintagma „de pe teritoriul Republicii Moldova”, or norma UE se referă la excluderea unor contracte</p>	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			sectoriale și concursuri de proiecte după criteriul teritorial. Astfel, pentru asigurarea transpunerii corecte a prevederilor UE, ținând cont de faptul că Republica Moldova nu este stat membru UE, exceptarea din proiectul de Lege urmează a fi aplicată doar pentru teritoriul național.	
	CNA	1 2 3 4	<p>-făcându-se referire la anunțul de participare, în proiect se face trimitere la art.58, în timp ce anunțul de participare este reglementat la art.60 (art.37 alin.(1), art.38 alin.(1), art.39 alin.(1), art.41 alin.(1), art.54 alin.(1) din proiect);</p> <p>-făcându-se referire la anunțul de intenție, în proiect se face trimitere la art.57, în timp ce anunțul de intenție este reglementat la art.59 (art.37 alin.(3) din proiect);</p> <p>-făcându-se referire la atribuirea contractului de achiziții, se face trimitere la art.74, în timp ce criteriile de atribuire a contractului de achiziții sectoriale sunt reglementate la art.76 (art.45 alin.(15) din proiect);</p> <p>-făcându-se referire la darea de seamă, se face trimitere la art.83, în timp ce darea</p>	<p>Se acceptă Modificările au fost operate</p> <p>Se acceptă Modificările au fost operate</p> <p>Se acceptă Modificările au fost operate</p> <p>Se acceptă Modificările au fost operate</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		5	de seamă privind procedura de achiziție sectorială este reglementată la art.85 (art.51 alin.(3) din proiect);	Se acceptă Modificările au fost operate
		6	- făcându-se referire la instituirea sistemului de calificare, se face trimitere la art.64, în timp ce sistemele de calificare sunt reglementate la art.66 (art.62 alin.(1) din proiect);	Se acceptă Modificările au fost operate
		7	-făcându-se referire la anunțul de atribuire, în proiect se face trimitere la art.59, în timp ce anunțul de atribuire este reglementat la art.61 (art.62 alin.(2) lit.b) din proiect);	Se acceptă Modificările au fost operate
		8	-făcându-se referire la posibilitatea includerii în normele și criteriile obiective de excludere și selectare a candidaților și ofertanților (în cadrul procedurilor deschise, restrânse sau de negociere, a dialogurilor competitive sau a parteneriatelor pentru inovare) a motivelor de excludere, în proiect se face trimitere la art.18 din Legea nr. 131/2015, în timp ce situațiile în care se află ofertantul sau candidatul și care obligă autoritatea contractantă de a exclude acești ofertanți sau candidați din	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		9	<p>procedura de atribuire a contractului de achiziții publice sunt stabilite la art.19 din Lege (art.68 alin.(1) din proiect);</p> <p>făcându-se referire la situațiile de excludere a operatorului economic din procedura de atribuire a contractului de achiziții sectoriale, în proiect se face trimitere la art.65 și 66, în timp ce situațiile respective sunt prevăzute la art.67 și 68 (art.70 alin.(1) lit.a) din proiect);</p>	Se acceptă Modificările au fost operate
		10	<p>- făcându-se referire la procedura de atribuire, în proiect se face trimitere la art.62 alin.(1), în timp ce atribuirea contractului de achiziții este reglementată la art.64 (art.75 alin.(9) din proiect).</p> <p>- art.42, prin prisma numerotării corecte a alineatelor (după alin.(25) urmează alin.(40)), precum și a trimiterii din actualul alin.(45);</p> <p>- art.43 alin.(12) și (13), care fac trimitere la alin.(10) din același articol;</p> <p>- art.44 alin.(12), care face trimitere la el însuși;</p> <p>- art.55 alin.(4), preluat mot-a-mot din Legea nr.131/2015 (art.65 alin.(5)), în contextul substituirii cuvântului</p>	Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propunerii / recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>„autoritatea" cu cuvântul „entitatea";</p> <p>- art.55 alin.(8), care în contextul taxei care urmează a fi achitată de operatorul economic la depunerea ofertelor, face trimitere la alin.(51) însă, de fapt, este alin.(7);</p> <p>- art.55 alin.(10), care în loc să facă trimitere la alin.(9), face trimitere la alin.(6);</p> <p>- art.55 alin.(13) și (14), care fac trimitere la alin.(9) din același articol (dar de fapt este alin.(12)).</p>	
		11	Substituirea cuvintelor „este în drept să aprobe" cu cuvântul „aprobă".	Se acceptă Modificările au fost operate
		12	Completare Completarea capitolului XIII din proiect cu o normă care să prevadă tipul răspunderii care survine pentru nerespectarea prevederilor acestuia (exemplu: contravențională, penală, etc).	Se acceptă Capitolului XIII din proiect a fost completat cu un articol