



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1506-139

Chișinău

«01» 04 2015

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 120 din 30 martie 2015.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege - Ministerul Justiției.

- Anexă: 1. Proiectul de lege nominalizat-1 ex.
2. Hotărârea Guvernului nr.120 din 30 martie 2015 - 2 ex.
3. Nota informativă.
4. Avizul Centrului Național Anticorupție.

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman Cazan

ex.E.Grosu
250274

| | |
|---|----------------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | |
| D.D.P. Nr. | <u>116</u> |
| «01» | <u>04</u> 2015 |
| Ora | |



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 120

din 30 martie 2015

Chișinău

Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

CHIRIL GABURICI

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Vladimir Grosu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 514-XIII din 6 iulie 1995 privind organizarea judecătorească (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 15-17, art. 62) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 23² alineatul (8), după sintagma „Consiliului Superior al Magistraturii,” se completează cu cuvintele „colegiului disciplinar,”.

2. Articolul 23³:

la alineatul (1) litera d), cuvintele „cîte 2 membri” se substituie cu cuvîntul „membrii”, iar după sintagma „Consiliul Superior al Magistraturii,” se completează cu cuvintele „și în colegiul disciplinar, precum și membrii permanenți”;

la alineatul (2), după sintagma „Consiliul Superior al Magistraturii,” se completează cu cuvintele „,în colegiul disciplinar”.

Art. II. – Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995 cu privire la statutul judecătorului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 15-17, art. 63), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 15, alineatul (3) se abrogă.

2. La articolul 20 alineatul (7), cuvintele „care a fost supus unei sancțiuni disciplinare sau” se exclud, iar cuvintele „de sancționare” se substituie cu cuvintele „colegiului de evaluare a performanțelor judecătorilor”.

3. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„Articolul 21. Răspunderea disciplinară a judecătorilor

(1) Judecătorii poartă răspundere disciplinară în modul stabilit de Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

(2) Anularea sau modificarea hotărîrii judecătorești atrage răspundere în condițiile Legii nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, dacă judecătorul care a pronunțat-o a încălcat intenționat sau din neglijență gravă legea.”

4. Articolele 22 și 23 se abrogă.

5. La articolul 25 alineatul (1) litera f), sintagma „la art. 22 alin. (1)” se substituie cu sintagma „în Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor”.

6. La articolul 28 alineatul (1), sintagma „Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar” se substituie cu sintagma „Legea nr. 328 din 23 decembrie 2013 privind salarizarea judecătorilor”.

Art. III. – Legea nr. 947-XIII din 19 iulie 1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 15-17, art. 65), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

1. Articolul 4 alineatul (3):

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) în baza hotărîrii colegiului disciplinar, înaintează Președintelui Republicii Moldova sau, după caz, Parlamentului propunerea privind eliberarea din funcția de președinte sau vicepreședinte al instanței de judecată sau de eliberare din funcția de judecător;”;

litera d) se abrogă.

2. La articolul 7¹, alineatul (6) se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) verifică sesizările privind faptele care pot constitui abateri disciplinare;”.

3. Articolul 21 se abrogă.

4. Articolul 22:

la alineatul (1), după cuvintele „și cariera judecătorilor” se completează cu cuvîntul „și”, iar cuvintele „și de colegiul disciplinar” se exclud;

alineatul (3):

la litera a), cuvintele „și ale colegiului disciplinar” se exclud;

literele b) și d) se abrogă;

se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Contestațiile împotriva hotărîrilor adoptate de colegiul disciplinar se examinează conform prevederilor Legii nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.”

5. La articolul 24, alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În cazul în care Consiliul Superior al Magistraturii își exercită atribuțiile prevăzute la art. 22, alin. (4), membrul care a înaintat sesizarea privind faptele care pot constitui abateri disciplinare nu participă la deliberare.”

6. Articolul 25:

alineatul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Hotărîrile Consiliului Superior al Magistraturii adoptate în urma examinării contestațiilor hotărîrilor colegiului disciplinar pot fi contestate la Curtea Supremă de Justiție, conform procedurii stabilite în Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.”

Art. IV. – Articolul 17 din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind testarea integrității profesionale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 35-41, art. 73) se modifică după cum urmează:

alineatul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Sancțiunea disciplinară aplicată unui judecător ca urmare a rezultatului negativ al testului de integritate profesională, poate fi contestată conform prevederilor Legii nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.”

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

La data de 25 iulie 2014, drept urmare a angajării răspunderii Guvernului față de Parlament, a fost adoptată Legea nr. 178 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, care a fost publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 15 august 2014.

Conform dispozițiilor finale și tranzitorii ale acestei legi, art. 43 alin. (5) lit. a), Guvernul trebuie să prezinte Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în concordanță cu legea menționată.

Astfel, prezentul proiect de lege a fost elaborat în vederea creării condițiilor necesare bunei implementări a Legii nr. 178 din 25 iulie 2014, precum și pentru a aduce cadrul legislativ în concordanță cu aceasta.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În vederea atingerii obiectivelor stabilite, prin intermediul prezentului proiect se propun modificări și completări pentru următoarele acte legislative:

1. Legea nr. 514-XIII din 6 iulie 1995 privind organizarea judecătorească;
2. Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995 cu privire la statutul judecătorului;
3. Legea nr. 947-XIII din 19 iulie 1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii;
4. Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind testarea integrității profesionale.

I. Completarea Legii privind organizarea judecătorească

Conform art. 10 alin. (1) din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014, atât membrii permanenți, cât și cei supleanți ai colegiului disciplinar, din rândul judecătorilor, sînt aleși de Adunarea Generală a Judecătorilor. De asemenea, remarcăm că doar Consiliul Superior al Magistraturii (în continuare - CSM) și colegiul disciplinar au în componența lor membri supleanți.

Actuala redacție a art. 23³ alin. (1) lit. d) creează impresia că, colegiul de evaluare a performanțelor judecătorilor și colegiul pentru selecția și cariera judecătorilor de asemenea au în componența lor câte 2 membri supleanți, fapt care nu corespunde realității, deoarece conform prevederilor Legii 154 din 5 iulie 2012 privind selecția, evaluarea performanțelor și cariera judecătorilor, colegiile menționate au următoarea componență:

- Colegiul pentru selecția și cariera judecătorilor - 4 judecători de la instanțele de toate nivelurile și 3 reprezentanți ai societății civile (art. 3, alin. (2), lit. a) și b));
- Colegiul de evaluare a performanțelor judecătorilor - 5 judecători de la instanțele de toate nivelurile și 2 reprezentanți ai societății civile (art. 15, alin. (2), lit. a) și b)).

Drept urmare, în vederea reglementării corecte a modului de adoptare a hotărîrilor Adunării Generale a Judecătorilor cu privire la alegerea membrilor permanenți și supleanți atât în CSM, cât și în colegiul disciplinar, necesită a fi modificat art. 23². De asemenea, pentru reglementarea competenței corespunzătoare a Adunării Generale a Judecătorilor necesită a fi completat și art. 23³.

II. Modificarea și completarea Legii cu privire la statutul judecătorului

Pînă la intrarea în vigoare a Legii nr. 178 din 25 iulie 2014, răspunderea disciplinară a judecătorilor era reglementată de Capitolul VI din Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995.

Actualmente, Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 constituie baza legislativă pentru reglementarea răspunderii disciplinare a judecătorilor. Astfel, conform art.1 din legea menționată, aceasta *"reglementează temeiurile răspunderii disciplinare, categoriile abaterilor disciplinare comise de judecători, sancțiunile disciplinare aplicate acestora, etapele procedurii disciplinare, atribuțiile instituțiilor implicate în procedura disciplinară, precum și procedura examinării, adoptării și contestării hotărîrilor în cauzele disciplinare privind judecătorii."*

În consecință, a devenit necesară abrogarea articolelor 22 și 23 din Capitolul VI al Legii nr. 544-XIII din 20 iulie 1995.

Conexiunea dintre cele două acte legislative este asigurată drept urmare a expunerii în redacție nouă a art. 21 din Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995, care va prevedea expres că *"Judecătorii poartă răspundere disciplinară în modul stabilit de Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor."*

Reieșind din faptul că art. 7 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 reglementează condițiile și consecințele aplicării sancțiunilor disciplinare, a devenit necesară excluderea din art. 20 alin. (7) din Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995 a oricărei dublări a acestor prevederi. În același context, este necesară și completarea art. 25 alin. (1) lit. f) din legea menționată.

De asemenea, reieșind din faptul că la 21 ianuarie 2014 a intrat în vigoare noua Lege privind salarizarea judecătorilor (Legea nr. 238 din 23 decembrie 2013), necesită a fi modificat art. 28 alin. (1) din Legea nr. 544-XIII din 20 iulie 1995, în vederea efectuării trimiterii exprese la noile norme referitoare la salarizarea judecătorilor.

III. Modificări și completări la Legea cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii

Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 a modificat procedura examinării cauzelor disciplinare, excluzând etapa de validare de către Consiliul Superior al Magistraturii a hotărârilor colegiului disciplinar. Drept urmare, este necesară abrogarea literei d) din alin. (3) al art. 4, abrogarea excluderea articolului 21, precum și expunerea în redacție nouă a art. 24 alin. (5).

Încă un aspect nou, introdus prin Legea nr. 178 din 25 iulie 2014, constă în faptul că, colegiul disciplinar este organul responsabil de aplicarea sancțiunilor disciplinare (art. 8 alin. (1)), iar CSM doar înaintează Președintelui Republicii Moldova sau, după caz, Parlamentului propunerea privind eliberarea din funcția de președinte sau vicepreședinte al instanței sau de eliberare din funcția de judecător. Acest fapt rezultă din prevederile art. 38 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014. Astfel, se propune expunerea în redacție nouă a literei c) din art. 4 alin. (3).

Pentru a aduce în concordanță prevederile art. 7¹ alin. (6) din Legea nr. 947-XIII din 19 iulie 1996, care reglementează competențele inspecției judiciare, cu prevederile art. 18, lit. b) conform căruia, inspecția judiciară verifică sesizările privind faptele care pot constitui abateri disciplinare, se propune completarea art. 7¹, alin. (6) cu competența corespunzătoare.

Art. 22 din nr. 947-XIII din 19 iulie 1996 reglementează modul de examinare a contestațiilor împotriva colegiilor din subordinea CSM. Reieșind din faptul că modul de contestare a hotărârilor colegiului disciplinar a fost reglementat în art. 39 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014, se propune modificarea art. 22 în vederea excluderii dublărilor și neconcordanțelor cu noile reglementări.

Reieșind din faptul că art. 40 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 stabilește altă modalitate de examinare a cererilor de contestare a hotărârilor CSM, care țin de examinarea contestărilor colegiului disciplinar, inclusiv modificând și numărul de judecători din completul care va examina cererile, este imperioasă completarea art. 25 cu un alineat nou, în vederea efectuării unei trimiteri exprese la prevederile Legii nr. 178 din 25 iulie 2014.

IV. Legea privind testarea integrității profesionale

La 23 decembrie 2013 a fost adoptată Legea nr. 325 privind testarea integrității profesionale, care a fost publicată la 14 februarie 2014.

Unul din aspectele importante ale acestei Legi, din perspectiva asigurării integrității judecătorilor, constă în faptul că "instanțele judecătorești de toate nivelurile" au fost incluse în lista entităților publice ai căror angajați se supun testării cu privire la integritatea profesională.

Articolul 17 al acestei legi reglementează modul de contestare a sancțiunilor disciplinare care se aplică drept urmare a rezultatului negativ al testului de integritate.

Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor a fost adoptată ulterior Legii

privind testarea integrității profesionale, fiind efectuate modificări esențiale în ceea ce ține de procedura disciplinară, inclusiv modul de contestare a hotărârilor de aplicare a sancțiunilor disciplinare față de judecători.

Reieșind din acest fapt, a devenit necesară completarea art. 17 menționat supra cu o trimitere expresă la Legea privind răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Impactul proiectului

Proiectul va avea un impact semnificativ pentru asigurarea aplicării uniforme a prevederilor Legii nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor. De asemenea, drept urmare a adoptării prezentului proiect, se va crea un cadru normativ coerent, complet și clar referitor la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Drept urmare a adoptării prezentului proiect nu va fi necesară modificarea și completarea altor acte legislative și normative.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

Prin scrisoarea nr. 03/11345 din 27 noiembrie 2014 proiectul a fost remis spre avizare autorităților publice interesate, după cum urmează: Consiliul Superior al Magistraturii, Curtea Supremă de Justiție, curțile de apel, toate instanțele judecătorești.

Au prezentat propuneri: Consiliul Superior al Magistraturii.

Menționăm că au prezentat lipsă de obiecții și propuneri, susținând proiectul: Curtea de Apel Comrat, Curtea de Apel Cahul, jud. Comercială de Circumscripție, jud. Militară, jud. Briceni, jud. Hîncești, jud. Comrat, jud. Glodeni, jud. Strășeni, jud. Soroca.

Reieșind din faptul că nu au fost recepționate obiecții sau propuneri de la autoritățile interesate, nu este necesară întocmirea Sintezei obiecțiilor și propunerilor.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Suplimentar, prin scrisoarea nr. 03/11345 din 27 noiembrie 2014 proiectul a fost remis spre avizare Asociației judecătorilor.

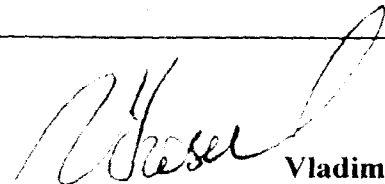
Nu au fost recepționate propuneri de la reprezentanții societății civile.

Constatarea expertizei anticorupție

În rezultatul efectuării expertizei anticorupție, în proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele internaționale anticorupție, din textul proiectului nu rezultă promovarea unor interese/beneficii de grup sau individuale în detrimentul interesului public, nu au fost identificate cerințe excesive care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați. De asemenea, nu au fost identificate norme de trimitere, blanchetă sau în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

Obiecțiile și propunerile ce țin de formulările utilizate în proiect, precum și opinia autorului proiectului sînt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor Centrului Național Anticorupție.

Ministru



Vladimir GROSU