



## Comisia economie, buget și finanțe

### RAPORT

#### la proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (nr.321 din 08.11.2024), Lectura I

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, înaintat cu titlul de inițiativă legislativă, în mod prioritar, de Guvernul Republicii Moldova și informează despre următoarele:

Proiectul de lege propus spre examinare transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, (CELEX: 32014L0023), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 094 din 28 martie 2014, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni.

În contextul transpunerii parțiale a Directivei 2014/23/UE proiectul de lege propune ca prevederile privind contractele de concesiune de lucrări sau de servicii să fie atribuite contractelor cu valoarea de la 20 000 000 lei.

Este de prenotat că pentru contractele de concesiune de lucrări sau de servicii a căror valoare estimată, nu depășește pragul valoric de 20 000 000 lei vor fi aprobate în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Totodată, menționăm că potrivit prevederilor proiectului de lege Guvernul va evalua, o dată la doi ani, necesitatea ajustării pragului valoric propus, dar care nu va depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului. În acest sens, Agenția Achiziții Publice este desemnată autoritatea publică, responsabilă de publicarea pe site-ul său web oficial, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.

În scopul promovării competitivității între operatorii economici; la utilizarea eficientă a resurselor publice și la asigurarea integrității procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de servicii, proiectul de lege indică că domeniile de aplicare a prevederilor propuse sunt identificate de către autoritățile administrației publice centrale și locale, pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general și care sunt indicate în anexa 1 la proiectul de lege.

În acest scop proiectul de lege descrie procedura de atribuire, de publicare a anunțului de participare, invitarea prealabilă cu respectarea procedurilor concurențiale de ofertare, în corespundere cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, precum și Legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.

De asemenea, proiectul de lege descrie și procedura de elaborare a studiului de fundamentare, în cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care cuprinde executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor sau prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea sau entitatea contractantă.

Studiul de fundamentare se aprobă de către Guvern sau prin decizia autorității publice locale, după caz.

Un compartiment separat îl constituie reglementările care se referă la:

- modalitățile de selectare a participanților la procedurile de concesiune și descrierea cerințelor privind mijloacele de comunicare aplicate de către autoritatea sau entitatea contractantă;
- descrierea procedurilor de atribuire a contractelor de concesiuni; regulilor de evitare a conflictului de interese și de combatere a corupției; procedurilor de selectarea și evaluarea candidaților; precum și criteriile de atribuire a contractelor de concesiuni;
- delimitarea competențelor autorităților publice în domeniul concesiunii lucrărilor și serviciilor prin atribuirea contractelor de concesiune și desemnarea autorității sau entității abilitate cu dreptul de a încheia contractul de concesiune.

Este de menționat, că proiectul de lege indică și domeniile în care contractele de concesiuni nu vor fi reglementate de prevederile proiectului:

- contractele de concesiune de servicii de transport aerian acordate în baza unei licențe de operare, reglementate de cadrul normativ național în domeniul serviciilor aeriene;
- contractele de concesiune de servicii publice de transport de călători, reglementate de cadrul normativ național în domeniul serviciilor publice de transport feroviar și rutier de călători;
- contractele de concesiune atribuite de entitățile contractante pentru desfășurarea activităților lor în afara Republicii Moldova, în condiții care nu implică exploatarea unei rețele pe teritoriul Republicii Moldova;

- serviciile de interes general fără caracter economic care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv sistemul afacerilor interne, justiția și sistemul public de asigurări sociale și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

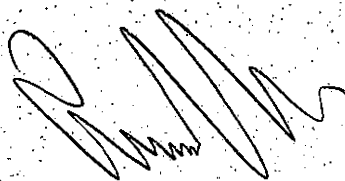
Tot odată, proiectul de lege indică și excepțiile aplicabile contractelor de concesiune atribuite de către autoritățile sau entitățile contractante; atribuite sau organizate conform unor norme internaționale; în domeniile de apărare și de securitate și în domeniul comunicațiilor electronice.

Potrivit notei informative implementarea prevederilor proiectului de lege nu vor avea impact asupra bugetului public.

De asemenea, nota informativă indică despre impactul prevederilor proiectului de lege asupra sectorului privat, care vor afecta pozitiv anumite întreprinderi mici și mijlocii, în special în următoarele direcții: - creșterea oportunităților de colaborare:- promovarea transparenței și concurenței loiale - crearea unui mediu economic mai echitabil: - impact limitat asupra costurilor și reglementărilor.

Este de menționat, că proiectul de lege nu generează costuri suplimentare sau sarcini administrative noi pentru IMM-uri.. Astfel, impactul asupra sectorului privat este unul indirect pozitiv, prin oferirea de noi oportunități de afaceri și promovarea unui mediu concurențial corect și transparent.

În rezultatul examinării proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe cu vot majoritar propune aprobarea proiectului de lege nr.321 din 08.11.2024 în lectura întâi.



**Radu MARIAN**  
**Președintele Comisiei**