



P.273/27.11.19
cj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9304

Chișinău

30 decembrie 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolelor 8 și 133 din Codul electoral nr.1381/1997 (inițiativa legislativă nr.273 din 27 noiembrie 2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.691/2019.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

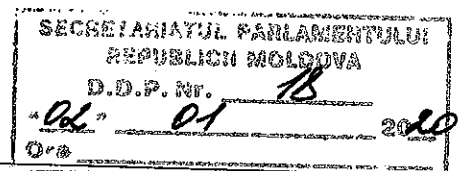

Roman CAZAN

Ex.: T.Știrbu
Tel.250-135

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696





GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.691

din 27 decembrie 2019

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea articolelor 8 și 133 din Codul electoral nr. 1381/1997**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea articolelor 8 și 133 din Codul electoral nr. 1381/1997.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.691/2019

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea articolelor 8 și 133
din Codul electoral nr. 1381/1997

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolelor 8 și 133 din Codul electoral nr. 1381/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 273 din 27 noiembrie 2019) de către dl Lilian Carp, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în corespundere cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, prevederile proiectului de lege propus au ca scop eliminarea lacunelor existente în prezent legate de interpretările și neclaritățile privind stabilirea datei alegerilor locale generale. În acest context, proiectul propune modificări la articolele 8 și 133 din Codul electoral nr. 1381/1997, în sensul că alegerile locale generale au loc în ultima duminică a lunii octombrie pe întreg teritoriul țării, o dată la 4 ani, fiind stabilite prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale.

Aspecte generale

Dispoziția constituțională de la articolul 112 alineatul (3) prevede că modul de alegere a consiliilor locale și a primarilor, precum și atribuțiile lor, este stabilit de lege.

Voința poporului, potrivit articolului 38 alineatul (1) din Legea Supremă, constituie baza puterii de stat. Această voință se exprimă prin alegeri libere, care au loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal, direct, secret și liber exprimat.

Curtea Constituțională a menționat că „termenul „periodic” cuprins în articolul 38 din Constituția Republicii Moldova își găsește expresie în Codul electoral nr. 1381/1997 și în legislația privind administrația publică locală și se raportează la durata de timp” (§5 din Hotărîrea Curții Constituționale nr. 10/2002).

În aceeași hotărîre, Curtea Constituțională a precizat că „principiul constituțional al periodicității alegerilor libere, materializat prin reglementările legii organice electorale, are calitatea de a asigura stabilitatea autorităților reprezentative legal alese și continuitatea activității lor”.

Modul de organizare și desfășurare a alegerilor locale generale în Republica Moldova este stabilit în Codul electoral nr. 1381/1997.

În conformitate cu prevederile articolului 130 alineatul (1) din Codul electoral nr. 1381/1997, primarii orașelor (municipiilor), sectoarelor, satelor (comunelor) și consilierii în consiliile raionale, orașenești (municipale), de sector și sătești (comunale) se aleg prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, pentru un mandat de 4 ani.

În ceea ce privește începutul exercitării mandatului autorităților locale alese, articolul 5 alineatul (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local stipulează că mandatul consilierului și al primarului începe efectiv din momentul validării și durează pînă la data expirării mandatului consiliului sau primarului respectiv ori înainte de aceasta, dacă intervin anumite condiții legale pentru încetarea mandatului înainte de termen.

Referitor la durata mandatului consiliului local și cel al primarului, potrivit dispozițiilor articolului 130 alineatul (1) din Codul electoral nr. 1381/1997, acesta este de 4 ani. Potrivit articolului 15 alineatul (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local își exercită mandatul pînă la data declarării ca legal constituit a consiliului nou-ales, iar în cazul primarului, potrivit articolului 28 alineatul (1) din această lege, acesta își exercită atribuțiile de la data validării mandatului pînă la data validării următorului mandat de primar. În același timp, în conformitate cu prevederile articolului 15 alineatul (3) și articolului 28 alineatul (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul consiliului local și cel al primarului nu poate fi prelungit, decît în două situații, respectiv, în caz de război sau catastrofă, și numai prin lege organică.

De asemenea, menționăm că norma cuprinsă la articolul 13 alineatul (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care prevede că „consiliul local se întrunește în ședință de constituire în termen de 20 de zile calendaristice de la data validării mandatelor de consilier [...]”.

Astfel, avînd în vedere cele menționate mai sus, remarcăm că, în vederea organizării și desfășurării alegerilor locale generale, trebuie respectată exercitarea mandatului consiliului local și cel al primarului, în condițiile și termenul stabilit de lege, ținînd cont de datele de debut și de final ale mandatului consiliului local și cel al primarului, care pot varia în funcție de parametrii desfășurării procesului electoral și constituirii consiliului local.

Aspecte punctuale

La punctul 1, cu privire la textul formulat la art. 8 din proiect:

Referitor la norma care prevede că „alegerile locale generale au loc în ultima duminică a lunii octombrie”, în opinia noastră această opțiune/soluție nu pare a fi una judicioasă, luînd în considerare că legiuitorul a prevăzut aspectele referitoare la limitele temporale ale exercitării mandatului consiliului local și al primarului, precum și posibilitatea prelungirii acestuia în una dintre situațiile prevăzute la articolul 15 alineatul (3) și articolul 28 alineatul (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

La punctul 2, cu privire la norma propusă la articolul 133 alineatul (1) din proiect:

Textul formulat la alineatul (1) nu corelează cu titlul acestuia, or, potrivit titlului, conținutul acestui articol trebuie să facă claritate în privința stabilirii datei alegerilor.

Atragem atenția că, în conformitate cu prevederile articolul 133 alineatul (1) din Codul electoral nr. 1381/1997, aflat în vigoare, data alegerilor locale generale sau anticipate se stabilește prin hotărîrea Parlamentului. Astfel, în

legătură cu modificarea propusă la articolul 133 alineatul (1), rămîne incertă situația privind stabilirea datei alegerilor locale anticipate.

Concluzionăm că, în redacția propusă, norma este de natură să genereze confuzie în rîndul celor care trebuie să aplice aceste dispoziții, deoarece are un conținut neclar și necorelat cu ansamblul reglementărilor din domeniu.

Considerăm că condiția sau motivul invocat de către autori în nota informativă nu ar trebui să servească temei pentru modificarea legislației în vigoare.

Suplimentar, semnalăm asupra faptului că proiectul conține unele carențe de redactare tehnico-juridice.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №691

от 27 декабря 2019 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в статьи 8 и 133 Кодекса о выборах № 1381/1997

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статьи 8 и 133 Кодекса о выборах № 1381/1997.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски