



16 mai 2017

DJ-8 nr. 165

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea
articolului 32 alineatul (1) din Legea nr.91 din 29 mai 2014
privind semnătura electronică și documentul electronic**

(nr.138 din 04 mai 2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat și, în conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și cu prevederile Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 expune următoarele considerente.

ASPECTE DE ORDIN GENERAL.

1. Proiectul de lege aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 269 din 03 mai 2017, a fost propus cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

3. Elaborarea proiectului de lege a fost generată de necesitatea extinderii termenului de valabilitate al certificatului cheii publice al utilizatorului semnăturii electronice. Practica în domeniul incidentelor cibernetice, precum și statistica internațională în acest domeniu atenționează asupra tendinței cheilor criptografice de a deveni mai vulnerabile pentru atacurile cibernetice (de tip brute-force și Factoring Attack on RSA Export Keys) ce aduce la compromiterea potențială a cheilor. Conform opiniei autorului, extinderea termenului de valabilitate al certificatului cheii publice al utilizatorului semnăturii electronice va avea efect pozitiv pentru dezvoltarea serviciilor electronice în Republica Moldova, va micșora cheltuielile utilizatorilor semnăturii electronice ce țin de procurarea certificatului, precum și va stimula utilizarea pe scară largă a serviciilor electronice bazate pe aplicarea semnăturii electronice, reieșind din oferirea termenului de valabilitate mai mare.

4. Conform notei informative implementarea prezentului proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

ASPECTE DE ORDIN JURIDIC ȘI DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ.

Direcția generală juridică în urma examinării proiectului de lege obiecții majore de ordin juridic și de tehnică legislativă nu are, însă atrage atenția că autorii operează în proiectul de lege și nota informativă cu termeni diferiți de extindere a valabilității certificatului cheii publice al utilizatorului semnăturii electronice.

În nota informativă, autorul prevede extinderea termenului existent în redacția actuală a alin.(1) din art.32 *"mai mult de un an"* la *"2 ani"*, pe când prin proiectul de lege se preconizează extinderea termenului ce nu va depăși 5 ani, astfel concluzionăm că acest termen poate fi mai mare și de cei 2 ani prevăzuți în nota informativă. Direcția generală juridică insistă asupra examinării minuțioase a termenului de valabilitate ce urmează fi extins, întrucât termenii *"pînă la 2 ani"* și *"pînă la 5 ani"* au aplicare diferită în timp.

În aceeași ordine de idei Direcția generală juridică atenționează legislativul asupra necesității respectării prevederilor Legii nr.780/2001 privind actele legislative, care stabilesc că *"la elaborarea proiectelor de acte legislative terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă, or utilizarea termenilor corecți va exclude apariția confuziei"* și tot în acest context, reamintim autorilor că art.23 din această lege prevede expres actele ce sunt obligatorii pentru dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ, iar lit.d) indică nota informativă, or nota informativă este actul ce fundamentează condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări ș.a., mai mult decât atât nota informativă este documentul care servește drept una din sursele de interpretare ale legii ulterior adoptate, iar acest fapt nu este de ignorat.

Direcția generală juridică în linii generale susține inițiativa legislativă înaintată.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șeful Direcției
Ion CREANGĂ**