



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT asupra proiectului de lege privind modificarea articolului 2 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice

(nr. 464 din 13.12.2022), Lectura II

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege privind modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și informează despre următoarele.

Reiterăm, că proiectul de lege propune majorarea pragurilor pentru contractele de achiziții publice de valoare mică prevăzute la art.2 alin.(1) lit. a), b) și c) în vederea eficientizării activității autorităților contractante.

Pentru lectura a doua Comisia a examinat propunerile expuse în amendamentele deputaților în Parlament, în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului și în avizul Guvernului Republicii Moldova. Rezultatul examinării propunerilor înaintate sunt expuse în tabela de sinteză anexă la prezentul Raport.

Menționăm, că proiectul de lege este redactat în corespundere cu propunerile acceptate de către Comisie și este prezentat în anexă la raport.

În contextul celor expuse, Comisia economie, buget și finanțe cu vot unanim propune adoptarea proiectului de lege nr. 464 din 13.12.2022 în lectura a doua.

Radu MARIAN

Vicepreședintele Comisiei

L E G E

**pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015
privind achizițiile publice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424–429, art. 666), cu modificările ulterioare, alineatul (1) se modifică după cum urmează:

la litera a), cifrele „200000” se substituie cu cifrele „300000”;

la litera b), cifrele „250000” se substituie cu cifrele „375000”;

la litera c), cifrele „400000” se substituie cu cifrele „600000”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 iulie 2023.

(2) Guvernul, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в статью 2 Закона о государственных закупках № 131/2015

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В часть (1) статьи 2 Закона о государственных закупках № 131/2015 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 424–429, ст. 666), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

в пункте а) цифры «200000» заменить цифрами «300000»;

в пункте b) цифры «250000» заменить цифрами «375000»;

в пункте с) цифры «400000» заменить цифрами «600000».

Ст. II. – (1) Настоящий закон вступает в силу с 1 июля 2023 года.

(2) Правительству в месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (nr.464 din 13.12.2022)

Prevederile proiectului de lege	Conținutul amendamentului, obiecției sau propunerii	Rezultatele examinării de către autor și Comisia economie, buget și finanțe
<p style="text-align: center;">1</p> <p>Articolul I. - Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art. 402), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 2 alineatul (1):</p> <p>lit. a) cifra de "200000" se substituie cu cifra "300000"</p> <p>lit. b) cifra de "250000" se substituie cu cifra "325000"</p> <p>lit. c) cifra de "400000" se substituie cu cifra "600000"</p>	<p style="text-align: center;">2</p> <p>Guvernul RM</p> <p>Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și cerințele de calitate a actelor normative, este relevant să remarcăm că întrucât se modifică un singur articol din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în dispoziția introductivă se va indica expres elementul structural și diviziunea acestuia (articolul 2 alineatul (1)) supus modificării.</p> <p>De asemenea, se va face distincția dintre număr și cifră. Potrivit regulilor tehnicii legislative, dacă un număr este format din două sau mai multe cifre, pentru identificarea acestuia, se folosește cuvântul „numărul” sau „cifrele”, și nu „cifra”.</p> <p>Sursa de publicare a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice se va reda după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare”.</p> <p>Directia generală juridică În partea introductivă a Art. I se va face mențiunea despre modificarea articolului 2 alineatul (1) din Legea nr. 131/2015.</p>	<p style="text-align: center;">3</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

	<p>Petru FRUNZE, deputat în Parlament Articolul I se modifică după cum urmează: Articolul 2 alineatul (1) litera b) „cifra de 325000 se substituie cu cifra 375000”</p>	<p>Se acceptă „cifra de 325000 se substituie cu cifra 375000”</p>
<p>Articolul II. (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de o lună de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Guvernul RM</p> <p>Ținând cont de impactul pe care îl poate avea majorarea pragurilor din perspectiva respectării principiilor de transparență, utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, tratamentului egal și nediscriminării în privința tuturor operatorilor economici la atribuirea contractelor de valoare mică, se propune intrarea în vigoare a modificărilor concomitent cu data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 870/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică (1 iulie 2023).</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>La Articolul II alin. (1), privitor la momentul intrării în vigoare a actului normativ, potrivit art. 56 alineatele (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.</p> <p>Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.</p> <p>Relevăm, că autorul proiectului de lege nu a explicat necesitatea intrării în vigoare a proiectului de lege la data publicării.</p>	<p>Se acceptă propunerea Guvernului.</p> <p>S-a acceptat propunerea Guvernului. Respectiv, intrarea în vigoare a modificărilor propuse concomitent cu data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 870/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică la 1 iulie 2023.</p>
	<p>Guvernul RM</p> <p>Totodată, se sugerează efectuarea unei analize mai ample asupra impactului pe care îl poate avea proiectul, ținând cont de</p>	<p>Comentarii de ordin general.</p>

recomandările, constatările și datele reflectate în rapoartele autorităților care monitorizează domeniul achizițiilor publice și eventualele riscuri care pot fi generate de majorarea pragurilor prevăzute la articolul 2 alineatul (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Astfel, conform raportelor de audit emise de către Curtea de Conturi a Republicii Moldova, în anul 2020, volumul achizițiilor de valoare mică a constituit 9 miliarde de lei. Respectiv, dacă presupunem că valoarea totală a achizițiilor de valoare mică în anul 2021 s-a menținut la nivelul anului 2020, valoarea prognozată a modificărilor ca urmare a majorării pragurilor va trece din volumul achizițiilor transparente, realizate cu publicarea anunțurilor de participare, în achizițiile de valoare mică, care sunt netransparente.

Conform Raportului Agenției Achiziții Publice privind activitatea în domeniul achizițiilor publice, nivelul de concurență înregistrat în cadrul procedurilor de achiziții publice desfășurate în anul 2021 se reflectă a fi unul destul de scăzut, acest fapt rezultă din următoarele cifre:

- numărul mediu de oferte per total – licitații deschise este de 3,64, cererea ofertelor de prețuri – 3,10;
- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de bunuri – licitații deschise este de 4,86, cererea ofertelor de prețuri – 3,40;
- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de lucrări – licitații deschise este de 2,85, cererea ofertelor de prețuri – 3,28;
- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de servicii – licitații deschise este de 1,62, cererea ofertelor de prețuri – 1,56.

Totodată, în anul 2021, la 373 (15,98%) de proceduri prin licitație deschisă nu a fost depusă nicio ofertă, iar pentru COP, oferte nu au fost depuse la 514 (15,61) proceduri.

Guvernul atenționează asupra unor riscuri de neasigurare a principiilor de transparență, urmare a majorării pragurilor propuse în prezentul proiect legislativ.