

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 403****от 17 июня 2020 г.****Кишинэу**

**Об утверждении проекта закона об Автоматизированной
информационной системе учета правонарушений, дел о
правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона об Автоматизированной информационной системе учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения.

Премьер-министр

Ион КИКУ

Контрасигнуют:

Министр внутренних дел

Павел Войку

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****об Автоматизированной информационной системе учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения**

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Объект регулирования**

Настоящий закон устанавливает основные правила и условия создания и функционирования Автоматизированной информационной системы учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения, а также права и обязанности ее участников.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего закона используемые понятия означают следующее:

Автоматизированная информационная система учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения (далее Система) – совокупность взаимосвязанных информационных ресурсов и технологий, программно-технических средств, методологий, предназначенная для хранения, обработки и использования информации правонарушительного характера в рамках Системы, а также единого учета правонарушений;

регистрация – ввод информации в Систему, с присвоением каждой из них порядкового номера;

лицо, ответственное за учет правонарушений – должностное лицо субъекта, участвующего в Системе, которому по приказу руководителя или иным соответствующим актом были делегированы полномочия, связанные с выполнением, в пределах компетенции, положений настоящего закона, или, если применимо, констатирующий субъект, который инициировал производство о правонарушении или составил протокол о правонарушении.

информация правонарушительного характера – информация о зарегистрированных правонарушениях, делах о правонарушениях, и лицах, их совершивших, других категориях лиц, взятых на специальный централизованный учет в соответствии с настоящим законом и

Положением о едином учете правонарушений, делах о правонарушениях и лицах, их совершивших, информация о применяемых мерах процессуального принуждения, применяемых санкциях и обстоятельства их исполнения;

документы учета – формализованные и стандартизированные документы с присвоенной уникальной нумерацией или без нее, с помощью которой устанавливается правонарушение и/или без применения наказания за правонарушение, документированные реестры учета и другие документы, хранящиеся исключительно на бумажном носителе, утвержденные Положением о едином учете правонарушений, делах о правонарушениях и лицах, их совершивших.

статистические отчеты – акты, генерируемые Системой, которые содержат обобщенную информацию о положении о правонарушениях, зарегистрированных правонарушениях, результатах рассмотрения дел о правонарушениях, а также об исполнении примененных наказаний, при условии установления и уточнения, по мере необходимости участников;

информационный ресурс – совокупность информации, содержащейся в Системе, организованной в соответствии с положениями законодательства, а также Требованиями по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденных Правительством;

защита и безопасность информации (данных) – деятельность, направленная на обеспечение безопасности и неотрекаемости информации (данных), а также на техническую, программную и физическую защиту информации (данных) от внутренних и внешних угроз, направленную на обеспечение желаемого уровня целостности, исключительности, доступности и эффективности защиты информации (данных) от потери, искажения, повреждения и несанкционированного использования;

неотрекаемость информации – невозможность участников обмена информацией в рамках Системы отказать в отправке, получении, сертификации или обработке каким-либо образом информации после ее регистрации.

Статья 3. Ввод и обновление информации в Системе

Ввод и обновление информации в Системе осуществляется каждым участником Системы в соответствии со сроками и порядком, установленными в Положении о едином учете правонарушений, делах о правонарушениях и лицах, их совершивших.

Статья 4. Обеспечение защиты и безопасности информации

(1) Обеспечение защиты, безопасности и целостности информации, содержащейся в Системе, а также прямого доступа к этой информации, в частности принципов, установленных в законодательстве о защите

персональных данных, обеспечение выполнения и соблюдения Требований по безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденных Правительством, осуществляется каждым участником Системы самостоятельно, в соответствии с законодательством.

(2) Участники Системы с помощью соответствующих технических и организационных мер защищают собранную информацию, техническое оснащение и программные продукты, используемые для ее администрирования, обеспечивая безопасность данных, содержащихся в Системе против риска утери, уничтожения, модификации, блокирования, копирования, распространения а также против несанкционированного использования и разглашения.

(3) В рамках операций по обработке персональных данных, осуществляемых в этой Системе, должно обеспечиваться соблюдение прав физических лиц на доступ к их персональным данным, на вмешательство в эти данные, на противодействие обработке этих данных и доступ к правосудию, в соответствии с положениями законодательства о защите персональных данных.

Статья 5. Финансирование Системы

Финансирование создания, внедрения, функционирования и развития Системы осуществляется за счет и в пределах средств, утвержденных в государственном публичном бюджете, и из других источников, не запрещенных законом.

Глава II ПРИНЦИПЫ И ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ

Статья 6. Принципы функционирования Системы

Функционирование Системы осуществляется на основе следующих принципов:

- а) единый учет и централизованная регистрация правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения;
- б) использование документов учета;
- с) обоснованность, полнота, достоверность и своевременность представления информации;
- д) санкционированный и ограниченный доступ к информации;
- е) защита и безопасность информации, в том числе персональных данных;
- ф) контроль за использованием информации.

Статья 7. Функции Системы

Система осуществляет следующие функции:

1) сбор, запись, обработка, хранение и актуализация информации правонарушительного характера, а также архивирование действий пользователей Системы;

2) обеспечивает на государственном уровне единый централизованный учет:

а) правонарушений и лиц, их совершивших, а также принятых постановлений и решений;

б) дел о правонарушениях;

с) информации правонарушительного характера;

3) обеспечивает оперативной и статистической информацией государственные органы и органы власти;

4) обеспечивает обмен информацией правонарушительного характера между констатирующими субъектами и другими государственными органами в пределах своей компетенции, а также с аналогичными органами других стран, с которыми были заключены соответствующие соглашения;

5) обеспечивает надзор за соблюдением дисциплины регистрации и учета правонарушений и лиц, их совершивших, иной информации правонарушительного характера, а также предоставляет информацию для разработки и реализации мер своевременного реагирования на негативные тенденции и проявления;

б) обеспечивает организационную поддержку деятельности констатирующих субъектов, непосредственно выполняющих функции учета информации правонарушительного характера;

7) обеспечивает функционирование программно-технического комплекса и информационных сетей, используемых в рамках Системы.

Глава III СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ СИСТЕМЫ

Статья 8. Субъекты правоотношений в области Системы

Субъектами правоотношений в области Системы являются:

а) Собственник.

б) Владелец.

с) Держатель.

д) Участники Системы.

Статья 9. Собственник Системы

Собственником Автоматизированной информационной системы учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения, является государство, которое реализует свое право владения, управления и использования данных системы.

Статья 10. Владелец Системы

Владельцем системы является Министерство внутренних дел.

Статья 11. Держатель Системы

(1) Держателем Системы является специализированное подразделение Министерства внутренних дел, которому владелец передал свои обязанности по администрированию и обслуживанию.

(2) Держатель имеет следующие права:

а) контролировать соблюдение участниками требований информационной безопасности, фиксируя случаи и попытки их нарушения, а также принимать необходимые меры для предотвращения и ликвидации последствий;

б) запрашивать у регистраторов необходимую информацию для заполнения данных, хранящихся в Системе;

в) инициировать процедуру приостановления прав доступа к данным, включенным в Систему, в случаях несоблюдения общепринятых в области информационной безопасности правил, стандартов и норм;

г) устанавливать требования к техническим средствам, каналам связи и программному обеспечению на автоматизированных рабочих местах участников;

е) улучшить и оптимизировать функционирование Системы.

(3) Держатель системы имеет следующие обязанности:

а) обеспечивать организационные и финансовые условия функционирования Системы;

б) устанавливать функциональные задачи Системы;

в) определять информационные объекты, подлежащие регистрации в Системе, и их содержание;

г) контролировать процесс регистрации и обработки данных в Системе;

д) управлять деятельностью по эксплуатации и поддержанию информационного содержания Системы;

е) обеспечивать безопасность и защиту данных Системы через специализированные государственные структуры;

ж) разрешать, приостанавливать и отзываться право доступа к Системе;

з) устанавливать технические и организационные меры для защиты и безопасности Системы;

и) осуществлять мониторинг и, в зависимости от обстоятельств, адаптировать требования безопасности и соответствия Системы к области защиты персональных данных;

к) обеспечивать ознакомление участников Системы с ее функциональными возможностями и оказать необходимую методическую помощь.

Статья 12. Участники Системы

Участниками Системы являются органы с компетенциями в установлении правонарушений, в рассмотрении и разрешении дел о правонарушениях.

Статья 13. Права и обязанности участников Системы

(1) Участники Системы имеют следующие права:

- а) инициировать предложения по внесению изменений в нормативной базе, регулирующей функционирование Системы;
- б) использовать информацию из Системы в соответствии с целями, предусмотренными настоящим Законом и другими специализированными нормативными актами, а также статистические данные;
- в) вносить предложения по совершенствованию и рационализации работы Системы.

(2) Участники Системы имеют следующие обязанности:

- а) вводить информацию в Систему в соответствии с нормами, установленными настоящим Законом и специальными нормативными актами;
- б) обеспечивать правильность и достоверность данных, вводимых в Систему, и их обновление;
- в) обеспечивать и осуществлять в пределах своей компетенции контроль системы безопасности на организационном уровне;
- г) фиксировать случаи и попытки нарушения системы безопасности, с принятием необходимых мер по предотвращению и ликвидации последствий, в том числе с уведомлением держателя Системы;
- д) обеспечивать, организовывать и устраивать рабочие места для лиц, ответственных за учет правонарушений;
- е) проводить техническое обслуживание компонентов, устранять технические дефекты на автоматизированных рабочих местах, подключенных к Системе;
- ж) использовать полученную из Системы информацию только в целях, установленных нормативной базой.

Глава IV

УЧЕТ ПРОТОКОЛОВ О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ДЕЛ О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ. СЛУЧАИ ЗАПОЛНЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ УЧЕТА.

Статья 14. Учет протоколов о правонарушениях

(1) Протоколы о правонарушениях, составленные в соответствии с положениями Кодекса о правонарушениях, вводятся в Систему в течение 24 часов с момента завершения.

(2) Порядок введения в Систему протоколов о правонарушениях устанавливается Положением об едином учете правонарушений, причин правонарушений и лиц, совершивших правонарушения.

Статья 15. Учет дел о правонарушениях

(1) Учет дел о правонарушениях предполагает включение в Систему документов учета, составленных в начале процесса правонарушения, документов, составленных в ходе рассмотрения дела, принятых решений и постановлений по соответствующему делу.

(2) Порядок учета дел о правонарушениях в Системе определяется Положением о едином учете правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения.

Статья 16. Документы учета

Для единого учета правонарушений и дел о правонарушениях используются следующие документы учета:

- 1) отчет о регистрации правонарушения;
- 2) протокол о правонарушении;
- 3) решение о рассмотрении правонарушения на основании личного обнаружения констатирующего субъекта;
- 4) решение по делу о правонарушении;
- 5) запрос о предоставлении декларации о личности водителя транспортного средства в момент совершения правонарушения;
- 6) заявление физического или юридического лица - собственника или владельца транспортного средства, касающееся личности лица, которому он доверил его вождение;
- 7) мотивированное постановление прокурора о начале судебного разбирательства в отношении правонарушения, в связи с отказом начать уголовное преследование, прекращением уголовного преследования, поскольку деяние представляет собой правонарушение;
- 8) решение суда о правонарушении;
- 9) решение суда, вынесенное в контексте рассмотрения кассационной жалобы против решения констатирующего субъекта;
- 10) решение апелляционного суда;
- 11) протокол о выемке предметов и документов;
- 12) протокол изъятия табличек с регистрационным номером;
- 13) квитанция о взыскании штрафа по месту установления правонарушения;
- 14) квитанция об уплате штрафа (или предоставленная информация о выплате штрафа за правонарушение).
- 15) реестр учета дел о правонарушениях и лиц, их совершивших.

Статья 17. Случаи заполнения документов учета

(1) Отчет о регистрации правонарушения заполняется в следующих случаях:

- a) уведомления констатирующего субъекта о совершении правонарушения;
- b) обращения внимания констатирующего субъекта на совершение правонарушения;
- c) получения дела о правонарушении, для его разрешения другим органом, в соответствии с компетенцией.

(2) Документы учета заполняются/ выдаются в ходе рассмотрения дела о правонарушении.

(3) Исправление или обновление данных Системы новыми данными, касающимися развития дела о правонарушении, осуществляется исключительно на основании документов учета.

Глава V

УЧЕТ ЛИЦ В СИСТЕМЕ

Статья 18. Категории лиц, подлежащих учету

Централизованному учету подлежат следующие категории лиц:

- 1) граждане Республики Молдова:
 - a) в отношении которых был начат процесс о правонарушении в соответствии с Кодексом о правонарушениях;
 - b) наказанные за правонарушения на территории Республики;
 - c) для которых ответственность за правонарушение была снята в соответствии с Кодексом о правонарушениях;
 - d) совершившие деяния при наличии случаев, устраняющих правонарушительный характер;
 - e) объявленные в розыск органами, исполняющими наказание за правонарушение или другими уполномоченными органами.
- 2) иностранцы и лица без гражданства:
 - a) в отношении которых возбуждено дело о правонарушении в соответствии с законодательством Республики Молдова;
 - b) наказанные за мелкие правонарушения, совершенные на территории Республики Молдова;
 - c) задержанные на территории Республики Молдова для высылки.
- 3) юридические лица:
 - a) в отношении которых было начато дело о правонарушении, в соответствии с Кодексом о правонарушениях;
 - b) наказанные за правонарушения на территории Республики Молдова;
 - c) с которых была снята ответственность за правонарушение, в соответствии с Кодексом о правонарушениях;

d) совершивших деяния при наличии случаев, устраняющих правонарушительный характер.

4) должностные лица:

a) в отношении которых было начато производство о правонарушении в соответствии с Кодексом о правонарушениях;

b) наказанные за правонарушения на территории Республики Молдова;

c) для которых была снята ответственность за правонарушения, в соответствии с Кодексом о правонарушениях;

d) совершивших деяния при наличии случаев, устраняющих правонарушительный характер;

e) объявленные в розыск органами, исполняющими наказание за правонарушение или другими уполномоченными органами.»

Статья 19. Порядок введения в Систему персональных данных лиц, подлежащих учету

(1) Государственный идентификационный номер лица, место жительства, информация о выданных ему документах, удостоверяющих личность, данные об изменении имени, фамилии или смерти лица, а также другие персональные данные вводятся в Систему на основании данных из Государственного регистра населения.

(2) Данные о транспортных средствах и их регистрационных документах, а также сведения о владельцах этих транспортных средств вносятся в Систему на основании данных из Государственного реестра транспортных средств.

(3) Персональные данные иностранцев и лиц без гражданства, а также информация о документах, удостоверяющих личность, вводятся в Систему в соответствии с записями, а также в соответствии с информацией, предоставленной органами государства, гражданином которого он является.

(4) Данные о транспортных средствах, зарегистрированных в других государствах, их регистрационных документах и другие соответствующие данные вводятся в Систему на основании документов учета.

Глава VI

ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННО-СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 20. Статистические отчеты

Установление порядка и сроков представления обобщенных статистических отчетов о состоянии правонарушений в стране осуществляется Министерством внутренних дел совместно с Национальным бюро статистики.

Статья 21. Информационная деятельность

(1) Информация, содержащаяся в Системе, выдается в следующих случаях:

- a) с целью рассмотрения дел о правонарушениях и уголовных дел;
- b) для установления начатых производств о правонарушениях или их отсутствия;
- c) для установления сроков основных и дополнительных ранее примененных наказаний;
- d) для выдачи справки о привлечении к ответственности за правонарушения или других справок;
- e) при вступлении в Вооруженные Силы;
- f) для проведения анализа явления правонарушения;
- g) для принудительного исполнения примененных наказаний.

(2) Порядок осуществления информационной деятельности устанавливается Министерством внутренних дел.

Статья 22. Право на получение информации

(1) Право на получение информации из Системы предоставляется в пределах ее компетенции:

- a) участникам Системы;
- b) органам уголовного преследования и аналогичным органам других государств на основании международных договоров, участником которых является Республика Молдова;
- c) подразделениям профильных органов и государственных учреждений для проведения анализа явления правонарушения.
- d) физическим и юридическим лицам в соответствии с положениями законодательства, в том числе в области защиты персональных данных.

(2) Запрос на предоставление информации должен быть обоснован, включать цель и правовую основу, в зависимости от обстоятельств, содержать идентификаторы рассмотренного материала / дела.

(3) Лица, перечисленные в пункте 1, обязаны использовать информацию, полученную из Системы, только в целях, предусмотренных законом.

Глава VII ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНТРОЛЬ

Статья 23. Ответственность

(1) Руководители участников Системы несут ответственность за обеспечение реализации настоящего Закона и нормативных актов, регулирующих деятельность Системы.

(2) Лицо, ответственное за учет правонарушений, несет ответственность за полный характер регистрации и учета информации правонарушительного характера, за достоверность и объективность учета и статистических отчетов, а также за предоставление необходимой практической, методической и организационной помощи.

Статья 24. Контроль

(1) Органы или подразделения, наделенные контрольными функциями, в рамках которых констатирующие субъекты, будучи участниками системы, периодически проверяют правильность и достоверность информации, введенной в Систему лицом, ответственным за учет правонарушений, и представляют результаты руководству или, в зависимости от обстоятельств, компетентным органам.

(2) Лица, виновные в нарушении положений настоящего закона, несут гражданскую, дисциплинарную ответственность, а также ответственность за правонарушения и уголовную ответственность.

Глава VIII ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу через 5 месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) До вступления в силу настоящего Закона Правительство:

а) представит Парламенту предложения по приведению законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) разработает и утвердит Концепцию Автоматизированной информационной системы учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения и Положение о едином учете правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения;

с) разработает нормативные акты, необходимые для исполнения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА