



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-1400

Chișinău

07 februarie 2024

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 88/2024.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe (138 file):

- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română și în limba rusă - 2 file);
- Proiectul de lege (în limba română și în limba rusă - 6 file);
- Nota informativă la proiectul de lege (8 file);
- Sinteza obiecțiilor și propunerilor (48 file);
- Tabelul comparativ (13 file);
- Avizele de compatibilitate (4 file);
- Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (10 file);
- Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (8 file);
- Avizele Ministerului Justiției (4 file);
- Alte avize (35 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex.: Cătălina Șarpe
022 250 135*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	32
"07"	al 2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 88

din 7 februarie 2024

Chișinău

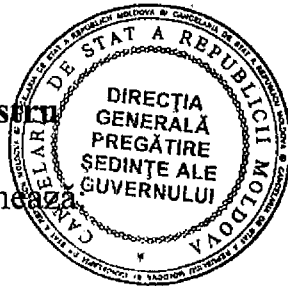
Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă spre examinare Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B).

Prim-ministru

Contrasemnează



DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative
(adaptarea cadrului normativ pentru a permite
digitalizarea serviciilor G2B)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 17¹ se abrogă.

2. La articolul 25:

alineatul (1¹) se abrogă;

alineatul (6) se completează cu litera d) care va avea următorul cuprins:

„d) prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive.”;

la alineatul (8) cuvintele „va elibera” se substituie cu cuvintele „va transmite”;

la alineatul (8¹) cuvintele „nu a eliberat” se substituie cu cuvintele „nu a transmis”;

se completează cu alineatele (20)-(24) cu următorul cuprins:

„(20) Furnizorii de rețele de comunicații electronice publice care intenționează să efectueze activități de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat, vor depune la Agenție o notificare, adițională, cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de începerea activității, care va fi însoțită de următoarele documente:

a) pentru activități de instalare:

- fișa de descriere abstractă a rețelei proiectate;

- copiile de pe contractele încheiate cu proprietarul funciar sau cu cel de bun imobil sau de pe hotărârea irevocabilă a instanței de judecată;

- proiectul rețelei de comunicații electronice care trece prin zona de frontieră, verificat și expertizat în condițiile legislației privind calitatea în construcții, și coordonatele în sistemul de coordonate MOLDREF 99 ale zonei de efectuare a lucrărilor;

- copia certificatului de urbanism;

- copia autorizației de construire;

b) pentru activități de operare, gestionare și/sau de mentenanță a rețelelor de comunicații electronice:

- fișa de descriere abstractă a rețelei instalate;
- schema rețelei de comunicații electronice instalate în zona de frontieră, însoțită de o descriere analitică, indicarea echipamentelor și a cablurilor utilizate, adresele și coordonatele în sistemul de coordonate MOLDREF 99 ale amplasării acestora;

- copiile de pe procesele-verbale de recepție la finalizarea lucrărilor de instalare, întocmite în conformitate cu prevederile legislației;

c) pentru activități de lichidare a rețelei sale de comunicații electronice instalate în zona de frontieră, cererea va fi însoțită de o declarație pe propria răspundere privind luarea măsurilor necesare în scopul asigurării calității și continuității serviciilor de comunicații electronice furnizate utilizatorilor finali în legătură cu ulterioara lichidare a rețelei respective.

(21) În ziua recepționării notificării și a documentelor stabilite la alineatul (20), Agenția, prin intermediul ghișeului unic, va înștiința Serviciul de Informații și Securitate, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și autoritățile administrației publice locale din zona respectivă pentru verificarea corespunderii condițiilor prevăzute de legislație pentru tipul de activitate notificat. În cel mult 10 zile lucrătoare de la data înștiințării, organele solicitate vor transmite Agenției copiile avizelor privind rezultatele verificării efectuate.

(22) În cazul în care organele solicitate nu oferă avize în termen de 10 zile lucrătoare de la data înștiințării, survine principiul aprobării tacite.

(23) Agenția, în termen de 15 zile lucrătoare de la data depunerii notificării, va transmite solicitantului declarația informativă-tip privind realizarea notificării activităților la frontiera de stat, specificate în alineatul (20).

(24) Agenția este obligată să informeze, în unul dintre modurile prevăzute în alineatul (6), organele coordonatoare specificate la alineatul (21), pentru cazurile specificate la alineatul (20), cu privire la transmiterea declarației informative-tip privind realizarea notificării activităților la frontiera de stat, sau după caz, despre imposibilitatea realizării notificării din cauzele prevăzute în avizele autorităților coordonatoare privind rezultatele verificării efectuate, conform legislației”.

3. La articolul 82 alineatul (17), cuvintele „de eliberare” se substituie cu cuvintele „de atribuire”.

4. Articolul 43 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Modul de solicitare, acordare, suspendare și de retragere a permisului tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații se stabilește de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea în care nu este reglementat de prezenta lege.”

Art. II. – Anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la compartimentul II „Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor”, pozițiile 78, 79 și 80 se exclud;

la compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”:

pozițiile 3, 4 și 5 se exclud;

se completează cu poziția 37 cu următorul cuprins:

„37	Permisul tehnic (cu avizul privind asignarea canalului sau a frecvenței radio) pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, în cazul în care eliberarea licenței de utilizare a canalelor și a frecvențelor radio nu este prevăzută de Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007	Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației		Gratuit	Pentru stații de radioreleu utilizate în cadrul rețelelor de comunicații electronice mobile celulare terestre – 15 ani; Pentru alte tipuri de stații de radiocomunicații (cu excepția stațiilor de radiocomunicații pentru radioamatori) – 5 ani”.
-----	--	--	--	---------	---

Art. III. – Articolul 34 alineatul (3) din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 114-122, art. 225), cu modificările ulterioare, se completează cu litera d) care va avea următorul cuprins:

„d) prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise”.

Art. IV.

(1) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.

(2) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) rezultă din prevederile Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023, precum și din Planul Național „Construim Moldova Europeană”, și anume realizarea punctului 5 - Digitalizarea serviciilor publice, art. 4 (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și art. 11 (3) al Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.</p> <p>Obiectivul principal al proiectului este de a asigura, până la finele anului 2024, că 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri (G2B) să poată fi prestate, de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie, în format digital.</p> <p>Atingerea obiectivului dat va transforma modul în care instituțiile statului interacționează cu antreprenorii, inclusiv pentru a îmbunătăți accesibilitatea și eficiența serviciilor publice, crearea unui mediu digital accesibil, sigur și incluziv, astfel asigurând accesibilitatea, calitatea serviciilor și eficiența prestării acestora, cu realizarea unui echilibru între satisfacerea intereselor beneficiarilor de servicii publice și a interesului public, precum și de a reduce barierele birocratice pentru inițierea și desfășurarea activităților de întreprinzător.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Proiectul prevede operarea unor modificări la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016.</p> <p>Legea nr. 241/2007 se aduce în concordanță cu prevederile art. 233 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană prin abrogarea prevederilor art. 17¹ și alin. (1¹) din art. 25. Pentru a ține cont de regimul special în zona frontierei de stat, se propune ca activitățile de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova să se efectueze în regim de autorizare generală prin depunerea unei notificări adiționale de către furnizorii de rețele notificați la Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia</p>

Informației (ANRCETI) și prin eliberarea de către ANRCETI a unei declarații informaționale tip adiționale, care de fapt reprezintă un regim declarativ dar nu permis, astfel cum este prevăzut la momentul de această lege și Legea nr. 160/2011, conform cărora efectuarea lucrărilor în zona de frontieră se realizează doar în baza autorizației eliberate în baza cererii depuse. Astfel, prin proiectul de lege se propune ca prevederile ce țin de condițiile de efectuare a lucrărilor la frontiera de stat să fie transferate la art. 25 al Legii nr. 241/2007 ce ține de regimul de autorizare generală prin completare cu alineatele (20) - (24) și abrogarea art. 17¹. Totodată, pentru a specifica că transmiterea notificării către sediul autorității de reglementare pentru a beneficia de regimul de autorizare generală se poate efectua inclusiv prin Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP), articolul 25 din Legea nr. 241/2007, alineatul (6) se completează cu litera d) care va avea următorul conținut: „d) prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive.”.

În scopul aducerii în concordanță cu prevederile art. 233 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, precum și în scopul optimizării numărului actelor permissive și pentru a facilita digitalizarea procesului de prestare a serviciilor publice, în Legea nr.160/2011 se operează modificările corespunzătoare, și anume Anexa nr.1 a legii se modifică după cum urmează:

- la compartimentul II „Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor” pozițiile 78-80 se exclud;
- la compartimentul III „Actele permissive care se încadrează în categoria certificatelor” pozițiile 3-5 se exclud, și se completează cu poziția 37, ce descrie următorul act permisiv: „Permisul tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, în cazul în care eliberarea licenței de utilizare a canalelor și frecvențelor radio nu este prevăzută de Legea nr. 241/2007”.

În Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016, pentru a specifica că transmiterea notificării către sediul autorității de reglementare pentru a beneficia de regimul de autorizare generală se poate efectua inclusiv prin SIA GEAP, la articolul 34 alineatul (3) se completează cu litera d) care va avea următorul conținut: „d) prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive.”.

De asemenea, prin intermediul SIA GEAP va fi posibilă eliberarea permisul tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, în cazul în care eliberarea licenței de utilizare a canalelor și frecvențelor radio nu este prevăzută de Legea nr. 241/2007. În prezent acest act, care se eliberează de către ANRCETI și este necesar pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, nu este considerat act permisiv în sensul Legii nr. 160/2011, având în vedere lipsa acestuia în lista actelor permissive.

Necesitatea excluderii actelor permissive specificate la pozițiile 78 și 79 din compartimentul II al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011 rezultă din faptul că activitățile de întreprinzător, la care acestea se referă, urmează să fie autorizate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală.

Totodată din considerentele analizei prezentate în continuare, s-a constatat necesitatea excluderii actelor permissive specificate la poziția 80 din compartimentul II și pozițiile 3-5 din compartimentul III al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011, deoarece documentele respective eliberate de Centrul Național de Acreditare

MOLDAC și Institutul Național de Metrologie (INM) nu întrunesc condițiile unui act permisiv în sensul art. 2 din Legea nr. 160/2011.

Cerințele de acreditare sunt reglementate de către Regulamentul (CE) 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93, care stabilește normele pentru acreditarea și supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor. Aceste cerințe au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu normele europene, scopul acreditării constă în furnizarea unei declarații referitoare la competența unui organism de a efectua evaluarea conformității. Acest sistem de acreditare contribuie la consolidarea încrederii reciproce între state cu privire la competența organismelor de evaluare a conformității, indiferent dacă acestea activează în domenii reglementate sau nereglementate. Principiul fundamental al recunoașterii reciproce este consolidat în acest sens, fără a se face distincție între certificatele și rapoartele de încercare care se aplică în aceste două tipuri de domenii.

Regulamentul 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, la art. 3, stabilește cu claritate domeniul de aplicare a acreditării, cuprinzând atât acreditarea utilizată în mod obligatoriu, cât și cea utilizată voluntar, în legătură cu evaluarea conformității. Această aplicabilitate este valabilă indiferent de caracterul obligatoriu sau voluntar al evaluării conformității și independent de statutul juridic al organismului care desfășoară activitățile de acreditare. Este de menționat faptul că în statele europene, organismele de acreditare pot avea diverse forme juridice, incluzând organisme de acreditare cu forma juridică privată sau organizații neguvernamentale.

În plus, conform dispozițiilor Regulamentului 765/2008, un organism de evaluare a conformității are dreptul de a solicita acreditarea într-un alt stat membru în cazul în care țara sa nu dispune de un organism național de acreditare sau atunci când acest organism național de acreditare nu este competent să ofere serviciile de acreditare necesare. În astfel de situații, se stabilește o cooperare și un schimb corespunzător de informații între organismele naționale de acreditare relevante. Prin urmare, prevederile cuprinse în art. 6 și art. 7 al Regulamentului 765/2008 prevăd expres că organismele naționale de acreditare sunt autorizate să opereze la nivel transfrontalier pe teritoriul altor state membre. Aceasta poate fi realizată fie la cererea unui organism de evaluare a conformității în circumstanțele specificate la art. 7 alin. (1), fie, în cazul în care acest lucru este solicitat de către un organism național de acreditare, în conformitate cu art. 7 alin. (3), într-o colaborare strânsă cu organismul național de acreditare al statului respectiv.

Un alt aspect al activității de acreditare implică demonstrarea prezumției de conformitate pentru organismele naționale de acreditare. Aceste organisme demonstrează că respectă criteriile stabilite în standardul armonizat relevant, ale cărui referințe au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Acest lucru se realizează prin evaluarea lor reușită la nivel de omologi, ca urmare, se consideră că îndeplinesc cerințele stabilite pentru organismele naționale de acreditare.

Cu toate acestea, este important să subliniem că standardul de referință *EN ISO/CEI 17011 Evaluarea conformității, Cerințe generale pentru organismele de acreditare care acreditează organisme de evaluare a conformității*, nu prevede atribuirea certificatului de acreditare la categoria de acte permissive.

Toate aceste prevederi menționate anterior sunt transpuse în Legea 235/2011 la capitolele II și IV. De asemenea, este important de menționat că, conform deciziilor Consiliului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, Legea 235/2011 și tabelul de concordanță aferent acesteia au fost transmise Comisiei Europene pentru examinare și avizare. Decizia preliminară cu privire la gradul deplin de transpunere a acestor prevederi a fost prezentată Republicii Moldova în cadrul videoconferinței dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană din 14.12.2017.

Plecând de la informațiile prezentate și ținând cont de faptul că organismele de evaluare a conformității din Republica Moldova au dreptul legal de a solicita acreditarea din partea unui organism național de acreditare străin, este important să subliniem că certificatele de acreditare, conform definițiilor stabilite în Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, nu sunt considerate ca făcând parte din categoria actelor permissive.

În ceea ce privește domeniul metrologiei legale, conform Legii metrologiei nr. 19/2016, certificatele de aprobare de model sunt certificate de evaluare a conformității pentru un anumit tip de mijloace de măsurare. Aceste certificate sunt emise după efectuarea unor teste pentru a verifica conformitatea acestor mijloace de măsurare cu normele metrologice aplicabile. Importanța acestor certificate constă în asigurarea conformității mijloacelor de măsurare în domenii de interes public.

Totuși, este important de subliniat că certificatele de aprobare de model nu acordă niciun drept sau obligație specifică solicitantului în ceea ce privește activitatea de întreprinzător sau alte acțiuni asociate cu aceasta, așa cum ar fi actele permissive. Aceste certificate sunt eliberate pentru un tip de mijloc de măsurare, iar orice persoană fizică sau juridică din țară poate utiliza aceste mijloace de măsurare în cadrul măsurărilor în domenii de interes public. Este de menționat, că certificatele de aprobare de model, conform art.13 din Legea metrologiei nr.19/2016 se eliberează pentru mijloacele de măsurare care nu fac subiectul Legii 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității și care sunt administrate de legislația europeană de vechea abordare.

Mijloacele de măsurare, aparatele de cântărit cu funcționare neautomată specificate în anexa nr.3 la Legea nr.235/2011 se introduc și se pun la dispoziție pe piață însoțite de documente care atestă conformitatea - certificate de conformitate, certificate și/sau rapoarte de inspecție, rapoarte de încercări, emise de organismele de evaluare a conformității acreditate, precum și declarații pe propria răspundere, emise de către producător sau reprezentantul său autorizat, care nu sunt considerate acte permissive.

În concluzie, certificatele de aprobare de model nu sunt considerate acte permissive și nu conferă drepturi sau obligații specifice solicitantului în afara asigurării conformității mijloacelor de măsurare pentru utilizarea în domenii de interes public.

Totodată, este de menționat că art.19 alin.(3) din Legea metrologiei nr. 19/2016, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede eliberarea

certificatelor de recunoaștere a aprobării de model, respectiv Institutul Național de Metrologie nu eliberează certificate de recunoaștere a aprobării de model.

Buletinul de verificare metrologică este eliberat după efectuarea unui set de operații de verificare metrologică asupra unui mijloc de măsurare legal, având ca scop verificarea conformității acestuia cu cerințele tehnice și metrologice specificate în documentele normative din domeniul metrologiei, astfel doar rezultatele pozitive ale verificării metrologice conduc la eliberarea Buletinului de verificare metrologică pentru fiecare mijloc de măsurare legal, permițându-i să fie utilizat în domenii de interes public.

În conformitate cu art. 5 al Legii metrologiei nr. 19/2016, INM are dreptul să efectueze verificările metrologice cu eliberarea Buletinelor de verificare metrologică în cazul în care este singurul dotat tehnic pentru aceste operații.

Dreptul de a efectua verificări metrologice pentru mijloacele de măsurare și aparatele de cântărit cu funcționare neautomată, inclusiv eliberarea buletinelor de verificare metrologică, este acordat și laboratoarelor private desemnate conform cadrului legal și normativ în vigoare. Prin urmare, certificatul de aprobare de model, certificatul de recunoaștere a aprobării de model și buletinul de verificare metrologică nu intră sub incidența Legii nr. 160/2011.

În contextul acestor considerații, se impune excluderea certificatului de acreditare (denumit act de acreditare conform Legii nr. 160/2011), certificat de recunoaștere a aprobării de model (pentru mijloacele care nu au verificare inițială CE sau al căror model nu este aprobat în alte state cu care Republica Moldova are încheiat acord de recunoaștere, certificat de aprobare de model și a Buletinului de verificare metrologică din anexa nr. 1 a Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de lege nu necesită cheltuieli suplimentare din contul mijloacelor bugetare pentru implementarea acestuia. La implementarea proiectului, nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv nu vor fi necesare careva cheltuieli din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

La elaborarea proiectului de lege s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniului comunicațiilor electronice.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://mded.gov.md/anunt/anunturi/> și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/> <https://is.gd/nn2BkM>.

Prin scrisoarea nr. 18-69-11677 din 06.11.2023 Cancelaria de Stat a remis spre

avizare/expertiză proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) către 12 autorități și entități publice.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, prin scrisoarea nr. 12-3454 din 08.11.2023 a anunțat instituțiile și părțile interesate despre lansarea procesului de consultare publică a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B).

Setul la proiect a fost expediat pentru consultare către Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC, I.P. „Centrul Național de Acreditare (MOLDAC), I.P. „Institutul Național de Metrologie”, I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, Î.S. „Radiocomunicații”, Asociația Radioamatorilor din Moldova, către furnizorii de comunicații electronice mobile - Î.M. „Moldcell”, S.A., Î.M. „Orange Moldova” S.A., și „Moldtelecom” S.A. și furnizorii de comunicații poștale Î.S. „Poșta Moldovei”, „Sergiu Plus Nicolae” S.R.L. (DHL), Î.C.S. „UPS-MOLDOVA” S.R.L., „New Post International MLD” S.R.L., „UNIPOST-EXPRES” S.R.L.

Proiectul a fost plasat pentru consultare publică pe pagina-web oficială a ministerului, compartimentul „Transparența decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultări publice” și pe portalul guvernamental particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11443.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin scrisoarea nr. 12-3778 din 01.12.2023 a expediat setul proiectului de lege spre avizare repetată autorităților, entităților publice și a altor părți interesate.

Toate recomandările detaliate ale autorităților, entităților publice și a altor părți interesate au fost luate în considerare și au fost expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege.

8. Constatările expertizei anticorupție

Prin scrisoarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 12-3778 din 01.12.2023 setul proiectului de lege a fost expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție (CNA) conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin scrisoarea nr. 06/2/19541 din 06.12.2023 CNA a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO23/9282 din 06.12.2023.

IV. Concluzia expertizei

Potrivit notei de argumentare a proiectului, scopul acestuia este de a asigura, până la finele anului 2024, că 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri (G2B) să poată fi prestate, de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie, în format digital. Autorul a prezentat *Sinteza* avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul *definitivat* al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 alin.(7) al Legii integrității nr.82/2017 - pentru efectuarea *expertizei anticorupție*.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu înțelegerea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100/2017.

Totodată, amendamentul vizat la Art.I pct.2 al proiectului (art. 25 alin.(21) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007) este ambiguu, fapt care denotă neînțelegerea exigențelor de calitate a legii vizate de art.32 al Codului administrativ nr.116/2018, coroborat art.3, 29 alin.(2), 54 alin.(1) lit.a) al Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017, creează precondiții pentru interpretarea extensivă tendențioasă a normei și poate condiționa o practică neuniformă de aplicare a acesteia, accentuând riscurile specifice corupției regulatorii.

Implementarea amendamentelor propuse poate contribui la realizarea scopului anunțat de către autor, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82/2017, în condițiile respectării recomandărilor vizate de compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

În urma obiecțiilor și recomandărilor expuse de Centrul Național Anticorupție, în proiectul de lege au fost efectuate anumite modificări.

În scopul excluderii ambiguității în corespundere cu obiecția expusă, textul „a se asigura (cu sau fără solicitarea unei vizite de control din partea organelor în cauză) de corespunderea” a fost substituit cu cuvintele „verificarea corespunderii”. Astfel, autoritățile specificate în alineatul (21) din pct. 2, art. I a proiectului, vor efectua verificarea corespunderii în baza și în condițiile legislației ce reglementează atribuțiile acestora. Procedurile administrative, pe care le gestionează autoritățile, specificate în alineatul (21) din pct. 2, art.I a proiectului, precum și limitele atribuțiilor exercitate, sunt prevăzute de legislația ce reglementează atribuțiile acestora și nu necesită a fi incluse în proiectul dat.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Prin scrisoarea nr. 31/02-69-12727 din 04.12.2023 Centrul de armonizare a legislației a prezentat avizul de compatibilitate asupra proiectului, în care comunică lipsa de obiecții sau propuneri pe marginea acestuia.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost expus expertizei juridice în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Obiecțiile de natură tehnico-legislativă, expuse în avizul Ministerului Justiției nr. 04/2-10944 din 12.12.23, au fost luate în considerare și sunt prezentate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege.

11. Constatările altor expertize

Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege a fost examinată în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 07.11.2023, și a fost susținută cu condiția luării în considerare

a obiecțiilor și recomandărilor (extrasul din procesul-verbal nr. 42 al ședinței Grupului de lucru se anexează).

Proiectul de lege a fost examinat în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 12.12.2023 și nu a fost susținut.

În urma obiecțiilor și propunerilor expuse, majoritatea recomandărilor au fost luate în considerare și proiectul a fost ajustat, inclusiv, conform recomandărilor opiniei expertului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, din data de 08.12.2023, și au fost efectuate următoarele modificări în proiectul de lege:

- în proiectul de lege, cu referire la modificarea Legii 160/2011, au fost excluse majoritatea prevederilor asupra cărora au fost expuse obiecții, și în legea respectivă vor fi efectuate doar modificările ce țin de excluderea din Anexa nr.1 a pozițiilor 78-80 din compartimentul II „Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor” și 3-5 din compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”, și se completează cu poziția 37 ce descrie următorul act permisiv: „Permisul tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, în cazul în care eliberarea licenței de utilizare a canalelor și frecvențelor radio nu este prevăzută de Legea nr. 241/2007”.
- cu referire la modificarea Legilor nr. 241/2007 și 36/2016, în proiect a fost adăugată prevederea care va fi inclusă în legile respective ce va specifica că transmiterea notificării către sediul autorității de reglementare pentru a beneficia de regimul de autorizare generală se va putea efectua inclusiv prin SIA GEAP.

Secretar de stat

Digitally signed by Lupășcu Mihai
Date: 2023.12.18 16:23:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai LUPAȘCU