



07 iulie 2012

Djz Nr. 233

## AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative  
(nr.1007 din 16.05.2012)**

Direcția juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerații:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege înaintat spre examinare Parlamentului, are ca obiect de reglementare modificarea Legii privind activitatea de audit nr.61-XVI din 16.03.2007. Potrivit Notei informative, scopul elaborării proiectului constă în acordarea societăților de audit, auditorilor întreprinzători individuali *dreptul de a presta și servicii de evaluare a patrimoniului*, concomitent cu serviciile enumerate la art.6 din legea nominalizată. O altă premisă ține de abrogarea pct.5 art. XXIX din Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 23.12.2011, care îngrădește drepturile auditorilor la desfășurarea activității de audit prin cumul, la mai multe societăți de audit și/sau în calitate de auditori întreprinzători individuali.

***Concordanța proiectului de lege cu prevederile legislative:***

I. La art. I din proiect, remarcăm că norma „*m) de evaluare a patrimoniului*”, propusă spre completarea alin.(1) art.6 din Legea nr.61/2007 nu enumeră categoria bunurilor care urmează a fi supuse procedurii de evaluare.

Potrivit prevederilor art.284 din Codul civil, *patrimoniul* reprezintă totalitatea drepturilor și obligațiilor patrimoniale (care pot fi evaluate în bani), privite ca o sumă de valori active și pasive strâns legate între ele, aparținând unor persoane fizice și juridice determinate. *Toate bunurile persoanei fizice sau juridice fac parte componentă a patrimoniului ei.*

Legea cu privire la activitatea de evaluare nr.989-XV din 18.04.2002, care stabilește cadrul juridic al *activității de evaluare a bunurilor și drepturilor patrimoniale*, precizează expres în art.14 că, *evaluarea bunurilor imobile se efectuează de către întreprinderile de evaluare care posedă licență eliberată în conformitate cu Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind licențierea unor genuri de activitate*.

Astfel, cu scop de precizie juridică, sugerăm de a se specifica în conținutul normei propuse spre completarea Legii nr.61/2007 faptul că, deținătorii de licență pentru activitatea de audit sunt în drept de a presta servicii de evaluare a patrimoniului, cu excepția evaluării bunurilor imobile, pentru care se solicită deținerea unei licențe separate.

Pentru respectarea rigorilor de tehnică-legislativă, la art. I din proiectul de lege, sursa de publicare a Legii nr.61/2007, urmează a fi indicată corect „Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.72-75, art. 230”.

II. Referitor la propunerea abrogării pct.5 din art. XXIX din Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 23.12.2011, care prevede că „*auditorul poate desfășura activitate de audit în calitate de auditor întreprinzător individual sau salariat al unei societăți de audit ori al unui auditor întreprinzător individual*” precizăm că, necesitatea modificării operate la alin.(3) al art.5 din Legea nr.61/2007, a fost generată de obiectivele politicii bugetar-fiscale pentru anul 2012.

Argumentele invocate la pag.20 din Nota informativă, anexată la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.2248 din 17.10.2011, susțin că necesitatea elaborării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.61/2007 s-a efectuat în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, în special a Hotărârii Guvernului nr. 1507 din 31 decembrie 2008 „*Cu privire la aprobarea Planului de dezvoltare a contabilității și auditului în sectorul corporativ pe anii 2009-2014*”, cu modificările și completările ulterioare (în partea ce ține de tranziția la Standardele Internaționale de Audit (SIA) de la 1 ianuarie 2012), problemele care au apărut în procesul implementării prevederilor Legii nr. 61-XVI din 16 martie 2007 privind activitatea de audit, precum și de necesitatea corectării unor erori de conținut, necorespunderi identificate în procesul implementării prevederilor Legii privind activitatea de audit.

În acest sens este necesar de subliniat, că abrogarea normei propusă de autor, vine în contradicție cu obiectivele politicii bugetar-fiscale stabilite pentru anul 2012, la partea ce ține de perfectarea legislației din domeniul auditului. Prin urmare, autorul proiectului de lege urmează să argumenteze condițiile care impun excluderea pct.5 din art. XXIX din Legea nr.267/2011, precum și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări.

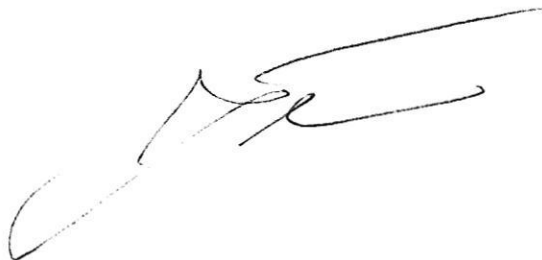
Mai mult ca atât, remarcăm că art. II din textul proiectului de lege, este redactat cu încălcarea exigențelor stabilite în Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001.

De asemenea, constatăm că Legea nr.61/2007 a fost republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, la data de 13.04.2012, nr.72-75, art. 230, cu integrarea modificărilor și completărilor de rigoare, inclusiv cu norma care prevede că „*auditorul poate desfășura activitate de audit în calitate de auditor întreprinzător individual sau salariat al unei societății de audit ori al unui auditor întreprinzător individual*”.

Potrivit art.41 alin.(5) din Legea nr.780/2001 *actele legislative prin care s-a modificat ori completat actul legislativ se consideră abrogate la momentul republicării acestuia și pot servi doar pentru evidență*. În aceste condiții, norma prevăzută la art. XXIX pct.5 din Legea nr.267/2011, elaborată la inițiativă legislativă a Guvernului și adoptată de către Parlament, spre modificarea conținutului alin.(3) art.5 din Legea nr.61/2007, se consideră abrogată și nu mai necesită operarea unor modificări, prin urmare art. II din proiect urmează a fi exclus.

În baza analizei efectuate, considerăm că pentru adoptarea proiectului de lege, este necesară avizarea pozitivă a Guvernului, deoarece propunerea de modificare a legislației din domeniul auditului înaintată de către autor, creează discrepanțe în raport cu politicile bugetar-fiscale a Guvernului stabilite pentru anul 2012, care de altfel urmează a fi implementate din data de 13.07.2012.

Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține nemijlocit de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**