



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-1299

Chișinău

7 februarie 2023

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**

Ref.: adresa nr. 09-333 din 23 ianuarie 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016.*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2023.02.07 16:28:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Direcția infrastructura de comunicații Tatiana Petrache, consultant principal Tel. 022 250631, e-mail: tatiana.petrache@midr.gov.md
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	22.11.2022
Concluzia: Analiza prezentată corespunde în parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu examinează suficient problematica și nu reflectă impactul soluțiilor propuse. Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și propunerilor.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	31.01.2023
Concluzia: Proiectul nu conține norme vădit contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător cu excepția obligației de raportare periodică a informației care, din cauza analizei și argumentării insuficiente, nu este pe deplin corelată cu principiu oportunității intervenției. Proiectul se susține cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor	
Comentarii, recomandări:	
Cele mai importante prevederi din proiect se refera la instituirea obligației de a raporta unele informații despre prețul serviciilor prestate, fie ca e vorba de lista publică a serviciilor, pentru toți prestatorii, sau este vorba de informații suplimentare necesare pentru evaluarea tarifelor, pentru prestatorul de serviciu universal. În raport cu această obligație autorii au fost atenționați, în cadrul expertizei analizei de impact, că este crucial ca să se clarifice cum obligațiile de raportare vor mări povara administrativă (calculată în baza Modelului Costului Standard) și dacă această povară se justifică prin o modificare a comportamentului consumatorilor sau prestatorilor de servicii, care corespunzător poate duce la scăderi reale ale prejudiciilor pentru consumatori de servicii poștale. În caz contrar, prevederile în cauză din proiect nu respectă principiul oportunității sau chiar proporționalității intervenției. În raport cu textul proiectului sunt înaintate o serie de obiecții și propuneri din partea membrului reprezentant al Asociației Patronale „Camera de comerț americană din Moldova”, a se vedea extrasul anexat din procesul-verbal al ședinței Grupului de lucru din 31.01.23.	

**Secretar general al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 4
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință prin corespondență)

31 ianuarie 2023

Au participat:

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|---------------------|---|--|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - | director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Tișcul | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Eugen Cozmulici | - | manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Diana Russu | - | șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Victor Baci | - | consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Oxana Barbaroș | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper | - | șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei |
| Roman Gapeev | - | șef al Serviciului transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Maria Nagornîi | - | șef al Direcției politice de prevenire a poluării, Ministerul Mediului |
| Vitalie Dragan | - | șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Ina Chiruța | - | consultant principal în cadrul Direcției politice fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor |
| Corina Cristea | - | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Snejana Novac | - | consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale: Tatiana Petrache, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Maria Nagornîi, Ministerul Mediului

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare: dl Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului
cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016

Autor: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dl Nicolae Boțan

I. Proiectul de act normativ a fost analizat prin prisma principiilor de reglementare ale activității de întreprinzător stabilite în Legea nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, alte legi care conțin principii de reglementare a activității de întreprinzător (*Legea nr.160/2011, Legea nr.131/2012, Legea 161/2011 ș.a.*) și altor acte legislative aferente.

II. Analiza proiectului de act normativ

Cele mai importante prevederi din proiect se refera la instituirea obligației de a raporta unele informații despre prețul serviciilor prestate, fie ca e vorba de lista publică a serviciilor, pentru toți prestatorii, sau este vorba de informații suplimentare necesare pentru evaluarea tarifelor, pentru prestatorul de serviciu universal. În raport cu această obligație autorii au fost atenționați, în cadrul expertizei analizei de impact, că este crucial ca să se clarifice cum obligațiile de raportare vor mări povara administrativă (calculată în baza Modelului Costului Standard) și dacă această povară se justifică prin o modificare a comportamentului consumatorilor sau prestatorilor de servicii, care corespunzător poate duce la scăderi reale ale prejudiciilor pentru consumatori de servicii poștale. În caz contrar, prevederile în cauză din proiect nu respectă principiul oportunității sau chiar proporționalității intervenției.

În corespundere cu rigorile cadrului normativ actual de a găsi soluții diferențiate pentru întreprinderile mici și mijlocii, se propune în proiect excepția de la obligația de raportare pentru întreprinderile la care au lucrat mai puțin de 25 de persoane în anul precedent. Este plauzibilă această excepție, însă atenționăm că în discuțiile cu agenții economici vizați (așa cum este indicat în procesul-verbal anexat), s-a convenit asupra unei astfel de excepții în raport cu cel puțin 50 de angajați.

III. Concluzie

Proiectul nu conține norme vădit contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător cu excepția obligației de raportare periodică a informației care, din cauza analizei și argumentării insuficiente, nu este pe deplin corelată cu principiu oportunității sau probabil și a proporționalității intervenției.

Opiniile membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

dl Vladislav Caminschi

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dl Eugen Dațco

Se susține.

dna Cristina Tișcul

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dl Eugen Cozmulici

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dl Victor Baciu

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

A înaintat propuneri scrise către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin care solicită Ministerului ajustarea proiectului ținând cont de momentele expuse și anume:

1. Proiectul de lege cu referință la trimiterile poștale contrazice Regulamentul UE 2018/644 în care ideea principală este – organizarea de livrare transfrontalieră a coletelor și formarea tarifelor la aceste servicii în interiorul țărilor membre ale EU, unde la momentul actual nu există hotare și aceste țări au o Legislație vamală unică. La momentul actual RM nu face parte din EU și respectiv nu poate organiza livrarea coletelor conform Regulamentului UE 2018/644.
2. Se propune completarea de către autor (MIDR) cu noțiunile: *furnizor de servicii de livrare de colete poștale, subcontractant și serviciile de livrare de colete poștale.*

Menționează că la textul acestor 3 definiții noi, sunt 2 obiecții generale. Sintagmele *furnizori de servicii de livrare* nu fac legătura cu domeniul poștal și deschid oportunități de interpretare în care transportatorii de bunuri generale ar cădea sub incidența prevederilor Legii nr. 36/2016.

A doua obiecție este folosirea sintagmei *furnizori de servicii de livrare de colete poștale și servicii de livrare de colete poștale*, care constituie doar o mică parte din definiția de *servicii poștale și furnizor de servicii poștale* adică noțiunea de *colete poștale* nu cuprinde pe deplin noțiunea generală. Introducerea acestor 2 noțiuni va crea o neclaritate totală pentru organele de control la identificarea domeniului de activitate a operatorilor existenți.

3. În anexa la lege se face referință la tarifele de livrare a *corespondenței* și coletelor, fapt ce vine în contradicție cu noțiunea de furnizor de servicii de livrare a coletelor poștale în punctele a)-i).
4. În punctul 4) art.5) apare noțiunea *trimitere poștală individuală* și în pct. 5 art.12) *colet poștal internațional individual*. Aceste noțiuni nu se regăsesc în Legea nr. 36/2016 în capitolul I, art.2), astfel introducerea unei subcategorii în obiectul Legii nr. 36/2016 fără definirea și corelarea la definițiile existente ar putea duce la interpretări eronate și/sau inaplicabilitatea prevederilor noi.

Solicită Ministerului ajustarea proiectului ținând cont de momentele expuse.

dna Marina Bzovii

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dna Diana Russu

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dna Valentina Chiper

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dl Roman Gapeev

Se susține.

dna Maria Nagornii

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dl Vitalie Dragan

Se susține.

dna Ina Chiruța

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

dna Corina Cristea

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

S-a decis: *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (10 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 3 – se susține).*

Președintele Grupului de lucru

Roman CAZAN