



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

PR. 236/21.10.19  
CPS  
CPS



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6907 din 07.11. 2019  
La nr. 236 din 21.10.2019

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea articolelor și completarea unor acte legislative.

Anexă:

*Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.*

Director

Ruslan FLOCEA

Ex: Dorina Galamaga  
Tel: 022 257-421

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	2327
"06" 11	20 19
Ora	





## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

Nr. ELO19/6126 din 07.11.2019

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală - art.4, art.5, se completează cu art.7/1, art.11 ș.a. și Codul contravențional - art.266/1, se completează cu art.266/2 și art.413 )**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit sunt Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării*

transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Textul proiectului supus expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova [www.parlament.md](http://www.parlament.md) la compartimentul Procesul legislativ/Proiecte de acte legislative.

Astfel, se stabilește că autorii au publicat și asigurat accesul la proiectul citat, părțile interesate pentru prezentarea recomandărilor.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă, autorul susține că: „Proiectul de lege vine să realizeze angajamentele stipulate în Programul de Activitate al Guvernului Republicii Moldova de a asigura o gestionare transparentă și eficientă a bugetului sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală.".

Analizând normele elaborate se constată că prevederile proiectului vin să asigure publicarea și transparentizarea informațiilor privind distribuția și cheltuielile pentru prestarea serviciilor medicale și farmaceutice din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală.

În acest sens, evidențiem următoarele propuneri: redarea noțiunilor „prestatorii de servicii farmaceutice" și „principiul transparenței"; completarea în proiect mai multe norme cu sintagma „și farmaceutice" întru reglementarea clară a rolului și obligațiilor prestatorilor de servicii farmaceutice la acordarea asistenței și serviciilor farmaceutice persoanelor asigurate; instituirea expresă a cadrului normativ cu privire la contractul privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurărilor de asistență medicală; enumerarea expresă a termenelor și a informațiilor necesare de a fi publicate pe pagina oficială sau pe avizierul instituției, după caz, de către Compania Națională de Asigurări în Medicină (în continuare - CNAM) și prestatorii de servicii medicale și farmaceutice.

Totodată se propune revizuirea și completarea răspunderii prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice, precum și a persoanelor cu funcții de răspundere și a CNAM pentru nepublicarea informațiilor în termenii legali. În acest context, se stabilesc entitățile publice responsabile de examinarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

În urma expertizei efectuate se constată că prevederile proiectului servesc scopului declarat de către autor în nota informativă.

#### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public, de a asigura dreptul la informație populația, inclusiv persoanele asigurate și interesate despre gestionarea mijloacelor financiare din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală.

Totodată, se promovează interesele prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice, precum și a CNAM de a beneficia de un cadrul normativ uniform și coerent privind publicarea expresă a informațiilor în anumiți termeni prestabiliți.

#### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

##### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În nota informativă autorul relevă condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, evidențiază scopul, principalele prevederi, elementele noi ale proiectului și prezintă argumente corespunzătoare, în conformitate cu rigorile Legii nr.100/2017.

##### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă, se menționează că: „Aprobarea prezentului proiect de lege nu implică cheltuieli suplimentare”.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul conține reglementări ce se referă la obligativitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină de a publica pe pagina sa oficială:

- în termen de 15 zile lucrătoare din data încheierii, contractele de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexele la acestea și acordurile adiționale, contractele privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația, pe fiecare contract, despre achitarea sumelor compensate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent, precum și contractele încheiate din mijloacele financiare, altele decât cele din fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice;
- în termen de 15 zile lucrătoare din data petrecerii ședinței Consiliului de administrație al Companiei deciziile integrale ale Consiliului;
- în termen de 15 zile lucrătoare din data stabilită pentru prezentare - raportul anual privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, conform modelului aprobat de Guvern.

Totodată, în proiect se propune ca CNAM să examineze contravențiile și să aplice sancțiuni pentru nerespectarea legislației privind publicarea informațiilor de către prestatorii de servicii medicale și farmaceutice, iar Cancelaria de Stat, prin intermediul oficiilor sale teritoriale va examina și constata contravențiile admise de CNAM în acest sens.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Proiectul vine să asigure dreptul la informație și dreptul la ocrotirea sănătății a populației, drepturi consacrate în Constituția Republicii Moldova (art.34 și art.36).

Prin urmare, prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Proiectul de lege supus expertizei anticorupție are drept scop asigurarea publicării și transparentizării informațiilor privind distribuția și cheltuielile pentru prestarea serviciilor medicale și farmaceutice din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală în vederea asigurării gestionării eficiente a bugetului sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală.

În acest sens, evidențiem următoarele propuneri: redarea noțiunilor „prestatorii de servicii farmaceutice” și „principiul transparenței”; completarea în proiect mai multe norme cu sintagma „și farmaceutice” întru reglementarea clară a rolului și obligațiilor prestatorilor de servicii farmaceutice la acordarea asistenței și serviciilor farmaceutice persoanelor asigurate; instituirea expresă a cadrului normativ cu privire la contractul privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurărilor de asistență medicală; enumerarea expresă a termenelor și a informațiilor necesare de a fi publicate pe pagina oficială sau pe avizierul instituției, după caz, de către Compania Națională de Asigurări în Medicină și prestatorii de servicii medicale și farmaceutice.

Totodată se propune revizuirea și completarea răspunderii prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice, precum și a persoanelor cu funcții de răspundere și a CNAM pentru nepublicarea informațiilor în termenii legali. În acest context, se stabilesc entitățile publice responsabile de examinarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

Autorii respectă rigorile de transparență decizională. Nota informativă stabilește argumente pertinente și valabile pentru justificarea soluțiilor proiectului.

Prevederile proiectului sunt conforme interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului. Proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

07.11.2019



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Dorina GALAMAGA, Inspector principal*

