



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5748

Chișinău

3 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, *în mod prioritar*, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 468/2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.


Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Avizele recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (9 file);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege (6 -file).
6. Raportul de expertiză anticorupție (8 file).

Prim-ministru

ION CHICU

Ex.: J.Ciobanu
Tel.: 250282



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D. D. P. Nr.	<u>302</u>
" <u>07</u> "	<u>07</u> 20 <u>20</u>
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.468

din 3 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate
din sistemul național de pașapoarte**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul justiției

ION CHICU

Oleg Țulea

Fadei Nagacevski



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate
din sistemul național de pașapoarte**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republica Moldova, 1995, nr. 9, art. 89), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3¹:

la alineatul (1), cuvântul „exclusiv” se exclude;

la alineatul (2):

litera s) se completează cu textul „, inclusiv din cadrul cabinetului ministrului”;

litera u) se completează cu cuvintele „numiți sau înaintați prin hotărâre a Guvernului sau prin ordin al ministrului afacerilor externe și integrării europene”;

se completează cu literele z⁵) și z⁶) cu următorul cuprins:

„z⁵) directorului și directorului adjunct al Serviciului de Protecție și Pază de Stat;

z⁶) ofițerului de protecție al Serviciului de Protecție și Pază de Stat care asigură protecția persoanelor beneficiare ale protecției de stat în cadrul deplasărilor peste hotarele țării”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Cu titlu de excepție, cu aprobarea ministrului afacerilor externe și integrării europene, pot fi eliberate pașapoarte diplomatice altor persoane decât cele indicate la art. 3¹ alin. (2), dacă acest lucru este necesar pentru reprezentarea, promovarea sau apărarea intereselor Republicii Moldova.”

2. La articolul 3²:

la alineatul (1), cuvântul „exclusiv” se exclude;

la alineatul (2):

la litera h), textul „, cu excepția persoanelor prevăzute la art. 3¹ alin. (2) lit. l) și m)” se exclude;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Cu titlu de excepție, cu aprobarea ministrului afacerilor externe și integrării europene, pot fi eliberate pașapoarte de serviciu altor persoane decât

cele indicate la art. 3² alin. (2), dacă acest lucru este necesar pentru reprezentarea, promovarea sau apărarea intereselor Republicii Moldova.”

3. La articolul 3³:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Dreptul de a deține pașaport diplomatic ori de serviciu apare din momentul numirii sau alegerii persoanei în funcția prevăzută la art. 3¹ sau 3² ori din momentul în care persoana cade sub incidența art. 3¹ sau 3². Pașapoartele diplomatice ori de serviciu nu se eliberează persoanelor care asigură interimatul funcțiilor prevăzute la art. 3¹ sau 3², precum și funcțiilor asimilate acestora. Dreptul de a deține pașaport diplomatic sau de serviciu încetează odată cu pierderea calității care a determinat eliberarea pașaportului diplomatic ori de serviciu sau în momentul în care titularul nu mai cade sub incidența prevederilor art. 3¹ sau 3².

Autoritatea care a solicitat întocmirea pașaportului diplomatic sau a pașaportului de serviciu pentru un angajat al său este obligată să notifice în termen de 5 zile lucrătoare Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pierderea dreptului de a deține pașaportul corespunzător de către angajat.”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Titularul pașaportului diplomatic sau al pașaportului de serviciu este obligat să predea pașaportul pe care îl deține la Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene în termen de 5 zile lucrătoare de la pierderea dreptului de deținere a pașaportului respectiv.”;

alineatul (8) se abrogă;

alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) În cazul nerespectării prevederilor alin. (7), Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene își rezervă dreptul de a înainta demersurile necesare în vederea anulării și retragerii pașapoartelor diplomatice și de serviciu.”

4. La articolul 4 alineatul (5), textul „Această prevedere nu se aplică în cazul pașaportului diplomatic sau al pașaportului de serviciu.” se exclude.

Articolul II. – Guvernul va întreprinde acțiunile necesare pentru implementarea prevederilor prezentei legi.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii cu privire la modificarea Legii nr. 273 din 09 noiembrie 1994
privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273 – XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (în continuare MAEIE), în vederea actualizării legislației în acest domeniu la noile realități social-obiective, precum și actualizării listei persoanelor care, în virtutea postului deținut sau specificului funcțiilor pe care le exercită, întreprind multiple deplasări de serviciu peste hotarele RM. Totodată, proiectul se impune, prin prisma necesității de a înlătura ambiguitățile din Legea nr. 273/1994, în ceea ce privește asigurarea cu pașaport diplomatic sau de serviciu a funcționarilor publici de rang înalt.

La elaborarea proiectului respectiv, MAEIE s-a condus de principiul eliberării actelor de identitate speciale în strictă conformitate cu interesele statului și necesitățile de serviciu ale funcționarilor de stat, urmărindu-se scopul alinierii reglementărilor naționale în acest domeniu la practica internațională, în special la cea a statelor europene.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În proiect au fost introduse unele clarificări în privința categoriei de reprezentanți ai Republicii Moldova în organismele internaționale care, reieșind din statutul acestora, pot beneficia de pașaport diplomatic, acest drept revenindu-le celor care au fost numiți sau înaintați prin hotărâre de Guvern sau prin ordinul Ministrului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Totodată, în virtutea funcției deținute, în categoria beneficiarilor de pașapoarte diplomatice au fost efectuate completările de rigoare în privința persoanelor din cabinetul ministrului afacerilor externe și integrării europene.

De asemenea, proiectul prevede o nouă categorie de persoane care vor beneficia de pașaport diplomatic, în speță Directorul și Directorul-adjunct al Serviciului de Protecție și Pază de Stat, precum și ofițerul Serviciului de Protecție și Pază de Stat, care vor asigura protecția persoanelor de stat în cadrul deplasărilor peste hotarele țării. Serviciul de Protecție și Pază de Stat este instituția ce se subordonează direct Președintelui Republicii Moldova, astfel Directorul și Directorul-adjunct al Serviciului respectiv sunt numiți și eliberați din funcție prin decret al Președintelui Republicii Moldova.

Proiectul prevede posibilitatea acordării, cu titlu de excepție, a pașaportului diplomatic sau de serviciu unor persoane ce nu se regăsesc în listele prevăzute în alineatul (2) al articolelor 3¹ și 3² ale Legii nr. 273/1994, dacă acest lucru este necesar pentru reprezentarea, promovarea sau apărarea intereselor Republicii Moldova. Asemenea prevedere se întâlnesc în legislația altor state europene.

De asemenea, proiectul legii ține cont de jurisprudența CEDO privind loialitatea și cetățenia (Tanase c. RM) și elimină obligația de a deține doar cetățenia RM, dat fiind faptul că legislația națională acceptă pluritatea de cetățenii.

Având în vedere că demersurile privind eliberarea pașapoartelor speciale sunt emise de autoritățile naționale pentru angajații acestora, considerăm indispensabil ca instituțiile solicitante să notifice MAEIE privind încetarea raporturilor de serviciu și, respectiv, încetarea dreptului angajatului de a deține pașaport special. În acest sens, proiectul conține o prevedere prin care autoritatea care a solicitat perfectarea pașaportului diplomatic sau de serviciu pentru un angajat, este obligată să înștiințeze, în termen de 5 zile lucrătoare, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene despre pierderea acestui drept de către angajat. Adicional, titularul pașaportului va fi obligat să predea pașaportul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene în termen de 5 zile lucrătoare din ziua pierderii acestui drept.

4. Fundamentarea economico-financiară

Punerea în aplicare a prevederilor legii menționate nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, decât sursele financiare alocate Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene în scopul editării blanchetelor de pașapoarte diplomatice și de serviciu.

5. Modul de încorporare al actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru implementarea prevederilor legii respective nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene www.mfa.gov.md, (compartimentul „Transparența decizională”, directoriul „Proiecte de decizii/acte normative”).

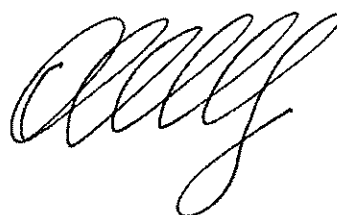
Proiectul a fost avizat de Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor, Agenția Servicii Publice, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, precum și expertiza anticorupție efectuată de Centrul National Anticorupție.

7. Constatările expertizei anticorupție

Raportul anticorupție este acceptabil per ansamblu, cu mențiune că unele dispoziții sunt formulate în mod ambiguu, în special prevederile care vin să reglementeze excepțiile de acordare a pașapoartelor diplomatice și de serviciu.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul întrunește rigorigile tehnicii legislative și ale limbajului juridic.



Oleg ȚULEA
Ministru