



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 14-03/3894

La nr _____ din _____

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 525/MIDR/2021), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

Obiecții de ordin conceptual:

Autorul proiectului propune constituirea Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, care va fi format din resursele actuale ale Fondului național pentru dezvoltare regională, proiectele investiționale din domeniul alimentării cu apă și canalizare finanțate din sursele Fondului ecologic național, proiectele investiționale finanțate din sursele Fondului pentru eficiență energetică și proiectele investiționale din domeniul dezvoltării rurale (în special proiecte de alimentare cu apă și canalizare, turism și infrastructură locală) finanțate din sursele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural.

În acest sens, susținem propunerea autorului privind preluarea atribuțiilor ce țin de infrastructură cu destinație socială, dar cu excepția preluării mijloacelor aferente Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (în continuare FNDAMR).

Întru susținerea acestei poziții, venim cu următoarele argumente. Mijloacele FNDAMR sunt destinate incontestabil pentru subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Mai mult, la data de 19 noiembrie curent, Executivul a aprobat Hotărârea Guvernului nr. 350/2021 cu privire la aprobarea Legii bugetului de stat pentru anul 2022, potrivit căreia alocațiile pentru Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural și Fondul național pentru dezvoltare regională, au fost aprobate separat (art. 2 lit d) și lit e) din Legea menționată).

Totodată, subliniem că turismul rural este parte componentă și indispensabilă pentru asigurarea diversificării economiei rurale prin dezvoltarea activităților nonagricole, care asigură coerența internă adecvată, astfel încât prin implementarea acțiunilor aferente fiecărei măsuri este fezabilă atingerea obiectivelor setate de politicile aferente dezvoltării rurale.

În acest context, considerăm oportun, de a exclude cuvintele ”turism” și cuvintele ”finanțate din sursele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural” din Nota informativă, pentru a nu lăsa loc de interpretări și pentru a aduce în concordanță cu prevederile Art. V din proiectul de lege, care vizează unele modificări la Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Astfel, pentru a asigura delimitarea clară a domeniilor ce urmează a fi finanțate din sursele celor cinci fonduri enumerate în Nota informativă la proiectul de lege, ca rezultat al reformei administrației publice centrale și crearea, prin reorganizare, a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, instituție care a preluat responsabilitatea gestionării proiectelor investiționale de infrastructură, considerăm necesar ca pct. 1 și pct. 2 la Art. V din proiectul Legii să fie expus în următoarea redacție:

”1. La articolul 17 Prioritatea III:

litera a) se abrogă;

la litera c), cuvântul ”publice” se exclude;

la litera d), cuvintele ”renovarea și” se exclud;

2. Articolul 23:

la alineatul (7):

litera a), cuvântul „publice” se exclude;

litera b), cuvintele ”renovarea și” se exclud;

la alineatul (8), litera a) se completează cu textul „de comun cu sau persoane juridice (întreprindere micro, mică și mijlocie) sau persoane fizice care desfășoară activitate de întreprinzător înregistrată într-o localitate rurală”;

la alineatul (11):

litera a), cuvântul „publice” se exclude;

la litera b), cuvintele ”renovarea și” se exclud;

3. La articolul 25 alineatul (1), punctul 10) se abrogă.”.

Ministru

Digitally signed by Gherciu Viorel
Date: 2021.12.03 08:32:42 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GHERCIU



Nr. 03-5160 din 08.12.2021

La nr. 18-23-398-9151 din 18.11.2021

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 525/MIDR/2021**), în limita competențelor funcționale, evocăm următoarele.

1. La Art. II, pct.3:

După cuvintele *sursele*, *surse* se completează cu cuvântul *financiare* la forma gramaticală potrivită.

De asemenea, propunem substituirea cuvintelor „*surse ale partenerilor de dezvoltare*” cu cuvintele „*asistență externă*”, conform terminologiei utilizate în *Regulamentul cu privire la cadrul instituțional și mecanismul de coordonare și management al asistenței externe*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.377/2018.

Asistența externă cuprinde asistența financiară și asistență tehnică externă. Asistența financiară (împrumut, granturi, livrări de bunuri, servicii) va constitui sursa financiară preponderentă de finanțare a Fondului, iar asistența tehnică, ar putea constitui o parte consistentă în condițiile implementării unor proiecte de investiții care necesită și implicarea transferului de cunoștințe și transferului tehnologic.

2. La Art. V pct.1, pct.2.:

La lit.a) nu se identifică cuvântul „publice”. Astfel, propunem revizuirea prevederii din proiect.

Suplimentar, pornind de la faptul că prevederea de la art.17, Prioritatea III lit.c) din Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, se dublează cu prevederea de la lit.a), propunem excluderea lit.c).

În scopul asigurării uniformizării prevederilor Legii nr.276/2016, propunem excluderea cuvintelor „economice publice” de la art.23, alin.(7), lit.a) și alin. (11), lit.a).

Or, noțiunea de „infrastructură economică publică” nu este definită în lege și este confuză, neasigurându-se claritate și distincție față de prevederea de la art.17, lit.a). Prin expresia „infrastructură rurală” se subînțelege (drumuri, sisteme de

alimentare cu apă și de canalizare, sisteme de prevenire a inundațiilor, conducte de irigație etc.), elemente ale economiei naționale din sectorul rural.

3. La Art.VI, pct.4:

Având în vedere scopul proiectului de lege (redirecționarea funcțiilor de finanțare a proiectelor de infrastructură regional și rurală), considerăm oportun expunerea textului de la art.12, lit.k) din Legea nr.139/2018 cu privire la eficiența energetică, în următoarea redacție *„îndeplinește rolul de coordonator național al programelor de eficiență energetică ,cu excepția programelor de finanțare care țin de competența Fondului Național de Dezvoltare Regională și Rurală”*, astfel încât să fie adus în concordanță cu scopul prezentului proiect de lege și proiectului de lege privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (nr.unic 524/MIDR/2021).

De asemenea, considerăm că prevederea de la lit. o) este de competența autorității responsabile de implementarea politicilor în domeniul eficienței energetice, deoarece este parte a gestionării procesului de implementare a politicilor în domeniul energetic prin prisma atribuțiilor prevăzute la lit.l), m), n).

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2021.12.08 17:22:09 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

06 decembrie 2021 nr. 09/2-03/2328/1248

La Număr unic 525/MIDR/2021

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltrării Regionale**

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-398-9151 din 18 noiembrie 2021 vizând examinarea proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, Ministerul Finanțelor în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

1. *La art.II din proiect:*

- la pct.1 – pentru fiecare denumire (Fondul național pentru dezvoltarea regională și Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale) se va menționa că textele care suportă modificarea „la orice formă gramaticală” se modifică cu textul în redacția nouă „la forma gramaticală corespunzătoare”;
- reieșind din faptul că Fondul va fi utilizat și pentru finanțarea în domeniul dezvoltării locale, urmează de revizuit textul Legii nr.438/2006 în redacția Legii nr.157/2021, pentru neadmiterea unor greșeli. Spre exemplu, la art.1 la noțiunea „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale”, cuvintele „de dezvoltare regională la nivel național” urmează a fi substituite cu cuvintele „de dezvoltare regională și locală la nivel național”;
- la pct. 3 se va exclude completarea cu alineatele (2¹) și (4¹) reieșind din faptul că, alocațiile pentru actualul FNDR (ulterior FNDRL) sunt aprobate prin legea bugetară anuală în bugetul autorității publice responsabile de domeniul respectiv. Astfel, FNDR este parte a bugetului de stat, nu este o entitate separată, pentru care se stabilesc surse de constituire. Totodată, pentru distribuirea/repartizarea mijloacelor din FNDRL se consideră necesar de a stabili criterii clare și transparente de repartizare a resurselor respective pentru planurilor de dezvoltare.
- art.12¹ alin. (2) din Legea nr.157/2021 se va expune în următoarea redacție: „ (2) Volumul Fondului național pentru dezvoltare regională și locală se aprobă prin

legea anuală a bugetului de stat în corespundere cu regulile stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, având la bază Planul anual de finanțare în domeniul dezvoltării regionale și Planul anual de finanțare în domeniul dezvoltării locale”;

2. *La art. V pct.1 sintagma „litera a)” se substituie cu sintagma „litera c)”*.
3. *La art. VII alin. (2) se consideră necesar de a aduce în concordanță termenele stabilite pentru Guvern în proiectul de lege și la art.II alin. (2) din legea nr.157/2021 prin modificarea unuia dintre ele.*

Concomitent, se atenționează asupra dublării prevederilor din proiectul de lege înaintat și proiectul de lege privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (număr unic 524/MIDR/2021). În conformitate cu prevederile art.55 alin. (1) din Legea nr.100/2017, reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. Prin urmare, proiectele menționate urmează a fi revizuite întru evitarea dublării prevederilor în diverse acte normative.

MINISTRU

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2021.12.06 19:37:26 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

15.12.2021 nr. 04/10128

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Cancelaria de Stat

La adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-398-9151 din 18 noiembrie 2021, Ministerul Justiției a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 525/MIDR/2021)* și în limitele competenței funcționale expune următoarele.

La art. I, pentru claritate și evitarea interpretărilor eronate, considerăm oportun a fi specificat în nota informativă care este argumentul care justifică abrogarea literei c) din art. 84 al *Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și anume excluderea domeniului de asigurare a accesului populației la apă potabilă calitativă și sanitație din domeniile pentru care se utilizează Fondul Ecologic Național.*

La art. II:

Substituirea în tot cuprinsul legii a cuvintelor „Fondul național pentru dezvoltare regională” cu cuvintele „Fondul național pentru dezvoltare regională și locală”, necesită a fi revăzută, având în vedere că obiectul legii îl constituie anume dezvoltarea regională. Mai mult, regiunile de dezvoltare (care nu au personalitate juridică) sunt prezentate în anexă la *Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova.*

Potrivit art. 1 al legii citate, *Fondul național pentru dezvoltare regională* reprezintă sursa de finanțare a programelor și proiectelor orientate spre atingerea obiectivelor de dezvoltare regională. În cele din urmă, în cazul completării cu referința la dezvoltarea locală, obiectul de reglementare al legii nu va mai fi același, fiind necesar a fi operate modificări atât în denumirea actului normativ, cât și în mai multe articole din lege. În caz contrar, toate reglementările privind Fondul național pentru dezvoltare regională (și locală), vor fi abrogate din legea dată, acestea din urmă constituind obiect de reglementare a unei noi legi.

Substituirea cuvintelor „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale” cu cuvintele „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale”, de asemenea necesită a fi revăzute, ținând cont că potrivit art. 1 și 5 ale Legii nr. 438/2006, Consiliul dat este structură funcțională de competență generală fără

personalitate juridică, constituită pentru aprobarea, promovarea și coordonarea obiectivelor de dezvoltare regională la nivel național. Mai mult, având în vedere completarea propusă, nu este clar în ce măsură va interveni Consiliul Național de Coordonare Regională la nivel local, având în vedere că atribuțiile acestuia sunt de competență generală ce vizează aprobarea, promovarea și coordonarea obiectivelor de dezvoltare regională la nivel național.

În vederea respectării normelor tehnicii legislative, dispozițiile pct. 2 recomandăm a fi integrate la pct. 1, prin expunerea normei de la pct. 1 după cum urmează: „Pe tot parcursul legii, cuvintele „Fond național pentru dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Fond național pentru dezvoltare regională și locală”, la cazul gramatical corespunzător”, iar cuvintele „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale” se substituie cu cuvintele „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale”, la cazul gramatical corespunzător.

La art. V:

La pct. 1, se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. Astfel, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Observație valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

În altă ordine de idei, considerăm oportună generalizarea normelor expuse la pct. 1 și 2 în vederea expunerii că din tot cuprinsul *Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural*, cuvintele „infrastructurii economice publice rurale” se vor substitui cu cuvintele „infrastructurii economice rurale”.

La art. VI pct. 1, textul „alineatele (12) – (13)” se va substitui cu textul „alineatele (12) și (13)”.

Remarcăm faptul că argumentele din nota informativă care justifică elaborarea respectivului proiect de lege sunt expuse generalizat, fără a se interveni cu unele remarci asupra fiecărui articol în parte. Or, în cazul în care se abrogă multe atribuții ale autorității publice în domeniul eficienței energetice (art. 7 lit. j) din *Legea nr. 128/2014 privind performanța energetică a clădirilor*; art. 8 alin. (12) și (13), parțial art. 10 alin. (2) lit. f), parțial art. 11 alin. (1) și (3); alin. (5), (6), (8) și (9), art. 12 alin. (1) lit. e), f), g), h), j), k) și o) și alin. (5) din *Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică*) nu este clar cui vor fi atribuite aceste sarcini. În cazul pierderii din relevanță a sarcinilor respective, în nota informativă urmează să se prevadă justificarea excluderii acestora.

Potrivit notei informative, pentru a asigura o ierarhizare a proceselor și în același timp pentru a asigura un cadru unic de planificare a intervențiilor la nivel regional și local, se propune constituirea Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, care va fi format din resursele actuale ale Fondului național pentru

dezvoltare regională, proiectele investiționale din domeniul alimentării cu apă și canalizare finanțate din sursele Fondului Ecologic Național, proiectele investiționale finanțate din sursele Fondului pentru Eficiență Energetică și proiectele investiționale din domeniul dezvoltării rurale (în special proiecte de alimentare cu apă și canalizare, turism și infrastructură locală) finanțate din sursele Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural. Respectiv, potrivit proiectului și a informației prezentate în nota informativă nu este clar dacă Fondul ecologic național, Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural se contopesc în Fondul național pentru dezvoltare regională și locală sau continuă să existe. Potrivit proiectului, doar referințele la Fondul pentru eficiență energetică se abrogă.

Având în vedere că potrivit art. 71 alin. (4) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, la interpretarea actului normativ se ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normative, justificarea fiecărei modificări propuse la actele normative este esențială.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2021.12.15 13:34:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

