



20 decembrie 2016

Dj 8 nr. *522*

AVIZ

la proiectul legii pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Programului operațiunii pentru politicile de dezvoltare în domeniul competitivității (DPO-2)
(nr.494 din 19.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.1306 din 6 decembrie 2016 fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Programului operațiunii pentru politicile de dezvoltare în domeniul competitivității (DPO-2). Raportat la conținut și la emiterea Decretului Președintelui țării pentru aprobarea semnării acordurilor respective, Acordul de finanțare și Acordul de împrumut fac parte din categoria acordurilor internaționale la nivel de stat convenite cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare care au calitatea de subiecți de drept internațional. Astfel de acorduri intră sub incidența Legii privind tratatele internaționale nr.595/1999.

Una din atribuțiile Președintelui Republicii Moldova în domeniul politicii externe este prevăzută la art.86 alin.(1) din Constituție și stabilește că Președintele

Republicii Moldova poartă tratative și ia parte la negocieri, încheie tratate internaționale în numele Republicii Moldova și le prezintă, în modul și în termenul stabilit prin lege, spre ratificare Parlamentului.

Art.14 alin.(2) din Legea privind tratatele internaționale prevede că în conformitate cu art.86 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova, Președintele Republicii Moldova se pronunță asupra tratatului internațional încheiat în numele Republicii Moldova, propus spre ratificare, acceptare, aprobare sau aderare, în termen ce nu depășește 60 de zile de la data prezentării acestuia de către Guvernul Republicii Moldova. Potrivit alin.(3) din același articol, tratatele internaționale, încheiate în numele Republicii Moldova, sînt prezentate Parlamentului Republicii Moldova printr-un demers scris al Președintelui Republicii Moldova.

Este de menționat că procedura sus-menționată nu a fost respectată la înaintarea proiectului spre ratificarea în Parlament.

2. Este de menționat faptul că potrivit art.7 alin.(2) din Legea privind tratatele internaționale, Președintele Republicii Moldova sau Guvernul Republicii Moldova adoptă decizia cu privire la inițierea negocierilor. În cazul tratatelor internaționale specificate la art.11 alin.(1) și art.13 alin.(1) lit.d), adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor este precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului. În acest scop, Comisiei i se prezintă solicitarea de aviz consultativ. Aviz consultativ din dosarul proiectului de lege este emis pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca Mondială. La fel, nu s-au respectat prevederile art.8¹ care prevede că în cazul tratatelor internaționale specificate la art.11 alin.(1) și art.13 alin.(1) lit.d), dacă textele negociate ale acestora conțin diferențe de fond (diferențe care țin de obiectul de reglementare, de subiecții, drepturile și obligațiile acestora) față de textele asupra cărora au fost inițiate negocierile, semnarea tratatului internațional este precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului. În acest scop, Comisiei i se prezintă solicitarea de aviz consultativ.

3. Potrivit art.14 alin. (6) din Legea nr.595/1999, în cazul în care tratatul internațional nu conține un text autentic în limba de stat, se prezintă spre examinare în Parlament textul autentic al acestuia într-o limbă străină și traducerea oficială în limba de stat, certificată de Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Art.71 alin.(3) din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317/18.07.2003 prevede că textele tratatelor internaționale ce se supun aprobării se vor ștampila pe fiecare pagină, iar pe ultima pagină se va atesta, prin semnătura persoanei autorizate și prin aplicarea ștampilei, conformitatea documentului cu originalul. Procedura respectivă nu s-a respectat la înaintarea proiectului de lege.

4. Atenționăm asupra faptului că proiectul de lege necesită să includă suma finanțării și suma împrumutului.

Direcția generală juridică consideră că examinarea proiectului de lege poate avea loc doar cu respectarea procedurii stabilite prin Legea privind tratatele internaționale.

Ex. L.Bordei
tel. 3-59

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ion Creangă', written in a cursive style.

Șef Direcție
Ion CREANGĂ