



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 871**

от 18 июля 2016 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений  
в Закон № 133-XVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 133-XVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

**Министр труда, социальной  
защиты и семьи**

**Стеला Григораш**

**Министр финансов**

**Октавиан Армашу**

**Министр юстиции**

**Владимир Чеботарь**



Проект  
Перевод

## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

### ЗАКОН

#### о внесении изменений и дополнений в Закон № 133-XVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Закон №133-XVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 179, ст. 625), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 3 понятие «малоимущая семья» изложить в следующей редакции:

*«малоимущая семья – семья, у которой совокупный среднемесячный доход меньше, чем размер минимального гарантированного ежемесячного дохода и у которой сумма баллов по показателям благосостояния меньше, чем порог, установленный при оценке благосостояния семьи.»*

2. В статье 5 пункт с) части (1) изложить в следующей редакции:

*«с) являются безработными, зарегистрированными в территориальном агентстве занятости населения;».*

3. Статью 6 дополнить частью следующего содержания:

*«В случае, когда рассчитанный совокупный ежемесячный размер социального пособия на одну семью меньше 25 леев, социальное пособие устанавливается в размере 25 леев в месяц.»*

4. В статье 7 часть (3) изложить в следующей редакции:

*«(3) Размер минимального гарантированного ежемесячного дохода индексируется ежегодно, 1 апреля, исходя из годового роста индекса потребительских цен за предыдущий год. Если при расчете получается результат, часть которого выражается в банах, производится округление до лея. Уровень минимального гарантированного ежемесячного дохода устанавливается постановлением Правительства.»*

5. Статью 9 изложить в следующей редакции:

**«Статья 9. Назначение социального пособия и/или пособия на холодный период года**

(1) Социальное пособие и/или пособие на холодный период года назначается управлением/отделом социальной помощи и защиты семьи.

(2) Социальное пособие и/или пособие на холодный период года назначается на основании зарегистрированного заявления о предоставлении социального пособия, поданного одним из членов семьи, обладающим полной дееспособностью, уполномоченным семьей, или, в предусмотренных законом случаях, ее законным представителем.

(3) Срок принятия решения о предоставлении или непредоставлении права на социальное пособие и/или пособие на холодный период года не должен превышать 15 рабочих дней.

(4) Право на социальное пособие устанавливается на основе одного заявления на срок, не превышающий 2 года, и может быть пересмотрено при возникновении любых изменений, которые могут повлиять на размер установленного социального пособия.

(5) Социальное пособие предоставляется с месяца, в котором было зарегистрировано заявление о предоставлении социального пособия в управлении/отделе социальной помощи и защиты семьи.

(6) Получатель использует социальное пособие на благо семьи, преимущественно на удовлетворение потребностей в питании, одежде, жилье, гигиене, медицинской помощи, образовании и обязательном школьном образовании.

(7) Получатель социального пособия подписывает договор о сотрудничестве с управлением/отделом социальной помощи и защиты семьи в порядке, установленном Правительством, в соответствии с которым берет на себя ответственность за использование социального пособия по назначению и согласно потребностям, перечисленным в части (6) настоящей статьи.

(8) Для семей с детьми из группы риска, менеджер случая ответственен за мониторинг использования социального пособия в соответствии с договором о сотрудничестве, используя в качестве основного критерия в процессе мониторинга, соблюдение родителями/опекунами наивысшего интереса ребенка и удовлетворение его потребностей.

(9) Управление/отдел социальной помощи и защиты семьи в порядке, установленном Правительством, создает Комиссии, которые выборочно проверяют по текущему месту проживания заявителя/получателя достоверность информации, представленной в заявлении о предоставлении социального пособия, и составляют социальную анкету. Комиссии состояются из нечетного числа, не менее 3 человек, и включают представителей управления/отдела социального обеспечения и защиты

семьи, уполномоченных представителей органов местного публичного управления и/или представителей гражданского общества.

(10) При уведомлении начальника управления/отдела социальной помощи и социальной защиты, представителей органов местного публичного управления, а также по собственной инициативе комиссии проверяют по текущему месту проживания получателя правильность использования социального пособия, согласно положениям части (6) настоящей статьи, и составляют отчет об использовании социального пособия.

(11) За невыполнение получателем взятых на себя обязанностей, предусмотренных в договоре о сотрудничестве, начальник управления/отдела социальной помощи и защиты семьи в течение 5 рабочих дней от даты составления отчета об использовании социального пособия, предупреждает получателя в письменной форме о прекращении выплаты социального пособия в случае повторного нарушения обязательств, констатированного Комиссией.»

6. В статье 10 часть (2) признать утратившей силу.

7. Статья 12:

часть (1) дополнить пунктами f) и g) следующего содержания:

«f) семья отказалась подписать договор о сотрудничестве;

g) семья, подписавшая договор о сотрудничестве, повторно не выполняет взятые на себя обязательства.»;

дополнить частью (1<sup>1</sup>), следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) В ситуациях, предусмотренных в пунктах f) и g), семья не имеет право на подачу заявления о предоставлении социального пособия в течение трех месяцев подряд с месяца приостановления права на социальное пособие/пособие на холодный период года.»

8. Статья 16:

часть (2) после слов «социального пособия» дополнить словами «/пособия на холодный период года»;

дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Сотрудники управления/отдела социальной помощи и защиты семьи с правом назначения социального пособия несут дисциплинарную, гражданскую или административную ответственность за нарушение сроков принятия решений».

**Ст. II. – До установления Правительством уровня минимального гарантированного ежемесячного дохода в расчет принимается уровень, установленный в Законе о государственном бюджете на 2016 год.**

**Ст. III. – Правительству в 6-месячный срок привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.»**

**Председатель Парламента**

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон о социальном**  
**пособии**  
**№ 133-ХVI от 13 июня 2008 года**

Данный проект, был разработан в целях оказания поддержки малообеспеченным семьям, улучшения механизма внедрения Программы социального пособия, ежегодного индексирования размера минимального гарантированного ежемесячного дохода, исходя из годового роста индекса потребительских цен за предыдущий год, а также для повышения ответственности бенефициаров.

**Изменения в статьях 3 и 5.**

Механизм Социального пособия построен на нескольких основных элементах: правомерность, разница доходов, тест благосостояния. Получателем социального пособия/пособия на холодный период года становится домохозяйство, у которого:

- совокупный ежемесячный доход хозяйства меньше, чем доход гарантированный государством данному хозяйству,
- все взрослые члены семьи демонстрируют статус занятости или недееспособность,
- уровень оценки благосостояния семьи меньше, чем порог, установленный нормативным актом.

Только если все эти условия будут выполнены, семье будет предоставлено право на социальное пособие.

Таким образом, изменения, предложенные в статье 3 в определении «малоимущая семья», имеют своей целью только внесение ясности в механизм по предоставлению данной выплаты, чтобы не было различных интерпретаций.

**Изменения в статье 6.**

Изменения данного положения были обусловлены как администрированием, так и с точки зрения получения данного пособия бенефициарами. В данном контексте, необходимо отметить что, администрирование маленьких сумм является дорогостоящим с точки зрения человеческих и финансовых ресурсов.

**Изменения в статье 7.**

Изменения, связанные с внедрением с 1 апреля ежегодного индексирования уровня минимального гарантированного ежемесячного дохода, строго связаны с последствиями ежегодной индексации пенсий и пособий.

Для поддержки малообеспеченных семей, в случае повышения тарифов на энергоресурсы было введено положение, посредством которого Правительство будет иметь право повышать размер минимального гарантированного ежемесячного дохода, даже и после его индексации. Но, исходя из аргументов, изложенных Национальным центром по борьбе с коррупцией в Экспертном заключении об уровне коррупционности упомянутого проекта закона, данное предложение было исключено.

**Изменения в статье 9.**

Дополнение статьи 9 имеет своей целью обеспечение реализации предмета и цели Закона о социальном пособии. Текущая практика показывает, что существует

множество ситуаций, когда социальное пособие используется некоторыми взрослыми членами семьи вопреки семейным интересам и нуждам.

Несмотря на тот факт, что минимальный ежемесячный гарантированный доход семьи представляет собой совокупную сумму минимальных ежемесячных гарантированных доходов, установленных на каждого члена семьи, в том числе на детей, лиц с ограниченными возможностями, наблюдаются ситуации, когда социальное пособие направляется на другие цели, обусловленные социальными пороками (как например – приобретение алкоголя).

Таким образом, дополнения, оперируемые в статье 9, имеют своей целью использование социального пособия во благо семьи и удовлетворения ее нужд, на основе Соглашения о сотрудничестве, заключенного между семьей бенефициаром социального пособия и территориальной службой социальной помощи, в котором будет предусмотрена ответственность сторон. В то же время, предлагается осуществление Комиссией проверки по текущему месту проживания бенефициара правильности использования социального пособия в соответствии с взятыми на себя обязательствами, составляя отчет об использовании выплаты.

Модель Соглашения о сотрудничестве, условия его подписания, а также принцип работы Комиссии устанавливаются Правительством.

#### **Изменения в статье 10.**

Исключение части 2, статьи 10 была необходима, так как данное положение было предложено для внесения в 6 статью (*пункт 3 ст. 1 данного проекта*), с названием – Статья 6. Размер социального пособия.

#### **Дополнение статьи 12.**

Данные дополнения были обусловлены изменениями, предложенными в статьях 5 и 9.

Некоторые изменения связаны с Соглашением о сотрудничестве, в котором будут предусмотрены принятие на себя обязательств взрослыми членами семьи, а также улучшение процесса прекращения и изменения размера выплат социального пособия со стороны Управлений/отделов социальной помощи и защиты семьи.

#### **Дополнение статьи 16.**

Данное дополнение уравнивает ответственность заявителя предоставлять полную и достоверную информацию органу с правом на назначение, не только при запросе социального пособия, но и пособия на холодный период года, а также ответственность сотрудников территориальных структур социальной помощи при рассмотрении заявления.

Одновременно вводится положение о дисциплинарной, гражданской и административной ответственности при нарушении сроков принятия решения о предоставлении социального пособия.

Представленный проект был согласован с заинтересованными министерствами и организациями, а поступившие предложения и возражения отражены в Отчете о предложениях и возражениях.

## Финансово-экономическое обоснование проекта

Изменения в статьях 3 и 5 - не потребуют никаких дополнительных финансовых средств.

Изменения в статье 6 - если размер социального пособия меньше 25 леев - будет выплачиваться 25 леев в месяц.

Для 2,5 % из 51000 семей бенефициаров размер выплаты варьирует от 1 - 25 леев.

Дополнительно к запланированным, потребуются около 12 леев на семью ежемесячно.

Дополнительно потребуются 15 300 леев/в месяц; 183,6 тыс. лев/в год.

### Изменения в статье 7 часть (3)

Год	МГЕД, лей	Индекс потребительских цен, %	Пособие	Количество получателей	Средний размер, лей	Необходимо на год, лей	% обслуживания (0,95%)	Необходимо на год + обслуживание (0,95%), лей
2017	965	7,2	Социальное пособие	66 980	790	634 970 400	6 032 219	641 002 619
	1544		ПХПГ	141 950	315	22 357 1250	2 123 927	225 695 177
2018	1013	5,0	Социальное пособие	68 000	790	644 640 000	6 124 080	650764 080
	1620		ПХПГ	143 650	315	226 248 750	2 149 363	228 398 113
2019	1064	5,0	Социальное пособие	69 275	790	656 727 000	6 238 907	662 965 907
	1702		ПХПГ	144 500	315	227 587 500	2 162 081	229 749 581

Изменения в статьях 9, 10, 12 и 16 - не потребуют дополнительных финансовых средств.

Министр

Стела ГРИГОРАШ