



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 837

от 9 ноября 2011 г.

Кашпазу

**О проекте Закона о внесении изменений и дополнений в  
некоторые законодательные акты**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить для рассмотрения Парламенту проект Закона  
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнутор

Министр внутренних дел

Министр юстиции

**ВЛАДИМИР ФИЛАТ**

Алексей Ройбу

Олег Ефрим



## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

### ЗАКОН

#### о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В части (2) статьи 3 Закона № 273-ХІІІ от 9 ноября 1994 года об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., № 9, ст. 89), с последующими изменениями и дополнениями, после слов «выдается лицам без гражданства» дополнить словами «которым был признан статус лица без гражданства, а также».

**Ст. II.** – Статью 2 Закона № 275- ХІІІ от 10 ноября 1994 года о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 20, ст. 234), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

«Ст. 2. – Лицом без гражданства считается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона».

**Ст. III.** – В статье 1 Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-ХІV от 2 июня 2000 г. (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., специальный выпуск), с последующими изменениями и дополнениями, понятие «лицо без гражданства» изложить в следующей редакции:

«Лицо без гражданства – лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона».

**Ст. IV.** – В Законе № 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 179-181, ст. 610), с последующими изменениями, внести следующие дополнения:

1. В статье 3 после понятия «иностранец» дополнить следующими понятиями:

«Лицо без гражданства – лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона»;

«Несопровождаемый несовершеннолетний – иностранец в возрасте до 18 лет, который прибыл в Республику Молдова без сопровождения родителей или какого-либо законного представителя или который не находится под опекой другого лица в соответствии с законом, а также несовершеннолетний, который остался без сопровождения после въезда на территорию Республики Молдова».

2. В части (1) статьи 38 после слов «право на пребывание в Республике Молдова» дополнить словами «или которому был признан статус лица без гражданства, а также».

3. В статье 51 после слов «постоянное пребывание которых прекращено,» дополнить словами «заявление о признании статуса лица без гражданства отклонено, была приостановлена процедура или чей статус лица без гражданства был аннулирован.»

4. В пункте d) части (1) статьи 52 после слов «для лиц, ранее ходатайствовавших о предоставлении убежища,» дополнить словами «заявителей статуса лица без гражданства или иностранцев, чей статус лица без гражданства был аннулирован.»

5. Статью 63 дополнить частью (1<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) Лица без гражданства, находящиеся на законных основаниях на территории Республики Молдова, не могут быть выдворены, за исключением случая, когда существуют угрозы национальной безопасности или общественному порядку. Применение меры по выдворению устанавливается только по решению судебной инстанций».

6. В части (1) статьи 72:

после слов « право на пребывание в Республике Молдова» дополнить словами «или которым был признан статус лица без гражданства»;

в пункте с) после слов «в Республике Молдова» дополнить словами «или которым был признан статус лица без гражданства».

7. Дополнить главой X<sup>1</sup> следующего содержания:

## «Глава X<sup>1</sup>

### ПРОЦЕДУРА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

#### Статья 87<sup>1</sup>. Подача заявления о признании статуса лица без гражданства

(1) Процедура признания статуса лица без гражданства может быть инициирована компетентным органом по делам иностранцев в силу полномочий или по просьбе лица, которое заявляет, что не имеет гражданства.

(2) Заявление о признании статуса лица без гражданства может быть подано в устной или в письменной форме в компетентный орган по делам иностранцев.

(3) Заявление о признании статуса лица без гражданства, поданное в письменной форме, подписывается лично заявителем. Если заявитель является неграмотным, этот факт заносится в протокол, согласно устному заявлению.

(4) Если заявитель не владеет государственным языком, ему предоставляют переводчика, который говорит на его родном языке или на другом языке, понятном заявителю.

(5) Заявление должно содержать также четкое и подробное изложение фактов, информации и доказательств, необходимых для поддержки заявления и, в частности, в нем должно быть указано место рождения, родственные связи с другими лицами, которые являются гражданами другого государства, место нахождения в любом другом государстве и его продолжительность.

(6) Если лицо не может представить какой-либо документ по причинам, не зависящих от него, компетентный орган по делам иностранцев выносит свое решение о признании или непризнании статуса лица без гражданства на основании имеющейся в распоряжении документально подтвержденной информации.

(7) При подаче заявления служащий органа по делам иностранцев проинформирует заявителя о его правах и обязанностях, которыми он будет обладать в течение всей процедуры.

#### Статья 87<sup>2</sup>. Рассмотрение заявления

(1) Заявление о признании статуса лица без гражданства будет рассмотрено компетентным органом по делам иностранцев в срок не более 6 месяцев с даты подачи заявления. В зависимости от сложности дела, срок

принятия решения может быть продлен еще на один месяц, но не должен превышать 6 месяцев.

(2) В период рассмотрения заявления компетентный орган по делам иностранцев принимает необходимые меры для сбора информации с места рождения заявителя, места его нахождения или с последнего места жительства, а также из государства, гражданством которого обладают члены его семьи и родители.

#### Статья 87<sup>3</sup>. Права и обязанности заявителя при процедуре определения статуса лица без гражданства

(1) В период рассмотрения заявления, заявитель имеет право пребывать на территории Республики Молдова и может быть выдворен только в случае, если существуют угрозы национальной безопасности или общественному порядку.

(2) Компетентный орган по делам иностранцев выдает заявителю свидетельство, подтверждающее его статус (свидетельство о подтверждении) на весь срок рассмотрения заявления.

(3) При устном или письменном обращении заявитель может использовать свой родной язык или другой язык, который он понимает.

(4) Во время процедуры заявитель обязан:

a) в полной мере сотрудничать с компетентным органом по делам иностранцев;

b) представлять доказательства или любую другую информацию, которая имеет отношение при определении его статуса как лица без гражданства;

c) являться в компетентный орган по делам иностранцев на собеседование столько раз, сколько это будет необходимо;

d) соблюдать законодательство Республики Молдова.

#### Статья 87<sup>4</sup>. Собеседование

(1) После подачи заявления компетентный орган по делам иностранцев проведет собеседование с заявителем.

(2) Собеседование записывается в справке о собеседовании и должно содержать следующую информацию:

a) идентификационные данные (имя, фамилия, прежние имена и фамилии, прежнее гражданство, пол, место и дата рождения, имена родителей);

b) факт предоставления любой необходимой информации для принятия решения по заявлению;

c) данные о представленных документах (тип, номер документа, срок годности, дата и место выдачи, наименование органа выдачи документа);

d) семейное положение, место заключения брака;

e) профессии и образование;

f) место нахождения в Республике Молдова.

(3) На собеседовании заявитель должен указать причины подачи заявления и представить любые другие имеющиеся доказательства в поддержку заявления, которые ранее не были представлены. Заявитель будет проинформирован об этом обязательстве в начале собеседования.

(4) Собеседование с несопровождаемыми несовершеннолетними будет проводиться в присутствии представителя учреждения, в котором размещен несовершеннолетний, назначенного руководством учреждения, а для сопровождаемых несовершеннолетних – в присутствии одного из родителей.

(5) Лица, страдающие психическими расстройствами (умственная отсталость или слабоумие) или с ограниченным правомочием, на собеседовании будут сопровождаться опекуном или, при необходимости, попечителем, согласно условиям, предусмотренным законом.

(6) Справка о собеседовании подписывается заявителем, должностным лицом, проводившим собеседование, переводчиком, если он присутствует, в случае сопровождаемого несовершеннолетнего – назначенным опекуном, а в случае лица с психическими расстройствами – его опекуном или попечителем.

#### **Статья 87<sup>5</sup>. Доказательства**

(1) При рассмотрении заявления, заявитель может предоставить доказательства или любую другую дополнительную информацию в поддержку поданного заявления.

(2) Официальные документы, выданные органами других государств, принимаются компетентным органом по делам иностранцев в качестве фактов, имеющих доказательную силу.

(3) Для получения необходимых документов с целью поддержки заявления компетентный орган по делам иностранцев контактирует с иностранными дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Молдова, аккредитованными за рубежом.

#### **Статья 87<sup>6</sup>. Прекращение процедуры признания статуса лица без гражданства**

Компетентный орган по делам иностранцев прекращает процедуру признания статуса лица без гражданства в следующих случаях:

a) смерти;

b) отзыва заявления;

c) заявитель не является на собеседование, несмотря на неоднократные письменные уведомления.

#### **Статья 87<sup>7</sup>. Решение о признании статуса лица без гражданства**

(1) Компетентный орган по делам иностранцев выносит решение о признании или непризнании статуса лица без гражданства на основании всей информации и имеющихся доказательств.

(2) Решение о признании статуса лица без гражданства доводится до сведения заявителя в течение 3 рабочих дней со дня утверждения посредством прямого общения.

(3) Иностранцу, которому был признан статус лица без гражданства, выдаются удостоверяющие личность документы, предусмотренные в пункте c) части (1) статьи 72 настоящего закона, после чего он будет пользоваться правами, свободами и обязанностями в соответствии с Конституцией Республики Молдова и Законом № 275-XIII от 10 ноября 1994 года о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова.

(4) В случае сопровождаемого несовершеннолетнего, которому был признан статус лица без гражданства, он будет передан в распоряжение органа опеки и попечительства по месту проживания несовершеннолетнего для обеспечения соблюдения его законных прав и интересов.

#### **Статья 87<sup>8</sup>. Отклонение заявления о признании статуса лица без гражданства**

(1) Заявление о признании лица без гражданства может быть отклонено, если заявитель:

a) получает защиту или помощь от органов или учреждений Организации Объединенных Наций, помимо Верховного Комиссара ООН по делам беженцев – на срок предоставления такой защиты или помощи;

б) имеются серьезные основания полагать, что он совершил преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности, предусмотренные международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова;

с) имеются серьезные основания полагать, что он совершил тяжкое преступление неополитического характера вне страны, до его прибытия на территорию Республики Молдова;

д) имеются серьезные основания полагать, что он был обвинен в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

е) является гражданином Республики Молдова, гражданином государства пребывания или другого государства.

(2) Решение о непризнании статуса лица без гражданства передается заявителю в письменной форме в течение 3 рабочих дней после утверждения и может быть оспорено в судебной инстанции согласно действующему законодательству.

#### **Статья 87<sup>9</sup>. Аннулирование статуса лица без гражданства**

(1) Компетентный орган по делам иностранцев может аннулировать обоснованным решением статус лица без гражданства, предоставленный в соответствии с настоящим законом, если установлено, что некоторые документы или доказательства, которые были решающими для признания статуса лица без гражданства, являются фальшивыми и нет никаких других причин для поддержания статуса лица без гражданства.

(2) Статус лица без гражданства может быть аннулирован, если после его признания есть серьезные основания полагать, что получатель отвечает требованиям пунктов а)-е) статьи 96 части (1) статьи 87<sup>8</sup> настоящего закона.

(3) Решение об аннулировании статуса лица без гражданства доводится до сведения получателя в письменной форме в течение 3 рабочих дней со дня его принятия. Решение может быть обжаловано в судебной инстанции согласно действующему законодательству.

#### **Статья 87<sup>10</sup>. Прекращение статуса лица без гражданства**

Статус лица без гражданства прекращается автоматически, когда лицо без гражданства получает гражданство Республики Молдова или другого государства.

#### **Статья 87<sup>11</sup>. Международное сотрудничество**

(1) Республика Молдова сотрудничает с другими государствами и международными организациями с целью решения проблем, связанных с лицами без гражданства.

(2) Представители Верховного комиссара ООН по делам беженцев имеют доступ, по запросу, к информации о заявлениях на признание статуса лица без гражданства, к процессу проведения процедуры и к принятым решениям, при условии согласия по этому поводу заявителя».

**Председатель Парламента**

**Пояснительная записка  
к проекту Закона о внесении изменений и  
дополнений в некоторые законодательные акты**

3 сентября 2010 года Постановлением Правительства №.792 был утвержден План действий в области миграции и системы убежища на 2010-2011 годы. Согласно пункту 7.1, Министерство Внутренних Дел должно разработать проект Закона о присоединении Республики Молдова к Конвенции о статусе апатридов, принятой 28 сентября 1954 года в Нью-Йорке.

Аналогичным образом, Действие 3 Национальной программы по реализации Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз по либерализации визового режима утвержденного Постановлением Правительства №. 122 от 11 марта 2011 года, регулирует необходимость согласования национального законодательства к положениям Конвенции о статусе апатридов.

Нью-Йоркская Конвенция о статусе апатридов от 1954 года является основным международным инструментом, который направлен на регулирование и улучшение положения лиц без гражданства, а также обеспечивает чтобы лица без гражданства пользовались основными правами и свободами, без дискриминации. Конвенция является единственным международным инструментом, который гарантирует определенные права лицам без гражданства, которые не являются беженцами. В настоящее время, не существует регионального эквивалента, кроме того, Конвенция с 1954 года предусматривает общепринятое определение "лица без гражданства." Присоединение к Конвенции 1954 года улучшит систему защиты прав и достоинств человека, позволит доступ лицам к национальной защите, с точки зрения прав и обязанностей, будет развивать чувство стабильности и юридического статуса для лиц без гражданства.

В соответствии со ст. 11 пункт. (2) Закона №. 595-XIV от 24.09.1999 о международных договорах Республики Молдова, Министерство Внутренних Дел должно разработать необходимые законодательные акты по реализации Конвенции о статусе апатридов.

В связи с этим и на основе проведенного анализа, Министерство Внутренних Дел подготовило проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, которые включает в себя изменения и дополнения к Закону №. 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова, к Закону №. 273-XIII от 9 ноября 1994 об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы, к Закону №. 275-XIII от 10 ноября 1994 о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова и к Закону о гражданстве №. 1024 - XIV от 2 июня 2000 года.

Независимо от того как Конвенция от 1954 года становится частью внутреннего законодательства, оно не диктует процедуру выявления лиц без гражданства. Поэтому, для того чтобы быть применимой во внутреннем законодательстве необходимо создать процедуру признания установленную через реализацию законодательства.

В настоящее время, Республика Молдова не располагает конкретными нормами, которые бы устанавливали порядок признания лиц без гражданства, или административным органом который бы смог определить статус человека в этом отношении.

Таким образом, внесение поправок и дополнений к Закону №. 200 от 16.07.2010 о режиме иностранцев в Республике Молдова требует создание законного механизма определения правового статуса лиц без гражданства. В этом смысле, учреждение ответственное за определение статуса лиц без гражданства стаёт компетентный орган по делам иностранцев (Бюро по миграции и беженцев Министерства Внутренних Дел). Это предложение поддерживается Представительством Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Республике Молдова (УВКБ ООН), под чьим мандатом данная Конвенция является, учитывая ее гуманитарный аспект.

Предлагаемый проект описывает подробный порядок представления, рассмотрения и вынесения решения о признании или непризнании статуса лиц без гражданства.

Кроме того, предлагается изменение аспектов документирования лиц без гражданства удостоверяющих личность документами. Таким образом, удостоверение личности и паспорт для лиц без гражданства будет выдаваться иностранцам, которые получили право на постоянное пребывание или лицам без гражданства чей статус был признан.

А также, поправки к Закону №. 273-XII от 9 ноября 1994 об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы, предполагает приведение его в соответствии с постановлениями Закона № 200 от 16.07.2010 а именно в главе посвященной удостоверяющих личность документам, выдаваемые иностранцам. Как отмечалось по поводу удостоверения личности и паспорта для лиц без гражданства будет выдаваться иностранцам, которые получили право на постоянное пребывание или лицам без гражданства чей статус был признан

Представленный проект также предлагает изменения к Закону № 275-XIII от 10 ноября 1994 о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова и к Закону о гражданстве Республики Молдова №. 1024 - XIV от 2 июня 2000 года через стандартизацию термина "лицо без гражданства" в соответствии с Конвенцией.

Министерство Внутренних Дел считает необходимым утверждение проекта Закона о внесении поправок и дополнений в некоторые законодательные акты, на основе следующих соображений и аспектов:

*Политический аспект.* Данный проект является ответом на необходимость усовершенствования и улучшения механизма эффективного управления миграционными потоками на территорию Республики Молдова. В то же время, указываем что эффективное управление не заключается не только в осуществлении административных, политических и экономических атрибутов, но также должны включать и механизмы, с помощью которых люди смогут реализовать свои законные права и свободы, выражать свои интересы, выполнять свои обязательства и смягчить разногласия.

*Нормативный аспект.* Принятие проекта будет вносить изменения в законодательство в целях осуществления положений лишь в пределах предлагаемых.

*Финансовый и экономический аспект.* Реализация данного проекта будет осуществляться за счет бюджета ответственных учреждений в пределах имеющихся ресурсов и с привлечением внешних источников финансирования.

*Организационный аспект.* Утверждение проекта будет генерировать необходимость создания институциональной основы для определения без гражданства (создание подразделения в Бюро по миграции и беженцев Министерства Внутренних Дел ответственное за определение статуса лиц без гражданства).

Принимая во внимание упомянутые, Министерство Внутренних Дел предлагает правительству на утверждение проект решения "Об утверждении законопроекта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты" в контексте приведения внутренней правовой системы в соответствии с Нью-Йоркской Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

Заместитель министра внутренних дел

Келтэнару Юрий