



5 mai 2016

Dj'8 nr. 189

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională

(nr. 147 din 08 aprilie 2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 780-XI din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și comunică următoarele.

I. Constatări generale

1. Proiectul legii este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 413 din 07 aprilie 2016, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Scopul proiectului respectiv este optimizarea și perfecționarea cadrului normativ național privind organizarea activității de planificare a apărării naționale și de elaborare a documentelor de politici publice – strategia securității naționale, strategia națională de apărare și strategia militară.

II. Obiecții de conținut

5. Conform prevederilor întregului proiect de lege, se propune substituirea cuvintelor „*Concepția securității naționale, Doctrina militară a Republicii Moldova*” cu cuvintele „*strategia securității naționale, strategia națională de apărare, strategia militară*”.

De menționat că, potrivit art. 66 lit. e) din Constituția Republicii Moldova, Parlamentul aprobă **doctrina militară a statului**, fapt realizat prin Hotărârea

Parlamentului nr. 482-XIII din 06 iunie 1995 privind doctrina militară a statului. Totodată, potrivit art. 13 alin. (2) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, documentele de politici pe direcțiile principale ale politicii interne și externe a statului ce se aprobă de Parlament sunt **concepția și strategia**.

În acest context, potrivit pct. 6 din Hotărîrea Guvernului nr. 33 din 11 ianuarie 2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici, **concepția** reprezintă un sistem de idei generale orientate spre tratarea/interpretarea multilaterală a problemelor economice, sociale, juridice, științifice, tehnice etc., reflectă modul de a percepe sau ansamblul de opinii, idei cu privire la problemele ce țin de dezvoltarea unui sau mai multor domenii sau sectoare în ansamblu.

La fel, potrivit pct. 8 din Hotărîrea Guvernului nr. 33 din 11 ianuarie 2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici, **strategia** reprezintă un document de politici care conține direcția orientativă de activități pentru un termen mediu (3-5 ani) sau lung (6-15 ani), avînd drept scop identificarea modalității și mecanismului de organizare a realizării obiectivelor pe problematica abordată.

Legea nr. 112-XVI din 22 mai 2008 pentru aprobarea Concepției securității naționale a Republicii Moldova, reglementează că, **concepția securității naționale** a Republicii Moldova este un document care reflectă evaluarea generală a mediului de securitate pe plan național și internațional în care operează Republica Moldova și care definește scopul securității naționale, liniile directorii de bază pentru securitatea națională, valorile și principiile generale ce urmează a fi protejate de statul și de societatea moldovenească. Concepția securității naționale a Republicii Moldova este un sistem de idei care conturează prioritățile statului în domeniul securității naționale. Hotărîrea Parlamentului nr. 153 din 15 iulie 2011 pentru aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova, stabilește că, Strategia securității naționale a Republicii Moldova pornește de la interesele naționale, răspunde la amenințările și la riscurile cu impact asupra securității naționale, stabilește obiectivele sistemului de securitate națională, identifică mijloacele și căile de asigurare a securității naționale. Strategia este totodată un act politico-juridic pe termen mediu ce permite adaptarea la evoluțiile interne și externe a politicii în domeniul securității naționale, identificarea segmentelor specifice ale sistemului de securitate națională care necesită reformare, elaborarea unui plan realist de implementare a reformelor.

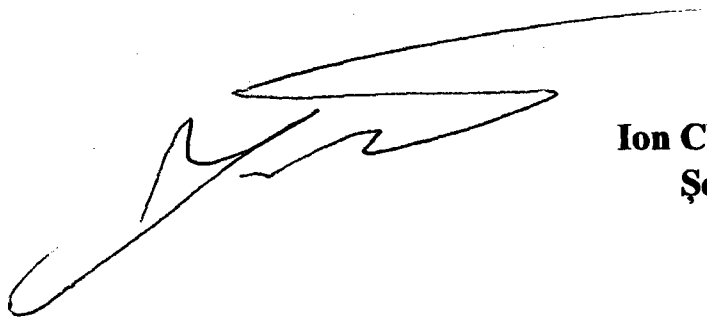
În concluzie, pornind de la prevederile art. 66 din Constituția Republicii Moldova, propunerile de înlocuire a cuvintelor „*Doctrina militară a Republicii Moldova*” cu cuvintele „*strategia națională de apărare*” nu este conformă prevederilor constituționale și urmează a fi omise.

Obiecții de ordin tehnico-legislativ

6. De menționat că, potrivit notei informative, implementarea proiectului de lege nu presupune alocarea din bugetul de stat a resurselor financiare suplimentare.

7. Proiectul de lege nu conține clauza de adoptare, însă potrivit art. 27 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, clauza de adoptare stabilește temeiul legal de adoptare a actului legislativ și categoria lui. Clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele legislative. Totodată, în conformitate cu art. 108 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova și art. 9 alin. (3) lit. m) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, structura sistemului național de apărare se stabilește prin **lege organică**. În acest context, proiectul de lege urmează a fi completat cu următoarea clauză de adoptare: *„Parlamentul adoptă prezenta lege organică.”*

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție