



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 14-76-12921

Chișinău

25 noiembrie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat*), aprobat în ședința Guvernului din 20 noiembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 47.11/2024.

Responsabilă de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Cancelaria de Stat.

Anexe:

1. Copia Deciziei protocolare nr. 47.11/2024 (1filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 29 file și în limba rusă – 32 file);
3. Nota de fundamentare (10 file);
4. Sintezele (118 file);
5. Avizele și recomandările recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (226 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (10 file);
7. Raportul de expertiză juridică (4 file);
8. Tabelul comparativ (50 file);
9. Alte materiale (procese-verbale ale ședințelor interinstituționale – 19 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  LILIA DABIJA

Ex. Natalia Vrenea,
tel: (022) 250-213,
e-mail: natasa.vrenea@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	346
"25" 11	2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr.47.11/2024

Extras din procesul-verbal nr.47 (pct.11)
al ședinței Guvernului din 20 noiembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 20 noiembrie 2024

Decizia protocolară nr.47.11/2024

Proiect

LEGE
pentru modificarea unor acte normative
(modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat
și a legilor sectoriale conexe controlului de stat)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 59-61, art. 200), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8 alineatul (1), cuvintele „și medicina veterinară” se exclud.

2. La articolul 14², alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) La data înregistrării cererii și documentelor stabilite de prezentul articol pentru obținerea sau reperfectarea licenței, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale dispune efectuarea vizitei de control pentru verificarea corespunderii condițiilor de activitate a solicitantului cu cerințele stabilite, inclusiv pentru activitatea cu preparate stupefiante și/sau psihotrope și precursori ai acestora.

(3) În cel mult 10 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale emite procesul-verbal de control privind rezultatele verificării efectuate. În cazul în care Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale nu a efectuat o vizită de control sau nu a emis un proces-verbal de control în decursul a 10 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii, survine principiul aprobării tacite.”

3. Denumirea capitolului III va avea următorul cuprins:

„Capitolul III
CONTROLUL DE STAT AL CALITĂȚII MEDICAMENTELOR,
ACTIVITĂȚII FARMACEUTICE ȘI DISPOZITIVELOR MEDICALE”.

4. La articolul 15, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Controlul de stat în domeniul medicamentelor, al produselor farmaceutice și parafarmaceutice, al dispozitivelor medicale și al activității farmaceutice a persoanelor fizice și persoanelor juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, se efectuează de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

5. Se completează cu articolul 16¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 16¹.** Măsurile aplicate în urma controlului de stat al calității medicamentelor, al activității farmaceutice și al dispozitivelor medicale

În cazul în care în cadrul controlului de stat se constată încălcări ale legislației, inspectorul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale înaintează prescripții și/sau recomandări, aplică măsuri restrictive și sancțiuni în limitele prevăzute de lege. Acțiunile și măsurile restrictive se selectează și se aplică în modul și limitele stabilite de prezenta lege și Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

6. La articolul 18, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale suspendă sau interzice producerea, importul și comercializarea în Republica Moldova a medicamentelor, a drogurilor și a produselor parafarmaceutice ce nu corespund cerințelor Farmacopeei sau dosarului de înregistrare a medicamentului, precum și în cazul depistării și stabilirii acțiunii lor nocive asupra sănătății oamenilor, cu aplicarea cerințelor stabilite prin ordinul ministrului sănătății, care se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

7. Articolul 26 se abrogă.

Art. II. – Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1993, nr. 10, art. 283), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 27, alineatul (1¹) va avea următorul cuprins:

„(1¹) Activitatea unității economice se suspendă parțial sau în totalitate, în baza măsurilor prevăzute la alin. (1), dacă, în urma controlului, sunt identificate încălcări foarte grave, cu depășirea concentrațiilor maxime admisibile de poluanți, care vor conduce iminent și imediat la poluarea mediului și vor cauza în consecință daune în proporții considerabile mediului și sănătății populației, încălcări care nu

pot fi remediate fără suspendarea totală a activității. Acțiunile și măsurile se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. III. – Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 15-16, art. 144), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 24, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Activitatea unității economice sau lucrările de construcție și reconstrucție a obiectivelor se suspendă parțial sau în totalitate, în baza măsurilor prevăzute la alin. (1), în cazul în care, în urma controlului, sunt identificate încălcări foarte grave care vor conduce imediat și iminent la izbucnirea incendiului, cu pericol direct pentru viața și sănătatea oamenilor și de distrugere a valorilor materiale în proporții considerabile, însă aceste încălcări nu pot fi remediate fără suspendarea totală sau parțială a activității. Acțiunile și măsurile se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. IV. – Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 20, art. 231), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 21, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Activitatea unității economice sau lucrările de construcție și reconstrucție a obiectivelor se suspendă în totalitate, în baza măsurilor prevăzute la alin. (1), în cazul în care, în urma controlului, sunt identificate încălcări foarte grave care vor conduce imediat și iminent la apariția situațiilor excepționale, cu pericol direct pentru viața și sănătatea oamenilor și de distrugere (contaminare) a valorilor materiale în proporții considerabile, însă aceste încălcări nu pot fi remediate fără suspendarea totală sau parțială a activității. Acțiunile și măsurile se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. V. – La articolul 53 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Controlul circulației legale a substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, precum și controlul activității titularilor de autorizație/licență care desfășoară activități legate de circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor se planifică, se realizează și se înregistrează de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. VI. – La articolul 6¹ alineatul (3) litera c) din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4, art. 2), cu modificările ulterioare, textul „legislația privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. VII. – Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 8:
alineatul (1), litera f) se abrogă;
alineatul (1¹) se abrogă.

3. Se completează cu articolul 8¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 8¹.** Măsurile aplicate în urma controlului de stat

În cazul în care în cadrul controlului efectuat de către organul de control se constată încălcări ale respectării actelor normative în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă, la depistarea încălcărilor, inspectorul înaintează prescripții, emite notificări și recomandări, aplică măsuri restrictive și sancțiuni în limitele prevăzute de lege. Acțiunile și măsurile aplicate de inspectorul de muncă cu atribuții în domeniul securității și sănătății în muncă în cadrul controlului se selectează și se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

4. La articolul 9, alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să facă copii, înregistrări foto sau video ale documentelor sau ale altor obiecte purtătoare de informații, inclusiv înregistrări foto/video/audio cu utilizarea echipamentelor portabile din dotare (telefon mobil, cameră de corp, drone), ale acțiunilor întreprinse și ale faptelor constatate”.

Art. VIII. – Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 29-31, art. 160), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8², litera b) va avea următorul cuprins:

„b) verifică documentele ce atestă respectarea cerințelor privind controlul metrologic legal al mijloacelor de măsurare utilizate pentru executarea lucrărilor topografo-geodezice, cartografice, geoinformaticice și fotogrammetrice pe teritoriul țării”.

2. La articolul 12:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor exercită supravegherea metrologică în limitele Legii metrologiei nr. 19/2016 și efectuează supravegherea pieței echipamentelor și a mijloacelor de măsurare utilizate pentru executarea lucrărilor geodezice și cartografice în limitele stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și de Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.”;

la alineatul (3), cuvintele „Agenția pentru Protecția Consumatorilor Supravegherea Pieței” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor”.

Art. IX. – Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 122-124, art. 195), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 36:

la alineatul (1) litera b) și la alineatul (2) litera c), cuvintele „interurban și internațional” se substituie cu textul „rutier, aeronautic, naval și feroviar”;

la alineatul (1), litera e) va avea următorul cuprins:

„e) în domeniul comunicațiilor electronice – Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”;

la alineatul (2):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) în domeniul produselor farmaceutice și parafarmaceutice, al dispozitivelor medicale și al serviciilor puse la dispoziția consumatorului de întreprinderile și instituțiile farmaceutice – de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale”;

litera f) va avea următorul cuprins:

„f) în domeniul comunicațiilor electronice – Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”.

3. Se completează cu articolul 36¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 36¹**. Acțiunile și măsurile organelor abilitate cu funcții de protecție a consumatorilor

În cadrul sau în urma controlului de stat, la depistarea încălcărilor, organele abilitate cu funcții de protecție a consumatorilor în limita domeniului de competență conform art. 36 alin. (2), în funcție de gravitatea încălcărilor, înaintează prescripții, aplică măsuri restrictive și/sau sancțiuni. În cazul încălcărilor foarte grave, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, pot fi aplicate următoarele măsuri restrictive:

a) suspendarea activității unității comerciale în cazul în care agentul economic comercializează produse falsificate (contrafăcute) sau prestează servicii neconforme care în mod direct și iminent pun în pericol sănătatea sau viața consumatorului, dacă majoritatea categoriilor de produse expuse pentru vânzare în unitatea comercială sunt falsificate (contrafăcute) sau majoritatea serviciilor prestate sunt neconforme și retragerea produselor din vânzare cu sigilarea lotului de produse falsificate (contrafăcute) sau suspendarea prestării serviciilor nu este posibilă în timpul controlului fără suspendarea activității comerciale a întregii unități;

b) interdicția de a comercializa un anumit tip de produse falsificate (contrafăcute), cu sigilarea lotului sau interdicția de a presta anumite servicii neconforme, dacă produsele sau serviciile respective pun în pericol sănătatea sau viața consumatorului și dacă majoritatea categoriilor de produse expuse pentru vânzare în unitatea comercială sau majoritatea serviciilor prestate sunt conforme și retragerea produselor falsificate sau suspendarea prestării serviciilor neconforme poate fi realizată fără suspendarea activității comerciale.”

4. În anexă, la punctul 13, cuvintele „preparate farmaceutice” se substituie cu cuvântul „medicamente”.

Art. X. – Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 100-103, art. 510), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

2. Articolul 12:

la alineatul (3), literele a), b), c), f) și g) se abrogă.

3. La articolul 15¹ alineatul (2), textul „și organul de control responsabil de protecția sănătății publice” se exclude.

4. Articolul 22 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 22.** Drepturile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este în drept:

a) să solicite întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor, persoanelor fizice și juridice care produc, importă, transportă, depozitează, comercializează și utilizează produse de uz fitosanitar și fertilizanți să respecte prezenta lege și alte acte normative din domeniu;

b) să interzică importul, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților care nu corespund standardelor naționale, normelor fitosanitare, cerințelor de igienă și altor acte tehnico-normative, prelucrarea și comercializarea produselor agroalimentare și folosirea apei în cazul depistării de reziduuri de produse fitosanitare și de fertilizanți ce depășesc limitele maxime admisibile (LMA);

c) să interzică activitatea persoanelor antrenate în activități cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți care nu au susținut examenul medical și/sau nu au fost instruite cu privire la securitatea muncii pentru astfel de activități, până la înlăturarea neconformităților;

d) să solicite și să primească de la ministere, agenții, întreprinderi, instituții, organizații, persoane fizice și juridice antrenate în activități cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți informația necesară supravegherii și controlului de stat în domeniu;

e) să constate contravenții și să încheie procese-verbale privind încălcarea prezentei legi și a altor acte normative cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți;

f) să aibă acces liber la producția de origine vegetală la locul de producere, de depozitare, de ambalare sau de comercializare pentru a preleva probe în vederea determinării LMA de reziduuri de pesticide și de nitrați.”

5. La articolul 27 alineatul (2), textul „și/sau al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică” se exclude.

Art. XI. – Articolul 30 din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 168-170, art. 773), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„**Articolul 30.** Controlul acordării prestațiilor de asigurări sociale

Controlul asupra corectitudinii stabilirii, a calculării și a plății prestațiilor de asigurări sociale prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) achitate din mijloacele angajatorului este exercitat de către Inspectoratul de Stat al Muncii cu respectarea

dispozițiilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și ale Legii nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii.”

Art. XII. – Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 14-17, art. 40), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

2. La articolul 18²:

alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) Agenția Servicii Publice monitorizează respectarea criteriilor ce au stat la baza clasificării de primire a structurii turistice. Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor verifică, inclusiv, respectarea criteriilor ce au stat la baza clasificării de primire a structurii turistice, în cazul în care efectuează controale planificate sau inopinate la structura de primire turistică. Procesele-verbale de control în care se conține informația despre respectarea sau nerespectarea criteriilor ce au stat la baza clasificării, în termen de 5 zile lucrătoare, se transmit Agenției Servicii Publice.

(3) În cazul în care, după obținerea de către titular a certificatului de clasificare, se constată neîndeplinirea unor condiții importante prevăzute pentru eliberarea certificatului de clasificare, acesteia îi vor fi notificate neregularitățile constatate, modul de remediere a tuturor deficiențelor identificate, termenul în care titularul trebuie să respecte această obligație, care nu poate fi mai mic de 30 de zile, fără anularea certificatului de clasificare.”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În temeiul constatărilor din procesul-verbal de control sau procesul-verbal contravențional, emis de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, și al altor mijloace de probă deținute, în cazul în care se constată o atingere gravă a interesului public, securității naționale, ordinii sau sănătății publice ce nu poate fi remediată sau dacă deficiențele identificate nu au fost remediate în termenul stabilit la alin. (3), certificatul de clasificare se anulează.”

Art. XIII. – Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 11-21, art. 6), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, cuvintele „poliția rutieră”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „subdiviziunea abilitată din subordinea Inspectoratului General al Poliției din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 2, după noțiunea „instructor în conducere auto” se introduce noțiunea „laborator mobil” cu următorul cuprins:

„*laborator mobil* – autovehicul dotat cu echipamente necesare pentru efectuarea controlului tehnic al vehiculelor aflate în trafic pe drumurile publice, în vederea stabilirii corespunderii normelor de exploatare”.

3. La articolul 7, litera e) va avea următorul cuprins:

„e) verificarea stării tehnice a vehiculelor, a autovehiculelor și a remorcilor, aflate în proprietate, posesie și folosință a persoanelor fizice și juridice, de drept public și privat, pentru stabilirea faptului dacă acestea corespund condițiilor tehnice stabilite de legislație”.

4. La articolul 8, literele b) și e) se abrogă.

5. Se completează cu articolul 8¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 8¹**. Competența Agenției Naționale Transport Auto De competența Agenției Naționale Transport Auto sunt:

a) autorizarea activităților conexe transportului rutier, conform prevederilor Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014;

b) controlul, în conformitate cu principiile și procedurile stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, al activităților conexe transportului rutier, al persoanelor care desfășoară activități de transport rutier sau activități conexe transportului rutier, precum și al altor participanți la aceste activități;

c) controlul tehnic în trafic al vehiculelor comerciale care circulă pe drumurile publice.”

Art. XIV. – Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 noțiunea „medic veterinar oficial”, textul „având calitatea de funcționar public,” se exclude.

2. Articolul 7:

la litera e), cuvintele „stabilirea unităților care nu își pot desfășura activitatea fără personal sanitar veterinar de stat pentru exercitarea inspecției și controlului sanitar veterinar de stat” se exclude;

litera y) va avea următorul cuprins:

„y) supravegherea și controlul privind efectuarea măsurilor de dezinfecție a unităților autorizate sanitar veterinar”.

3. La articolul 9, litera m) va avea următorul cuprins:

„m) supravegherea și controlul privind efectuarea măsurilor de dezinfecție a unităților autorizate sanitar veterinar”.

4. La articolul 27 alineatele (1) și (3), textul „, împreună cu Ministerul Sănătății,” se exclude.

5. La articolul 28 alineatul (3), textul „, împreună cu Ministerul Sănătății,” se exclude.

6. La articolul 33, alineatul (1) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) certificatul de captură, pentru pește și produse pescărești provenite din pescuitul sălbatic”.

7. În anexa nr. 6:

poziția 5.2.3 va avea următorul cuprins: „Unitate de procesare a cărnii și producerea preparatelor din carne”;

poziția 5.7 va avea următorul cuprins: „Unitate de depozitare și comercializare a produselor de origine animală din import”.

Art. XV. – Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art.183), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

2. Se completează cu articolul 18¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 18¹.** Măsurile aplicate în urma controlului de stat în sănătate publică

(1) În cazul în care în cadrul controlului efectuat de către organul de control se constată încălcări ale cadrului normativ, se înaintează prescripții și/sau recomandări, se aplică măsuri restrictive și sancțiuni în limitele prevăzute de lege. Acțiunile și măsurile aplicate de personalul de conducere al Agenției în cadrul controlului se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

(2) În procesul de supraveghere a pieței pentru produsele cosmetice, produsele biocide și articolele tratate cu produse biocide, produsele din tutun și produsele conexe (producere, prezentare și comercializare) și materialele care vin în contact cu produsele alimentare introduse pe piață, cu excepția celor aflate în uz pe întreg lanțul alimentar, se aplică măsurile prevăzute de Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, de Legea nr. 422/2006 privind securitatea generală a produselor și de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

3. Articolul 67 va avea următorul cuprins:

„Articolul 67. Suspendarea activității unității economice

(1) Activitatea unității economice se suspendată parțial sau în totalitate dacă, în urma controlului, sunt identificate încălcări foarte grave, care conduc iminent la apariția sau creează pericol direct pentru apariția urgențelor de sănătate publică și vor cauza în consecință daune în proporții considerabile sănătății populației, încălcări care nu pot fi remediate fără suspendarea totală sau parțială a activității.

(2) Hotărârea de suspendare a activității se contestă în modul stabilit de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”

Art. XVI. – La articolul 70 alineatul (4) litera b) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 610), cu modificările ulterioare, cuvântul „controale” se substituie cu textul „cercetări sau percheziții, în modul stabilit de legislația contravențională sau penală.”.

Art. XVII. – Pe tot parcursul textului Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 230-237, art. 262), cu modificările ulterioare, textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. XVIII. – Legea apelor nr. 272/2011 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 46-49, art. 70), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 56:

la alineatul (2), litera f) se abrogă;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În cadrul sau în urma controlului de stat se pot înainta prescripții și recomandări, aplica măsuri restrictive și/sau sancțiuni în limitele și în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

2. La articolul 57 alineatul (3), textul „asupra activității de întreprinzător” se exclude.

Art. XIX. – Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

în anexa nr. 1, compartimentul III. Actele permissive care se încadrează în categoria certificatelor:

poziția 7 se exclude;

poziția 8 va avea următorul cuprins:

„8	Certificat fitosanitar pentru export sau reexport	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor	Întreprinderea abilitată oficial pentru prestarea serviciilor de dezinfectare și expertize de laborator (după caz)	Conform Nomenclatorului serviciilor prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și a tarifelor la acestea, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2019	14 zile”.
----	---	--	--	--	-----------

Art. XX. – Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 50 din 28 martie 2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor”, la forma gramaticală corespunzătoare, se substituie cu textul „Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 1:

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În scopul supravegherii siguranței traficului rutier, feroviar, securității aeronautice, siguranței și securității în transportul naval la controlul operațiunilor de transport, a mijloacelor de transport rutier în trafic, naval, aerian și a materialului rulant nu se aplică prevederile prezentei legi în partea ce ține de planificarea controlului, întocmirea planului controalelor și periodicitatea controalelor planificate, inițierea și notificarea controalelor, conținutul și procedura de emitere/înregistrare a delegației de control.”;

alineatul (6), după cuvintele „Pentru controlul efectuat în baza” se introduce textul „Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, a Legii nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere în partea ce se referă la realizarea planului național de monitorizare prin eșantionare a calității benzinei și motorinei, și a”.

3. Articolul 2:

la noțiunea „control comun”, cuvântul „controlori” se substituie cu cuvântul „inspectori”;

după noțiunea „control planificat” se introduce noțiunea „cabinet personal” cu următorul cuprins:

„*cabinet personal* – parte componentă a sistemului informațional automatizat destinat interacțiunii reciproce a persoanei supuse controlului cu organul abilitat cu funcții de control”;

după noțiunea „persoană supusă controlului (persoană controlată)” se introduce noțiunea „persoana împuternicită” cu următorul cuprins:

„*persoană împuternicită* – orice persoană fizică împuternicită cu funcții de reprezentare a persoanei juridice, de luare a deciziilor în numele persoanei juridice sau de exercitare a controlului în cadrul persoanei juridice”.

4. La articolul 5¹ alineatul (2), textul „autorității publice centrale cu competențe în domeniul de control,” se substituie cu cuvintele „ministerului de resort”.

5. La articolul 9 alineatul (2), cuvintele „agenților economici” se substituie cu cuvintele „persoanei supuse controlului”.

6. Articolul 11:

la litera b), după cuvintele „prezentei legi” se introduc cuvintele „de către organele abilitate cu funcții de control”;

la litera c), cuvântul „asigură” se substituie cu cuvântul „supraveghează”.

7. Articolul 12 se completează cu litera e¹) cu următorul cuprins:

„e¹) să solicite organului de control și ministerului de resort să revizuiască listele de verificare neconforme în corespundere cu cerințele de formă și conținut stabilite de prezenta lege și aprobate de Guvern”.

8. Articolul 18:

la alineatul (1), cuvântul „avansată” se exclude;

la alineatul (2), după cuvintele „semnată de” se introduc cuvintele „conducerea organului abilitat cu funcții de control sau de”.

9. Articolul 19 alineatul (1):

punctul 2) după textul „susținute prin probe aflate în posesia organelor de control,” se introduce textul „inclusiv ca urmare a autosesizării,”;

punctul 5) va avea următorul cuprins:

„5) solicitării directe din partea persoanei care urmează a fi supusă controlului de a fi inițiat controlul sau la solicitarea directă din partea autorității emitente a actului permisiv și/sau licenței, inclusiv în condițiile art. 11¹ din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”;

se completează cu punctul 10) cu următorul cuprins:

„10) notificării pentru produsele care prezintă un risc grav în sistemul de schimb rapid de informații privind produsele periculoase”;

10. La articolul 19¹ alineatul (4), după cuvintele „5 zile” se introduce cuvântul „lucrătoare”.

11. Articolul 20:

la alineatul (1), după textul „semnate de” se introduc cuvintele „persoana responsabilă din cadrul organului de control sau de”;

alineatul (2):

la litera e), după cuvintele „funcția deținută” se introduc cuvintele „și numărul legitimației”;

se completează cu litera j) cu următorul cuprins:

„j) calea de atac a delegației de control”.

12. La articolul 21 alineatul (2), textul „în sensul Legii nr. 16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese” se substituie cu textul „în sensul Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale”.

13. La articolul 23 alineatul (1):

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) să facă copii, înregistrări foto sau video ale documentelor sau ale altor obiecte purtătoare de informații, inclusiv înregistrări foto sau video ale faptelor constatate în limitele controlului efectuat”;

se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să achiziționeze produse pentru prelevarea de mostre și efectuarea încercărilor de laborator în domeniul supravegherii pieței, cu includerea informației despre prelevarea mostrelor în procesul-verbal de control”.

14. Articolul 24 alineatul (1):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) să pună la dispoziția persoanei supuse controlului, în formă electronică ori pe suport de hârtie, toate actele normative și documentele procedurale ce vor fi utilizate în cadrul controlului”;

se completează cu literele k) și l) cu următorul cuprins:

„k) să întocmească un plan de remediere, în condițiile prevăzute de art. 46¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;

l) în cazul în care a fost emis un plan de remediere, să verifice acțiunile întreprinse la realizarea măsurilor de remediere și să completeze partea a II-a a planului de remediere”.

15. Articolul 25 se completează cu literele l) și m) cu următorul cuprins:

„l) să beneficieze de un plan de remediere în condițiile prevăzute de art. 46¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;

m) să transmită/încarce/prezinte probe în scopul executării prescripției și să semneze electronic procesul-verbal de control, prin intermediul cabinetului personal”.

16. La articolul 28:

alineatul (2) se completează cu litera p) cu următorul cuprins:

„p) calea de atac a procesului-verbal de control”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Procesul-verbal de control se întocmește în format electronic, se semnează cu semnătură electronică de către toți inspectorii și de către persoana supusă controlului/persoana împuternicită cu funcții de răspundere. În cazul imposibilității întocmirii procesului-verbal de control în format electronic, acesta se întocmește pe suport de hârtie în două exemplare, iar la constatarea semnelor componente de infracțiune – în trei exemplare, se numerotează și se semnează pe fiecare pagină de către toți inspectorii care au efectuat controlul și de către persoana supusă controlului/persoana împuternicită cu funcții de conducere.”;

la alineatul (10), cuvintele „de constatare a contravenției” se substituie cu cuvintele „cu privire la contravenție”.

17. Articolul 29¹:

la alineatul (3), textul „Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător”;

la alineatul (7) primul enunț, după cuvintele „Măsurile restrictive” se introduce textul „nu reprezintă sancțiuni, acestea”;

se completează cu alineatele (9) și (10) cu următorul cuprins:

„(9) Selectarea și aplicarea măsurii restrictive se efectuează în conformitate cu principiile:

a) *legalității* – se vor aplica doar măsurile restrictive prevăzute expres de lege, în limitele și modul prevăzut de lege;

b) *eficacității* – măsurile restrictive se vor aplica doar dacă acestea sunt în stare să înlăture un pericol sau cel puțin să prevină sau să diminueze daunele ce sunt sau pot fi cauzate;

c) *raționalității* – se va evita aplicarea măsurilor restrictive în lipsa unor pericole evidente sau pentru a preveni daune în proporții mici sau, evitând aplicarea măsurilor în situațiile în care încălcarea poate fi remediată și pericolul poate fi înlăturat în timpul controlului, chiar dacă încălcarea ar putea fi calificată ca una foarte gravă;

d) *proporționalității* – se va evita impunerea măsurilor restrictive în exces, cu identificarea măsurii celei mai puțin împovărătoare și costisitoare pentru persoana controlată, în limita necesității de înlăturare a pericolului iminent, luând în considerare gravitatea încălcărilor și mărimea potențială a daunelor.

(10) În funcție de criteriile de risc și mărimea prejudiciilor potențiale, în conformitate cu normele prevăzute de legile de specialitate, organele de control aplică următoarele categorii de măsuri restrictive:

a) suspendarea activității economice (comerț, producere, prestare servicii, prelucrare, reparație etc.) a persoanei supuse controlului, subdiviziunii sau obiectului controlat sau a unei părți a acestuia;

b) suspendarea dreptului de a desfășura unele activități, a utiliza bunuri/echipamente prin:

- suspendarea sau retragerea unui act permisiv în condițiile alin. (3);

- suspendarea înregistrării sau radierea din registrele oficiale;

- stabilirea restricționării accesului la interfețe online ori eliminării conținutului care se referă la produsele respective cu afișarea unui avertisment în atenția utilizatorilor finali;

c) stabilirea interdicției (cu sau fără sigilare) de a utiliza în activitatea economică încăperi, utilaje, vehicule și alte mijloace de producere;

d) ridicarea produselor periculoase, cu sau fără distrugerea (nimicirea) acestora sau aducerea lor într-o stare care exclude posibilitatea utilizării;

e) retragerea, rechemarea sau interzicerea plasării pe piață a produselor, de către organele de control cu funcții în domeniul supravegherii pieței.”

18. La articolul 30:

alineatul (1¹) se completează cu următorul enunț: „Cererea prealabilă se depune la sediul organului de control sau în format electronic și se examinează la ședința Consiliului pentru soluționarea disputelor din cadrul organului de control.”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Examinarea petițiilor și a cererilor prelabile de contestare, depuse de persoana supusă controlului la sediul organului de control sau depusă în format electronic se efectuează exclusiv în cadrul consiliilor de soluționare a disputelor. În componența Consiliilor de soluționare a disputelor fac parte, în mod obligatoriu, minimum patru și maximum șase reprezentanți ai asociațiilor din mediul de afaceri (cu relevanță pentru domeniul de control sau aspectele contestate), constituind cel puțin 50% din componența Consiliului, angajații subdiviziunilor organului de control și reprezentantul autorității publice centrale aferente domeniului. Reprezentant al asociațiilor din mediul de afaceri, în sensul prezentei legi, este asociația selectată, conform procedurii stabilite de Guvern. Consiliile de soluționare a disputelor își desfășoară activitatea conform regulamentului-cadru aprobat de Guvern.”;

se completează cu alineatul (5²) cu următorul cuprins:

„(5²) Nu constituie obiect al contestațiilor în cadrul consiliilor de soluționare a disputelor procesele-verbale de control și alte acte administrative individuale care au fost contestate direct în instanța de judecată, procesele-verbale de control prin care au fost constatate contravenții, în cazul în care se contestă partea de

constatare a faptei contravenționale, care se vor contesta în conformitate cu prevederile Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.”

19. La articolul 31, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Nulitatea rezultatelor controlului se stabilește de către organul care a efectuat controlul sau de către instanța de judecată, la cererea persoanei interesate sau din oficiu, în baza rezultatelor examinării legalității controalelor desfășurate de către organul de control.”

20. La articolul 32¹ alineatul (2), textul „Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public” se substituie cu textul „Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”.

21. În anexă, lista nr. 1. Lista organelor de control și domeniile aferente acestora, poziția 5, coloana a 3-a, după cuvântul „subsolului” se introduce textul „, a emisiilor industriale”.

Art. XXI. – Legea nr. 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 229-233, art. 739), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 11 litera e), textul „, cu excepția celor indicate la art. 14 lit. b¹)” se exclude.

3. La articolul 14:

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) supravegherea și evaluarea igienică a conținutului de radionuclizi în produsele alimentare, în apa potabilă, inclusiv în sursele de apă potabilă, în materialele de construcție, precum și în alte produse de consum destinate populației, care au fost supuse iradierii sau care conțin materiale radioactive, cu autorizarea sanitară a produselor autohtone și a celor de import”;

litera b¹) va avea următorul cuprins:

„b¹) monitoring radiologic și dozimetria de arie la locurile de muncă ale personalului de categoria A cu influență a factorului radiologic, supravegherea sanitară privind respectarea condițiilor de radioprotecție a personalului, a pacienților și a publicului la utilizarea instalațiilor radiologice în domeniul sănătății, a dispozitivelor medicale și a produselor radio-farmaceutice, care prezintă surse de expunere la radiații ionizante”;

la litera c¹), după cuvintele „ale personalului de categoria A” se introduc cuvintele „și a personalului de categoria B cel puțin un an de la angajare”;

la litera g), cuvintele „de a desfășura o activitate de categoria A” se substituie cu cuvintele „personalului atribuit la categoria A de a activa în sfera de acțiune a radiațiilor ionizante”.

Art. XXII. – Articolul 30 din Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 122-124, art. 383), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„**Articolul 30.** Măsurile în cazul constatării unui caz de neconformitate

(1) În cazul în care se constată un caz de neconformitate, autoritatea competentă întreprinde:

a) orice măsură necesară în vederea stabilirii originii cazului de neconformitate, precum și a responsabilităților operatorului;

b) măsuri pentru a se asigura că operatorul respectiv remediază neconformitatea și previne repetarea acesteia.

(2) Atunci când decide asupra măsurilor care trebuie aplicate, autoritatea competentă va lua în considerare natura cazului de neconformitate și antecedentele operatorului în ceea ce privește conformitatea.

(3) După caz, atunci când acționează în conformitate cu alin. (1), autoritatea competentă întreprinde orice măsură pe care o consideră adecvată în vederea asigurării respectării normelor menționate la art. 1 alin. (2), printre care:

a) dispune tratarea animalelor;

b) dispune descărcarea, transferul către un alt mijloc de transport, adăpostirea și îngrijirea animalelor, instituirea unor perioade de carantină și amânarea sacrificării animalelor, precum și solicitarea de asistență veterinară, dacă este necesar;

c) dispune informarea consumatorilor despre tratarea bunurilor, modificarea etichetelor sau corectarea informațiilor;

d) restricționează sau interzice plasarea pe piață, circulația, introducerea în țară sau exportul animalelor, produselor alimentare, produselor și subproduselor de origine animală, hranei pentru animale și interzice reimportul acestora în Republica Moldova;

e) dispune sporirea frecvenței controalelor efectuate de către operator;

f) dispune efectuarea unor controale oficiale sistematice asupra anumitor activități ale operatorului în cauză;

g) dispune retragerea, îndepărtarea și distrugerea bunurilor, autorizând, după caz, utilizarea bunurilor în alte scopuri decât cele inițiale;

h) dispune izolarea sau închiderea, pe o durată corespunzătoare, a tuturor activităților economice ale operatorului în cauză sau a unei părți din acestea, a unităților, a exploatațiilor sau a altor sedii ale acestuia;

i) dispune suspendarea, tuturor activităților operatorului în cauză sau a unei părți din acestea;

j) dispune suspendarea sau retragerea înregistrării sau a autorizației unității, fabricii, exploatației sau a mijloacelor de transport în cauză;

k) dispune sacrificarea animalelor, cu condiția ca aceasta să fie măsura cea mai adecvată pentru a proteja sănătatea umană, precum și sănătatea și bunăstarea animalelor.”

Art. XXIII. – La articolul 20 alineatul (3) din Legea nr. 68/2013 despre semințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 130-134, art. 417), cu modificările ulterioare, textul „Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. XXIV. – Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 247-248, art. 568), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 5 alineatul (1), după noțiunea „vehicul rutier” se introduce noțiunea „vehicul comercial” cu următorul cuprins:

„*vehicul comercial* – autovehicul împreună cu remorca sau semiremorca sa, utilizat în principal pentru transportul de mărfuri sau de pasageri contra cost, transport pe cont propriu sau în alte scopuri profesionale”.

3. La articolul 15, litera b) va avea următorul cuprins:

„b) să monitorizeze periodic respectarea de către operatori a condițiilor de autorizare la prestarea serviciilor de transport rutier contra cost de persoane în traficul local, municipal și raional, după competență”.

4. La articolul 28:

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (2), radierea poate fi aplicată în corespundere cu alin. (1) numai dacă operatorul de transport rutier a comis încălcări ale obligațiilor prevăzute de cadrul normativ, care nu pot fi înlăturate într-un termen proxim, ci doar în condiții de încetare sau suspendare a activității, și

care conduc sau pot conduce la prejudicii considerabile, directe, iminente și imediate pentru agenții economici sau consumatori.”;

la alineatul (5), al doilea enunț se exclude;

se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Măsurile restrictive se aplică în conformitate cu prevederile art. 29¹ din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

5. La articolul 134, alineatul (4) se completează cu punctul 5) cu următorul cuprins:

„5) la constatarea, drept necorespunzătoare a stării tehnice a vehiculului testat, printr-un raport de control tehnic al vehiculului rutier la ieșirea din stația de inspecție tehnică periodică, cu utilizarea laboratorului mobil, conform procedurii stabilite de către Agenție.”

6. Articolul 148:

la alineatele (1) și (6), cuvintele „decizia de control”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „delegația de control”, la forma gramaticală corespunzătoare;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În cazul controalelor ce vizează activitatea de întreprinzător în transportul rutier și în activități conexe transportului rutier, față de delegația de control a Agenției se aplică prevederile art. 20 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”;

se completează cu alineatul 6¹ cu următorul cuprins:

„(6¹) Controlul ce vizează activitatea de întreprinzător în transportul rutier și în activități conexe transportului rutier se efectuează în baza listelor de verificare, iar rezultatul controlului este consemnat în procesul-verbal de control întocmit conform Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. XXV. – Articolul 7 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, se completează cu litera s) cu următorul cuprins:

„s) principiul nonprofit – conform căruia activitatea de educație și/sau învățământ, inclusiv privat, nu reprezintă activitate de întreprinzător și nu se organizează în scopul de a obține profit”.

Art. XXVI. – Pe tot parcursul textului Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 260-263, art. 373), textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. XXVII. – Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 109-118, art. 161), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 noțiunea „clasificator”, cuvintele „sau juridică” se exclud.
2. Articolul 3 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:
„(3) Medicii veterinari din cadrul abatoarelor exercită activitățile prevăzute la alin. (2) lit. b) și h).”
3. La articolul 5, alineatul (1) se completează cu următorul enunț:
„Medicii veterinari care activează în cadrul abatoarelor pot exercita, prin cumul, activitatea de clasificator, cu condiția deținerii autorizației de clasificator.”

Art. XXVIII. – Legea nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 244-251, art. 389), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 14, alineatul (8) va avea următorul cuprins:
„(8) În cadrul sau în urma controlului de stat, la depistarea încălcărilor, inspectorul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale poate înainta prescripții și recomandări, poate aplica măsuri restrictive și sancțiuni în limitele prevăzute de lege. Acțiunile și măsurile se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și ale Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.”

Art. XXIX. – Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 480-482, art. 849), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

2. La articolul 12 alineatul (1), litera n) se completează cu textul „, cu excepția întreprinderilor de pe piața produselor petroliere și a biocombustibilului solid”.

3. La articolul 13 alineatul (1) litera a), după cuvântul „controale” se introduce textul „în toate sectoarele energiei, cu excepția controlului calității și conformității produselor petroliere și a biocombustibilului solid.”

Art. XXX. – La articolul 12 alineatul (1) din Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 68-76, art. 147), cu modificările ulterioare, textul „și/sau Serviciul Fiscal de Stat” se exclude.

Art. XXXI. – Articolul 63³ din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (2), textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Inspectoratul de Stat al Muncii va iniția controlul inopinat al activității agențiilor private sau intermediarilor nelicențiați în temeiul sesizării, autosesizării, petițiilor înaintate de către persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă în străinătate sau de lucrătorii emigranți plasați în câmpul muncii. Petițiile constituie temei pentru un control inopinat în condițiile respectării prevederilor art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat doar dacă informațiile pe care acestea le conțin, fiind analizate în baza evaluării riscurilor, indică în mod rezonabil asupra unei posibile încălcări legate de traficul de ființe umane, munca forțată, munca în condiții nocive, munca în condiții periculoase, precum și alte forme de exploatare prin muncă sau exploatare sexuală și sunt probate.”;

alineatul (7) se abrogă.

Art. XXXII. – Articolul 11 alineatul (8) din Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 468), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. XXXIII. – Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 219-225, art. 238), cu modificările ulterioare se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu articolul 45¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 45¹.** Examinarea cererii prealabile în cadrul Consiliului de soluționare a disputelor

(1) Orice persoană supusă controlului de către Serviciul Vamal, care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, prin decizia emisă de către Serviciul Vamal în cadrul procedurii de control ulterior prin audit

postvămuire, este în drept să o conteste, în totalitate sau în parte, prin depunerea la aparatul central al Serviciului Vamal a unei cereri prealabile.

(2) Cererea prealabilă se examinează în cadrul Consiliului de soluționare a disputelor (în continuare – *Consiliu*) – în cazul în care persoana supusă controlului a consemnat în cerere acordul cu privire la divulgarea datelor potrivit alin. (6) și contestă decizia vamală prin care s-a stabilit o datorie vamală în cuantum de peste 500 000 de lei – pentru persoane juridice și peste 250 000 de lei – pentru persoane fizice.

(3) Consiliul se constituie în cadrul Serviciului Vamal din:

a) șefii direcțiilor Serviciului Vamal sau persoanele care îi substituie, desemnați de către directorul Serviciului Vamal;

b) reprezentanți ai asociațiilor din mediul de afaceri cu relevanță pentru domeniul vamal, în proporție de cel puțin 50% din componența Consiliului, dar nu mai puțin de 4 reprezentanți. Reprezentant al asociațiilor din mediul de afaceri, în sensul prezentei legi, este asociația aleasă conform procedurii stabilite de Guvern.

(4) Activitatea Consiliului este condusă și asigurată de către directorul Serviciului Vamal. Directorul Serviciului Vamal este în drept să delege această funcție altei persoane din cadrul Serviciului Vamal.

(5) Membrii Consiliului, precum și ceilalți participanți la ședințele Consiliului, au obligația să păstreze secretul comercial, fiscal, bancar, să respecte regimul altor informații cu accesibilitate limitată și să nu divulge informațiile și faptele care le-au devenit cunoscute în procedura de examinare a petițiilor sau contestațiilor în cadrul Consiliului. Persoanele desemnate în calitate de membri ai Consiliului semnează o declarație de nedivulgare a informațiilor și a faptelor care le-au devenit cunoscute în procedura de examinare a contestațiilor, fiind preîntâmpinate despre survenirea răspunderii juridice conform legislației pentru divulgarea acestora.

(6) La depunerea cererii prealabile, în textul acesteia, se consemnează acordul sau dezacordul cu privire la divulgarea datelor care constituie secret comercial sau a altor date cu accesibilitate limitată din documentația supusă controlului și/sau din actele emise în cadrul procedurii de control.

(7) Prevederile art. 44, 45, 46 se vor aplica cererilor prealabile contestate în cadrul Consiliului, în partea în care nu contravin prevederilor prezentului articol.”

2. Articolul 353 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Controlul ulterior prin audit postvămuire se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, în partea ce ține de înregistrarea, supravegherea și raportarea controalelor în Registrul de stat al controalelor.”

Art. XXXIV. – Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase

(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 208-216, art. 377), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 27, alineatul (5) se completează cu următorul enunț: „Măsurile restrictive se dispun în perioada înlăturării unei încălcări sau a unor circumstanțe ce prezintă un risc major, fiind selectate și aplicate în corespundere cu prevederile art. 29¹ din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. XXXV. – Articolul 42 din Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 141-150, art. 252), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), după cuvintele „Inspectoratul pentru Protecția Mediului” se completează cu textul „în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În cadrul sau în urma controlului de stat se înaintează prescripții și recomandări, se aplică măsuri restrictive și/sau sancțiuni în limitele și în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Art. XXXVI. – La articolul 104 alineatul (2) din Legea nr. 289/2022 cu privire la cerințele de bază în securitatea radiologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 383, art. 719), textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. XXXVII. – Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 272-273, art. 468) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 15 alineatul (3), cuvintele „eșantioane aleatorii corespunzătoare” se substituie cu cuvintele „eșantioane adecvate”.

2. La articolul 16:

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Autoritățile de supraveghere a pieței, la efectuarea controalelor în domeniul supravegherii pieței, aplică prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, în măsura în care acestea nu contravin prezentei legi.”;

se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:

„(9) La unitățile comerciale care comercializează mai multe categorii de produse, care sunt în competența diferitor autorități de supraveghere a pieței, se

desfășoară controale comune ale autorităților responsabile, conform domeniilor de competență prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2. Nu este obligatoriu de a desfășura controlul în comun în situația în care controlul la unitatea comercială face parte dintr-o verificare a unui lanț de aprovizionare și este limitat la produsele ce fac parte din acel lanț.”

3. La articolul 17, alineatul (7) se completează cu două enunțuri: „Măsurile corective care se dispun de către autoritățile de supraveghere a pieței conform prezentului alineat nu reprezintă sancțiuni și se dispun doar cu scopul eliminării sau diminuării unui pericol iminent pentru viața, sănătatea și interesul economic al consumatorilor. Măsurile dispuse de către autoritățile de supraveghere a pieței prevăzute la alin. (3) lit. b)-d) se aplică în conformitate cu art. 29¹ din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, se prescriu în procesul-verbal de control și au efect obligatoriu până la executarea acțiunilor prescrise sau înlăturarea încălcărilor constatate.”

4. În anexa nr. 2 la pozițiile 5 și 6 („Dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro” și „Dispozitive medicale”), coloana a patra se completează cu cuvintele „Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale”.

Art. XXXVIII. – Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 41-44, art. 61), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 224 alineatul (13), după cuvintele „este obligatoriu” se introduce textul „și, după caz, se poate solda cu sancțiuni sau măsuri restrictive aplicate în modul și limitele stabilite de prezentul cod și Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

3. Articolul 384 va avea următorul cuprins:

„Articolul 384. Măsurile aplicate de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică în cadrul controlului de stat

(1) În cazul în care în cadrul controlului efectuat de către organul de control se constată încălcări ale legislației, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică înaintează prescripții și recomandări, aplică măsuri restrictive și/sau sancțiuni, în funcție de tipul și gravitatea încălcărilor, în limitele prevăzute de prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și prezentul cod.

(2) În procesul de supraveghere a pieței Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică aplică măsurile prevăzute de Legea nr. 162/2023 privind

supravegherea pieței și conformitatea produselor, de Legea nr. 422/2006 privind securitatea generală a produselor și de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

(3) Măsurile restrictive nu reprezintă sancțiuni, acestea se dispun în perioada înlăturării unei încălcări sau a unor circumstanțe ce prezintă un risc major, doar cu scopul eliminării sau diminuării unui pericol. Măsurile restrictive se prescriu în procesul-verbal de control și au efect obligatoriu până la executarea acțiunilor prescrise sau înlăturarea încălcărilor constatate.

(4) În cazul încălcărilor foarte grave, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, pot fi aplicate următoarele măsuri:

a) sistarea lucrărilor de construcții executate cu abateri de la documentația de proiect sau cerințele normativelor, dacă abaterile respective nu pot fi înlăturate în timpul controlului, sunt de natură să determine nerealizarea cel puțin a uneia dintre cerințele fundamentale aplicabile construcției stabilite în proiect și creează pericol iminent pentru viața persoanelor sau pericol iminent și direct de a produce daune considerabile pentru sănătatea sau proprietatea persoanelor;

b) sistarea producerii, furnizării și utilizării materialelor și articolelor pentru construcții neconforme, dacă utilizarea produselor respective va duce la neconformitatea construcției ce va crea pericol iminent pentru viața persoanelor sau pericol iminent și direct de a produce daune considerabile pentru sănătatea sau proprietatea persoanelor;

c) adresarea unui demers către comisia de atestare specializată în domeniul construcțiilor de a suspenda sau anula certificatul de atestare al dirigintelui de șantier și al responsabilului tehnic, care au admis încălcarea legislației și a normelor în construcții sau a soluțiilor tehnice ale proiectului.

(5) În cazul în care executantul nu respectă dispozițiile emise de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică privind sistarea lucrărilor, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică sesizează organul de urmărire penală ori înaintează acțiune contravențională sau civilă împotriva executantului.”

Art. XXXIX. – La articolul 19 alineatul (1) din Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 151-153, art. 225), textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

Art. XL. – Articolul IV alineatul (1) din Legea nr. 423/2023 pentru modificarea unor acte normative (ajustarea legislației în domeniul transporturilor rutiere) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 55-57, art. 77) se modifică după cum urmează:

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) pct. 11, 13 și 76 (Anexa nr. 5 încălcările prevăzute la crt. B, C, D, E, G3-G4), care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026”;

se completează cu litera b¹ cu următorul cuprins:

„b¹) pct. 76 (Anexa nr. 5 încălcările prevăzute la crt. A, F, G1-G2, G5-G22, H, I, J, K, L), care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2025”.

Art. XLI. – La articolul 35 din Codul silvic nr. 69/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 188-191, art. 244), alineatul (15) va avea următorul cuprins:

„(15) Inspectoratul pentru Protecția Mediului, în calitate de organ de control, este autorizat să controleze circulația produselor lemnoase/obiectelor regnului vegetal și să le rețină pe cele fără acte de proveniență legală. În exercitarea acestor atribuții Inspectoratul este în drept să solicite implicarea organelor de poliție. Produsele lemnoase/obiectele regnului vegetal reținute vor fi transmise pentru păstrare provizorie entității silvice teritoriale, care va asigura depozitarea și paza acestora.”

Art. XLII. – Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 199-201, art. 265) se modifică după cum urmează:

1. Articolul 9 se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Autoritatea competentă organizează și efectuează controalele oficiale la operatori în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și prezenta lege.”

2. Articolul 10 se completează cu alineatele (1)¹-(1)⁵ cu următorul cuprins:

„(1)¹ Autoritatea competentă stabilește procedurile care trebuie respectate de către operatorii din domeniul alimentar la depunerea cererilor de autorizare a unităților acestora în conformitate cu Cerințele generale de igienă a produselor alimentare și a Cerințelor specifice de igienă care se aplică produselor alimentare de origine animală.

(1)² La recepționarea unei cereri de autorizare din partea unui operator din domeniul alimentar, autoritatea competentă efectuează o vizită la fața locului.

(1)³ Autoritatea competentă autorizează o unitate pentru activitățile respective numai dacă operatorul din domeniul alimentar a demonstrat conformitatea cu cerințele din legislația privind alimentele.

(1)⁴ Autoritatea competentă poate acorda o autorizare condiționată în cazul în care este evident că unitatea îndeplinește toate cerințele referitoare la infrastructură și echipamente. Aceasta acordă o aprobare definitivă numai în cazul în care, în urma unui nou control oficial efectuat în termen de 3 luni de la acordarea autorizării condiționate, rezultă că unitatea îndeplinește celelalte cerințe relevante din legislația privind alimentele. În cazul în care s-a înregistrat un progres evident, dar unitatea nu îndeplinește încă toate cerințele relevante, autoritatea competentă poate prelungi autorizarea condiționată. Cu toate acestea, autorizarea condiționată nu depășește 6 luni.

(1)⁵ Autoritatea competentă ține cont de rezultatele controlului efectuat la autorizarea unităților când desfășoară următoarele controale oficiale.”

3. La articolul 51 alineatul (1) punctul 1), textul „la posturile de control, altele decât posturile de control la frontieră, cu condiția ca posturile respective” se substituie cu textul „la alte puncte de control decât posturile de control la frontieră, cu condiția ca respectivele puncte de control”.

4. La articolul 89 alineatul (1), după cuvintele „sistem electronic de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale” se introduce textul „în domeniul agroalimentar interconectat cu Sistemul informațional Registrul de stat al controalelor pentru preluarea în mod automatizat a informației primare referitor la controalele exercitate de către autoritățile publice în condițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat”.

5. Articolul 95 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Selectarea și aplicarea măsurilor prevăzute la alin. (1) și (2) se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, iar în cazul încălcărilor foarte grave, în baza art. 18² alin. (2) din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.”

6. La articolul 97, textul „asupra activității de întreprinzător” se exclude.

7. La articolul 98 alineatul (1), textul „la expirarea a 24 de luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” se substituie cu textul „la data de 8 mai 2028.”

Art. XLIII. – La articolul VI din Legea nr. 58/2024 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 148-150, art. 215), cifrele 13¹, în ambele cazuri, se substituie cu cifrele 15.

Art. XLIV. – La articolul 260 alineatul (1) din Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 389-391, art. 600), cifrele „2026” se substituie cu cifrele „2028”.

Art. XLV. – (1) Prezenta lege intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art. XXXIII care intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, a art. XLI care intră în vigoare la data de 26 aprilie 2025 și a art. XLII care intră în vigoare la data de 8 mai 2026.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat
și a legilor sectoriale conexe controlului de stat)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat de Cancelaria de Stat în temeiul propunerilor prezentate de organele de control și mediul de afaceri, cu suportul Secretariatului Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și a Programului Agenției Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională „Reforme Instituționale și Structurale în Moldova”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat în contextul executării acțiunii cu nr. 74 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023, acțiunii cu nr. 62 la Capitolul 19 Politica socială și ocuparea forței de muncă, acțiunii cu nr.17 la Capitolul 20 Politica industrială și antreprenorială din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 și pct. 16 din Programul legislativ al Parlamentului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 454/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Urmare discuțiilor tematice cu reprezentanții mediului de afaceri și ai organelor abilitate cu funcții de control au fost identificate unele disfuncționalități sistemice și discrepanțe în implementarea principiilor și rigorilor impuse de lege în privința justificării cerințelor și aspectelor supuse controlului, dar și a modului de planificare, desfășurare și încheiere a controlului de stat. În pofida reformelor cadrului normativ și instituțional din ultimii zece ani, s-a constatat că, nu au fost implementate corespunzător sau nici nu au fost dezvoltate în genere o serie de mecanisme și elemente importante pentru întregul sistem de control, dar și în raport cu activitatea fiecărui organ de control în parte, ceea ce face ca obiectivele reformelor să nu fie atinse. Astfel, nu se asigură un nivel înalt de eficiență și eficacitate a organelor de control, deopotrivă cu scăderea poverii administrative asupra persoanelor controlate și diminuarea cazurilor de abuz și corupție. În mare parte, acestea se datorează analizei defectuoase a riscurilor, procesului disfuncțional de gestionare a riscurilor și apreciere a prejudiciilor potențiale, lacunelor și deficiențelor cadrului normativ în special care reglementează măsurile restrictive și sancțiunile, cerințele și prevederile metodologice (listele de verificare), încurajând astfel abuzurile și comportamentul discreționar nu doar din partea inspectorilor, dar și din partea persoanelor controlate. Modificările propuse urmează să clarifice și să excludă dublările de funcții dintre organele de control, să excludă discordanțele dintre legile de specialitate și prevederile generale din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. Astfel, se vor elimina prevederile incerte care pot duce la interpretări abuzive în raport cu persoanele supuse controlului.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
Proiectul urmărește eliminarea discrepanțelor dintre legile sectoriale și Legea nr.131/2012 privind controlul de stat, inclusiv eliminarea dublărilor și excepțiilor nejustificate prin alinierea la principiile fundamentale de efectuare a controlului de stat și asigurarea aplicării transparente, previzibile și echitabile a măsurilor restrictive, minimizarea abuzurilor prin revizuirea și reglementarea sistemului de măsuri restrictive aplicate de organele de control. În subsidiar, se urmărește atingerea următoarelor obiective stabilite în Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”: „promovarea măsurilor de reglementare a

economiei, eliminarea barierelor birocratice și a procedurilor normative excesive din calea antreprenorilor”, „facilitarea deschiderii, dezvoltării și internaționalizării afacerilor” și „implementarea avertizărilor și a controalelor consultative în scopul diminuării corupției și a creșterii nivelului de încredere dintre stat și antreprenori, reducerea presiunii asupra mediului de afaceri”.

Astfel, principalele obiective sunt:

- Scăderea poverii administrative pentru mediul de afaceri, dar și pentru sistemul instituțional de control (timp și efort alocat mai puțin);
- Scăderea presiunii asupra mediului de afaceri prin efectuarea controalelor comune și eliminarea dublărilor/suprapunerilor dintre domeniile de competență ale organelor de control;
- Prevenirea și scăderea situațiilor de abuz în aplicarea măsurilor restrictive, promovarea controlului consultativ și a conformării voluntare.

În ansamblu, proiectul propus are scopul de a dezvolta un sistem de control eficient și eficient, de a reduce povara controlului și a măsurilor restrictive disproporționate și inechitabile, de a dezvolta un sistem de control previzibil, neabuziv și cu abordare constructivă în raport cu agenții economici, care va încuraja investițiile și nu va intimida inițiativa antreprenorială.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului se axează pe modificarea normelor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale în privința controlului de stat. Astfel, elementele noi ale proiectului sunt expuse după cum urmează:

În domeniul de control privind supravegherea pieței și protecția consumatorilor

1. Se propun modificări la Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor prin care se ajustează funcțiile Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (în continuare - *AMDM*), ale Agenției Naționale Transport Auto (în continuare - *ANTA*) și se actualizează domeniul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației. Se propune completarea cu măsuri restrictive aplicate de organele de control în domeniul protecției consumatorilor.

2. Se propune modificarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, astfel încât, cel puțin în raport cu structura turistică, declassificarea sau aplicarea oricăror altor măsuri restrictive care nu sunt solicitate de agentul economic, să fie efectuate în procesul de control, cu respectarea principiilor de reglementare a activității de întreprinzător prevăzute de Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Clasificarea urmează să fie acordată de către Agenția Servicii Publice pentru prestarea unui serviciu, iar declassificarea va fi o procedură administrativă în care partea controlată va beneficia de drepturile stabilite în raport cu organul de control. Totodată, a fost stabilit/instituit termenul în care procesele-verbale de control perfectate de Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare – *ISSPNPC*) vor fi transmise către Agenția Servicii Publice.

3. Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, transpune Regulamentul (UE) nr. 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (în continuare - *Regulament UE nr. 2019/1020*). Or, conform Regulamentului UE nr. 2019/1020 „transpunerea sau punerea în aplicare a legislației UE și exercitarea competențelor în aplicarea acesteia ar trebui să respecte și alte acte din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv în ceea ce privește garanțiile procedurale aplicabile și principiile drepturilor fundamentale. Statele membre ar trebui să dispună în continuare de libertatea de a stabili condițiile și limitele de exercitare a competențelor pentru îndeplinirea

sarcinilor în dreptul intern. Informațiile ar trebui gestionate în conformitate cu dreptul intern aplicabil, pentru a se asigura că investigațiile/controlurile de stat nu sunt compromise, iar reputația agenților economici nu este afectată. Normele privind procedura de efectuare a controlului de stat, stabilirea de sancțiuni, inclusiv sancțiuni pecuniare, sunt o chestiune care ține de competența națională și, prin urmare, ar trebui să fie stabilite prin dreptul intern, iar transpunerea legislației UE nu trebuie să aducă atingere dreptului intern”.

Procedura națională de exercitare a controalelor inclusiv pe partea de supraveghere a pieței este reglementată în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. Respectiv, modificările propuse urmează să aducă claritate în privința normelor procedurale aplicabile în cadrul supravegherii pieței pe partea de control de stat, inclusiv limita de aplicabilitate a actelor normative, conform cărora la unitățile comerciale care comercializează mai multe categorii de produse, ce sunt în competența diferitor autorități de supraveghere a pieței, se desfășoară controale comune ale autorităților responsabile, conform domeniilor de competență prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2 ale legii. Nu este obligatoriu de a desfășura controlul în comun în situația în care controlul la unitatea comercială face parte dintr-o verificare a unui lanț de aprovizionare și este limitat la produsele ce fac parte din acel lanț. Adicional, autoritățile de supraveghere a pieței la efectuarea controalelor, selectarea și aplicarea măsurilor restrictive vor aplica prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

4. Totodată, în scopul depășirii înțelegerii greșite a sintagmei de „eșantioane adecvate” bazate pe analiza riscurilor utilizată în Regulamentul UE nr. 2019/1020, pentru stabilirea unor repere asupra obiectivelor urmărite de către organele de control/supraveghere a pieței, atingerea eficienței maxime în activitatea acestora și micșorarea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri, dar și pentru a nu crea precedente periculoase/risc de corupție, la art. 15 alin. (3) din Legea nr. 162/2023, sintagma „eșantioane aleatorii corespunzătoare” se va substitui cu sintagma „eșantioane adecvate”.

În domeniul de control privind supraveghere tehnică, construcții, antiincendiar

5. Pentru eliminarea dublării funcțiilor de control se propun concretizări în Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică unde, la art. 8, se prevede expres că Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică (în continuare – *INST*) efectuează doar verificarea documentară a echipamentelor (nu și controlul metrologic al acestora), iar supravegherea pieței echipamentelor și a mijloacelor de măsurare utilizate pentru executarea lucrărilor geodezice și cartografice se efectuează de ISSPNPC (pe domeniul metrologic).

6. Pentru a exclude posibilele suprapuneri, în Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, se va prevedea că, supravegherea tehnică de stat în domeniul securității industriale se efectuează în raport cu obiectivele industriale potențial periculoase de către INST, în modul și în condițiile stabilite de Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase.

7. În scopul eliminării neclarităților și concretizării modului privind selectarea și aplicarea măsurilor restrictive corespunzătoare, se propune completarea art. 27 alin. (5) din Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase cu norma ce va asigura sincronizarea prevederilor actuale cu Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

În domeniul de control privind raporturile de muncă

8. La capitolul controlului corectitudinii stabilirii, calculării și plății indemnizațiilor de incapacitate temporară de muncă, achitate de angajator, se propune utilizarea referinței la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. Prin urmare, actul normativ se completează cu norme de trimitere la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat cu referire la măsurile și acțiunile aplicate de inspector în cadrul controlului.

9. Se propune modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, prin excluderea, de la articolul 12, a

cuvintelor: „și/sau Serviciul Fiscal de Stat”. Codul Contravențional stabilește în articolul 409 că Inspectoratul de Stat al Muncii (în continuare – *ISM*) este unicul organ constatare al încălcărilor prevăzute la art. 554 „Încălcarea regulilor de desfășurare a unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de către zilieri”.

10. Se propune ajustarea Legii nr. 105/2018 cu privire la ocuparea forței de muncă și asigurarea de șomaj cu formulările utilizate de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, potrivit căreia Inspectoratul de Stat al Muncii poate iniția controlul inopinat al activității agenților private sau intermediarilor nelicențiați, în temeiul petițiilor înaintate de persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă în străinătate, sau de lucrătorii emigranți plasați în câmpul muncii. Petițiile constituie temei pentru un control inopinat doar în condițiile respectării prevederilor alin. (1) și (2) din articolul 19 al Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, și doar dacă circumstanțele sau informațiile pe care acestea le conțin, fiind analizate în baza evaluării riscurilor, indică în mod rezonabil asupra unei posibile încălcări legate de traficul de ființe umane, munca forțată, munca în condiții nocive, munca în condiții periculoase, precum și alte forme de exploatare prin muncă sau exploatare sexuală, și dacă aceste circumstanțe și informații sunt probate în vreun fel. La fel, în vederea respectării prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, se propune abrogarea normelor care prevăd că procedura de realizare a controlului activității agenților private și intermediarilor nelicențiați se stabilește de Guvern, de vreme ce acestea sunt reglementate de legea citată.

11. În Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii se extind obligațiile inspectorului de muncă prin efectuarea copiilor, înregistrărilor foto/video ale documentelor sau ale altor obiecte purtătoare de informații, inclusiv înregistrări foto/video/audio, cu utilizarea echipamentelor portabile din dotare (telefon mobil, cameră de corp, drone).

În domeniul de control privind protecția mediului

12. În vederea excluderii dublării activității organelor de control în domeniul controlului circulației produselor lemnoase, se propune modificarea Codului silvic potrivit căruia Inspectoratul pentru Protecția Mediului (în continuare – *IPM*), în calitate de organ de control, este în drept să controleze circulația produselor lemnoase și să le rețină pe cele fără acte de proveniență. În exercitarea acestor atribuții de control, Inspectoratul este în drept să solicite implicarea organelor de poliție.

13. Pentru a evita suprapuneri și dublări în atribuțiile de control se propune modificarea Legii nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, prin stabilirea că unicul organ în domeniul supravegherii și controlului de stat asupra producerii, importului, transportării, depozitării, comercializării și utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – *ANSA*). În prezent controlul respectării legislației fitosanitare și a actelor normative cu privire la gestionarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, a regulamentelor sanitare ce asigură excluderea acumulării acestora peste nivelul maxim admisibil în producția agroalimentară, furajeră, precum și asupra realizării de către toți beneficiarii a măsurilor de protecție și de prevenire a poluării mediului înconjurător cu produse de uz fitosanitar și fertilizanți, este efectuat de ANSA în baza unor controale planificate în comun fie cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică (în continuare – *ANSP*) fie cu IPM în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

14. Pentru a elimina referința vagă la „legislația în vigoare” privind controlul de stat în domeniul protecției aerului atmosferic, în Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic, se face trimitere expresă la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. Totodată, se completează cu norma de trimitere la măsurile restrictive aplicate conform Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

În domeniul de control privind supravegherea sănătății publice, medicamentelor și dispozitivelor medicale

15. În vederea excluderii posibilității de dublare a activității organelor de control în domeniul controlului de stupefiante, se propune modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995 prin stabilirea că, controlul circulației legale a substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, precum și controlul activității titularilor de autorizație/licență care desfășoară activități legate de circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, se planifică, se realizează și se înregistrează de către AMDM în conformitate cu prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat.

16. În vederea excluderii dublării în funcțiile de control ale ANSP și Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (în continuare – ANRANR) se propun modificări la articolele 11 și 14 din Legea nr. 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, care se referă la domeniile de competență și dispun clar că, ANRANR este unicul organ de control responsabil de verificarea condițiilor de securitate nucleară și radiologică, iar ANSP va avea doar funcții de monitoring radiologic și dozimetria de arie la locurile de muncă ale personalului de categoria A, cu influență a factorului radiologic, supravegherea sanitară privind respectarea condițiilor de radioprotecție a personalului, pacienților și a publicului la utilizarea instalațiilor radiologice în domeniul sănătății, a dispozitivelor medicale și a produselor radio-farmaceutice, care prezintă surse de expunere la radiații ionizante.

17. Se propun modificări la Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică, Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și Legea nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale, prin completarea cu un articol care clarifică aplicarea măsurilor restrictive de către organul abilitat cu funcții de control, urmare efectuării controlului de stat în sănătate publică, activității farmaceutice și dispozitivelor medicale în special în partea ce ține de suspendarea activității unității comerciale sau retragerea actelor permissive.

În domeniul de control privind siguranța alimentelor

18. Se propune, în cadrul Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, revizuirea noțiunii de clasificator și acordarea posibilității de a exercita, prin cumul, această funcție de către medicii veterinari din cadrul abatoarelor. Vor fi create premise pentru instituirea în cadrul abatoarelor a funcției de clasificator, fapt ce va aduce beneficii agenților economici, cu instituirea prețurilor de referință pentru carcase.

19. Se propune revizuirea Legii nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, pentru a exclude normele care pot crea dublări în activitatea de control de stat. Articolul 22 va avea o nouă redacție, fiind excluse normele care nu corelează cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, evitându-se unele situații de suprapuneri în domeniul controlului.

20. Se propune completarea articolului 22 din Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar cu prevederi, conform cărora se extind împuternicirile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

În domeniul de control al transportului rutier

21. Se propune modificarea Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, fiind extinse competențele ANTA și ajustate competențele Inspectoratului General al Poliției privind verificarea stării tehnice a vehiculelor, autovehiculelor și remorcilor aflate în proprietate, posesie și folosință a persoanelor fizice și juridice. Totodată, legea se completează cu noțiunea de „laborator mobil”.

Adițional, în temeiul actualei structuri organizatorico-funcționale a Ministerului Afacerilor Interne și Inspectoratului General al Poliției sintagma de „poliția rutieră” se va substitui cu textul „subdiviziunea abilitată din subordinea Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne.”

22. Se propune concretizarea prevederilor din Codul transportului rutier nr. 150/2014 (în continuare – CTR) referitor la atribuțiile de monitorizare periodică a operatorilor de

transport rutier care prestează servicii de transport rutier contra cost. Autoritățile publice vor monitoriza periodic respectarea de către operatori a graficului de prestare a serviciilor de transport rutier contra cost, de persoane, în traficul local, municipal și raional, conform competențelor. Prin modificările respective vor fi excluse riscurile de interpretări discreționare/abuzive și vor fi evitate conflictele dintre norme.

23. Se propune modificarea CTR în partea ce ține de selectarea și aplicarea măsurilor restrictive în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat. Prin normele propuse, decizia de control va fi substituită cu delegația de control, iar în cazul controalelor ce vizează activitatea de întreprinzător în transportul rutier și în activitățile conexe transportului rutier, față de delegația de control a ANTA se vor aplica prevederile art. 20 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. Totodată, se propune efectuarea controalelor de către ANTA în baza listelor de verificare cu consemnarea rezultatelor controlului în procesul-verbal conform prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat. Prin modificările vizate se urmărește excluderea unor posibile situații de interpretări discreționare și abuzive, inclusiv a situațiilor de conflict.

Domeniul migrației în muncă

24. La articolul 70 din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, cuvântul „controale” se substituie cu textul „cercetări sau percheziții, în modul stabilit de legislația contravențională sau penală.”. Astfel, se elimină o potențială dublare cu funcțiile Inspectoratului de Stat al Muncii.

Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021

25. Pentru eliminarea situațiilor de aplicare incertă a normelor în procedura de efectuare a controlului vamal ulterior prin audit postvămuire se propune completarea normelor Codului vamal cu articolul 45¹ potrivit căruia examinarea cererilor prealabile se va efectua în cadrul Consiliului de soluționare a disputelor. În subsidiar, prin completarea articolului 353 se va asigura sincronizarea prevederilor Codului vamal cu cele ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, în partea ce ține de înregistrarea, supravegherea și raportarea controalelor.

În Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat

26. Urmare completării listei organelor de control cu Agenția Feroviară, se propune revizuirea art. 1 alin. (5) și completarea cu includerea tipurilor de transport. Prin urmare în scopul supravegherii siguranței traficului rutier, feroviar, securității aeronautice, siguranței, și securității în transportul naval la controlul operațiunilor de transport, a mijloacelor de transport rutier, naval, aerian și a materialului rulant nu se vor aplica prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, în partea ce ține de planificarea controlului, întocmirea planului controalelor și periodicitatea controalelor planificate, inițierea și notificarea controalelor, conținutul și procedura de emiterie/înregistrare a delegației de control.

27. Pentru a asigura corelarea normelor privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, inclusiv pentru produsele petroliere, cu normele privind controlul de stat, art. 1 alin. (6) se completează cu referințe la Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere, în partea ce se referă la realizarea planului național de monitorizare prin eșantionare a calității benzinei și motorinei, care va permite conducerii dispunerea aplicării normelor privind comunicarea/notificarea prealabilă a delegației de control în dependență de metoda de control selectată.

28. Se propune completarea articolului 2 cu noțiunile de cabinet personal și persoană împuternicită.

29. Totodată, se intervine cu modificări la articolul 5¹ potrivit căruia listele de verificare vor fi aprobate expres de ministerul de resort responsabil de elaborarea politicilor în domeniu.

30. Prin completarea articolului 12 cu litera e¹), Cancelaria de Stat în calitate de autoritate de supraveghere a controalelor de stat va avea dreptul să solicite organului de control și ministerului de resort să actualizeze listele de verificare neconforme și să le aducă în corespundere cu prevederile normative.

31. Pentru asigurarea principiului parității numărului membrilor Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control, proporția dintre numărul membrilor din partea organului de control și al mediului de afaceri se propune a fi ajustată. Respectiv, numărul membrilor din partea mediului de afaceri va constitui patru și maxim șase reprezentanți ai asociațiilor din mediul de afaceri (cu relevanță pentru domeniul de control sau aspectele contestate), constituind cel puțin 50% din componența Consiliului.

32. Se extinde aria temeiurilor de constatare a nulității rezultatelor controlului. Pe lângă faptul că, nulitatea se stabilește la cererea persoanei interesate de către organul care a efectuat controlul sau de către instanța de judecată, aceasta urmează a fi constatată și în baza rezultatelor supravegherii interne a legalității controalelor desfășurate de către organul de control.

33. Se propune completarea articolului 24 privind obligațiile inspectorilor și a articolului 25 referitor la drepturile persoanei supuse controlului, din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, cu prevederile din Codul contravențional în vederea întocmirii planurilor de remediere în urma efectuării controalelor de stat, pentru a uniformiza activitatea inspectorilor și a contura gradul înalt de accesibilitate a dreptului persoanei supuse controlului. Pentru crearea unui sistem de control eficient și efectiv, dispozițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, urmează să stabilească în mod clar, coerent și concis condițiile și modul de contestare a procesului-verbal de control, inclusiv prin depunerea cererii în format electronic și extinderea persoanelor împuternicite cu dreptul de a aplica semnătura pe actele de control.

34. Pentru facilitarea interacțiunii dintre agentul economic/persoana supusă controlului și inspectorul din cadrul organului de control se propune digitalizarea procesului prin dezvoltarea cabinetului personal.

35. Totodată, se propune completarea art. 29¹ cu alineate noi care vor spori claritatea și certitudinea aplicării întregului spectru al „măsurilor restrictive” și principiilor fundamentale de care trebuie să se ghideze inspectorul la aplicarea măsurilor sau a prescripțiilor, astfel încât să se asigure că acestea vor fi eficiente, raționale și proporționale.

Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar

36. Pentru a asigura conexiunea dintre Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, pentru controlul efectuat la operator (cu excepția controlului la frontieră sau a vehiculelor care transportă animale) de către autoritatea competentă, se propune modificarea Legii nr. 82/2024.

37. Totodată, se intervine și la art. 10 care stabilește procedurile ce trebuie respectate de operatorii din domeniul alimentar la depunerea cererilor de autorizare a unităților acestora în conformitate cu Cerințele generale de igienă a produselor alimentare și a Cerințelor specifice de igienă, aplicabile produselor alimentare de origine animală.

Legea nr. 58/2024 pentru modificarea unor acte normative

38. Se propune intervenția în partea ce ține de modificarea numărului criteriului din anexa la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, care va fi completată din 1 ianuarie 2025 cu Agenția pentru Securitate Cibernetică în scopul integrării armonioase a normei.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu s-au identificat opțiuni alternative și nu pot fi identificate astfel de opțiuni, deoarece genul de carențe din actele normative menționate nu pot fi excluse decât prin modificarea acestor acte.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu presupune careva acțiuni de reformă structurală sau instituțională, motiv din care nu a fost analizat impactul asupra sectorului public. Respectiv, la implementarea proiectului nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv nu vor fi necesare careva cheltuieli din bugetul de stat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de lege nu necesită alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Conform datelor prezentate de Biroul Național de Statistică, în anul 2023 se atestau circa 63,3 mii de întreprinderi active, dintre care peste 99,2% se încadrează în categoria întreprinderilor micro, mici și mijlocii (IMM). Toate întreprinderile au raportat în anul 2023 o cifră din vânzări de circa 286 mlrd. lei. Unul din scopurile primordiale ale administrației publice centrale, pentru a asigura dezvoltarea economică durabilă, este de a spori cifra de vânzări a întreprinderilor, fără a prejudicia interesul consumatorului. Acest obiectiv poate fi realizat prin explorarea și analiza factorilor care duc la eșecul pieței și mărirea costurilor tranzacționale pentru mediul de afaceri. Prin eliminarea acestora pot fi diminuate cheltuielile nejustificate ale mediului de afaceri, fiind astfel mărite veniturile, ceea ce presupune inclusiv majorarea competitivității produselor și colectarea resurselor suplimentare la bugetul de stat.

O privire per ansamblu asupra indicatorilor principali cu privire la demografia întreprinderilor, în perioada pre-pandemică, ne permite să identificăm cât de complexă și împovărătoare este inițierea și dezvoltarea unei afaceri în circumstanțele actuale ale Republicii Moldova, comparativ cu alte state. Cel mai relevant indicator ar fi anume rata de supraviețuire a întreprinderii în primul an, care în Republica Moldova constituia circa 46% în anii 2019-2020 (în 2018 - 44%), adică circa 54% din afacerile inițiate nu supraviețuiesc mai mult de 1 an. Pentru comparație, în Uniunea Europeană rata de supraviețuire medie per UE constituia circa 80% (în anul 2018), care variază între 71% (Portugalia) și 96% (Grecia, Suedia), chiar și în Macedonia în 2018 se atestă rata de circa 90%, ca și în Marea Britanie ce raportează o rată de circa 89% de întreprinderi (în anii 2018, 2019). Este evident că, asupra supraviețuirii afacerii influențează mai mulți factori de natură diversă, care includ și pregătirea corespunzătoare a administratorilor, accesul la informații, finanțe, schimbările pe piață ș.a. Totuși, din percepția antreprenorilor expusă în sondajele elaborate în ultimii ani, factorii determinanți țin de existența regulilor clare, echitabile și previzibile în cadrul normativ, expectativa unei interacțiuni constructive cu organele de stat, care nu duce la prejudicii și cheltuieli nejustificate și posibilitatea în timp real, în mod efectiv de a-și soluționa disputele și revendica drepturile.

4.4. Impactul social

Impactul social nu a fost analizat deoarece nu afectează grupurile demografice și sociale, gradul de ocupare a forței de muncă, nivelul de salarizare, sănătatea și securitatea în muncă, nivelul sărăciei, accesul la servicii sociale, educaționale și culturale, precum și potențialele riscuri de discriminare după diferite criterii.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea proiectului nu aduce atingere normelor privind domeniul protecției datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului nu aduce atingere echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Măsurile aplicate de către inspectorii din cadrul Inspectoratului pentru Protecția Mediului vor contribui la protecția resurselor naturale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Modificările propuse la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat includ dezvoltarea, modernizarea și digitalizarea procesului de efectuare a controlului. În acest sens, persoana supusă controlului va avea posibilitatea de a interacționa cu inspectorii prin intermediul cabinetului personal. Impactul pozitiv se va realiza prin diminuarea presiunii asupra mediului de afaceri, reducerea cheltuielilor alocate controlului de stat și atragerea investițiilor. Totodată, modificările propuse urmează să simplifice procesele de lucru ale organelor de control și să optimizeze utilizarea resurselor umane și financiare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu are drept scop crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În cadrul unui exercițiu amplu de analiză a sistemului de control de stat, au fost colectate date statistice și propuneri de modificare a cadrului normativ existent, de la toate organele de control de stat.

În temeiul Dispoziției Guvernului nr. 108/2023 cu privire la reformarea sistemului de control de stat asupra activității de întreprinzător, au fost constituite 8 Grupuri de lucru sectoriale în raport cu cele mai importante domenii de control, pe platforma cărora, într-un format larg (reprezentanți ai organelor de control, ministerelor de ramură, asociațiilor de business, experți ș.a.) au fost examinate cele mai importante probleme ce se referă la controlul de stat și interacțiunea organelor de control cu agenții economici, cu prezentarea soluțiilor de ordin general și sectorial.

Analiza sistemului național de control și a cadrului normativ conex controlului de stat s-a discutat în luna martie 2024 cu organele de control și asociațiile mediului de afaceri în cadrul ședinței Consiliului național pentru soluționarea disputelor.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost publicat pe paginile web particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12248 și pe pagina Cancelariei de Stat <https://cancelaria.gov.md/ro/apc/proiecte-supuse-consultarilor-publice> cu actualizările ulterioare.

Subsecvent, proiectul de lege a fost examinat în cadrul ședințelor ordinare ale Consiliului național pentru soluționarea disputelor din data de 11 iunie și 4 octombrie 2024 cu reprezentanții mediului de afaceri și ai organelor de control.

Proiectul a fost avizat de Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Agenția Servicii Publice, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Consiliul Audiovizualului, Consiliul Concurenței, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Totodată, au fost prezentate propuneri de rigoare de la reprezentanții mediului de afaceri.

În data de 19 septembrie 2024 proiectul a fost consultat și în cadrul ședinței grupului de lucru al Platformei consultative permanente în domeniul controlului de stat.

Pentru implementarea principiilor transparenței procesului decizional și respectarea intereselor societății și a drepturilor întreprinzătorilor, în conformitate cu Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024, proiectul de lege, nota de fundamentare și analiza impactului de reglementare au fost examinate și susținute de Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, în ședințele din 4 iunie și 29 octombrie 2024.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, expertizei juridice și de compatibilitate cu legislația UE, iar rezultatele acestora sunt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului de lege va necesita ulterior operarea modificărilor/completărilor într-o serie de hotărâri de Guvern care pun în aplicare legile propuse spre modificare.

Se propune intrarea în vigoare a proiectului peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția art. XXXI, care intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării, art. XLI care intră în vigoare la data de 26 aprilie 2025 și art. XLII care intră în vigoare la data de 8 mai 2026.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru o implementare efectivă urmează a fi efectuate instruirii în cadrul organelor de control.

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Lilia DABIJA

Digitally signed by Dabijsa Lilia
Date: 2024.11.07 12:11:02 BET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex. Natalia Vreema,
e-mail natasa.vreema@gov.md tel: (022) 250-213.