



Parlamentul  
Republicii Moldova

Dj'8 nr. 491  
22 noiembrie 2018

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative

(nr. 395 din 13.11.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele normative nr. 100/2017 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr. 1090/2018, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.
3. Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege constă în adaptarea legislației fiscale în conformitate cu modelele de afaceri existente în Republica Moldova, iar temeiul inițierii proiectului derivă din necesitatea perfecționării și ajustării legislației fiscale în corespundere cu solicitările mediului de afaceri, precum și ca urmare a depistării constrângerilor ce îngreunează procesul de aplicare a legislației fiscale în vigoare.
4. Proiectul supus avizării propune o serie de modificări în Codul fiscal nr. 1163/1997, Codul vamal nr. 1149/2000, Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, precum și a Legii nr. 191/2018 pentru modificare unor acte legislative, după cum urmează,
  - a) completarea *Codului fiscal* și anume:
    - art. 21 alin.(4) ce vizează persoanele care au făcut donații în scopuri filantropice sau de sponsorizare în favoarea autorităților publice și instituțiilor publice specificate la art. 51, organizațiilor necomerciale specificate la art.52 alin.(1) precum și în favoarea caselor de copii de tip

familial nu se vor considera ca persoane care au obținut venit în mărimea sumei mijloacelor bănești donate;

- propune eliberarea unui nou document fiscal, (avizul de însoțire a mărfurilor) ce se va elibera de agenții economici la expedierea mărfurilor pentru a stabili valoarea impozabilă pe livrarea în cauză, în temeiul căruia ulterior furnizorul va prezenta beneficiarului factura fiscală;

- sumele încasate în numerar de la contribuabili pentru stingerea obligațiilor fiscale să se transfere de către operatorii de poștă la buget nu mai târziu de a treia zi lucrătoare următoarei zile în care au fost încasate;

- exceptarea persoanelor care pot beneficia de reducerea de 50% din amenda aplicată pentru încălcările fiscale, în cazul încălcării regulilor de utilizare a mașinii de casă și de control și nerespectarea reglementărilor din domeniul transporturilor auto de călători;

b) Codul vamal:

- se propun completări derogatorii în privința aprobării statutului de exportator aprobat;

c) Legea contabilității și raportării financiare:

- se propune completarea acesteia, cu cazuri stabilite de Ministerul Finanțelor, când etaloanele valorice în care sunt exprimate faptele economice în documentele primare nu vor mai constitui element obligatoriu;

d) Legea nr. 191/2018 cu privire la modificarea unor acte legislative:

- se propune instituirea unei norme derogatorii privind punerea în aplicare a prevederilor art.II din legea menționată și anume în ceea ce privește exercitarea independentă a profesiei de medic în una dintre formele de organizare a activității profesionale prevăzute de Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

**5.** Fără a diminua necesitatea promovării proiectului respectiv, ținem să precizăm că Nota informativă a proiectului de lege nu corespunde exigențelor stabilite în anexa nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care prevede și prezentarea unor argumente fundamentate din care să rezulte necesitatea promovării acestuia. Totodată, norma art. 30 alin.(1) lit.e) din Legea menționată mai sus prevede obligativitatea prezentării fundamentării economico-financiare a proiectului.

**6.** La **art. I** pct. 2 din proiect, în redacția alineatului (11) și (13) propusă de autor stabilirea valorii impozabile pe livrare se va efectua în baza *avizului de însoțire a mărfii*. Vizavi de norma art.190 alin. (2) din Codul vamal operează cu noțiunea de *documente de însoțire* a mărfurilor și paralel Codul fiscal operează de asemenea cu noțiunea de *documente*, or rigorile instituite de art. 54 alin.(1) lit. (c) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative,

revendică ca *terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative.*

7. La **art.I** pct. 3 din prezentul proiect de lege, atenționăm că alineatul (6) al art. 171 din Codul fiscal conține două propoziții, astfel în redacția de modificare propusă de autor, nu este clar în care parte a propoziției, sau în care propoziție se va opera modificarea.

8. Cu referință la **art. IV și V** din proiectul supus avizării, atenționăm că potrivit art. 76 din Constituția Republicii Moldova, "*Legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei.*" Corespondent, art. 56 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, reiterează că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Din perspectiva normelor proiectului, atestăm o incoerență normativă privind punerea în aplicare a prevederilor propuse. Astfel, intrarea în vigoare a art. 21 alin.(4) din Codul fiscal, conform proiectului se va pune în aplicare începând cu perioada fiscală a anului 2018. Iar, alin.(1) art.12 din Codul fiscal prevede că "*Prin perioada fiscală privind impozitul pe venit se înțelege anul calendaristic la încheierea căruia se determină venitul impozabil și se calculează suma impozitului care trebuie achitată*", care pentru anul 2018 este perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2018. Respectiv, prin inițiativa aceasta, autorul prezumă că norma art.21 alin.(4) din Codul fiscal urmează să intre în vigoare, și să se aplice din data de 1 ianuarie 2018 contrar normelor vizate mai sus.

În altă ordine de idei, reiterând și obiecțiile *supra* la proiectul de lege prenotat, vizavi de această soluție, sugerăm autorului să reexamineze oportunitatea înaintării unei astfel de norme, care în viziunea noastră promovează niște practici eronate ce contravin normelor fundamentale, și care ar putea ridica excepția de neconstituționalitate la Curtea Constituțională.

Referitor la oportunitatea adoptării acestuia, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului.

**Șef Direcție generală**  
**Ion CREANGĂ**

