



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-126-6843

Chișinău

20 iunie 2024

**Ministerul Finanțelor**  
[cancelaria@mf.gov.md](mailto:cancelaria@mf.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref.: scrisoarea nr. 18-69-6215 din 6 iulie 2024/ număr unic 502/MF/2024*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală pentru anul 2025), promovat suplimentar acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023.

*Anexă: 4 file.*

*/semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2024.06.20 19:03:46 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală pentru anul 2025).

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală pentru anul 2025) **transpune art. 89 (8) lit. (a) și (d) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare) (CELEX: 32013R0952)**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 269 din 10 octombrie 2013, așa cum a fost modificat ultima prin Regulamentul (UE) 2022/2339 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 noiembrie 2022.

### I. Obiectul proiectului

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop implementarea măsurilor de politică fiscală și vamală pentru anul 2025, prin modificarea cadrului normativ, care este constituit din Codul fiscal, Codul vamal al Republicii Moldova nr.95/2021, precum și legile conexe acestora (Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi; Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal; Legea nr.1056/2000 pentru punerea în aplicare a Titlului VI din Codul fiscal; Codul de procedură civilă al Republicii Moldova nr.225/2003; Codul de executare al Republicii Moldova nr.443/2004; Legea nr.135/2007 privind societățile cu răspundere limitată; Codul contravențional nr.218/2008; Legea nr. 248/2022 privind acordarea scutirii de plata drepturilor de import pentru cetățenii Republicii Moldova care revin cu traiul în Republica Moldova și modificarea Codului contravențional nr. 218/2008; Legea nr.69/2023 privind implementarea prevederilor Acordului multilateral al autorităților competente pentru schimbul automat de informații privind conturile financiare), în vederea asigurării mobilizării resurselor bugetare necesare pentru finanțarea obiectivelor de dezvoltare sustenabilă; implementării instrumentelor fiscale de atragere și menținere a investițiilor; revizuirii mecanismelor de calculare și achitare a impozitelor și taxelor în vederea simplificării proceselor de desfășurare a activității antreprenoriale; clarificarea cadrului legislativ, precum și uniformizării abordărilor în ceea ce ține de unele mecanisme aplicate neechilibrat; aplicării pârghiilor axate pe acordarea suportului social prin instrumente fiscale; fortificarea capacităților de administrare fiscală și vamală prin extinderea spectrului de instrumente disponibile pentru intervenție, precum și continuarea procesului de armonizare a legislației Republicii Moldova la cea a Uniunii Europene.

Evidențiem că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul vamal și libera circulație a mărfurilor, în măsura în care, Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 a asigurat transpunerea parțială a dispozițiilor: Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, Regulamentului delegat al Comisiei (UE) 2015/2446 din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii, Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii, Directivei 2009/132/CE a Consiliului din 19 octombrie 2009 de stabilire a domeniului de aplicare a articolului 143 literele (b) și (c) din Directiva 2006/112/CE în ceea ce privește scutirea de la taxa pe valoarea adăugată a anumitor importuri finale de bunuri, Directivei 2006/79/CE a Consiliului din 5 octombrie 2006 privind scutirea de impozit la import pentru loturile mici de bunuri cu caracter necomercial din țări terțe, transpunerea Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1182/71 al Consiliului din 3 iunie 1971 privind stabilirea regulilor care se aplică termenelor, datelor și expirării termenelor, precum și transpunerea selective a Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale, Regulamentului (UE) nr. 608/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 iunie 2013 privind asigurarea respectării drepturilor de proprietate intelectuală de către autoritățile vamale și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1383/2003 al Consiliului, Directivei 2007/74/CE a Consiliului din 20 decembrie 2007 privind scutirea de taxa pe valoare adăugată și de accize pentru bunurile importate de către persoanele care călătoresc din țări străine.

## **II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE**

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicilor în domeniul liberei circulație a mărfurilor (Capitolul 29 „Uniunea vamală”)*.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) nr. 952/2013* al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare).

**Regulamentul (UE) nr. 952/2013** instituie Codul vamal al Uniunii (CVU), care prevede normele și procedurile generale aplicabile mărfurilor care sunt introduse pe teritoriul vamal al Uniunii Europene sau sunt scoase în afara acestuia, adaptate la modelele comerciale și instrumentele de comunicare moderne.

Transpunerea și implementarea dispozițiilor *Regulamentului (UE) nr. 952/2013* este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, prevăzut în Anexa XXVI ”**APROPIEREA LEGISLAȚIEI VAMALE**” al Acordului de Asociere RM-UE, termenul de implementare a actului UE fiind anul 2017.

*a) Măsuri naționale de transpunere ale Regulamentului (UE) nr. 952/2013 existente:*

Evaluând gradul de transpunere și implementare a Regulamentului (UE) nr.952/2013 la nivel național, constatăm că, actul UE prenotat reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale în domeniul politicii UE privind libera circulație a mărfurilor, constituind obiect al transpunerii parțiale în legislația națională prin Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021.

*b) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (UE) nr. 952/2013*

În ceea ce privește transpunerea *Regulamentului (UE) nr. 952/2013*, menționăm cu titlu general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, **asigură o transpunere selectivă a actului UE**, completând cu norme naționale specifice de implementare referitor la instituirea situațiilor pentru care nu se solicită garanții pentru o datorie vamală existentă sau potențială.

În rezultat, opinăm că modificările aduse art. 98 ,alin. (8) a Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 prin completarea cu pct. 3) și 4) instituie situații adiționale pentru care nu se solicită nici o garanție pentru o datorie vamală existentă sau potențială, prevăzute în art. 89 (8) lit. (a) și (d) din actul UE.

Totodată, proiectul de modificare ajustează terminologic Codul Fiscal și Codul Vamal la termenii și sintagmele prevăzute de actul UE.

*c) Obiecții de compatibilitate cu Regulamentul (UE) 952/2013*

Prin completarea art. 319 a Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 cu un nou alineat (5), autorul proiectului național stabilește derogarea de la prevederile alin. (4), prin care Serviciul Vamal prelungeste termenul de aflare sub regim vamal de admitere temporară a mărfurilor și mijloacelor de transport din posesia misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și organizațiilor internaționale pe perioada solicitată de către acestea.

De menționat că, redacția actuală a art. 319 din Codul Vamal este în acord cu prevederile art. 251 a Regulamentului (UE) 952/2013, care fixează perioada în care mărfurile pot rămâne sub regimul de admitere temporară. Astfel, similar art. 251 (4) din actul UE, alin. (4) din art. 319 a Codului Vamal determină o perioadă totală pe durata căreia mărfurile pot rămâne sub regimul de admitere temporară ce nu depășește 10 ani, cu excepția cazului fortuit. Astfel, actul UE nu stabilește alte derogări pentru depășirea termenul stabilit de maximum 10 ani pentru admiterea temporară a mărfurilor și mijloacelor de transport decât cazurile fortuite.

În context, sugerăm păstrarea redacției actuale a art. 319 și excluderea completării acestuia cu alin. (5)..

### III. Respectarea mecanismului de armonizare

#### *Obiecții privind clauza de armonizare*

Proiectul național nu conține clauza de armonizare, care este obligatorie pentru toate actele normative care au ca scop transpunerea legislației UE. Astfel, ținând cont de prevederile art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG ne. 1171/2018, după clauza de adoptare a proiectului național urmează a fi inserată clauza de armonizare în următoarea redacție:

**”Prezenta Lege transpune art. 89 (8) lit. (a) și (d) din Regulamentul (UE) nr.952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare) (CELEX: 32013R0952), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 269 din 10 octombrie 2013, așa cum a fost modificat ultima prin Regulamentul (UE) 2022/2339 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 noiembrie 2022.”**

### IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul național va fi revizuit potrivit celor expuse mai sus.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Anton CEBOTARI, consultant principal*

*Tel: 022-250-369*

*Email: [anton.cebotari@gov.md](mailto:anton.cebotari@gov.md)*

