



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994
privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte

(nr. 496 din 04.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Observații generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputat în Parlament, Dl Iurie Reniță, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului..

Conform notei informative, prezentul proiect de lege are drept scop modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în vederea „*actualizării și racordării la necesitățile reale a legislației în acest domeniu, precum și actualizarea listei persoanelor beneficiare de pașapoarte diplomatice și pașapoarte de serviciu*”.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că:

- Nota informativă la proiectul de lege nu este elaborată în conformitate cu cerințele prevăzute prin Legea nr.100/2017.

- potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură nota informativă trebuie să conțină informații privind fundamentarea economico-financiară. Cerințele în cauză se regăsesc și în conținutul art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului.

Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind cheltuielile estimate sau calcule economico-financiare pe marginea modificărilor propuse prin prezentul proiect.

Reieșind din faptul că, adoptarea proiectului de lege supus avizării va avea ca efect majorarea cheltuielilor și reducerea veniturilor bugetare, este necesar de a respecta prevederile art.131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern.

II. Observații de ordin tehnico-juridic.

1. În partea introductivă a art. I, textul "nr.9 art.89 din 09.02.1995" se va substitui cu textul " 1995, nr.9, art.89" într-o corespundere cu tehnica legislativă.

2. În conținutul normei de la art. 3¹ alin. (2) din Legea nr. 273/1994, subiecții cu dreptul de a deține pașapoarte diplomatice sunt conducătorii instituțiilor/autorităților/structurilor de stat menționate.

Totodată, din modificările propuse în textul Legii nr. 273/1994 observăm că, unii conducători ai autorităților/structurilor/instituțiilor au fost plasați de către autorul proiectului în cuprinsul art. 3² alin. (2) din Legea dată, la categoria persoanelor beneficiare de pașapoarte de serviciu fără a argumenta acest fapt în nota informativă la proiect.

Actualmente conform prevederilor Legii nr. 273/1994 conducătorii autorităților/structurilor/instituțiilor de stat sunt subiecții cu drept de a deține pașapoarte diplomatice, iar adjuncții acestora au dreptul de a deține pașapoarte de serviciu.

3. Cu referire la art. 3² alin. (2) din Legea nr. 273/1994 (**pct. 2 Art. I** din proiect), menționăm, că funcția de Guvernator al UTA Găgăuzia nu este clasificată corespunzător, fără a se lua în considerație calitatea acestuia de membru al Guvernului din oficiu. Din aceste considerente modificarea propusă pentru Guvernatorul UTAG nu poate fi acceptată.

4. Din conținutul alin. (3), completarea propusă pentru art. 3² din Legea nr. 273/1994, **pct. 2 al art. I** din proiect, nu este clară:

- cum vor fi identificați subiecții pentru deținerea pașapoartelor respective (modul de selectare, cerințele și condițiile)?

- la propunerea cui și cum va fi calificat și/sau apreciat faptul că „*acest lucru este necesar pentru reprezentarea, promovarea sau apărarea intereselor Republicii Moldova*” și care vor fi criteriile de determinare al acestuia?

Prin urmare, în temeiul art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 unde este statuat că, „*conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc*”, remarcăm caracterul ambiguu al normei respective, ce poate atrage interpretări/aplicări abuzive și recomandăm revizuirea acestuia.

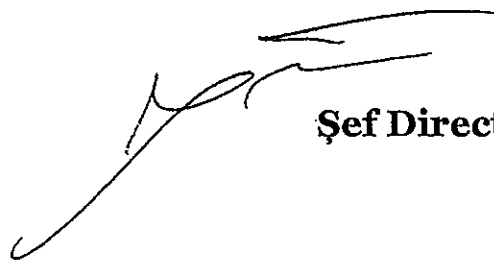
În Hotărârea nr. 26/2010, Curtea Constituțională a reținut că „*pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art. 23 din Constituție*”.

5. Nota informativă la proiect nu conține nici o argumentare pentru modificarea propusă la alin. (8) al art. 3³ al Legii nr. 273/1994 (**pct. 3 art. I** din proiect) prin care din conținutul normei alin.(7) al articolului respectiv **se exclude obligația** mai multor deținători ai pașaportului diplomatic și pașaportului de serviciu „*să predea pașaportul pe care îl deține la Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene în termen de 5 zile lucrătoare de la întoarcerea din deplasarea în străinătate care a determinat necesitatea folosirii pașaportului diplomatic sau a celui de serviciu*”.

6. Art.II și Art.III urmează a fi comasate și expuse sub forma unui singur articol, divizat în 2 alineate, în care alin.(1) va prevedea data intrării în vigoare a legii, iar alin.(2) va stabili acțiunile ce urmează a fi întreprinse de Guvern.

7. Ținem să menționăm că, actualmente în Parlament, în procedură de examinare, se află proiectul nr.302 din 07.07.2020 care, la fel, vizează modificarea Legii nr.273/1994. Potrivit prevederilor art.56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion Creangă,
Șef Direcție generală juridică

ex. Lilia Bordei
tel. 820-585