



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1019

от 14 декабря 2013г.

Кишинэу

## О проекте закона о внесении изменений в Закон № 499-XIV от 14 июля 1999 года о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ: :

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений в Закон № 499-XIV от 14 июля 1999 года о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений в Закон № 499-XIV от 14 июля 1999 года  
о государственных социальных пособиях некоторым категориям  
граждан**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон № 499-XIV от 14 июля 1999 года о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 106-108, ст.512), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Часть (13) статьи 6 исключить.

2. Статью 8 изложить в следующей редакции:

**«Статья 8. Размер пособия**

Размер пособия для лиц с ограниченными возможностями составляет определенный процент из минимального индексированного размера пенсии для лиц с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями, устанавливаемого ежегодно Правительством, в том числе:

а) лицам с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями - 30% из минимального индексированного размера пенсии для лиц с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями;

б) лицам с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями с детства – 80% из минимального индексированного размера пенсии для лиц с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями;

с) детям с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет - 80% из минимального индексированного размера пенсии для лиц с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями.».

3. Часть (1) статьи 10 изложить в следующей редакции:

«(1) Размер пособия для детей по случаю потери кормильца составляет 15% из минимального индексированного размера пенсии по возрасту, устанавливаемый ежегодно Правительством на каждого ребенка.».

4. Статью 13 изложить в следующей редакции:

**«Статья 13. Размер пособия**

Размер пособия для пожилых лиц составляет 15% из минимального индексированного размера пенсии по возрасту, устанавливаемого ежегодно Правительством.».

5. Часть (1) статьи 15 изложить в следующей редакции:

«(1) Размер пособия по уходу, сопровождению и надзору составляет 75% из минимального индексированного размера пенсии по возрасту, устанавливаемый ежегодно Правительством.».

6. Статью 18 изложить в следующей редакции:

**«Статья 18. Размер пособия на погребение**

Размер пособия на погребение в случае незастрахованных лиц такой же, как и для застрахованных лиц, и устанавливается ежегодно в законе о бюджете государственного социального страхования, за соответствующий год.».

**Ст. II.** – Настоящий закон вступает в силу с 1 апреля 2014 года.

**Ст. III.** – Правительству в 30-дневный срок со дня вступления в силу настоящего закона обеспечить повторное опубликование Закона № 499-XIV от 14 июля 1999 года о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан, с последующими изменениями и дополнениями.

**Председатель Парламента**

## **Пояснительная записка**

### **к проекту закона о внесении изменений в Законе № 499– XIV от 14 июля 1999 г., о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан**

Проект закона о внесении изменений в Законе № 499 – XIV от 14 июля 1999 г., о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан разработан в целях приведения размера государственных социальных пособий и пособия по уходу, сопровождению и надзору к одному параметру/индикатору, и предусматривает, что размер этих пособий составляет определенный процент из минимального размера пенсии для лиц с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями, или минимального размера пенсии по возрасту.

Цели выплаты социальных пособий могут быть разными, такими как, повышение доходов, компенсации потерянных доходов, компенсации стоимости некоторых услуг, и.д. Таким образом, теоретически размер пособий должен быть пропорциональным индикаторам, которые измеряют достижение этих целей. Одним из способов достижения этой цели является фиксация размера государственных социальных пособий к одному параметру/индикатору. Этот подход предполагает создание строгих правил корреляции размера пособия к одному индикатору. Таким образом, размер пособия является одной частью величины индикатора (размер пособия = % величины индикатора), а индикаторы напрямую связаны с целью выплаты: повышение доходов, компенсации потерянных доходов, и направленные на содействие социальной интеграции.

Основным преимуществом этого подхода является прозрачность системы, механизм установления выплаты ясен, и гибко реагирует на экономические изменения. Также, достигается и система контроля уровня расходов. Фиксация размера государственных социальных пособий к одному индикатору обеспечит автоматически достижение цели выплаты.

В соответствии со ст. 1 Закона № 499 – XIV от 14 июля 1999 г., государственные социальные пособия это денежная сумма, которая выплачивается ежемесячно или единовременно из государственного бюджета лицам, не соответствующим условиям для получения права на пенсию согласно Закону о пенсиях государственного социального страхования. Получателями пособия являются лица с ограниченными возможностями, дети с ограниченными возможностями, лица с ограниченными возможностями с детства, дети потерявшие кормильца, люди достигшие пенсионного возраста.

В настоящее время, размер социальных пособий в фиксированной сумме установлены в Законе № 499 – XIV от 14 июля 1999 г., и не были актуализированы в последние годы. По состоянию на 01.04.2013 года, около 75% получателей государственных социальных пособий являются дети с ограниченными возможностями (27%) и лица с ограниченными возможностями с детства (48%), и около 90% из общих расходов также принадлежат этим двум категориям лиц. Эта ситуация показывает и тот факт что, лица с ограниченными возможностями с детства в

большинство случаев не могут соответствовать условиям для получения права на пенсию согласно Закону о пенсиях государственного социального страхования.

Предложенные изменения предусматривают утверждение размера государственных социальных пособий и пособия по уходу, сопровождению и надзору как определенный процент из минимального размера пенсии для лиц с ограниченными возможностями, или минимального размера пенсии по возрасту. Минимальный размер этих пенсий, ежегодно, утвержден постановлением Правительства об индексации выплат социального страхования и некоторых государственных выплат.

Соотношение между размером государственных социальных пособий и минимальном размере пенсии предложенный для утверждения в законе является тем же для той же категории лиц с ограниченными возможностями. Соответственно, разница в суммах для разных категорий ограниченных возможностей получится за счет разных размеров минимальных пенсий по категориям лиц с ограниченными возможностями.

В результате утверждения размера социальных пособий как процент из минимального размера пенсии, размер социальных пособий будет индексирован, ежегодно, вместе с минимальными пенсиями. Это процедура будет применяться и для пособия по уходу, сопровождению и надзору, и соответственно, эти изменения в законе предусматривают исключение положений предусматривающие процедуру индексации.

Также, так как размер пособия на погребение для незастрахованных лиц является тем же, как и для застрахованных лиц, предлагаются изменения в целях упрощения процедуры в случае повышения размера этой выплаты, а именно утверждение размера пособия на погребение, ежегодно, в законе о бюджете государственного социального страхования.

Эти изменения в действующем законодательстве были предложены и организацией CASE, в рамках одного проекта Всемирного Банка, которая осуществила анализ ситуации в данной области и представила несколько вариантов реформирования социальных выплат.

Внедрение положений проекта закона предлагается с 01.04.2014 года, потому что в соответствии с действующим законодательством индексация социальных выплат осуществляется, ежегодно, в апреле месяце, также Постановлением Правительства утверждается % индексации выплат и минимальный размер пенсий.

Предложенные изменения предусматривают и повышение размера государственных социальных пособий и пособия по уходу, сопровождению и надзору, принимая во внимание и ежегодную индексацию.

По приблизительным расчетам для внедрения положений проекта закона необходимы дополнительные финансовые средства с государственного бюджета в размере около 59,6 млн. леев (расчеты прилагаются).

Министр



Валентина БУЛИГА