

La pr. 170/2023  
CPS, CEB



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-6804

Chișinău

28 iunie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (*inițiativa legislativă nr.170 din 05.06.23*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 448 din 28 iunie 2023

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Igor PȘENICINÎ**

Ex.: Viorica Mustea  
Tel.:022250128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1659
"28"	06 2023
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 448/2023

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 489/1999**  
**privind sistemul public de asigurări sociale**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 170 din 5 iunie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit argumentelor prezentate în nota informativă, sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul simplificării procesului de raportare a obligațiilor față de bugetul asigurărilor sociale de stat prin anularea dării de seamă prin care se declară contribuțiile de asigurări sociale de stat de către persoanele care desfășoară activități independente.

Prin urmare, proiectul propune diminuarea sarcinii de raportare a contribuțiilor de asigurări sociale pentru persoanele fizice care desfășoară activitate independentă.

Raționamentele expuse de inițiatori în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Actualmente, persoanele fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul, cu excepția comerțului cu mărfuri supuse accizelor, au obligația de a se înregistra în calitate de plătitori de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat și de a declara contribuții de asigurări sociale de stat o dată pe an, până la data de 15 ianuarie a anului următor celui de gestiune.

Potrivit prevederilor proiectului de lege, Casa Națională de Asigurări Sociale va ține evidența persoanelor fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul în mod electronic, în baza informațiilor recepționate de la Serviciul Fiscal de Stat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

Mai mult decât atât, Casa Națională de Asigurări Sociale va calcula lunar contribuții de asigurări sociale pentru persoanele fizice menționate mai sus și le va înregistra în sistemul de evidență ca obligație față de bugetul asigurărilor sociale de stat.

Menționăm că, în vederea respectării cerințelor de calitate a actului normativ, proiectul de lege necesită a fi revizuit sub aspect redacțional și tehnico-legislativ.

La art. I pct. 1 din proiectul de lege, textul „alineatul (3) litera d)” urmează a fi substituit cu textul „punctul 3) litera d)”.

De asemenea, pe tot parcursul textului Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale urmează a fi utilizate cuvintele „persoane fizice ce desfășoară activitatea independentă”, la forma gramaticală corespunzătoare, în vederea racordării acesteia cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997 pentru evitarea eventualelor interpretări și discrepanțe la aplicarea legislației.

Având în vedere raționamentele expuse mai sus, Guvernul susține proiectul înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, cu ajustarea acestuia conform propunerilor menționate.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 448**

**от 28 июня 2023 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту  
закона о внесении изменений в Закон № 489/1999  
о государственной системе социального страхования**

-----  
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 489/1999 о государственной системе социального страхования.

**Премьер-министр**

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрасигнуют:

Министр труда  
и социальной защиты

Алексей Бузу

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено  
Постановлением Правительства № 448/2023

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту Закона о внесении изменений в Закон № 489/1999 о государственной системе социального страхования**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 489/1999 о государственной системе социального страхования, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 170 от 5 июня 2023 года), и сообщает следующее.

Согласно аргументам, представленным в пояснительной записке, с точки зрения намерения о регулировании, проект нормативного акта был разработан с целью упрощения процесса отчетности по обязательствам перед бюджетом государственного социального страхования путем отмены декларирования взносов государственного социального страхования лицами, осуществляющими самостоятельную деятельность.

Таким образом, проект предлагает уменьшить бремя отчетности по взносам на социальное обеспечение физическими лицами, осуществляющими независимую деятельность.

Обоснование, изложенное инициаторами в пояснительной записке, отражает причину издания нормативного акта и требования, вызвавшие необходимость нормативного вмешательства.

В настоящее время физические лица, осуществляющие самостоятельную деятельность в розничной торговле, за исключением торговли подакцизными товарами, обязаны регистрироваться в качестве плательщиков взносов в бюджет государственного социального страхования и декларировать взносы государственного социального страхования один раз в год до 15 января следующего за отчетным года.

Согласно положениям проекта закона, Национальная касса социального страхования будет вести учет физических лиц, осуществляющих самостоятельную деятельность в розничной торговле в электронном виде на основании информации, полученной от Государственной налоговой службы через платформу интероперабельности (MConnect).

Кроме того, Национальная Касса социального страхования будет рассчитывать ежемесячные взносы социального страхования для упомянутых выше лиц и регистрировать их в системе учета как обязательство перед бюджетом государственного социального страхования.

Отметим, что для соответствия требованиям качества нормативного акта проект закона нуждается в доработке с редакционной и технико-законодательной точек зрения.

В пункте 1 статьи I проекта закона, текст «подпункт d) часть (3) заменить на текст «подпункт d) пункт (3)».

В то же время рекомендуем по всему тексту Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования использовать слова «физические лица, осуществляющие самостоятельную деятельность» в соответствующей грамматической форме для соответствия положениям Налогового кодекса во избежание возможных толкований и несоответствий в применении законодательства.

Учитывая вышеизложенное, Правительство поддерживает представленный проект в качестве законодательной инициативы с его корректировкой в соответствии с вышеуказанными предложениями.