



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

18 Iunie 2013

nr. 36

## *Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova*

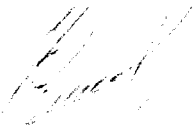
În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 25 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern.

### *Anexe:*

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

### **Deputații în Parlament:**

V. Streleț 

V. Ciocan 

L. Balichovici 



18 06 2013 13

**LEGE**  
**pentru modificarea și completarea articolului 25 din Legea nr.64-XII din 31**  
**mai 1990 cu privire la Guvern**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** – Articolul 25 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.131-133, art.1018), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. alineatul cinci va avea următorul cuprins:

„Ședințele Guvernului sunt publice. La ele pot participa și alte persoane, conform legislației, conducătorii autorităților publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, conducătorii autorităților administrative autonome, precum și persoane a căror prezență este considerată necesară, la solicitarea Prim-ministrului.”;

2. după alineatul cinci se introduc alineatele șase și șapte cu următorul cuprins:

„Caracterul public al ședințelor este asigurat prin plasarea pe pagina web oficială a Guvernului a proiectelor de acte care urmează a fi examinate în cadrul ședințelor de Guvern și a proceselor verbale ale ședințelor respective, precum și prin informarea publică, de către membrii Guvernului și/sau prin intermediul comunicatelor de presă, despre chestiunile examinate și deciziile adoptate. Ședințele Guvernului se înregistrează audio și se consemnează în stenograme.

Guvernul poate decide ca anumite subiecte de pe agenda sa să fie discutate doar în prezența membrilor Guvernului, la ședințe închise. Ședințele Guvernului la care se examinează chestiuni care conțin informații atribuite la secretul de stat au un caracter confidențial.”;

3. alineatele șase și șapte devin opt și respectiv nouă;

4. la ultimul aliniat propoziția a treia va avea următorul cuprins:

„Guvernul plasează pe pagina web oficială actele menționate în prezentul articol privind ședințele sale publice, precum și alte acte vizînd activitatea executivului.”.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 25**  
**din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern**

Prezentul proiect de lege privind modificarea și completarea articolului 25 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, este elaborat și înaintat în temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Legea nr. 797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, acte care stabilesc dreptul la inițiativă legislativă a Deputatului în Parlamentul Republicii Moldova.

Având în vedere că, la moment, legislația stabilește că ședințele Guvernului sunt publice, fără a fi descrise procedurile care asigură acest caracter, se propune de a specifica că caracterul public al ședințelor Guvernului este asigurat atât prin plasarea pe pagina web oficială a proiectelor de acte care urmează a fi examinate în cadrul ședințelor de Guvern și a proceselor verbale ale ședințelor respective, precum și prin informarea publică, de către membrii Guvernului și/sau prin intermediul comunicatelor de presă despre chestiunile examinate și deciziile adoptate în cadrul acestor ședințe.

Definirea, prin lege, a caracterului public al ședințelor, prin concretizarea modului în care acesta este asigurat, va exclude interpretările neunivoce privind asigurarea accesului publicului larg la informația oficială și, în același timp, va oferi membrilor Guvernului mai multă libertate în discuții în procesul de deliberare asupra chestiunilor de interes public, în privința cărora aceștia urmează să-și asume responsabilitatea. O atare abordare va permite eficientizarea procesului decizional și respectarea principiului solidarității guvernamentale în privința deciziilor adoptate și a acțiunilor care urmează a fi realizate în vederea implementării Programului de activitate a Guvernului.

În proiect se propune de a concretiza, de asemenea, cercul persoanelor care pot participa la ședințele Guvernului. Astfel, potrivit proiectului, în afară de persoanele care pot participa, conform reglementărilor actuale, se propune de a prevedea expres în lege că la ședințele Guvernului pot participa, de asemenea, conducătorii autorităților publice din subordinea Guvernului și a ministerelor, conducătorii autorităților administrative autonome față de Guvern, precum și alte persoane a căror prezență se apreciază a fi utilă, la solicitarea Prim-ministrului.

Proiectul a fost elaborat în scopul detalierii reglementărilor legale privind modul de organizare și desfășurare a ședințelor Guvernului și ajustării reglementărilor respective la practica țărilor europene, cum ar fi Slovenia, Croația, Letonia, România, Cehia ș.a. Tabelul de mai jos prezintă prevederile legislației statelor analizate cu referire la subiectul vizat:

1	<b>Franța</b>	Discuțiile în Consiliul de Miniștri sunt confidențiale. Potrivit unei cutume (care datează din sec.XIX) notițele în cadrul ședinței sunt interzise (excepte se face pentru Președinte țării, Secretarul general și purtătorul de cuvânt al Guvernului). După reuniune este difuzat un comunicat de presă, care include prevederi generale, scurte și deseori evazive privind subiectele abordate (având în vedere că acestea se redactează până la ședința executivului. Anumite chestiuni abordate în ședință (spre exemplu care sunt acoperite de secretul apărării) nici nu sunt nominalizate în Comunicatul de presă. Caracterul confidențial al deliberărilor oferă membrilor Guvernului mai multă libertate în discuții, înainte de a respecta
---	---------------	--

		deja în public „solidaritatea guvernamentală” (chiar dacă un ministru nu este de acord cu un proiect de decizie, poziția în cauză poate fi exprimată doar în cadrul dezbaterilor în interiorul guvernului).
2	<b>Cehia</b>	Reuniunile Guvernului au caracter privat („Government meetings are private”) și se înregistrează audio potrivit Regulilor de procedură corespunzătoare (ce se referă în particular la înregistrarea propriu-zisă, deținerea, arhivarea și multiplicarea înscrisurilor).  Guvernul poate decide ca anumite subiecte de pe agendă să fie discutate fără participarea persoanelor care nu sunt membri de Guvern, în reuniuni de Guvern închise. În astfel de cazuri executivul va decide dacă se vor face înregistrări audio sau nu.
3	<b>Croația</b>	Prima parte a ședinței de Guvern este deschisă pentru public, cea de-a doua fiind închisă.
4	<b>Letonia</b>	Cancelaria de Stat efectuează înregistrările audio ale celor două părți ale reuniunii Cabinetului de Miniștri: închisă și deschisă. Înregistrările audio sunt efectuate, depozitate, păstrate și utilizate în conformitate cu un Regulament elaborat în acest scop.
5	<b>Slovenia</b>	Lucrările Guvernului sunt publice. Totodată, caracterul public, în baza legislației, este descris drept un proces ce se asigură prin conferințe de presă, prezentări prin intermediul internetului și altor mijloace de informare. În baza unei autorizări a Guvernului sau a miniștrilor, secretarii de stat și conducătorii subdiviziunilor Guvernului pot informa opinia publică despre deciziile care sunt în aria lor de competență. Deciziile Guvernului trebuie să fie apărute în public chiar și de către acei membri ai Guvernului care s-au abținut de la vot sau au votat împotriva acestora. De menționat, că votul respectiv constituie o informație clasificată cu cel mai înalt nivel de secretizare.  Jurnaliștii, de regulă, nu sunt prezenți la ședințele de Guvern. Comentariile membrilor de Guvern și a altor participanți în timpul discuțiilor constituie secret de stat, dacă Guvernul nu decide altfel.
6	<b>Estonia</b>	Potrivit Constituției, sesiunile Guvernului sunt închise, dacă Guvernul nu decide altfel.
7	<b>România</b>	N-au fost identificate prevederi exprese referitoare la caracterul public sau închis al ședinței. Dezbaterile din ședințele Guvernului și modul de adoptare a actelor acestuia, precum și a oricăror alte măsuri stabilite, se înregistrează pe banda magnetica și se consemnează în stenograma ședinței, certificată de Secretarul general al Guvernului.
8	<b>Ucraina</b>	N-au fost identificate prevederi exprese referitoare la caracterul public sau închis al ședinței. Dezbaterile din ședințele Guvernului se consemnează în stenograma ședinței, iar hotărârile se regăsesc în Protocolul ședinței care constituie un document oficial. Stenograma ședinței este un document intern al Guvernului, are caracter confidențial și se utilizează pentru redactarea Protocolului ședinței. La solicitare, aceasta se prezintă Președintelui țării și membrilor de Guvern. Aspectele respective sunt reglementate de către Regulamentul Cabinetului de Miniștri.

În același timp, se propune de a revizui norma legală care prevede că ședințele Guvernului pot fi închise, la decizia Prim-ministrului. Potrivit proiectului, doar Guvernul poate decide ca anumite subiecte de pe agenda sa să fie discutate numai în prezența membrilor Guvernului, la ședințe închise.

Cît privește examinarea chestiunilor care conțin informații atribuite la secretul de stat, aceasta va avea loc într-un regim confidențial.

#### Deputații în Parlament:

*V. Strelciuc*  
*E. Ciurcu*