



10 octombrie 2017

*D. J. S.* nr. 342

Aviz  
la proiectul de lege pentru modificarea  
și completarea unor acte legislative  
nr. 299 din 04.10.2017

Examinând proiectul de lege, *în regim de urgență*, prin prisma prevederilor art. 44 și art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001, Direcția generală juridică expune următoarele:

I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Potrivit notei informative la proiect, scopul inițiativei legislative constă în acordarea unor drepturi persoanelor intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova la privatizarea locuințelor în corespundere cu Legea privatizării fondului de locuințe, nr. 1324/1993.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative, menționăm următoarele.

Prin proiectul de lege supus avizării se propun a fi introduse unele facilități persoanelor intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova la privatizarea unei locuințe prin:

- a) transmiterea, cu titlu gratuit, a locuințelor de stat și departamentale, în proprietatea privată a acestora (modificarea art. 17 alin. (1) din Legea nr. 1324/1993);
- b) acordarea dreptului acestor persoane la privatizarea gratuită a diferenței dintre normativul prevăzut și suprafața locuinței privatizate în cazul în care, la privatizarea locuinței, suprafața acesteia a fost mai mică decât normativul prevăzut la art. 10 din Legea nr. 1324/1993 (modificarea art. 5 alin. (4) propoziția a doua din Legea nr. 1324/1993).

Întrucât modificările propuse a fi efectuate la art. 17 alin. (1) se încadrează în unitatea de concept al actului supus modificării, considerăm necesar a fi supusă

analizei propunerea de modificare a art. 5 alin. (4) propoziția a doua din Legea nr. 1324/1993.

Redacția actuală a art. 5 alin. (4) propoziția a doua din Legea nr. 1324/1993 prevede următoarele:

„În cazul în care, la privatizarea locuinței, suprafața acesteia a fost mai mică decât normativul prevăzut la art. 10, cetățenii proprietari ai locuinței, aflați la evidență pentru îmbunătățirea condițiilor locative, au dreptul să participe la privatizarea gratuită a locuințelor în blocurile neterminate în conformitate cu legislația în vigoare”.

Norma acestui alineat se referă la o anumită categorie de persoane, și anume, la cetățenii proprietari ai locuinței, *aflați la evidență pentru îmbunătățirea condițiilor locative*, cărora li se permite participarea la privatizare gratuită a locuințelor în blocurile neterminate în conformitate cu legislația în vigoare, în cazul în care la privatizarea locuinței, suprafața acesteia a fost mai mică decât normativul prevăzut la art. 10 din lege.

Inițiativa legislativă propune a substitui categoria respectivă de persoane cu „*persoanele intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova*”, acordându-le dreptul acestora să participe la privatizarea gratuită a diferenței dintre normativul prevăzut și suprafața locuinței privatizare în conformitate cu legislația în vigoare, în cazul în care, la privatizarea locuinței, suprafața acesteia a fost mai mică decât normativul prevăzut la art. 10 din lege.

Se poate observa, că atât redacția actuală a alin. (4), cât și propunerea de modificare, se referă la privatizarea locuinței, în cazul în care suprafața acesteia a fost mai mică decât normativul prevăzut de lege.

Este de notat, că nota informativă la proiect, nu conține nici un argument pentru excluderea din cuprinsul art. 5 alin. (4) propoziția a doua, a prevederilor ce țin de dreptul cetățenilor aflați la evidență pentru îmbunătățirea condițiilor de trai de a participa la privatizarea locuinței în cazul în care suprafața locuinței a fost mai mică decât normativul prevăzut de lege, și nu explică, dacă mai sunt cetățeni care se află la evidență pentru îmbunătățirea condițiilor de trai, și ce se va întâmpla în cazul în care cetățenii, din diferite motive, nu au reușit să privatizeze gratuit locuința în blocurile determinate în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (4) din Legea nr. 1324/1993 sau sunt în curs de privatizare. Considerăm, că ar fi binevenită o explicație, în acest sens.

În plus, reținem că nota informativă la proiect prevede că „**cetățenii**” pot beneficia de dreptul de a participa la privatizare gratuită a diferenței dintre suprafața locuinței privatizate și suprafața locuinței supuse ulterior privatizării în cazul în care, la privatizarea locuinței, suprafața acesteia a fost mai mică decât normativul prevăzut de lege, pe când în proiect, cuvântul „cetățenii” a fost substituit cu cuvintele „**persoanele intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova**”.

Astfel, se poate deduce existența unei neconcordanțe între nota informativă la proiect și redacția cuprinsă în proiectul de lege. Or, potrivit art. 20 lit. a) și b) din Legea nr. 780/2001, concomitent cu elaborarea proiectului de act legislativ, grupul de lucru întocmește o notă informativă care include condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui.

Dacă să facem referință la conceptul proiectului de lege, de a acorda o asemenea „facilitate” doar persoanelor intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova și nu a oferi acest drept tuturor cetățenilor, având drept temei dispoziția art. 59 alin. (3) din Legea cu privire la locuințe, nr. 75 din 30.04.2015, care stabilește, că persoanele care locuiesc în locuințe pasibile de privatizare conform Legii privatizării fondului de locuințe, nr. 1324/1993 dispun de dreptul de a le privatiza **până la 31 mai 2018**, considerăm necesar revederea propunerii expuse în proiect, și examinarea posibilității oferirii dreptului tuturor cetățenilor pentru a privatiza gratuit diferența dintre normativul prevăzut și suprafața locuinței privatizate.

Se va ține cont și de prevederea art. 16 alin. (2) din Constituție, potrivit căreia, toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială, precum și de Hotărârea Curții Constituționale nr. 30 din 11.12.2014, prin care Curtea a statuat că „orice diferență de tratament nu implică în mod automat o încălcare a articolului 16 din Constituție. Pentru a fi în prezența unei încălcări a articolului 16 din Constituție, ar trebui ca persoanele aflate în situații similare sau comparabile să fie supuse unui tratament diferențiat și discriminatoriu. O distincție este discriminatorie dacă nu se bazează pe o justificare obiectivă și rezonabilă, adică nu urmărește un scop legitim sau nu există un raport rezonabil de proporționalitate între mijloacele folosite și scopul urmărit”.

În concluzie, având în vedere obiecțiile expuse, pentru a putea fi adoptată fără a crea interpretări diferite, considerăm că inițiativa legislativă trebuie revăzută, ținându-se cont, atât de norma actuală a art. 5 alin. (4) propoziția a doua, de varianta de modificare a acestui articol expusă în nota informativă la proiect, cât și de norma propusă a fi reglementată prin proiectul de lege supus avizării.

 Șef Direcție  
Ion Creangă

Ex. I. Băieșu  
Tel: 551