



11 aprilie 2014

246 nr. *112*

AVIZ

la proiectul de lege privind importul unor autospeciale
(nr.128 din 26.03.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Codului Fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 și ale Legii cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997, care permite Serviciului Protecției Civile și Situații Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a 7 autospeciale, specificate în Anexă, clasificate la poziția tarifară 8705, de marca Volvo FL6 14, STEYR 791, VW 281 Kombi, dotate cu echipament special, cu scutirea de plata dreptului de import și fără drept de înstrăinare.

3. Necesitatea înaintării unei norme derogatorii a fost determinată de prevederile art.20 alin.(4) din Codul vamal care interzic introducerea și/sau plasarea sub regimul vamal de import a mijloacelor de transport auto clasificate la poziția tarifară 8705 cu termenul de exploatare de peste 10 ani.

4. Proiectul de lege nu corespunde prevederilor art.3 din Legea privind actele legislative, care stabilesc în mod expres că actul legislativ are caracter general și impersonal. Considerăm important să reiterăm că în Parlament sunt prezentate tot mai frecvent proiecte ce au ca obiect de reglementare derogări de la Codul vamal și Codul fiscal. Totodată, urmează a se ține cont că această derogare, precum și practica existentă de adoptare a actelor legislative cu caracter individual pot aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți, cărora li se aplică norma de prohibiție respectivă.

În scopul asigurării și adoptării unor acte legislative de calitate, cu respectarea prevederilor art.3 din Legea nr.780/2001, ar fi oportună examinarea posibilității de completare a art.20 din Codul vamal cu un alineat care să prevadă dreptul instituțiilor publice de plasare în regim vamal de import a mijloacelor de transport, cu scutirea de plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare.

5. Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind:

- efectuarea expertizei anticorupție, potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative expertiza respectivă este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative;

- calculele economico-financiare privind suma drepturilor de import calculată. Scutirea de plata de drepturilor de import presupune ratarea unor venituri la bugetul de stat, în acest caz, se impune prezentarea avizul pozitiv al Guvernului, fapt prevăzut de art.131 alin.(4) din Constituție. Aceeași condiție este reflectată și în art. 58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului.

- efectuarea expertizei ecologice, conform art.22 alin.(7) al Legii nr.780/2001. În acest sens, atenționăm asupra faptului că autovehiculele propuse spre a fi importate, au o vechime cuprinsă între 27 și 19 ani, importul acestora, ulterior exploatarea lor, poate prezenta pericol pentru mediul ambiant.

6. Referitor la respectarea cerințelor tehnicii legislative, atenționăm asupra necesității de ređactare a proiectului, ținând cont de următoarele:

- în conformitate cu prevederile art.19 al Legii 780/2001, textul proiectului de lege trebuie să utilizeze termeni adecvați, compatibili cu noțiunile utilizate în alte acte normative. Potrivit Nomenclatorului mărfurilor al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1525/ 29.12.2007, acesta prevede la poziția tarifară 8705 – *Autovehicule pentru utilizări speciale*, iar la subpoziția 8705 30 000 – *Mașini pentru stingerea incendiilor*. Astfel, termenul „autospeciale” utilizat în titlul proiectului și în cuprinsul Articolului unic, urmează a fi substituit cu „autovehicul” pentru a fi în corespundere cu terminologia folosită de legislație. Aceeași observație se referă și la Anexă, care este parte integrantă a respectivului act și are natura și forța lui juridică.

- în Anexa proiectului de lege, sintagma „anul fabricării” urmează a fi substituită cu „anul de fabricație ” pentru a fi în corespundere cu terminologia folosită de Codul vamal. La fel, sintagma „numărul șasiului” folosită în Anexa proiectului de lege, necesită a fi înlocuită cu „numărul de identificare”, acest termen utilizându-se în legislația vamală.

- textul „dotat cu echipament special” propunem să fie substituit cu textul „inclusiv echipamentul”, pentru a exclude tălmăcirile normei în cadrul procedurii de devamare.

7. În scop de rigoare juridică și redacțională, urmează a fi concretizat statutul juridic al donatorilor EASST și UKRO (autoritate publică locală, persoană juridică, organizație, instituție).

Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține exclusiv de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex: T.Malai
Tel.: 268-451