



Comisia juridică, numiri și imunități

Raport

privind reexaminarea Legii nr.204 din 26 noiembrie 2020 pentru aprobarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2021-2024 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia (nr.363 din 17.02.2021)

În conformitate cu prevederile art.74 din Regulamentul Parlamentului Comisia juridică, numiri și imunități a examinat obiecțiile și propunerile Președintelui Republicii Moldova, indicate în scrisoarea privind reexaminarea Legii nr.204 din 26 noiembrie 2020 pentru aprobarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2021-2024 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia și comunică următoarele.

La data de 26 noiembrie 2020 Parlamentul a adoptat Legea ordinară nr.204 care are drept scop asigurarea unei continuități în consolidarea sectorului justiției prin stabilirea unor obiective care urmează a fi realizate pe parcursul următorilor patru ani (2021-2024).

În scrisoarea de nepromulgare nr.363 din 17.02.2021, Președintele Republicii Moldova menționează că în Strategie și în Planul de acțiuni trebuie să se regăsească și acțiuni prioritare menite să fortifice eforturile și să asigure rezultate credibile în procesul de implementare a direcțiilor strategice privind independența și integritatea sectorului justiției.

Comisia juridică, numiri și imunități în data de 07.04.2021, 14.04.2021 și 21.04.2021 a organizat audieri publice cu participarea conducerii Autorității Naționale de Integritate, reprezentanților Consiliului Superior al Magistraturii, conducătorilor Curților de Apel Chișinău, Bălți, Cahul și Comrat, precum și a conducătorilor instanțelor de judecată din raza de competență a Curților de Apel, în cadrul cărora au fost examinate obiecțiile asupra Strategiei și a Planului de acțiuni, în speță evaluarea integrității și evaluarea profesională externă a judecătorilor.

Amendamentele privind evaluarea externă a integrității și evaluarea profesională a judecătorilor au fost supuse votului și nu au fost susținute de plenul Parlamentului în ședința sa din 26 noiembrie 2020.

În cadrul audierilor publice conducerea Autorității Naționale de Integritate a confirmat că ANI dispune de competențele și mijloacele necesare pentru verificarea efectivă a declarațiilor de avere, a conflictelor de interese, a stărilor de incompatibilitate, precum și a încălcării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor al demnitarilor publici.

Reprezentanții instanțelor de judecată au susținut că evaluarea profesională a judecătorilor trebuie să se bazeze pe mecanismele de evaluare internă și rolul determinant în acest proces al are Consiliul Superior al Magistraturii. Mai mult decât atât, cadrul normativ nu prevede evaluarea externă a judecătorilor.

Conform art.74 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului Președintele Republicii Moldova poate cere Parlamentului, doar o singură dată, reexaminarea legii pentru orice motive ce fac legea în ansamblu sau o parte a ei inacceptabilă. Obiecțiile Președintelui Republicii Moldova se supun examinării conform procedurii prevăzute de Regulament pentru examinarea amendamentelor, în baza raportului comisiei permanente responsabile de legea reexaminată și, după caz, cu avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Conform art.59 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului amendamentele se prezintă sub formă de modificare a cuprinsului punctelor, alineatelor, articolelor, sub formă de completare a proiectului cu articole noi sau de propuneri de excludere a unor cuvinte, puncte, alineate sau articole din proiect. Obiecțiile care se conțin în scrisoarea de nepromulgare nr.363/2021 nu pot fi calificate ca amendamente, deoarece nu se referă concret la punctele, alineatele, articolele din legea votată, având mai mult un caracter de recomandare.

Ținem să menționăm că Strategia a fost elaborată cu sprijinul CoE. Grupul de lucru de nivel înalt privind reforma justiției în Republica Moldova a discutat subiectul nepromulgării Legii nr.204/2020 și argumentele Președintelui Republicii Moldova în cadrul întrevederii din 18 februarie 2021 cu Ambasadorul Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei.

În Demersul Ministerului Afacerilor Externe al Republicii Moldova și Integrării Europene, nr. DM/3/352.6-1643 din 23 februarie 2021 remis în adresa Președinției și Parlamentului Republicii Moldova, precum și a Ministerului Justiției se menționează că Grupul de lucru își exprimă îngrijorarea privind nepromulgarea Legii nr.204/2020 și punctează că în cazul tergiversării procesului, Strategia riscă să-și piardă scopul și să fie utilizată în context politic, acesta fiind elaborată potrivit standardelor CoE, în procesul de implementare a recomandărilor specifice domeniului și țării. În acest demers se mai menționează că, experiența evaluării externe a judecătorilor în Albania nu a avut efectul scontat.

Conform art.60 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului nr.797/1997 coroborat cu art.74 alin.(2) din Constituție proiectele de legi ordinare, la decizia Parlamentului, pot fi adoptate într-o singură lectură cu votul majorității deputaților prezenți.

În rezultatul dezbaterilor Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul majorității membrilor, în conformitate cu prevederile art.74, alin.(4) din Regulamentul Parlamentului, propune menținerea hotărârii adoptate anterior asupra Legii nr.204/2020.



Vasile BOLEA
Președintele Comisiei