



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

24 06 2017

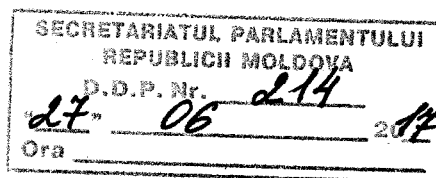
SS nr. 19

## Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc nr. 291 din 16 decembrie 2016.

### Anexe:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă



### Deputați în Parlament:

M. Răducan /  
S. Ștefan /  
V. Stratan / V. Ștefan  
M. Veneț / O. Ștefan  
M. Ștefan / E. Padnevei /  
M. Ștefan / S. Ștefan /  
D. Ștefan

**LEGE**

**pentru modificarea și completarea Legii cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc nr. 291 din 16 decembrie 2016**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art.I.** – Legea nr. 291 din 16 decembrie 2016 cu privire la (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 2-8, art.3) cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 2:**

noțiunea „punct de vânzare a mijloacelor de joc specifice (punct de vânzare)” va avea următorul cuprins:

„*punct de vânzare a mijloacelor de joc specifice (punct de vânzare)* - încăpere special amenajată pentru primirea mizelor și plata câștigurilor la jocurile de noroc cu risc social scăzut (pariuri la competiții/evenimente sportive și/sau loterii, cu excepția loteriilor momentane) și care nu necesită prezența îndelungată a jucătorilor”;

noțiunea „automat de joc cu câștiguri bănești (automat de joc)” va avea următorul cuprins:

„*automat de joc cu câștiguri bănești (automat de joc)* – dispozitiv mecanic sau electronic care se pune în funcțiune cu ajutorul monedelor, jetoanelor sau în alt mod și la care câștigul este determinat în exclusivitate de elemente aleatorii care pot fi generate atât nemijlocit de dispozitivul respectiv cât și de un server central care se transmite dispozitivului printr-un sistem de comunicație securizat”.

se completează cu noțiunea de „venit din jocurile de noroc al organizatorului de jocuri de noroc” care va avea următorul cuprins:

„*venit din jocurile de noroc al organizatorului de jocuri de noroc* – se calculează ca diferență dintre sumele încasate de la participanții la joc cu titlul de taxă de participare la joc și premiile plătite, pentru fiecare tip de joc pe o zi/lună calendaristică”.

**2. La articolul 12, alineatul (2) litera k) va avea următorul cuprins:**

„k) să afișeze în loc vizibil, pentru jocurile de noroc cu risc social ridicat, Regulile de desfășurare a jocului de noroc, licențele corepunzătoare sau copiile autorizate de pe acestea (cu deținerea originalelor la sediu). Pentru jocurile cu risc social scăzut este obligatorie afișarea acestora pe pagina web oficială”;

**3. Articolul 13 alineatul (3) litera b) va avea următorul cuprins:**

„b) persoanelor care nu au împlinit vârsta de 21 de ani- pentru jocurile de noroc cu risc social sporit și persoanelor care nu au împlinit vârsta de 18 ani - pentru jocurile de noroc cu risc social scăzut”.

#### 4. La articolul 14:

alineatul (4) punctul 1) devine alineatul (2) al aceluiași articol, iar cuvântul „ce” se exclude;

alineatul (2) devine alineatul (3);

alineatul (3) devine alineatul (4);

alineatul (4) devine alineatul (5) și va avea următorul cuprins:

„(5) Regulile de desfășurare a jocului de noroc, elaborate de către organizatorul jocului de noroc și aprobate de către autoritatea competentă, conțin:

a) denumirea organizatorului jocului de noroc;

b) descrierea exactă a sistemului de joc de noroc aplicat (condițiile în detalii ale jocului);

c) locul, modul și termenul-limită de eliberare a câștigurilor;

d) modul și termenele de examinare și, după caz, satisfacere a reclamațiilor jucătorilor;

e) alte informații stabilite de prezenta lege”.

se completează cu alineatul (6) care va avea următorul cuprins:

„(6) Pe lângă Regulile de desfășurare a jocului de noroc, organizatorul poate să publice Programul de jocuri care corespunde cu Regulile de desfășurare a jocului de noroc aprobate, pentru a specifica modificările mai dinamice a condițiilor activității sale de joc, cum ar fi: orarul tragerilor, coeficienții de joc, numărul de evenimente sportive pentru care se permit mizele, numărul de cifre/simboluri/semne care pot forma combinația (în jocurile de loterie), sistemul de jackpot, câștiguri suplimentare, instrucțiuni suplimentare pentru jucători, reguli speciale pentru plata câștigurilor. Programul de jocuri se face disponibil și actualizat la zi pe pagina web oficială al organizatorului. Modificările programului de joc nu pot afecta mizele care au fost deja acceptate înainte de intrare în vigoare a modificărilor”.

5. La articolul 15 alineatul (9), cuvintele „90 zile lucrătoare” se substituie cu cuvintele „trei luni”.

#### 6. La articolul 17:

alineatul (1), după cuvintele „monopol de stat” se va completa cu cuvintele „, producătorul sau distribuitorul”, iar cuvintele „contractului de vânzare-cumpărare sau

contractului de leasing al mijloacelor” se vor substitui cu cuvintele „actului juridic în baza căruia acesta a obținut mijloacele”;

alineatul (2), după cuvintele „jocurilor de noroc” se va completa cu cuvintele „organizatorul de jocuri de noroc declarate monopol de stat”.

#### 7. La articolul 19:

alineatul (5) se va completa cu cuvintele „Organizatorul poate să înregistreze două sau mai multe jocuri diferite sub același tip de loterie”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Punctele de vânzare a biletelor de loterie sînt amplasate cu notificarea prealabilă a autorităților publice locale de către organizator. Mijloacele de joc specifice pentru loteria momentană se distribuie liber prin orice puncte/rețele comerciale”.

#### 8. La articolul 21:

alineatul (1), după cuvintele „extrageri de numere” se va completa cu cuvintele „simboluri, litere, și/sau semne”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul loteriei cifrice, fondul de câștiguri se formează:

a) potrivit modului și în proporția stabilită în regulile de desfășurare a loteriei respective, dar care nu poate fi mai mic de 50% din suma vânzărilor mijloacelor de joc specifice realizate pînă la momentul efectuării tragerii; sau

b) potrivit modului și în proporția stabilite în regulile de desfășurare a loteriei respective, din toate mizele câștigătoare, multiplicare cu coeficienții, determinați în prealabil de către organizator pentru fiecare combinație”;

alineatul (3) litera f) va avea următorul cuprins:

„ f) combinațiile alese de jucător”;

alineatul (6), cuvintele „să aibă memorie fiscală” se vor substitui cu cuvintele „să corespundă cerințelor actelor normative, aprobate de Guvern, cu privire la aplicarea mașinilor de casă și control cu memorie fiscală pentru efectuarea decontărilor în numerar, să aibă”;

alineatul (7) se abrogă.

#### 9. La articolul 23, alineatul (5) litera e) va avea următorul cuprins:

„e) planul de distribuire a câștigurilor”.

10. La articolul 24,

alineatul (3) propoziția trei va avea următorul cuprins:

„În cazul loteriilor cu tiraje, biletele de loterie electronice sunt personalizate de către jucător prin alegerea combinației de joc și/sau sunt create (generate) de un generator de numere aleatorii situat pe serverul sistemului electronic de loterii”.

din alineatul (11) se exclud cuvintele „în locul distribuirii”.

11. La articolul 26:

alineatul (1) litera a) sintagma „100%” se va substitui cu cuvintele „până la 25%”;

alineatul (1) litera b) va avea următorul cuprins:

„b) pîna la 25 % din fondul de câștiguri al loteriei cu tiraje, cu excepția acelei părți care se plătește jucătorului la punctul de vânzare unde sunt primite mizele pentru participare la loterie”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Agenția Servicii Publice este în drept să stabilească obligația de furnizare a garanției financiare și condiții speciale de depunere a garanției financiare, în funcție de specificul desfășurării loteriei concrete”.

12. La articolul 28 alineatul (2) cuvîntul „numai” și cuvintele „și numai” se exclud.

13. La articolul 29:

alineatul (1) la sfîrșit se va completa cu cuvintele „cu excepția loteriilor unde câștigul se stabilește pe baza de coeficienți, determinați în prealabil de către organizator pentru fiecare combinație”;

la alineatul (4) cuvintele „general de prescripție prevăzut de legislație” se vor substitui cu cuvintele „prevăzut de articolul 15 alineatele (3) și (9) al prezentei legi”.

14. La articolul 31:

se introduc alineatele (3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

„(3<sup>1</sup>) În cazul majorării numărului de mese de joc sau a unităților de exploatare a meselor de ruletă existente la momentul eliberării licenței, taxa pentru licență se va

stabili în funcție de numărul de zile calendaristice rămase pînă la expirarea termenului de valabilitate al licenței.

(3<sup>2</sup>) În cazul micșorării numărului de mese de joc sau a unităților de exploatare a meselor de ruletă la momentul reperfectării licenței, taxa pentru licență se va recalcula în funcție de numărul de zile rămase pînă la expirarea termenului de valabilitate a licenței”;

alineatul (8) litera i) se completează la final cu cuvintele „forma și mărimea căreia se stabilește de Guvern”;

alineatul (15) sintagma „primei licențe” se substituie cu sintagma „licenței precedente”.

#### 15. La articolul 43:

alineatul (6), cuvintele „sa aiba memorie fiscală” se vor substitui cu cuvintele „să corespundă cerințelor actelor normative, aprobate de Guvern, cu privire la aplicarea mașinilor de casă și control cu memorie fiscală pentru efectuarea decontărilor în numerar, să aibă”;

alineatul (7) se abrogă;

la alineatul (10) după cuvintele „desfășurarea pariurilor” se va completa cu cuvintele „prevăzute de alineatul(2), litera a)”.

#### 16. La articolul 46 alineatul (2) litera a), cifra „21” se va substitui cu cifra „18”.

17. La articolul 47 alinatul (6) cuvintele „și constituie cel puțin 70% din sumele încasate pentru fiecare joc” se vor substitui cu cuvintele „și se stabilește conform regulilor aplicabile tipului de jocul respectiv pentru jocurile de noroc organizate tradițional”.

18. Articolul 48 alineatul (2) litera e) la sfîrșit se va completa cu cuvintele „și a conturilor bancare folosite pentru alimentarea conturilor de joc a jucătorului sau plasarea mizelor pe paginile web blocate”.

#### 19. La articolul 50, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În vederea înregistrării, jucătorul furnizează următoarele informații cu caracter personal: numele, prenumele, numărul de identificare - pentru cetățenii Republicii Moldova, și, suplimentar la cele enumerate, numărul și seria documentului de identitate, data nașterii și o adresă validă - pentru cetățeni străini cu reședință

temporară sau permanentă în Republica Moldova. Nu mai târziu decât transferul mijloacelor bănești în contul jucătorului, organizatorul trebuie să verifice datele de identitate înregistrate și să rețină numărul contului bancar pentru a efectua plățile corespunzătoare, conform regulilor de joc publicate. La colectarea și gestionarea datelor colectate, organizatorul va respecta legislația privind protecția datelor cu caracter personal”.

**20.** La articolul 51:

la alineatul (2), cuvântul „furnizează” se va substitui cu cuvântul „stochează”;

la alineatul (3) după cuvintele „producerea evenimentului” se va completa cu cuvintele „sau evenimentelor (pariuri combinate)”.

**Art.II.** – Guvernul, în termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

*la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 291 din 16 decembrie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc*

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 291 din 16 decembrie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc este elaborat în scopul perfecționării cadrului normativ primar în domeniu prin prisma aquis-ului comunitar și bunelor practici internaționale (în special României, Bulgariei, Ungariei, Austriei, etc.), în ceea ce ține de reglementarea organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc.

Astfel proiectul intervine cu amendamente substanțial complexe la art. 2, art. 12-15, art. 17, art. 19, art. 21, art. 23-24, art. 26, art. 28-29, art. 43, art. 46-48, art. 50-51 din legea menționată.

În particular, cu privire la amendamentele propuse pentru art. 2 al Legii, și în special - noțiunea „punct de vânzare a mijloacelor de joc specifice (punct de vânzare)”, menționăm faptul că pentru loteria momentană a fost demonstrat că unicul mod funcțional de distribuire este doar mediul unde este permisă folosirea tuturor canalelor de distribuție obișnuite prin diferite puncte de vânzare, cum ar fi: magazine, chioșcuri, centre comerciale, vânzători cu amănuntul, rețele de distribuție a utilităților (telecomunicații, benzinării), etc. Aceasta este practica dominantă în Uniunea Europeană, spre deosebire de celelalte tipuri de jocuri de noroc, care sunt desfășurate în încăperi special amenajate și echipate.

Cauzele pentru această diferențiere sunt numeroase și s-au dovedit a fi stabile, durabile și inclusive dar nelemitându-se la: procesul de vânzare.

Biletele sunt produse conform unor standarde sigure și legislative stricte, prevenind orice tentativă de falsificare. Toată informația despre fiecare bilet este în prealabil stocată și poate fi ușor verificată în scopul protecției consumatorului, controlului și evidenței prin validarea codului de pe fiecare bilet concret. Biletele câștigătoare, care oferă câștiguri până la o anumită sumă indicată în regulile de joc al organizatorului sunt achitate în unul din punctele de vânzare. Biletele care oferă un câștig mai mare de această sumă sunt răsplătite în oficiile al organizatorului jocului de noroc. Valoarea mizei este de la început stabilită pe bilet într-o mărime tolerabilă și inofensivă din punct de vedere social. Mai mult decât atât, cantitatea totală, valoarea nominală a biletului și planul de distribuire a câștigurilor sunt tipărite pe bilet pentru fiecare joc separat și sunt validate de autoritatea competentă înainte de a fi plasate pe piață.

Combinăția câștigătoare este predeterminată pe bilet sub un strat de protecție, împreună cu distribuția câștigurilor în numere și tipuri, și condițiile a jocului și primirii câștigurilor, care tot sunt tipărite pe bilet. Prin urmare nu este necesitatea ca jucătorul/consumătorul să primească asistență specializată într-un punct de vânzari.

La rîndul său definiția concretizată a noțiunii de „*automat de joc cu cîștiguri bănești (automat de joc)*” se bazează pe argumentul existenței a două tipuri principale de aparate de joc, cele cu generatorul de elemente aleatorii aflat nemijlocit în fiecare aparat de joc, și cele cu generatorul de elemente aleatorii amplasat pe un server central care este conectat cu mai multe aparate de joc (terminale) prin intermediul cărora jucători participă la joc. Precizarea în cauză este necesară pentru determinarea corectă a dispozitivelor tehnice care se includ în definiția de aparat de joc.

Argumentele reliefate supra sunt valabile și pentru amendamentele operate la art. 19 alin. (7) al Legii.

Consecutiv, la art. 2 al Legii este înaintată o noțiune nouă de „*venit din jocurile de noroc al organizatorului de jocuri de noroc*”.

Astfel, exploatarea jocurilor de noroc este un domeniu de activitate specific. Respectiv, definiția „*venit din jocurile de noroc al organizatorului de jocuri de noroc*” este una necesară în aspectul reglementării corecte și comprehensive, precum și clarifică situațiile de calcul al taxelor.

Amendamentele prevăzute pentru art. 12 al Legii, la capitolul drepturilor și obligațiilor organizatorului, interdicțiilor aplicate acestuia, înserează anumite excepții pentru jocurile de noroc cu risc social scăzut și pentru loteria momentană.

Experiența țărilor de referință (România, Bulgaria, Ungaria, Austria, etc.) arată că jocurile cu risc social scăzut reprezintă o activitate dinamica, care demonstrează că regulile de joc al jocurilor cu risc social scăzut pot fi supuse modificărilor, în dependență de cerințele pieței. Pe lângă aceasta aceste jocuri de regulă se distribuie prin puncte unde activitatea în cauză este complementară la alte activități cum ar fi vânzarea de diferite bunuri sau servicii, și ținute de comercianți independenți, în baza unor contracte de distribuție. Este evident că aceste locații nu sunt dedicate exclusiv activităților de joc de noroc, cum sunt acelea pentru jocuri de noroc cu risc social sporit.

Amendamentele prevăzute pentru art. 13 și art. 46 alin. (2) al Legii, propun diferențierea vârstei minime de participare pentru jocurile de noroc cu risc social sporit și cele de risc social scăzut, or cadrul normativ actual conține prevederi incerte. Astfel, jocul care se află în una și aceeași categorie de risc social trebuie să fie supus unor restricții similare în ce privește limitarea vârstei de participare. În unele țări pariurile sportive au loc în localuri de pariuri speciale, însă totuși nu există diferențierea criteriilor de eligibilitate, inclusiv vârsta.

De asemenea reliefăm despre o neconsecvență în redacția actuală al art. 14 alin. 4 pct. 1 și pct. 2 - Regulamentul-tip nu intră în componența Regulilor de joc. Invers - Regulile de joc se elaborează în baza Regulamentului-tip care este aprobat de către Guvern. Respectiv ajustările/amendamentele corespunzătoare au fost redactate la articolul vizat.

Totodată, se propune completarea art. 14 al Legii cu un alineat suplimentar care prevede că pe lângă Regulile de joc organizatorul poate să publice Programul de jocuri care corespunde cu Regulile de joc aprobate, cu specificarea modificărilor condițiilor

activității de joc, cum ar fi: orarul tragerilor, coeficienții de joc, numărul de evenimente sportive pentru care se permit mizele, numărul de cifre/simboluri/semne care pot forma combinația (în jocurile de loterie), sistemul de jackpot, câștiguri suplimentare, instrucțiuni suplimentare pentru jucători, reguli speciale pentru plata câștigurilor, etc. Programul de jocuri trebuie să fie disponibil și actualizat la zi pe pagina web oficială al organizatorului. Modificările Programului de joc nu pot afecta mizele care au fost deja acceptate înainte de intrare în vigoare a modificărilor.

Completarea propusă va oferi o flexibilitate și posibilitate de a fi mai receptivă cerințelor pieței pentru organizatorul de joc.

În acest context, cele mai bune practici administrative, în special cele unde o atenție deosebită se atrage conceptului de limitare a presiunii administrative asupra mediului de afaceri și la specificul activităților regulate în cauză, predomină adoptarea modelului structurării în mai multe nivele a regulilor de activitate. De obicei, autoritatea competentă stabilește regulile cele mai importante în Reguli-Model / Coduri de conduită.

Participanții la activitățile reglementate, la rîndul său, întocmesc regulile sale de joc în conformitate cu actul normativ superior și care sunt verificate sub aspectul corespunderii acestuia de către Regulator, înainte de a fi publicat.

Aspectele activității care se modifică cel mai dinamic se propun a fi lăsate în totalitate la latitudinea organizatorilor, în măsura în care condițiile respective sunt făcute publice și corespund cadrului legal obligatoriu.

Bunele practici arată că sectoarele reglementate sunt cel mai efective într-un asemenea mediu de reglementare, deoarece participanții sunt capabili să reflecte flexibilitatea cerută de piață. În același timp, autoritățile sunt eliberate de activități care generează un consum de resurse, ce rezultă în eficientizarea inclusiv a bugetului public.

Din moment ce, conform art. 17 alin. (4) al Legii toate operațiunile cu mijloacele de bază trebuie să fie înregistrate în Registrul mijloacelor de bază și din moment ce printre cei care au dreptul de import a acestora, conform art. 17 alin. (2), sînt producătorii și distribuitorii oficiali, s-a ajuns la necesitatea ca printre titularii obligației de înregistrare să fie incluși producătorul sau distribuitorul.

De asemenea, amendamentele înaintate pentru art. 17 alin. (2) al Legii inserează prevederea că organizatorul jocurilor de noroc – monopol de stat, are dreptul să importe mijloace de joc de bază, de rînd cu titularii sau solicitanții de licență în domeniul jocurilor de noroc, precum și producătorii sau distribuitorii oficiali ai acestora.

Amendamentul prevăzut la art. 19 alin. (5) al Legii este necesar pentru a preveni o interpretare contradictorie. Organizatorul jocurilor de loterie are nevoie să fie sigur că va avea posibilitatea de a lansa cîteva jocuri paralele în același timp pentru a diversifica produsul prestat și să satisfacă diferite solicitări a pieței și a consumatorului. Petrecerea doar unui joc în același timp va afecta elementul de distracție a jocului, limitînd acesta doar la încercarea norocului.

Amendamentele prevăzute la art. 21 și art. 43 alin. (7) al Legii au drept scop concretizarea modalităților alternative de reprezentare a combinațiilor de joc și de determinare a fondului de câștiguri.

Este o practică bine stabilită în industria jocurilor de noroc în lume, de a urmări îmbunătățirea configurației produselor de joc pentru a asigura distracția eficientă, mai bună, a jucătorilor, în loc de o simplă încercare a norocului. Din acest motiv diferite simboluri, litere și/sau semne sunt folosite pentru prezentarea rezultatelor tragerii aleatorii a numerelor. Aceasta s-a dovedit a aduce mai multă valoare consumatorilor/jucătorilor.

Din art. 21 al Legii totodată se propune de a fi exclus alin. (7) care la moment prevede că întreprinderea producătoare a echipamentului special (sistemul informatic central și terminalele) trebuie să dețină certificat ISO 27001. În aceeași ordine de idei, din art. 43 se propune de a fi exclus alin. (7), care, la rândul său la moment prevede că organizarea și desfășurarea pariurilor la competițiile/ evenimentele sportive se permit numai cu ajutorul echipamentului special (sistem informatic central și terminale) pentru care este deținut certificatul ISO 27001.

Această cerință este una disproporțională, deoarece poate duce la unele ineficiențe care prevalează asupra unor beneficii potențiale mai degrabă teoretice decât reale. Introducând cerința ISO 27001 pentru producătorul echipamentelor și terminalelor de joc poate îngusta numărul potențialilor furnizori ce este posibil să aibă ca rezultat majorarea nejustificată a costurilor de implementare. Totodată rămân a fi intacte garanțiile, precum că echipamentul va urma să fie obligatoriu omologat de către un laborator acreditat, cum ar fi certificarea corespunderii cerințelor și standardelor tehnice și operaționale (inclusiv securitatea informațională, etc.) care vor fi determinate de autoritatea competentă conform Legii cu privire la organizarea și desfășurarea a jocurilor de noroc.

Amendamentul prevăzut la art. 24 alin. (3) al Legii determină drept scop de a oferi consumatorului/jucătorului posibilitatea de a alege combinația câștigătoare pe care vrea să mizeze. Totodată amendamentul prevăzut la alin.(11) al aceluiași articol (Sistemul electronic de loterii trebuie să prevadă posibilitatea de a fixa pe suport de hârtie, în locul distribuirii, toate rezultatele tragerii la sorți (verificării) a билетelor de loterie electronice cumpărate) prevede excluderea din aceasta a sintagmei „în locul distribuirii”, din considerentul că această obligație este disproporționată și implementarea ei tehnică atrage după sine sporirea costurilor în detrimentul plăților către jucători. Scopul urmărit poate fi atins la fel de efectiv și prin resursele de bază a organizatorului.

La rândul său, amendamentul prevăzut la art. 26 alin. (3) al Legii oferă Agenției Servicii Publice prerogativa de a impune obligația de furnizare a garanției. Garanția financiară pentru câștigurile bănești la loterii este oportun să fie redusă. Experiența consumatorilor și cele mai bune practici în domeniu au arătat că loteriile sunt stabile în ce privește veniturile și asigură o mai mare plată și valoare. Această abordare de consum nu pare a fi viabilă din punct de vedere comercial în cazul unei garanții de 100%, cum este prevăzut la norma actuală a Legii. Mai mult decât atât, deoarece organizarea loteriilor este monopol al statului, impunerea unor garanții nu este justificată.

Amendamentele operate la art. 28 alin. (2) al Legii, la rîndul său sunt justificate prin necesitatea prevenirii unor interpretări care ar restricționa dreptul organizatorului de joc de a delega unele activități în scopul de a stimula desfășurarea, suportul, marketingul și dezvoltarea produsului.

Vis-a-vis de amendamentele prevăzute la art. 29 alin. (1) al Legii, menționăm că abordarea de a stabili un prag unic a fondului de câștiguri pentru toate tipurile de loterii (potrivit textului normativ în vigoare), compromite funcționarea jocului lotto unde mizele se fac pe bază de coeficienți. Din acest motiv este oportun ca acest prag să fie stabilit în dependență de tipul loteriei.

Totodată amendamentele prevăzute la art. 29 alin. (4) au drept scop corelarea cu prevederile art. 15 alin. (3) și (9) al Legii în cauză.

Completările prevăzute la art.31 al Legii sînt justificate prin faptul că la moment asemenea reglementări se conțin în Legea nr.451 din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător. Ținînd cont de faptul că se intenționează abrogarea prezentei Legi, în contextual reformei administrative, există riscul ca aspectele date să nu fie reglementate în legislația pertinentă.

În context, la moment Legea nr. 291 din 16 decembrie 2016 nu stabilește expres mărimea și forma garanției financiare pentru titularii de licență pentru activitatea de întreținere a cazinourilor. Prin urmare, ținînd cont de faptul că s-a elaborat un proiect de hotărîre de Guvern privind aprobarea condițiilor de licențiere (elaborat în temeiul art. 5 alin. (1) lit. a), acesta urmează să reglementeze acest aspect.

De asemenea, amendamentul prevăzut la art. 31 alin. (15) vine să concretizeze faptul că termenul începe a curge nu de la data retragerii primei licențe, dar de la retragerea ultimei licențe. Acest lucru este valabil pentru situațiile cînd unui și aceluiași agent economic eventual îi va fi retrasă licența de două ori.

Amendamentele prevăzute la art. 43 alin. (10) al Legii, prevede că fondul de câștiguri la desfășurarea pariurilor prevăzute de punctul 2, lit. a) trebuie să constituie cel puțin 65% din suma totală a mizelor acceptate anual. Un prag obligatoriu pentru fondul de câștiguri în cazul pariurilor bazate pe coeficienți nu este considerat o practică de reglementare corespunzătoare. Este interesul organizatorului de a menține o rată cît mai ridicată de plăți către jucători pentru păstrarea atractivității jocului pentru aceștea. Prin urmare obligarea organizatorului de a se conforma acestei restricții, la moment, este una disproporțională.

Amendamentele reliefate la art. 47 alin. (6) al Legii prevăd că fondul de câștiguri, în cazul jocurilor de noroc desfășurate prin intermediul rețelelor de comunicații electronice, se acumulează de organizator pe un cont special și se stabilește conform regulilor aplicabile tipului de jocul respectiv pentru jocurile de noroc organizate tradițional. La acest capitol, nu există motiv de a aplica un regim diferit. Mai mult decît atît, această diferențiere ar majora costurile de organizare a jocurilor.

Concomitent, amendamentele relatate la art. 48 alin. (2) al Legii au menirea de a introduce un mecanism de blocare a paginilor web prin intermediul cărora sînt accesate jocurile de noroc care nu sînt autorizate în modul stabilit de lege, precum și blocarea a

conturilor bancare folosite pentru alimentarea conturilor de joc a jucătorului sau plasarea mizelor pe paginile web neautorizate / blocate.

Măsurile de blocare IP-urilor s-au dovedit a fi insuficient de efective pentru a preveni exportul veniturilor către presatorii de servicii de jocuri de noroc nelicențiați local. Aceste restricții sunt foarte ușor ocolite prin pagini web afiliate și schimbarea numelui domeniului. Prin urmare reglementările propuse ar trebui să schimbe ținta sa, pentru a descuraja jucătorii, în loc de prestatorii de servicii. Factorul principal în acest sens ar fi blocarea accesului jucătorului la conturile operate pe paginile web neautorizate/ilegale, astfel creînd neîncredere rezonabilă că poate deveni imposibil de a recupera banii depuși sau de a primi câștigurile.

Amendamentele reliefate la art. 50 alin. (2) al Legii sunt îndreptate spre asigurarea corespunderii textului cu regimul general de procesare a datelor cu caracter personal. Mai mult decît atît, jucătorul nu va fi descurajat să se înregistreze și să participe, din cauza unor cerințe de înregistrare îngreunate.

De asemenea, scopul amendamentului propus este de a simplifica judicios procedura de înregistrare a jucătorilor prin solicitarea doar a informației strict necesare, respectiv făcînd diferențiere cetățenilor Republicii Moldova de cei străini, pentru aceștea din urmă fiind necesară mai multă informație. Informația privind contul bancar al jucătorului totodată va trebui să fie prezentată doar atunci cînd jucătorul va dori sa primească banii câștigați sau acei rămași în urma participării la joc, respectiv nu este necesar ca aceasta să fie prezentată la etapa de înregistrare.

Concomitent, amendamentul propus va prevedea expres că la colectarea și gestionarea datelor colectate, organizatorul va respecta legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

Amendamentele prevăzute la art. 51 alin. (2) al Legii au ca scop reducerea costurilor serviciilor și evitarea stabilirii unor sarcini administrative care nu sunt necesare. Respectiv redacția nou înaintată prevede că rezultatul jocului se validează și se stochează pentru fiecare joc/sesiune de joc în parte.

Amendamentul prevăzut la art. 51 alin. (3) al Legii prevede că un joc în cazul pariurilor înseamnă înaintarea mizei, validarea acesteia, producerea evenimentului sau evenimentelor (pariuri combinate) cu privire la care s-a pariat și determinarea câștigului/pierderii. Este un standard în pariurile sportive de a accepta mize combinate pentru două sau mai multe evenimente în același timp printr-un singur mijloc special de joc. Deseori aceste evenimente au loc și se termină la un timp/dată diferită. Rezultatul final al jocului (câștig/pierdere) în acest caz se determină cînd ultimul eveniment se finalizează.

Amendamentele reliefate și propuse spre operare în cadrul Legii nr. 291 din 16 decembrie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, cu siguranță vor îmbunătăți normele de reglementare existente în domeniul vizat, aceste devenind mai clare și accesibile, precum și vor ajusta cadrul legal național la *aquis-ul* comunitar și

bunele practici internaționale, în ceea ce ține de reglementarea complexă a organizării și desfășurarea jocurilor de noroc.

De asemenea, implementarea proiectului în cauză nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

M. Dăscălescu  
S. S. S.  
Dăscălescu