



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.190-XV din 08 mai 2003 cu privire la veterani (art.3,12,21,22,23,24)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative, scopul proiectului constă în armonizarea cadrului normativ existent, precum și excluderea situațiilor de interpretare diferită a prevederilor din Legea nr.190-XV/2003 cu privire la veterani. Astfel, constatăm că normele propuse vin să detalieze unele aspecte introduse odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.120 din 02.06.2016 pentru completarea Legii nr.190-XV/2003 cu privire la veterani, în special diferențierea categoriilor de alocații de stat pentru merite deosebite („alocația nominală” – acordată persoanelor decorate și „alocația pentru merite deosebite” acordată familiei acestora).

Prin urmare, statuăm că proiectul de lege are drept scop promovarea și implementarea politicii de stat în domeniul protecției sociale a persoanelor decorate cu distincția de stat „Ordinul Republicii” și ordinul „Ștefan cel Mare”, precum și a rudelor acestora (în cazul decorărilor post-mortem).

d. Suficiența argumentării. Autorul a reliefat în conținutul notei informative argumente concludente, care justifică condițiile ce au impus elaborarea și promovarea proiectului. Astfel, nota informativă întrunește exigențele statuate la art.20 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative. La fel, menționăm că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde prevederilor proiectului nemijlocit și poate fi susținut spre promovare.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare și sunt identificate sursele de acoperire ale acestora. Totodată, menționăm că au fost întocmite și incluse în nota informativă cheltuielile estimative pentru implementarea noilor prevederi, acestea fiind coordonate cu ministerele de resort.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Normele propuse vor garanta acordarea echitabilă a alocațiilor pentru merite deosebite față de stat, de asemenea se reglementează unele aspecte procedurale de acordare a alocației pentru părinții aflați în divorț, ceea ce corespunde interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul, nota informativă, precum și datele de contact ale autorului se regăsesc pe pagina oficială a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a părților interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Cristina Diacenco
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție
14 Septembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*



MINISTERUL JUSTIȚIEI AL
REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

Nr. 03/11100 04.10.16
La Nr 06 din 13.8.0 19.09.2016

**Ministerul Muncii,
Protecției Sociale și Familiei**

Urmare a examinării proiectului Legii pentru modificarea Legii cu privire la veterani nr.190 din 8 mai 2003 și a hotărârii Guvernului de aprobare a acestuia, comunicăm următoarele.

La Art.I pct.1, se va completa cu mențiunea că, modificarea intervine în lit.c) a art.3 din legea respectivă.

La pct.5 Art.I, menționăm că, în temeiul art.34 din *Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative*, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul alineatului, după care se adaugă indicele respectiv. Prin urmare, dispozițiilor proiectului înserate în alin.(2) la art.22, urmează să li se atribuie numărul alin.(1¹) al art.22, or, alin.(2) al acestui articol a fost abrogat prin Legea nr.160 din 5 iulie 2012.

Complementar, considerăm oportun de a interveni cu modificări de rigoare în alin.(3) al art.22 din legea amendată. Or, prevederile alin.(3) urmează să fie aplicate doar pentru beneficiarii specificați în alin.(1) al aceluiași articol, dat fiind faptul că, alocația nominală și alocația lunară pentru merite deosebite față de patrie pentru soția/soțul sau mama/tatăl persoanelor decorate post-mortem cu „Ordinul Republicii” sau cu ordinul „Ștefan cel Mare” sunt două prestații sociale diferite. Prin urmare, propunem următoarea formulă „la alineatul (3), după cuvântul „beneficiari” se completează cu sintagma „specificați în alineatul (1)”.

La Art.II alin.(1) menționăm că, potrivit art. 46 alin. (1) din *Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001*, actul legislativ produce efecte numai în timpul cât este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. Astfel, actul normativ nu se aplică faptelor săvârșite înainte de intrarea lui în vigoare, dispunând numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut.

Nicolae EȘANU,
Viceministru