



COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

Adresa: str. Vasile Alecsandri, nr. 119, Chișinău, Republica Moldova, MD-2012
Telefon: +373 22 251-451, fax: +373 22 234-047
Website: www.cec.md, e-mail: info@cec.md



Nr. CEC-8/3051 din 22 septembrie 2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, vă transmitem anexat Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1303/2023 pentru aprobarea avizului asupra proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), număr unic 773/MMPS/2023

Secretarul
Comisiei Electorale Centrale

Alexandr BERLINSCHII

Ex.: Marcel Cristea
Tel.: 022578999



COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

Adresa: str. Vasile Alecsandri, nr. 119, Chișinău, Republica Moldova, MD-2012.
Telefon: +373 22 251-451, fax: +373 22 234-047.
Website: www.cec.md, e-mail: info@cec.md



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea avizului asupra proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), număr unic 773/MMPS/2023

Prin adresa nr. 18-69-9727 din 13 septembrie 2023, înregistrată la Comisie sub nr. CEC-7/6645 din 13 septembrie 2023, Cancelaria de Stat a solicitat avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), număr unic 773/MMPS/2023.

În temeiul art. 25 lit. d) și 32 din Codul electoral nr. 325/2022, art. 2 alin. (3) lit. d) din Codul administrativ nr. 116/2018, art. 32 alin. (2) și 33 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Comisia Electorală Centrală h o t ă r ă ș t e:

1. Se aprobă avizul asupra proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), număr unic 773/MMPS/2023, conform anexei.

2. Hotărârea Comisiei Electorale Centrale se transmite conform solicitării Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Cancelariei de Stat.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării și se publică pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale.

**Președinta
Comisiei Electorale Centrale**

Chișinău, 21 septembrie 2023
Nr. 1303



Angelica CARAMAN

Comisia Electorală Centrală
CORESPUNDE
ORIGINALULUI

A. Beilinsclud
22.09.2023

**Aviz asupra proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova
pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
(indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în
perioada electorală), număr unic 773/MMPS/2023**

Prin adresa nr. 18-69-9727 din 13 septembrie 2023, înregistrată la Comisie sub nr. CEC-7/6645 din 13 septembrie 2023, Cancelaria de Stat a solicitat avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), număr unic 773/MMPS/2023.

Conform Notei informative, autorul proiectului de lege este Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Proiectul de lege are drept scop corectarea omisiunii legislative, identificate în procesul de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și corelarea acestora cu prevederile legii fiscale și celei electorale.

Examinând prin prisma atribuțiilor funcționale proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, Comisia Electorală Centrală formulează următoarele propuneri:

1. *A priori*, notăm că prin proiectul de lege prezentat spre avizare se urmărește ajustarea cadrului normativ în sensul uniformizării, coerenței și consecutivității reglementărilor ce vizează modalitatea de stabilire și achitare a indemnizației pentru activitatea desfășurată în perioada electorală.

În acest sens, este important de precizat că, potrivit art. 45 alin. (8) din Codul electoral nr. 325/2022, pentru activitatea în perioada electorală, inclusiv în ziua alegerilor, membrilor organelor electorale nedegrevați și celor neconvocați, precum și funcționarilor aparatelor birourilor electorale li se stabilește o indemnizație în mărime de 20% din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, achitată din mijloacele financiare alocate pentru alegeri.

În același timp, alin. (14) din același articol prevede că în condițiile legislației fiscale, indemnizația achitată funcționarilor electorali, care nu sunt degrevați sau convocați, pentru activitatea desfășurată în cadrul organelor electorale se califică drept *sursă de venit neimpozabilă*.

Deci, pentru această categorie de indemnizații, Comisia Electorală Centrală nu este plătitor de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat, întrucât aceste indemnizații nu sunt supuse impozitării.

Consecvent, precizăm că activitățile care se desfășoară câteva ore pe zi (activitatea funcționarilor electorali nedegrevați sau neconvocați) și doar în ziua votării pe zi deplină sunt remunerate cu o indemnizație pentru activitatea în perioada electorală, inclusiv în ziua alegerilor, această perioadă neputând fi catalogată ca relații de muncă clasice și inclusă în stagiul de cotizare.

Prin prisma reglementărilor citate, necesită a fi revăzută Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, prin includerea (reincluderea) la tipurile de venituri cărora nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii a indemnizației achitate funcționarilor electorali nedegrevați sau neconvocați pentru activitatea desfășurată în perioada electorală.

1) În acest sens, proiectul de lege conține propuneri de modificare a Anexei nr. 3 din Legea nr. 489/1999. Totuși, pentru corespunderea normelor de tehnică legislativă, Comisia propune următoarea redacție a art. I:

„Art. I. – Anexa nr. 3 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 1–4, art.2), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 43), cu următorul conținut:

„43) indemnizațiile pentru munca prestată în perioada electorală, inclusiv în ziua alegerilor, achitate funcționarilor electorali nedegrevați sau neconvocați care activează în cadrul consiliilor electorale de circumscripție, birourilor electorale ale secțiilor de votare și aparatelor consiliilor și birourilor respective”.

Pentru consecutivitatea reglementărilor discutate, atragem atenția că redacția actuală a Anexei nr. 3 din Legea nr. 489/1999 conține enumerate 41 de tipuri de drepturi și de venituri aferent cărora nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii. Prin Legea nr. 212/2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală), Anexa nr. 3 din Legea nr. 489/1999 a fost completată cu 2 noi tipuri de drepturi și de venituri, și anume cu punctele 2¹) și 42), care însă urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2024.

În același timp, prin proiectul de lege examinat, se propune completarea Anexei nr. 3 din Legea nr. 489/1999 cu punctul 43), care ar urma să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, eventual, la o dată anterioară datei de 1 ianuarie 2024.

Menționăm aceste aspecte în vederea asigurării succesiunii firești a elementelor structurale și coerenței reglementărilor propuse în eventualitatea examinării unor noi inițiative legislative de modificare a Anexei nr. 3 din Legea nr. 489/1999, inclusiv în vederea evitării situațiilor de abrogare a normelor care nici nu au fost puse în aplicare (Legea nr. 211/2018 pentru modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și Legea nr. 302/2018 pentru modificarea unor acte normative).

2) Având în vedere necesitatea consecvenței prevederilor ce reglementează aceleași raporturi juridice, apreciem drept judicioasă propunerea de revizuire inclusiv a normei art. 20 lit. z¹⁴) din Codul fiscal nr. 1163/1997 prin prisma conținutului prevederilor propuse pentru completarea Anexei nr. 3 din Legea nr. 489/1999 și, corespunzător, prevederilor actuale ale art. 45 alin. (8) și (14) din Codul electoral nr. 325/2022.

Totuși, în aceeași ordine de idei, pentru corespunderea normelor de tehnică legislativă, Comisia propune următoarea redacție a art. II:

„Art. II. – La articolul 20 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, litera z¹⁴) va avea următorul cuprins:

„z¹⁴) veniturile obținute sub formă de indemnizație pentru munca prestată în perioada electorală, inclusiv în ziua alegerilor, achitate funcționarilor electorali nedegrevați sau neconvocați care activează în cadrul consiliilor electorale de circumscripție, birourilor electorale ale secțiilor de votare și aparatelor consiliilor și birourilor respective;”.

3) Cu referire la art. III din proiectul de lege atragem atenția asupra prevederilor art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Respectiv, în condițiile în care proiectul de lege vizează modificarea Codului fiscal, prevederile căruia ar urma să fie puse în aplicare inclusiv în cadrul alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023, propunem ajustarea textului art. III, după cum urmează:

„Art. III – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția art. I care se pune în aplicare începând cu 1 ianuarie 2019.”

2. Revenind la scopul enunțat al elaborării proiectului de lege de corectare a omisiunii legislative, precum și în vederea argumentării excepției de aplicare cu efect retroactiv a prevederilor art. I din proiect, considerăm imperios să punctăm următoarele aspecte.

Inițial, reiterăm prioritatea intervenției legislative în sensul completării Anexei nr. 3 din Legea nr. 489/2022 prin includerea (reincluderea) la tipurile de venituri cărora nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii a indemnizației achitate funcționarilor electorali nedegrevați sau neconvocați pentru activitatea desfășurată în perioada electorală.

În retrospectivă, amintim că, prin Legea nr. 302/2018 pentru modificarea unor acte legislative, alineatul (1) din articolul 23 „Sursele neincluse în baza lunară de calcul a

contribuțiilor de asigurări sociale” din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, s-a completat cu litera e¹) având următorul cuprins: „e¹) indemnizații pentru munca prestată în ziua alegerilor, achitate membrilor consiliilor electorale de circumscripție, membrilor birourilor electorale ale secțiilor de votare și funcționarilor aparatelor consiliilor și birourilor respective;”.

Conform aceleiași legi, articolul 20 „Sursele de venit neimpozabile” din Codul fiscal nr. 1163/1997 a fost completat cu litera z¹⁴) având următorul cuprins: „z¹⁴) veniturile obținute sub formă de indemnizație pentru munca prestată în ziua alegerilor, achitată membrilor consiliilor electorale de circumscripție, membrilor birourilor electorale ale secțiilor de votare și funcționarilor aparatelor consiliilor și birourilor respective.”.

În același timp, printr-o altă lege de modificare, adoptată anterior Legii nr. 302/2018, indemnizația pentru munca prestată în ziua alegerilor nu a fost reflectată în categoria veniturilor din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii. Astfel, prin Legea nr. 211/2018 pentru modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, veniturile sub formă de indemnizație pentru munca prestată în ziua alegerilor, din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii, au fost omise din Anexa nr. 3 la Legea nr. 489/1999.

Corespunzător, reținem că prin 2 acte legislative distincte s-au operat modificări la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, în particular la art. 23, însă care au stabilit soluții diferite în sensul identificării veniturilor din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii. Astfel, Legea nr. 211/2018 a fost adoptată la 18 octombrie 2018 și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2019, iar Legea nr. 302/2018 a fost adoptată la 30 noiembrie 2018 și a intrat în vigoare la 12 decembrie 2018.

În condițiile art. 63 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actual respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale. În acest sens, notăm că modificările operate la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, atât prin Legea nr. 211/2018, cât și prin Legea nr. 302/2018 nu corespund cerințelor din Legea nr. 100/2017. Or, care a fost raționamentul legiuitorului de a include indemnizația pentru munca prestată în ziua alegerilor în categoria drepturilor (veniturilor) din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii, în condițiile în care aceste prevederi au avut o aplicabilitate cu o durată de mai puțin de o lună. Mai mult, aceste prevederi nu erau aplicabile în perioada în care au fost în vigoare (12 – 31 decembrie 2018), deoarece în această perioadă alegeri nu s-au organizat.

În opinia Comisiei, intenția legiuitorului a fost de a include această categorie de venituri cu aplicabilitate pe termen lung, în mod special pentru alegerile ce urmau a fi organizate. Această concluzie se desprinde și din argumentele formulate pentru amendamentul SS nr. 92 din 23 noiembrie 2018 la proiectul de lege respectiv (ulterior, Legea nr. 302/2018), care a fost susținut prin Avizul Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr. 1196/2018.

Totodată, continuarea aplicabilității și în prezent a prevederilor art. 20 lit. z¹⁴) din Codul fiscal, introduse prin Legea nr. 302/2018, denotă intenția legiuitorului de a reglementa pe termen lung aceste raporturi juridice. Astfel, începând cu 12 decembrie 2018, data intrării în vigoare a Legii nr. 302/2018, și până în prezent, veniturile obținute sub formă de indemnizație pentru munca prestată în ziua alegerilor, achitate membrilor consiliilor electorale de circumscripție, membrilor birourilor electorale ale secțiilor de votare și funcționarilor aparatelor consiliilor și birourilor respective, reprezintă surse de venit neimpozabile.

Respectiv, considerăm că situația atestată este rezultatul unei erori tehnice în procesul de legiferare și nicidecum nu corelează cu intenția legiuitorului.

Având în vedere raționamentele expuse, lacuna legislativă urmează a fi înlăturată, inclusiv cu aplicarea retroactivă a modificărilor ce vor fi operate în sensul includerii indemnizației pentru munca prestată în ziua alegerilor în categoria de drepturi și de venituri din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

Într-o ultimă ordine de idei, notăm că aplicarea retroactivă a modificărilor nu atrage după sine majorarea cheltuielilor bugetare.



Confederația Națională
a Patronatului
din Republica Moldova

Focem
vocea business-ului
auzit!

16
Telefon: +373 22 224 244
Mobil: +373 692 40 700
Email: cnpm@cnpm.md
Website: www.cnpm.md

**Ministerul Muncii și
Protecției Sociale**

**MD 2009, mun. Chișinău
str. Vasile Alecsandri, 1**

nr. 0511-109 din 29.09. 2023
la nr. unic 773/MMPS/2023

Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală) și prezintă avizul său imparțial asupra acestuia.

Leonid CERESCU

Președinte CNPM

Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova

Republica Moldova, Chișinău, str. Maria Cebotari 16, MD-2012, IDNO: 1010620006044
BC Moldindconbank SA, Sucursala RENAȘTERE, MOLDM2X312, IBAN: MD85ML000000222402900344

**CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA**

2012, mun. Chișinău, str. 31 August, 129
Tel. 266502; 237304; Tel/fax: 234508
e-mail: office@cnsm.md



**НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ**

2012, мун. Кишинэу, ул. 31 Август. 129
Тел. 266502; 237304; Тел/факс: 234508
e-mail: office@cnsm.md

19.09.2023 Nr. 03-02/401

La nr. 18-69-9727 din 13.09.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

în copie, Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărîre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală)* (număr unic 773/MMPS/2023), vă comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri.

Președinte

Igor ZUBCU



COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

MD-2012, mun.Chishinău, str.Vlaicu Pârcălab, 46; tel. 022 780 240, www.cnam.md; e-mail: secretariat@cnam.gov.md

15.09.2023 Nr. 01-02/3015

Ministerul Muncii și Protecției Sociale Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), înregistrat cu număr unic 773/MMPS/2023, în limita competențelor funcționale, Compania Națională de Asigurări în Medicină, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Director general

Digitally signed by Dodon Ion
Date: 2023.09.15 13:49:54 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion DODON

Ex. Hirbu V
email: veronica.hirbu@cnam.gov.md



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21/3345 din 19.09.2023

La nr.18-69-9727 din 13.09.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

copie: **Cancelaria de Stat**

Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală) (număr unic 773/MMPS/2023), Ministerul Sănătății, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Secretar general

Digitally signed by Gantea Lilia
Date: 2023.09.19 09:31:28 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia GANTEA

Luminița Necoara
tel: 022-26-21-19

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

26.09.2023 nr. 11590

La indicația Cancelariei de Stat

nr. 18-69-9727 din 13.09.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

e-mail: secretariat@social.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

e-mail: cancelaria@gov.md

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat *proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală) (număr unic 773/MMPS/2023)* și în limita competențelor funcționale comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

Director general

Digitally signed by Țîbîrnă Elena
Date: 2023.09.26 11:40:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Elena ȚÎBÎRNĂ

*Ex. A. Coliban; tel.: 022-257-831;
I. Lupășco; tel.: 022-257-847*

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124/2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

02.10.2023 nr. 07/2-03/150/1405

La nr. 18-69-9727 din 13.09.2023

Referitor la examinarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative. (NU 773/MMPS/2023)

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

e-mail: secretariat@social.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat, nr.18-69-9727 din 13.09.2023, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, (indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate pentru munca prestată în perioada electorală), (NU 773/MMPS/2023), și conform competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Secretar de stat

Digitally signed by Golban Olga
Date: 2023.10.13 13:02:11 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga GOLBAN

*Executori: Minascurta Zina, tel:22262649
email:zina.minascurta@mf.gov.md*