

447  
CPS



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-12380

Chișinău

21 decembrie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentelor nr. CPS-04 nr. 103 din 16 decembrie 2022 și nr. 104 (pct.1) din 19 decembrie 2022 la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 (inițiativa legislativă nr.447 din 8 decembrie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.928 din 21 decembrie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă – 3file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu  
Tel. 022 250 595

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 3152		
"21"	12	2022
Ora		



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.928

din 21 decembrie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentelor  
la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.928/2022

**AVIZ**  
**asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului**  
**asigurărilor sociale de stat pe anul 2023**

Guvernul a examinat amendamentele CPS-04 nr. 103 din 16 decembrie 2022 și nr. 104 (pct. 1) din 19 decembrie 2022, înaintate de către deputații în Parlament, la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 (inițiativa legislativă a Guvernului nr.447 din 8 decembrie 2022), și comunică următoarele.

1. Amendamentul DP din 15 decembrie 2022 se susține, cu următoarea propunere: în partea ce ține de modificarea indicelui de indexare a venitului lunar minim garantat la 1 aprilie 2023, conform Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, textul „alin. (3)” urmează a fi substituit cu textul „alin. (6)”.

2. Amendamentul BM nr. 05/03-185 din 14 decembrie 2022, care prevede majorarea cuantumului ajutorului de deces de la 1100 lei la 5000 lei veteranilor de război, participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, se susține de principiu, cu încadrarea în volumul de alocații prevăzute în proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2023.

Totodată, menționăm că este necesar de specificat categoria concretă pentru care se propune majorarea menționată, deoarece formularea categoriei vizate este una interpretativă.

Astfel, potrivit art. 7 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, sintagma veterani de război include mai multe categorii de persoane, nu doar participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova.

De remarcat că majorarea cuantumului ajutorului de deces menționat se va răsfrânge și asupra persoanelor neasigurate din categoria respectivă, care beneficiază de acest drept în conformitate cu art. 17 și 18 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

3. Amendamentul VO nr. 52 din 16 decembrie 2022, care prevede majorarea de la 1100 lei la 1416 lei a cuantumului ajutorului de deces acordat în condițiile Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nu se susține.

Implementarea acestei prevederi va avea impact financiar asupra bugetului public național și va necesita mijloace financiare suplimentare, al căror cost nu

este estimat, ceea ce contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituție, conform cărora nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. De asemenea, urmărind obiectivul gestionării cu maximă eficiență a resurselor bugetare în condițiile în care veniturile bugetare sunt limitate, se consideră inoportună această propunere.

4. Amendamentul VO nr. 53 din 16 decembrie 2022 cu privire la stabilirea coeficientului de indexare a pensiilor în corespundere cu Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii nu se susține, deoarece s-a luat în considerare sustenabilitatea precară a sistemului de pensii pe termen mediu, unde creșterea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat se majorează cu ritmuri de două ori mai mari decât a veniturilor proprii.

5. Amendamentul VO nr. 54 din 16 decembrie 2022, care propune indexarea indemnizației unice la nașterea copilului în corespundere cu rata inflației la sfârșitul anului precedent, exprimată prin creșterea prețurilor de consum în luna decembrie a anului respectiv față de aceeași lună a anului premergător, nu se susține.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii, indemnizația unică la nașterea copilului se stabilește în cuantum egal cu valoarea monetară a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului, calculată pentru anul precedent nașterii copilului. Cuantumul indemnizației unice la nașterea copilului se aprobă anual de Guvern.

Prin metodologia actuală aprobată pentru calculul valorii monetare a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului se determină cuantumul indemnizației unice la nașterea copilului necesar pentru acordarea setului minim de obiecte necesare pentru asigurarea îngrijirii copilului nou-născut. Indemnizația unică la nașterea copilului este destinată să compenseze cheltuielile familiei pentru a asigura nou-născutului setul minim de obiecte necesare pentru îngrijirea acestuia.

Evaluarea valorică a indemnizației unice la nașterea copilului se efectuează pe baza unui set de obiecte necesare pentru asigurarea îngrijirii copilului nou-născut.

Remarcăm că coșul minim de bunuri necesare la nașterea copilului include un set de bunuri de folosință individuală pentru nou-născuți, compus din produse din 7 grupe: lenjerie de corp, îmbrăcăminte caldă, accesorii pentru cap, ciorapi și șosete, lenjerie de pat, produse igienico-sanitare și obiecte de uz curent, obiecte de folosință îndelungată. Calculul indemnizației unice la nașterea copilului se efectuează în baza celor 7 grupe de bunuri specificate, a datelor Biroului Național de Statistică privind nivelul prețurilor de consum la obiecte de folosință individuală pentru nou-născuți pentru 11 luni ale anului precedent și a prețurilor medii la obiecte de folosință individuală pentru nou-născuți înregistrate în

comerțul cu amănuntul al municipiului Chișinău, colectate de Institutul Național de Cercetări Economice, pentru 11 luni ale anului precedent.

Subliniem că prin aprobarea acestei metodologii a fost exclus factorul diferențiat privind stabilirea indemnizației unice la nașterea primului sau următorilor copii, punându-se accent în exclusivitate pe necesitățile copilului și familiei la nașterea acestuia.

Astfel, Ministerul Muncii și Protecției Sociale solicită, anual, de la Biroul Național de Statistică și de la Institutul Național de Cercetări Economice informația necesară privind prețurile produselor minim necesare pentru un nou-născut, din care se formează quantumul indemnizației unice la nașterea copilului. Remarcăm, în acest context, că în ultimi trei ani această indemnizație a crescut considerabil, constituind în anul 2020 – 8299 de lei, anul 2021 – 9459 de lei, anul 2022 – 10068 de lei și pentru anul 2023 această indemnizație va constitui 10932 de lei.

Suplimentar, informăm că pentru anul 2023 au fost deja planificate resurse financiare în quantum de 382591,4 mii de lei pentru acordarea indemnizației unice la nașterea copilului, iar conform prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituție, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 928**

**от 21 декабря 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Отзыва на поправки  
к проекту закона о бюджете государственного  
социального страхования на 2023 год**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на поправки к проекту закона о бюджете государственного социального страхования на 2023 год.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр труда и  
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утвержден  
Постановлением Правительства № 928/2022

**ОТЗЫВ**  
**на поправки к проекту закона о бюджете государственного**  
**социального страхования на 2023 год**

Правительство рассмотрело поправки CPS-04 № 103 от 16 декабря 2022 года и № 104 (пункт 1) от 19 декабря 2022 г. внесенные депутатами Парламента к проекту закона о бюджете государственного социального страхования на 2023 год (законодательная инициатива Правительства № 447 от 8 декабря 2023 г.), и сообщает следующее.

1. Поправка к DP от 15 декабря 2022 года поддерживается со следующим предложением: в части, касающейся изменения показателя индексации гарантированного минимального месячного дохода с 1 апреля 2023 года в соответствии с Законом № 133/2008 о социальном пособии, текст «часть (3)» заменить текстом «часть (6)».

2. Поправка VM № 05/03-185 от 14 декабря 2022 г., которая предусматривает увеличение размера пособия на погребение с 1100 леев до 5000 леев для ветеранов войны-участников боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова, в целом поддерживается, с включением в сумму ассигнований, предусмотренных проектом закона о государственном бюджете на 2023 год.

В то же время отмечаем, что необходимо указать конкретную категорию, для которой предусматривается указанное повышение, поскольку формулировка целевой категории допускает возможность интерпретирования.

Так, согласно статье 7 Закона № 190/2003 о ветеранах, понятие «ветераны войны» включает в себя несколько категорий лиц, не только участников боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова.

Следует отметить, что увеличение размера указанного пособия на погребение также будет распространяться и на незастрахованных лиц соответствующей категории, которые пользуются этим правом в соответствии со статьями 17 и 18 Закона № 499/1999 о государственных социальных пособиях для некоторых категорий граждан.

3. Поправка VO № 52 от 16 декабря 2022 г., которая предусматривает увеличение с 1100 до 1416 леев размера пособия на погребение, предоставляемого в соответствии с Законом № 289/2004 о пособиях по

временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования не поддерживается.

Реализация данного положения окажет финансовое воздействие на национальный публичный бюджет и потребует дополнительных финансовых средств, стоимость которых не оценивается, что противоречит положениям части (б) статьи 131 Конституции, в соответствии с которыми ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования. Также, преследуя цель управления бюджетными средствами с максимальной эффективностью в условиях ограниченности поступлений в бюджет, данное предложение признано нецелесообразным.

4. Поправка VO 53 от 16 декабря 2022 г. об установлении коэффициента индексации пенсии в соответствии с Законом № 156/1998 о государственной пенсионной системе не поддерживается, учитывая неустойчивость пенсионной системы в среднесрочной перспективе, где увеличение расходов бюджета государственного социального страхования в два раза выше по сравнению с собственными доходами.

5. Поправка VO № 54 от 16 декабря 2022 г., которая предлагает индексацию размера единовременного пособия при рождении ребенка в соответствии с уровнем инфляции на конец предыдущего года, обусловленную ростом потребительских цен в декабре соответствующего года по сравнению тем же месяцем предыдущего года, не поддерживается.

В соответствии с положениями Закона № 315/2016 о социальных выплатах на детей единовременное пособие при рождении ребенка устанавливается в размере, равном денежной оценке минимального набора товаров, необходимого при рождении ребенка, исчисленном за год, предшествующий рождению ребенка. Размер единовременного пособия при рождении ребенка ежегодно утверждается Правительством.

По действующей методике, утвержденной для расчета денежной суммы минимального набора товаров, необходимого при рождении ребенка, определяется размер единовременного пособия при рождении ребенка на обеспечение минимального набора предметов, необходимого для обеспечения ухода за новорожденным ребенком. Единовременное пособие при рождении ребенка предназначено для компенсации расходов семьи на обеспечение новорожденного минимальным набором предметов, необходимых для ухода за ним.

Оценка стоимости единовременного пособия при рождении ребенка осуществляется на основе набора предметов, необходимых для обеспечения ухода за новорожденным ребенком.

Обращаем внимание, что в минимальную корзину товаров, необходимых при рождении ребенка, входит набор товаров

индивидуального пользования для новорожденных, состоящий из товаров 7 групп: белье, теплая одежда, головные уборы, чулки и носки, постельное белье, санитарно-гигиенические изделия и предметы повседневного использования, предметы длительного пользования. Расчет единовременного пособия при рождении ребенка осуществляется на основании 7 указанных групп товаров, данных Национального бюро статистики об уровне потребительских цен на предметы индивидуального пользования для новорожденных за 11 месяцев предыдущего года и средних цен на предметы индивидуального пользования для новорожденных, зарегистрированные в розничной торговле муниципия Кишинэу, собранных Национальным институтом экономических исследований за 11 месяцев предыдущего года.

Подчеркиваем, что путем утверждения данной методики был исключен дифференцированный фактор установления единовременного пособия при рождении первого или последующих детей, ориентируясь исключительно на потребности ребенка и семьи при его рождении.

Таким образом, Министерство труда и социальной защиты ежегодно запрашивает у Национального бюро статистики и Национального института экономических исследований необходимую информацию о ценах на минимально необходимые продукты для новорожденного, из которых формируется размер единовременного пособия при рождении ребенка. Отметим в этом контексте, что за последние три года это пособие значительно выросло и составило в 2020 году 8 299 леев, в 2021 году – 9 459 леев, в 2022 году – 10 068 леев и в 2023 году это пособие составит 10 932 леев.

Дополнительно сообщаем, что на 2023 год уже запланированы финансовые средства в размере 382591,4 тыс. леев для назначения единовременного пособия при рождении ребенка, но согласно положениям части (б) статьи 131 Конституции, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.