



09 februarie 2011

CAP Nr. 18

### RAPORT

asupra proiectului de lege privind modificarea și completarea  
unor acte legislative, nr.1531 din 18.05.2010  
(lectura a II)

Stimați deputați,

Comisia administrație publică și dezvoltare regională la ședințele din 2 și 9 februarie 2011 a examinat suplimentar proiectul de lege nr.1531 din 18.05.2010 privind modificarea și completarea unor acte legislative și vă prezintă raportul pentru lectura a doua.

Proiectul de lege vine să continue reformele instituționale ce țin de serviciul public și vizează nemijlocit serviciul public parlamentar. Urgentarea examinării prezentului proiect de lege este determinată de necesitatea corelării cadrului legislativ existent pentru a permite reformarea Aparatului Parlamentului în vederea asigurării bunei funcționări a legislativului nou ales.

Astfel, proiectul de lege vine cu modificarea și completarea unor acte legislative și are menirea de a corobora legislația în vigoare cu Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public, Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, Legea cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, care au declanșat reforma în serviciul public și se referă direct și la serviciul public parlamentar. Totodată, proiectul în cauză are drept scop implementarea unor reforme ce ar conduce la eficientizarea activității instituției ce asigură activitatea Parlamentului, fiind luate în calcul și recomandările din rapoartele privind analiza funcțională și evaluarea capacităților funcționale ale Aparatului Parlamentului, efectuate în 2010 de către experți naționali și internaționali, care au activat sub egida PNUD.

Principalele recomandări ale experților se referă în principal la măsuri de delimitare clară a funcțiilor politice ale Parlamentului de funcțiile administrative ale Secretariatului. Recomandările de reformare a Aparatului Parlamentului, au drept scop, îmbunătățirea prestațiilor efectuate către deputați, asistarea și informarea deplină a deputaților, eficientizarea controlului parlamentar, asigurarea

transparenței întregului proces legislativ, colaborarea efectivă cu societatea civilă, administrarea Aparatului Parlamentului de o persoană neutră politic, recrutarea funcționarilor și personalului după merit și fără influențe politice, etc.

Proiectul de lege de fapt este examinat de deputații din componența a două parlamente și își continuă procedura parlamentară așa cum prevede art.63 din Constituție. Proiectul de lege se referă în principal:

- la reorganizarea Aparatului Parlamentului în Secretariatul Parlamentului;
- la extinderea drepturilor Biroului permanent al Parlamentului pentru a lua decizii pe marginea problemelor ce țin de organigrama Parlamentului, statele de personal,
- la aprobarea de către Biroul permanent a Regulamentului Secretariatului și la numirea conducerii Secretariatului Parlamentului etc.

Proiectul de lege vizează și reorganizarea în cadrul Secretariatului a structurilor ce asigură asistență fracțiunilor, comisiilor, conducerii Parlamentului și deputaților în Parlament. Modificările propun aducerea prevederilor Regulamentului Parlamentului în conformitate cu cerințele Legilor cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, și cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică. La acest compartiment proiectul propune redimensionarea statutului juridic al unor categorii de funcționari din cadrul Parlamentului, prin formarea cabinetelor pentru conducerea Parlamentului și deputați, care exercită funcții de demnitate publică.

Proiectul de asemenea atribuie la competența Secretarului General funcții manageriale generatoare de modificare a rapoartelor de serviciu cu funcționarii și alt personal din Secretariatul Parlamentului, precum și conferă atribuții ce țin de ordonarea creditelor Parlamentului.

Un alt element important al proiectului se referă la instituția asistentului deputatului în Parlament, instituție recomandată în mai multe rînduri de diferiți experți și care are menirea de a eficientiza activitatea deputaților, inclusiv prin redimensionarea instituției controlului parlamentar. Dat fiind că formarea unei astfel de instituții va necesita cheltuieli bugetare suplimentare se propune punerea prevederilor respective în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2012.

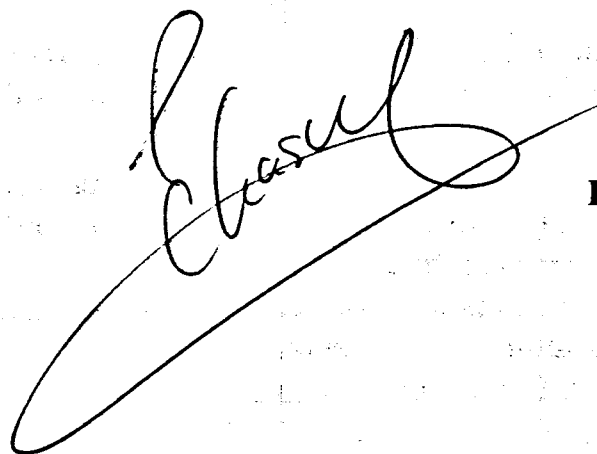
Stimați deputați,

Luînd în considerație că prin avizele comisiilor permanente și a Direcției juridice a Aparatului Parlamentului, precum și prin propunerile și obiecțiile deputaților actualei legislaturi, au fost înaintate multiple amendamente pe marginea proiectului de lege, care au fost examinate și prelucrate atît de comisia sesizată în fond cît și de conducerea Parlamentului nou ales, iar pentru a nu împovăra înțelegerea prevederilor noilor reglementări cu diferite tabele, am considerat util să vă prezentăm redacția finală a proiectului de lege, așa cum prevede și cerințele art.71 din Regulamentul Parlamentului (proiectul de lege se anexează la raport).

Varianta finală a proiectului de lege a fost aprobată cu majoritatea de voturi a membrilor comisiei permanente, conform prevederilor art.22 din Regulamentul Parlamentului.

Totodată , deputații Frațiunii PCRM au avut o poziție separată pe marginea a 3 chestiuni din proiect, considerînd că aprobarea structurii, efectivului și statului de funcții al Secretariatului Parlamentului, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Secretariatului Parlamentului, precum și aprobarea planurilor strategice de dezvoltare a Secretariatului Parlamentului, urmează a fi lăsate în competența Parlamentului.

De asemenea, deputații Frațiunii PCRM au propus excluderea punctului 11 din Art.II al proiectului, care se referă la secretariatul comisiilor, lăsînd în vigoare redacția actuală a alin. (3) din articolul 23 al Regulamentului Parlamentului.

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to read 'Eduard Mușuc'. The signature is written over a large, faint, circular watermark or stamp that is partially visible in the background.

**Eduard Mușuc**  
**Președintele Comisiei**

**LEGE**  
**privind modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I** – Legea nr.39-XIII din 7 aprilie 1994 despre statutul deputatului în Parlament (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.59-61, art.201), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 24 alineatele (1) și (2) sintagma „Aparatul Parlamentului” se substituie prin sintagma „Secretariatul Parlamentului”.

2. La articolul 25:

alineatul unic al articolului devine alineatul (1);

la alineatul (1) sintagma „Aparatul Parlamentului” se substituie prin sintagma „Secretariatul Parlamentului”;

articolul se completează cu alineatul (2) în următoarea redacție:

“(2) Deputatul poate fi asistat în activitatea sa de cel mult 3 asistenți pe baze obștești, potrivit Legii voluntariatului nr.121 din 18.06.2010”.

3. La articolul 26 alineatul (1) litera b), cuvîntul „Parlament” se substituie prin sintagma “Biroul permanent al Parlamentului”.

**Art. II** – Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.39-42, art.171), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În cuprinsul Regulamentului Parlamentului, sintagma „Aparatul Parlamentului” se substituie prin sintagma „Secretariatul Parlamentului”, la cazul gramatical corespunzător.

2. La articolul 2 alineatul (1) după cuvîntul „Președintele” se completează cu cuvîntul „prim-vicepreședintele”.

3. La articolul 6 alineatul (4) și alineatul (5) se expun în următoarea redacție:

„(4) Președintele fracțiunii este asistat de un cabinet propriu, personalul căruia este încadrat în temeiul încrederii acordate, ținîndu-se cont de reprezentarea proporțională a fracțiunii în Parlament.

(5) Încheierea și încetarea contractelor individuale de muncă cu personalul din cadrul cabinetului președintelui fracțiunii, se face de către Președintele Parlamentului, la propunerea președintelui fracțiunii.”

4. Articolul 7 după sintagma “Președintele Parlamentului” se completează cu cuvîntul “prim-vicepreședintele”.

5. La articolul 10:

titlul articolului se va expune în următoarea redacție:

“Alegerea prim-vicepreședintelui și a vicepreședinților Parlamentului”;

în alineatul unic cuvîntul "Vicepreședinții" se substituie cu sintagma „Prim-vicepreședintele și vicepreședinții”.

6. La articolul 11:

în titlul articolului după cuvîntul „Președintelui” se va completa cu cuvîntul „prim-vicepreședintelui”;

în alineatul (3) cuvîntul "Vicepreședinții" se substituie cu sintagma „Prim-vicepreședintele și vicepreședinții”.

7. Articolul 12, alineatul (1), propoziția a doua după sintagma "Președintele Parlamentului" se completează cu cuvîntul „prim-vicepreședintele”.

8. Articolul 13 alineatul (1):

litera k) se expune în următoarea redacție:

„k) aprobă structura, efectivul și statul de funcții al Secretariatului Parlamentului, precum și condițiile specifice de salarizare și de compensare a cheltuielilor aferente îndeplinirii obligațiilor de serviciu pentru funcționarii publici din cadrul Secretariatului;

după litera k), se completează cu litera k<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„k<sup>1</sup>) aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Secretariatului Parlamentului”;

după litera l), se completează cu litera l<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„l<sup>1</sup>) aprobă planurile strategice de dezvoltare a Secretariatului Parlamentului”.

9. La articolul 14 alineatul (1):

după litera j) se completează cu litera j<sup>1</sup>) în următoarea redacție:

„j<sup>1</sup>) dispune de fondul Președintelui Parlamentului”;

la litera k) se exclude sintagma "în baza contractului individual de muncă”;

la litera l) după cuvîntul "atribuțiile" se completează cu sintagma „prim-vicepreședintelui și ale”.

10. La articolul 15:

titlul articolului după cuvîntul „atribuțiile" se completează cu sintagma „prim-vicepreședintelui și ale”;

alineatul (1) și alineatul (2) se completează la început cu sintagma "Prim-vicepreședintele și”;

11. Articolul 23 alineatul (3) se expune în următoarea redacție:

“(3) Comisiile sînt asistate în activitate de către Secretariatul Parlamentului.”

12. Articolul 27 alineatul (1) după sintagma "Președintelui Parlamentului" se completează cu cuvîntul „prim-vicepreședintelui”.

13. La articolul 73 după sintagma "de către" se completează cu sintagma „prim-vicepreședintele sau”.

14. La articolul 74 alineatul (1) după cuvîntul "Președintele" se completează cu cuvîntul „prim-vicepreședintele”.

15. La articolul 103:

alineatul (1) după cuvîntul "Președinte" se completează cu cuvîntul „prim-vicepreședinte”;

la alineatul (2) după sintagma "asistat de" se completează cu sintagma „prim-vicepreședinte și”.

16. La articolul 130 alineatul (2) după sintagma "Președintelui Parlamentului" se completează cu cuvântul „prim-vicepreședintelui”.

17. La articolul 141 alin.(1), alin.(3) și alin.(4) sintagma "Directorul General" se substituie cu sintagma "Secretarul General”.

18. La articolul 150 alineatul (3) după sintagma "Președintelui Parlamentului" se completează cu cuvântul „prim-vicepreședintelui”.

**Art. III –** Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35-38, art.148), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În cuprinsul Legii, sintagma „Aparatul Parlamentului” se substituie prin sintagma „Secretariatul Parlamentului”, la cazul gramatical corespunzător.

2. La articolul 18, cuvântul "Parlament" se substituie prin sintagma "Biroul permanent al Parlamentului”.

3. La anexa nr.2, compartimentul „Parlamentul Republicii Moldova”

după poziția

Președinte al Parlamentului	8800
-----------------------------	------

se completează cu poziția

Prim-vicepreședinte al Parlamentului	8400
--------------------------------------	------

4. La anexa nr.3, compartimentul "Aparatul Parlamentului" se exclude.

5. Anexa nr.5, compartimentul "Aparatul Parlamentului”:

se completează la început cu poziția:

Secretar general	2450-3200
------------------	-----------

6. La anexa nr.12 compartimentul „președinte al fracțiunii parlamentare, ministru de stat, ministru” se completează cu cuvântul "deputat”.

**Art.IV –** La articolul 15 alineatul (1) litera b) din Legea nr.16-XVI din 15 februarie 2008 februarie cu privire la conflictul de interese (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2008, nr. 94-96, art.351), cuvintele „la directorul general al Aparatului Parlamentului” se substituie prin cuvintele „la Secretarul general al Secretariatului Parlamentului”.

**Art. V –** Din anexa nr.1 a Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare, poziția „Aparatul Parlamentului” se substituie cu poziția „Secretariatului Parlamentului.”.

**Art. VI** – La articolul 5 alineatul (1) litera b) din Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.45-46, art.123), cu modificările ulterioare, sintagma „Aparatului Parlamentului” se substituie prin sintagma „Secretariatului Parlamentului”.

**Art. VII** – Legea nr.80 din 7 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.117-118, art.357) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (2) după sintagma „președinții fracțiunilor parlamentare” se completează cu cuvântul „deputații”.

2. Articolul 5 după alineatul (2) se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>) în următoarea redacție:

“(2<sup>1</sup>) Fiecare deputat va fi ajutat în activitatea sa de un asistent”.

3. La articolul 8:

alineatul (2) se expune în următoarea redacție:

“(2) Numirea personalului în cabinetul prim-vicepreședintelui și vicepreședinților Parlamentului, președinților fracțiunilor parlamentare, deputatului se face la propunerea acestora, de către Președintele Parlamentului.”

**Art. VIII** – La anexa Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.194-196, art.637) poziția „Director general al Aparatului Parlamentului” se exclude.

**Art. IX** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării cu excepția art.III pct.6 și art.VII pct.1 și pct.2, care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2012.

(2) Biroul permanent al Parlamentului va asigura elaborarea și aprobarea actelor administrative necesare implementării prezentei legi.

**Președintele Parlamentului**

**Marian LUPU**