

PR, 249/16.06.20
CEB



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3420 din 23.06.2020

La nr. 249 din 16.06.2020

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, cu referire la efectuarea expertizei anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.408/2001, Legea nr.60/2020 și se abrogă Legea nr.56/2020), Vă informăm că acesta a fost deja expertizat ca urmare a demersului Ministerului Finanțelor nr.09/1-06/143 din 02 iunie 2020.

Rezultatele expertizei anticorupție sunt expuse în Raportul nr. ELO 20/6569 din 18.06.2020, remis în adresa Ministerului Finanțelor prin scrisoarea nr.06/2-3330 din 18.06.2020 (se anexează) și care poate fi vizualizat pe pagina web oficială a Centrului Național Anticorupție: www.cna.md.

În acest context, ținând cont de faptul că proiectul remis repetat spre expertizare este similar cu proiectul deja expertizat, în temeiul art. 28 alin. (8) din Legea integrității nr. 82/2017, considerăm inoportună efectuarea expertizei anticorupție, în mod repetat, asupra proiectului respectiv.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1602
"25"	06 2020
Oră	

100
100
100



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6569 din 18.06.2020

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Codul fiscal - art.94, Legea nr.827/2000 - art.4, Legea nr.408/2001 - art.4, Legea nr. 440/2001 - art.7, Legea nr.60/2020 și se abrogă Legea nr.56/2020) - remis repetat pentru efectuarea expertizei anticorupție

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la aceasta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul

Transparență decizională/Procesul decizional, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md cu indicarea părții responsabile de recepționarea recomandărilor și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Proiectul este elaborat în vederea modificării unor acte normative.

În nota informativă se menționează că *„luând în considerare efectele cauzate de situația epidemiologică existentă la nivel național asupra tuturor sectoarelor economice, se remarcă necesitatea continuării implementării unor noi măsuri de susținere în acest sens”*.

Astfel, prin proiect se urmărește, în principal -

lărgirea numărului beneficiarilor Programului de subvenționare a dobânzilor, prin includerea întreprinzătorilor creditați de către organizațiile de creditare nebancaară;

majorarea sumei creditului pentru care se subvenționează dobânda;

suplinirea atribuțiilor Serviciului Fiscal de Stat cu funcții de exercitare a verificărilor aferent corectitudinii mărimii subvenției acordate întreprinderilor și organizațiilor necomerciale care au instituit șomaj tehnic și/sau staționare și a corectitudinii mărimii subvenției acordate în cadrul programului de subvenționare a dobânzilor în conformitate cu Legea nr.60/2020;

abrogarea Legii nr.56/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a cetățenilor și a activității de întreprinzător în

perioada stării de urgență și modificarea unor acte normative, ca urmare a declarării legii prenotate neconstituționale, prin Hotărârea Curții Constituționale nr.10 din 13.04.2020;

revizuirea condițiilor aplicate Programului de rambursare a taxei pe valoarea adăugată.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin aprobarea unor măsuri de suport din partea statului urmare a impactului pandemiei COVID-19.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;

- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se menționează că „Finanțarea programului care constă în acordarea suportului întreprinderilor care contactează credite din sectorul financiar, prin compensarea sumei dobânzii lunare achitate se va realiza prin prisma Programului de subvenționare a dobânzilor la creditele contractate de agenții economici în perioada 1 mai 2020 – 31 decembrie 2020, prevăzut în bugetul de stat”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigo

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice care sunt responsabile de implementarea prevederilor conținute în Hotărârile de Guvern care sunt propuse spre modificare.

Normele nu atribuie competențe excesive și discreționare în exercitarea atribuțiilor entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul este elaborat în vederea modificării unor acte normative.

În nota informativă se menționează că *„luând în considerare efectele cauzate de situația epidemiologică existentă la nivel național asupra tuturor sectoarelor economice, se remarcă necesitatea continuării implementării unor noi măsuri de susținere în acest sens”*.

Astfel, prin proiect se urmărește, în principal:

- lărgirea numărului beneficiarilor Programului de subvenționare a dobânzilor, prin includerea întreprinzătorilor creditați de către organizațiile de creditare nebancaară;
- majorarea sumei creditului pentru care se subvenționează dobânda;
- suplinirea atribuțiilor Serviciului Fiscal de Stat cu funcții de exercitare a verificărilor aferent corectitudinii mărimii subvenției acordate întreprinderilor și organizațiilor necomerciale care au instituit șomaj tehnic și/sau staționare și a corectitudinii mărimii subvenției acordate în cadrul programului de subvenționare a dobânzilor în conformitate cu Legea nr.60/2020;
- abrogarea Legii nr.56/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a cetățenilor și a activității de întreprinzător în perioada stării de urgență și modificarea unor acte normative, ca urmare a declarării legii prenotate neconstituționale, prin Hotărârea Curții Constituționale nr.10 din 13.04.2020;
- revizuirea condițiilor aplicate Programului de rambursare a taxei pe valoarea adăugată.

Reieșind din cele expuse mai sus se poate concluziona că proiectul este elaborat în vederea promovării de către stat a unor măsuri suplimentare de susținere a populației pentru reducerea/minimizarea efectelor negative produse de pandemia COVID-19.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

18.06.2020

V. Curmei

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal