



25 noiembrie 2011

Dj 2 Nr. 424

A V I Z

la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 2245 din 17.10.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

I. Observații generale

Proiectul legii menționate a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul Vasile Botnari, în corespundere cu art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege, potrivit notei informative, este optimizarea și simplificarea procedurii de eliberare a actelor de identitate populației.

Proiectul propune introducerea în Legea nr. 273-XIII din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte a unei noi noțiuni „act de identitate provizoriu”.

Considerăm necesar ca, în cazul acceptării propunerii respective, textul legii urmează să indice cazurile pentru care va fi eliberat astfel de act, similar cazului cu pașaportul cetățeanului Republicii Moldova, buletinul de identitate, permisul de ședere.

Ultimele modificări ale Legii nr. 273/1994 au avut loc prin legile nr. 113 din 09.06.2011 și nr. 151 din 15.07.2011, astfel, nu este clar și nota informativă a proiectului nu argumentează, din ce cauză se operează modificări peste 3 luni din data intrării în vigoare a acestora.

Art. 4 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative consacră principiul consecutivității, **stabilității** și predictibilității normelor juridice.

Într-un stat de drept, cum este considerată și Republica Moldova, respectarea principiilor precum legalitatea, securitatea juridică, sau altfel spus stabilitatea **normelor juridice**, trebuie să fie de domeniul normalității. Atunci când însă normalul se transformă în anormal, vorbim deja de o stare de insecuritate juridică, care, generează lipsa de încredere a cetățeanului în autoritățile publice și în normele pe care acestea le edictează. Este evident că, modificarea permanentă a normelor juridice este o sursă sigură de dezechilibru social.

Consolidat în sfera dreptului european, prin jurisprudența constantă a Curții de la Luxemburg și a celei de la Strasbourg principiul securității juridice ar putea fi definit ca fiind „posibilitatea recunoscută oricărui cetățean de a evolua într-un mediu juridic sigur, la adăpost de neclaritatea și schimbările inopinate care afectează normele juridice”.

Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat, prin jurisprudența sa, că securitatea juridică a cetățenilor este asigurată și prin evitarea revirimentelor

La art. I pct.2, excluderea cuvântului „naționalitatea” de la lit. i) alin. (5) art. 3 din Legea nr. 273/1994 lasă fără sens norma din legea propusă pentru modificare.

Tot aici la pct. 2 proiectul propune excluderea din art. 3 alin. (5) din Legea nr. 273/1994 a cuvintelor „statura, culoarea ochilor”, adică a datelor fiziologice care se conțin în mod obligatoriu în buletinele de identitate.

Conform Legii nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal, *date cu caracter personal* reprezintă orice informație referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă (subiect al datelor cu caracter personal). Persoana identificabilă este persoana care poate fi identificată, direct sau indirect, prin referire la un număr de identificare sau la unul ori mai multe elemente specifice **identității sale fizice, fiziologice**, psihice, economice, culturale sau sociale. În această ordine de idei, este important că buletinul de identitate conține în întregime doar date cu caracter personal și servește pentru identificarea persoanei, iar utilizarea de către o persoană sau instituție a datelor personale ale titularului acestor date se efectuează conform legii.

Reprezentarea este reglementată în legislația națională în art. 242, 246 din Codul civil, iar procura este unul din principalele documente prevăzute de legislație pentru atestarea împuternicirilor – art. 252 din Codul civil. Scrisoarea recomandată nu este prevăzută de legislația națională ca document care ar împuternici reprezentantul să reprezinte interesele unei persoane, prin urmare, propunerea din art. I, pct. 3, pentru modificarea art. 4 alin. (4) din Legea nr. 273/1994, considerăm că nu este adecvată.

Proiectul urmează să fie avizat de către Guvern, conform cerințelor art. 58 din Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului.

Având în vedere că modificările propuse implică unele cheltuieli, conform art. 131 alin. (4) din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

Proiectul necesită a fi consultat cu autoritățile publice conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001, de asemenea nu a fost solicitată poziția societății civile.

II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ.

La art. I pct. 2 cuvintele „Buletine de identitate” urmează de corectat în „Buletinele de identitate”.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.

