



Parlamentul
Republicii Moldova

DUG nr. 154
24.03.20

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (nr.111 din 09.03.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile **art.54 din Regulamentul Parlamentului** și ale **Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative** și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Alexandru Slusari – deputat în Parlament. Procedura de înaintare este în corespundere cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.18 alin.(2) din Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Conform Notei informative, condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege sunt cauzate de micșorarea numărului de dosare înaintate spre subvenționare din cauza datoriilor acumulate pentru subvenționarea în dezvoltarea agriculturii și mediului rural pentru anul 2019, ceea ce denotă o criză financiară cu impact asupra sectorului agricol și de dezvoltare rurală.

Potrivit proiectului prezentat, alocațiile anuale din bugetul de stat, cumulativ cu alte surse, pentru Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural vor constitui nu mai puțin de 3% din cheltuielile aprobate ale bugetului de stat. Alocațiile anuale vor fi prevăzute în bugetul de stat pentru anul respectiv. Proiectul de lege prevede intrarea în vigoare a noilor reglementări de la 1 ianuarie 2021.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că aceasta nu a fost respectată în totalitate.

Nota informativă conține unele informații privind condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act legislativ și principalele prevederi ale proiectului, însă nu sunt indicate finalitățile urmărite prin adoptarea actului legislativ, precum și rezultatele scontate după adoptarea și implementarea acestuia. De asemenea, lipsește descrierea efectelor actului legislativ după implementarea prevederilor acestuia și nu este prezentată argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului legislativ.

Astfel, Nota informativă nu corespunde totalmente cerințelor art.30 din Legea nr.100/2017, inclusiv, modelului indicat în anexa nr.1 din Lege, care trebuie să cuprindă cel puțin următoarele compartimente:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- e) fundamentarea economico-financiară;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare;
- g) avizarea și consultarea publică a proiectului;
- h) constatările expertizei anticorupție;
- i) constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene;
- j) constatările expertizei juridice;
- k) constatările altor expertize.

De asemenea, conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, conform prevederilor art.131 din Constituție, precum și constatărilor Curții Constituționale, expuse prin Hotărârile nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014, **este obligatoriu avizul Guvernului.**

Reieșind din faptul că proiectul de lege va avea impact asupra alocațiilor anuale ale bugetului de stat, în conformitate **art.17 alin.(3) din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilități bugetar-fiscale**, „**stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite**”.

III. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative proiectul de lege necesită o revizuire redacțională.

1. Conform cerințelor art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017 „dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv”, după cum urmează:

„Lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural”.

2. În dispoziția Art.I, sursa de publicare se va expune conform uzanțelor redacționale:
„(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.67–71, art.93)”.

3. La **Art.II**, atenționăm asupra respectării prevederilor art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, care stipulează că data intrării în vigoare a actului indicată în textul actului normativ nu poate fi anterioară datei publicării.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi revizuit prin prisma observațiilor invocate, iar oportunitatea adoptării proiectului aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557