



4 noiembrie 2015

Dj 2 nr. 425

AVIZ

la proiectul de lege privind completarea articolului 1 din Legea nr.26 din 4 martie 2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” (nr.380 din 13.10.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Prin această inițiativa legislativă se propune completarea Legii cu privire la Zona Economică Liberă “Bălți” nr.26 din 4 martie 2010 cu o normă prin care se permite extinderea zonei libere cu un teren de 8 ha din orașul Orhei.

2. Cît privește respectarea procedurii de înaintare spre examinare în Parlament a proiectelor de acte legislative privind zonele economice libere, menționăm că, norma art.4 din Legea cu privire la zonele economice libere nr. 440-XV din 27.07.2001 impune ca zonele economice libere să fie create doar la propunerea Guvernului, acesta fiind în drept de a elabora concepția generală de creare și dezvoltare a zonelor economice libere. În lege vor fi strict determinate hotarele și configurația zonei respective.

La modificarea configurației zonelor economice libere prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren se alică procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere.

Remarcăm faptul că, normele art.4 al Legii 440 din 27.07.2001 stabilesc exhaustiv procedura de creare a zonelor libere. Astfel, inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor prezenta propunerile corespunzătoare. Propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde:

- scopurile creării, genurile activității de întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere;
- proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.
- studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere. Norma alin. (5) al aceluiași articol stabilește expres conținutul studiului de fezabilitate privind

oportunitatea creării zonei libere, printre acestea enumerându-se: delimitarea hotarelor zonei; indicarea gradului de asigurare cu specialiști; proiectul mecanismului economic de funcționare; fundamentarea etapelor și termenelor de creare a zonei libere; volumul investițiilor necesare, evaluarea surselor și a eficienței acestora; calculul fluxului preconizat de încasări valutare în zona liberă. În lipsa prezentării studiului, nu putem aprecia nivelul îndeplinirii condițiilor indicate mai sus, iar Nota informativă alăturată proiectului nu oferă informații în acest sens.

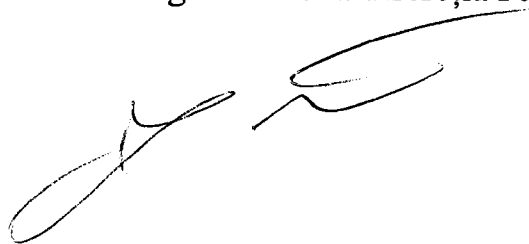
3. Ținând cont de normele alin.(10), (11) art. 4 din Legea 440 din 27.07.2001, pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de Ministerul Economiei. În cazul în care propunerea privind crearea zonei libere va fi acceptată, Ministerul Economiei va prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzătoare.

4. La fel, Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, adoptată prin Hotărîrea Guvernului nr. 783 din 17.06.2002 conține norme cu privire la modificarea configurației zonei libere. Astfel, propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și proiectul nou de planificare a zonei libere, coordonat cu organele centrale și locale respective ale administrației publice locale. Totodată, modificarea configurației zonei libere nu se admite, dacă prin aplicarea ei s-ar putea cauza prejudicii esențiale altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.

Ținem să precizăm că nu au fost prezentate informațiile ce ar dovedi faptul că crearea zonei libere a fost coordonată cu autoritățile administrației publice locale, cerință stabilită de normele legislației în vigoare.

5. La fel, atenționăm că Nota informativă nu conține informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie, în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006 și art.20 din Legea nr.780/2001.

În pofida celor menționate, este de remarcat că, Guvernul Republicii Moldova a emis aviz pozitiv în susținerea proiectului de lege. În acest context, oportunitatea adoptării proiectului de lege rămîne la discreția Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**